

VUURWERKBESLUIT

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Aanvrager :	
Aangevraagde activiteiten :	Vuurwerkevenement
Datum ontvangst aanvraag :	14 juni 2021
Locatie :	Constructieweg te Holten
Datum evenement :	25 september 2021
Datum beschikking :	10 augustus 2021
Kenmerk :	D2021-07-001533
Zaaknummer :	2021-002902

Inhoudsopgave

1	Besluit ontbrandingstoestemming	3
1.1	Aanvraag	3
1.2	Besluit	3
1.3	Ondertekening en verzending	3
1.4	Niet mee eens?	4
2	Overwegingen	5
2.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening	5
2.2	Volledigheid van de aanvraag	5
2.4	Adviezen	5
2.5	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	6
2.6	Locatie	6
2.7	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid	6
2.8	Regeling en voorschriften	7
2.9	Toetsing aanvraag	7
2.10	Overige wet- en regelgeving	8
2.11	Conclusie	8
3	Voorschriften	8
3.1	Gebouw in veiligheidszone	8
3.2	Luchtbehandelingssysteem	8
3.3	Toestemming afzetten wegen	8
3.4	Bouwmaterialen	8

1 Besluit ontbrandingstoestemming

1.1 Aanvraag

Op 14 juni 2021 hebben wij van [REDACTED] een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik op 25 september 2021 op de locatie Constructieweg te Holten. Het vuurwerkevenement wordt inclusief opbouwen, verwijderen vuurwerk en eindcontrole uitgevoerd tussen 06:00 uur en 23:30 uur. In de aanvraag staat dat het afsteken tussen 20:00 uur en 22:00 uur plaatsvindt.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze ontbrandingstoestemming;
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk 3.

Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van de ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

[REDACTED]

[REDACTED]
teamleider Vergunningverlening

¹ ons kenmerk: D2021-06-002452

² toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

1.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.
Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

- U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
- U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
- U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
- U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088-1188673.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de AbRvS op het algemene telefoonnummer 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

2 Overweging

2.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

2.2 Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

2.4 Adviezen

Op 16 juni 2021 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

■ [REDACTED]
■ [REDACTED]
■ [REDACTED]

Minister

De Minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

Veiligheidsregio Twente

Op 30 juni 2021 hebben wij het advies³ van de [REDACTED] ontvangen. De brandweer adviseert ons om als voorschrift in de beschikking op te nemen:

- De aanwezige brandbare bouwmaterialen dienen verwijderd te worden of te worden afgedekt zodat smeulende vuurwerkresten geen brand kunnen veroorzaken.
In de toelichting geeft de brandweer aan dat de veiligheidszones volgens de tekening over een gedeelte van het industrieterrein liggen waarin zich gebouwen bevinden en waarin bouwactiviteiten plaatsvinden. Op de recente foto van 13 juni 2021 is te zien dat alleen de betonnen funderingen aanwezig zijn. Hoe de situatie er op 25 september 2021 uit ziet is niet te voorspellen. Met name de eventuele aanwezigheid van (brandbare) bouwmaterialen dan, zijn een punt van aandacht.

Het advies is op de volgende manier verwerkt:

- Het advies over de aanwezigheid van (brandbare) bouwmaterialen in de veiligheid zones hebben wij overgenomen. In aanvulling op de ministeriële regeling hebben wij in voorschrift 3.4 opgenomen dat eventuele aanwezige brandbare bouwmaterialen moeten zijn verwijderd of worden afgedekt.

Extreme droogte

Brandweer [REDACTED] is tot de conclusie gekomen dat bij extreme droogte, fase 2 (voorheen "code oranje of rood"), geen belemmering is voor dit vuurwerkevenement (art. 3.7 lid a van de regeling).

Het advies over extreme droogte zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het vuurwerkevenement sprake is van weersomstandigheden als bedoeld in artikel 3.7 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

³ ons kenmerk: D2021-06-005784

2.5 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, lid 5 van het Vuurwerkbesluit, een afschrift van de aanvraag op 16 juni 2021 verzonden aan de burgemeester van de gemeente Rijssen - Holten met het verzoek om binnen twee weken te reageren.

Op 23 juni 2021 heeft de burgemeester verklaard⁴ dat er geen bedenkingen zijn voor het verlenen van de gevraagde vergunning.

2.6 Locatie

Op 4 augustus 2021 hebben wij een bezoek gebracht aan de afsteeklocatie.

Tijdens het locatiebezoek is gebleken dat binnen de veiligheidszone:

- een bedrijfspand is gevestigd aan de Constructieweg 1, 7451 PS te Holten waar bedrijfsactiviteiten plaatsvinden;
- op perceelnummer: HTN03H 01934G0000 en HTN03H 01930G0000 staan bouwwerken in aanbouw omringt met bouwmaterialen;
- er een openbare weg (Constructieweg) aanwezig is. Het betreft een doodlopende weg die toegang geeft tot de aanliggende bedrijfspanden.

Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren

Uit het locatiebezoek, de situatietekening bij de aanvraag en uit recente (lucht) foto's van de provincie Overijssel blijkt dat binnen een afstand van 247,5 meter (veiligheidsafstand, vermeerderd met 50%), gemeten vanaf de afsteeklocatie 1 bedrijfsmatig gehouden dieren aanwezig (kunnen) zijn.

Coördinaten afsteeklocatie

Uit de aanvraag blijkt dat de coördinaten van de afsteeklocatie zijn:

- N-coördinaat: 52°16'25.0"NO-coördinaat: 6°23'47.4"O

2.7 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat op 19-11-2019, met kenmerk 403002.

Certificaat van vakbekwaamheid

Groot Vuurwerk

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register Groot Vuurwerk in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

PSE (theatervuurwerk)

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register PSE in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

⁴ ons kenmerk D2021-08-000632

2.8 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op deze regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu.

2.9 Toetsing aanvraag

a. Extra tijd na afloop ontbranding

In aanvulling op artikel 2.9, derde lid van de Regeling, hebben wij voor het opruimen en verwijderen van het vuurwerk na afloop van de vuurwerkontbranding 1,5 uur gerekend.

b. Bedrijfsmatig houden van dieren

Tijdens het locatiebezoek is gebleken dat binnen en rondom de veiligheidszone 1 bedrijfsmatig dieren aanwezig kunnen zijn. Op het bedrijfsmatig houden van dieren is artikel 3.6, lid 1 van de regeling van toepassing.

c. Gebouwen in de veiligheidszone

Binnen de veiligheidszone zijn verschillende gebouwen en bouwkavels aanwezig voorzien van bouwwerken op of behorende bij de adressen Constructieweg 1 en perceelnummers HTN03H 01934G0000 en HTN03H 01930G0000 te Holten. In artikel 3.6, lid 3 onder c van de regeling is opgenomen dat in de veiligheidszone gebouwen aanwezig mogen zijn, mits gewaarborgd is dat tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk geen personen in of uit het gebouw gaan. In aanvulling op de regeling hebben wij in voorschrift 3.1 opgenomen dat de toepasser de eigenaren en/ of gebruikers van de gebouwen schriftelijk op de hoogte moet stellen van de vuurwerkevenement.

Bij de gebouwen in aanbouw zijn mogelijk ten tijde van de vuurwerkontbranding brandbare materialen aanwezig. De mogelijke aanwezigheid van deze materialen hebben wij verwerkt onder paragraaf 2.4.

d. Luchtbehandelingssystemen

Op of aan de gebouwen gelegen in de veiligheidszone kunnen luchtbehandelingssystemen in werking zijn. Aanvullend op de Regeling hebben we in voorschrift 3.2 opgenomen waarin staat vermeld dat de toepasser geen vuurwerk mag afsteken als in de veiligheidszone een luchtbehandelingssysteem in werking is waarbij buitenlucht wordt aangezogen, tenzij maatregelen getroffen zijn waardoor het onmogelijk is dat (vuurwerk) resten in het aanzuigkanaal terecht kunnen komen.

e. Wegen in de veiligheidszone

Tijdens het locatiebezoek is gebleken dat de Constructieweg (doodlopende openbare verbindingsweg voor aanliggende bedrijven) door de veiligheidszone loopt

Op grond van artikel 3B.3a, tweede lid, onder f van het Vuurwerkbesluit, moet bij de aanvraag om ontbrandingstoestemming een toestemming voor het afzetten van de wegen toegevoegd worden. Aangezien deze toestemming niet bij de aanvraag is gevoegd hebben wij voorschrift 3.3 opgenomen.

2.10 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening) of een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming.

Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol in de afweging bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming. Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet.

Wij adviseren u dan ook om dit vuurwerkevenement te (laten) toetsen en zo nodig maatregelen te nemen om overtreding te voorkomen.

Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99.

2.11 Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend. In aanvulling op deze regeling verbinden wij voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming.

3 Voorschriften

3.1 Gebouwen in de veiligheidszone

Uiterlijk zeven werkdagen voor de dag van het vuurwerkevenement moet de toepasser de eigenaren van gebouwen binnen de veiligheidszone schriftelijk op de hoogte stellen van de datum, het tijdstip, de inhoud, de gevaren en de hinderaspecten van het vuurwerkevenement.

Tevens moet de toepasser aangeven dat ramen en deuren die binnen de veiligheidszone aanwezig zijn, gesloten moeten zijn.

3.2 Luchtbehandelingssysteem

De toepasser mag geen vuurwerk afsteken als in de veiligheidszone een luchtbehandelingssysteem in werking is waarbij buitenlucht wordt aangezogen, tenzij maatregelen getroffen zijn waardoor het onmogelijk is dat (vuurwerk) resten in het aanzuigkanaal terecht komen.

3.3 Toestemming afzetten wegen

Uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement dienen voor het afzetten van de weg gelegen in de veiligheidszone, een toestemming van de Burgemeester of van de eigenaar van de weg (indien het een eigen weg betreft) aan Gedeputeerde Staten, via email aan vuurwerk@overijssel.nl te worden overgelegd.

3.4 Bouwmaterialen

Eventueel aanwezige brandbare bouwmaterialen dienen verwijderd te worden of te worden afgedekt zodat smeulende vuurwerkresten geen brand kunnen veroorzaken.