



beschikking

Rijkswaterstaat Oost-Nederland

Eusebiusbuitensingel 66
6828 HZ Arnhem
Postbus 2232
3500 GE Utrecht
T 088 797 49 00

www.rijkswaterstaat.nl

Datum	22 juli 2021
Nummer	RWS-2021/26026
Onderwerp	RWSZ2020-00004395; Beschikking voor wijzigen Watervergunning (Wvo-vergunning WSE 9411) Kaliwaal B.V., het wijzigen van een aantal voorschriften voor het baggerspeciedepot Kaliwaal te Druten

Inhoudsopgave

1. Aanhef
2. Besluit
3. Aanvraag
4. Toetsing van de aanvraag
5. Procedure
6. Conclusie
7. Ondertekening
8. Mededelingen

1. Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 24 maart 2020 een aanvraag ontvangen van K3 Delta B.V. namens Kaliwaal B.V. te Andelst om de vigerende vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het bergen van baggerspecie met kwaliteitsklassen 0 tot en met 4 in de ontgrondingenplas Kaliwaal in de gemeente Druten (voorheen Wvo-vergunning met kenmerk WSE9411 d.d. 5 december 2007 en een eerdere wijziging daarop met zaaknummer RWSV 2015-00003049, kenmerk RWS-2016/13473, d.d. 25 maart 2016) te wijzigen.

De aanvraag voor de wijziging betreft het wijzigen van een aantal voorschriften voor het baggerspeciedepot Kaliwaal te Druten.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2020-00004395.

De aanvraag bevat de volgende stukken:

- Aanvraag formulier (OLO 5044583);
- Begeleidende brief aan RWS Oost-Nederland d.d. 24 maart 2020;
- Notitie Aanpassingen Omgevings- en Watervergunning Kaliwaal, Sweco, d.d. 18 maart 2020;
- Rapport Kaliwaal Fase 1B, taludafdichting NAP +3m – NAP +7,5 m, Sweco, referentienummer SWNL0275392, d.d. 12 april 2021;
- Notitie Monitoring gasaccumulatie Kaliwaal, Sweco, d.d. 5 maart 2019.

Tegelijkertijd met het indienen van deze aanvraag heeft K3 Delta B.V. namens Kaliwaal B.V. een aanvraag op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ingediend. Omgevingsdienst Regio Nijmegen en de minister van Infrastructuur en Waterstaat hebben, overeenkomstig paragraaf 3.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en paragraaf 4 van hoofdstuk 6 van de Waterwet, de beslissing op de beide aanvragen gecoördineerd voorbereid.

2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat de aan Kaliwaal B.V. te Andelst verleende vergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (nu Waterwet) van 5 december 2007, WSE 9411, het laatstelijk gewijzigd bij besluit van 28 januari 2016, RWS-2016/4358 onder zaaknummer RWSV2015-00003049 te wijzigen.

De te wijzigen voorschriften komen als volgt te luiden (waarbij de specifieke wijziging cursief wordt aangegeven):

I. Voorschrift 1, lid 2, alleen bij 2° streepje de volgende aanpassing:

- in fase 2 wordt het depot verder opgevuld tot een niveau van *NAP +2,50 m*.

II. Voorschrift 2, lid 3

Van alle binnen de inrichting aangevoerde vrachten wordt een representatief mengmonster samengesteld. Deze mengmonsters worden steekproefsgewijs, met een frequentie van minimaal *1 op 8000 m³ (circa 1 op de 8 vrachten)*, geanalyseerd op de parameters zoals genoemd in de acceptatiecriteria uit tabel 1 en 2 van bijlage 7 van de aanvraag. Het steekproefsgewijze acceptatieonderzoek moet plaatsvinden volgens NVN5860 (Afvalstoffen-bemonstering van afval, november 1999) of minimaal op gelijkwaardige wijze. Indien de vergunninghouder een andere bemonsteringswijze wil hanteren dient voorafgaande aan de monsternamen een monsternamen plan ter goedkeuring bij de waterkwaliteitsbeheerder te worden ingediend.

III. Voorschrift 7

Voorschrift 7 voorlopig afwerkingsplan vervalt.

IV. Voorschrift 9 (betreft alleen laatste alinea)

Het baggerspeciedepot moet aan de bovenzijde over de gehele oppervlakte worden afgedekt met een *laag grond/waterbodem van minimaal 1 meter dikte en met een kwaliteitsniveau van maximaal klasse A (conform het Besluit bodemkwaliteit)*. *De afdeklaag van 1 meter dikte moet in stand worden gehouden.*

De afdeklaag moet aan de randen van het depot aansluiten op de aangebrachte isolatielaag ter plaatse van de taluds van het depot.

V. Voorschrift 11

Lid 1. Het storten van *klasse NT (niet toepasbaar)*-baggerspecie mag uitsluitend plaatsvinden door middel van een grijperkraan in combinatie met een stortkoker. De valhoogte onder de stortkoker moet zodanig zijn dat er sprake is van een minimale verstoring van de te consolideren baggerspecie laag. Mors van de baggerspecie dient te worden voorkomen. Daarom dient de onderzijde van de stortkoker maximaal 1 meter boven de waterbodem te worden gebracht voordat de baggerspecie wordt gelost. *Tijdens laagwatersituaties (bij een waterdiepte van 4 meter of minder) in vulfase 2 mag ook een knijper worden ingezet, waarmee de baggerspecie 1 meter boven de waterbodem mag worden gelost.*

Lid 2. Klasse NT-baggerspecie mag alleen worden aangevoerd in elevatorbakken of beunschepen. Klasse B-baggerspecie mag ook met een onderlosser worden vervoerd en gestort.

Lid 3 vervalt (invaaropening wordt niet meer gesloten).

3. Aanvraag tot wijziging

3.1. Eerder verleende vergunning

Kaliwaal B.V. (vergunninghouder) heeft bij besluit van 5 december 2007 (kenmerk WSE9411) een vergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo, nu watervergunning) voor het bergen van baggerspecie met kwaliteitsklassen 0 tot en met 4 in de ontgrondingenplas Kaliwaal in de gemeente Druten. Deze is laatstelijk gewijzigd bij besluit van 28 januari 2016, RWS-2016/4358 onder zaaknummer RWSV2015-00003049 voor een wijziging van de acceptatie-eis voor het chloridegehalte in baggerspecie.

3.2 Aanleiding van de wijziging

De aangevraagde wijziging betreft het wijzigen van een aantal vergunningsvoorschriften van de watervergunning. De eerste vulfase, waarbij baggerspecie wordt gestort tot NAP +1 m, is nagenoeg gereed. Binnenkort wordt gestart met de tweede vulfase, waarbij baggerspecie mag worden gestort tot NAP +5 m. Door een aantal ontwikkelingen is de wens ontstaan om bij aanvang van de tweede vulfase een aantal vergunningsvoorschriften van de watervergunning te wijzigen. Het betreft onder andere het verlagen van de storthoogte van de baggerspecie van NAP +5 m naar NAP +2,5 m (exclusief de afdeklaag) en de oude in de vergunningen vermelde NW4-klasse-indeling (verontreinigingsklassen 0 tot en met 4) te vervangen door de Bbk-kwaliteitsklassen (Achtergrondwaarde, klasse A, klasse B en klasse NT/Niet toepasbaar).

4. Toetsing van de aanvraag

De aangevraagde wijzigingen zijn als volgt beoordeeld:

Voorschrift 1 – opvullen van het depot tot een eindniveau van NAP + 2,50 m in plaats van NAP + 5,00 m. De verleende watervergunning RWS-2019/42380 d.d. 25 november 2019 (zaaknummer RWSZ2018-00011110) voor de tweede vulfase voorziet in het verder verondiepen (opvullen) van de voormalige zandwinput tot een bodemhoogte van NAP + 3,5 m. (watervergunning voor het gebruik van het waterstaatwerk op grond van artikel 6.5 onder c van de Waterwet). Dit komt overeen met het eindniveau van de stort tot NAP + 2,5 m plus een afdeklaag van 1 meter dikte (die onder het Besluit bodemkwaliteit valt en maximaal klasse A kwaliteit zal zijn). Voorschrift 1 kan dus worden aangepast tot een opvulhoogte voor het depot van NAP + 2,5 meter voor de NT-specie.

Voorschrift 2 – frequentie steekproeven verlagen van 1 op de 10 vrachten naar 1 op de 8000 m³ specie. Tijdens laagwatersituaties, waarbij sprake is van beperkte vaardiepte, worden ladingen van minder dan 800 m³ aangevoerd. Een frequentie van 1 op de 10 vrachten zou dan bij laagwater leiden tot een onevenredig hoge bemonsteringsfrequentie. Daarom wordt voorgesteld de frequentie van de steekproeven aan te passen naar 1 op 8.000 m³ (hierbij wordt opgemerkt dat de gemiddeld genomen 8.000 m³ overeenkomt met 8 vrachten dus bij normaal of hoog water kan de bemonsteringsfrequentie dus ook omhoog gaan).

Voorschrift 7 – voorlopig afwerkingsplan

Tien jaar na afgifte van de vergunning (2017) zou er ter goedkeuring een voorlopig afwerkingsplan moeten worden ingediend. Dit voorschrift kan komen te vervallen, omdat er inmiddels een nieuwe watervergunning voor vulfase 2 (NAP + 3,50 m) is afgegeven (25 november 2019) waarin in voorschrift 14.1 is voorgeschreven dat één jaar vóór het voltooiën van de tweede vulfase een nadere aanvraag dient te worden ingediend tot wijziging van de vergunning ten behoeve van de uitvoering van de afwerkingsfase dan wel de verdere inrichting van de terreinen. Vanuit de kwaliteit gezien (afdeklaag) valt dit onder de algemene regels van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) en niet meer onder deze watervergunning.

Voorschrift 9 – Eindinrichtingsplan

Inmiddels gelden de kwaliteitsklassen (AW, A en B) van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) dus klasse 2 wordt klasse A (komt ongeveer overeen met het herverontreinigingsniveau van de Waal), klasse 3 wordt klasse B en klasse 4 wordt NT (Niet toepasbaar). Deze klassen komen voldoende overeen met de voorgaande klassen om dit over te nemen.

Met betrekking tot de erosiebestendigheid van de aan te brengen afdeklaag wordt opgemerkt dat hier geen eisen aan gesteld behoeven te worden. De bovenkant van de afdeklaag bevindt zich op maximaal NAP + 3,5 m, zoals is voorgeschreven in de watervergunning van 25 november 2019. Uit het MER blijkt dat tot een niveau van NAP + 5 m het risico op het wegspoelen van het afdek materiaal zeer gering is. Eventuele erosie zal beperkt zijn tot de bovenste delen van de afdeklaag, overeenkomend met erosie zoals die zich plaatselijk in de omringende uiterwaarden

kan voordoen. Doordat de bovenkant van de afdeklaag op het depot niet hoger komt dan NAP + 3,5 m is het risico op erosie nagenoeg nihil. De afdeklaag ligt beneden het (evenwichts)niveau van de omringde uiterwaarden, waardoor er per saldo geen uitsleep maar opslibbing zal plaatsvinden. Op termijn wordt het niveau van de omringende uiterwaarden bereikt. Natuurlijke sedimentatie zal in alle gevallen groter zijn dan de incidentele erosieverschijnselen. Wel dient de afdeklaag te allen tijde een dikte te behouden van minimaal 1 meter.

Voorschrift 11 – Uitvoering werkzaamheden

In lid 1 is voorgeschreven dat het storten van klasse 4-baggerspecie uitsluitend plaats mag vinden door middel van een grijperkraan, in combinatie met een stortkoker. Het doel van dit voorschrift is de verspreiding van klasse 4-baggerspecie naar het oppervlaktewater zo veel mogelijk te voorkomen.

In vulfase 2 is tijdens laagwatersituaties (bij een waterdiepte van 4 meter of minder) het gebruik van een stortkoker niet mogelijk. In die situaties wordt een knijper ingezet, waarmee de baggerspecie 1 meter boven waterbodembodem wordt gelost.

In dit voorschrift wordt gerefereerd naar de klassen 3 en 4 uit de 4e Nota waterhuishouding (NW4). De NW4-klasse-indeling is inmiddels vervangen door de klasse-indeling van het Besluit bodemkwaliteit (Bbk). De klassen 3 en 4 worden daarom vervangen door respectievelijk klasse B en klasse NT (Niet toepasbaar). In lid 3 wordt gesproken over het sluiten van de invaaropening. De voorgeschreven eis dat de invaaropening gesloten dient te worden zodra de gestorte specie een niveau van NAP + 1 meter heeft bereikt, had tot doel een waterschijf op de gestorte baggerspecie in stand te kunnen houden. De waterschijf zou ervoor zorgen dat de bovenlaag van de baggerspecie onder zuurstofarme condities zou blijven. Doordat in het nieuwe plan de vulhoogte met baggerspecie wordt verlaagd van NAP + 5 m naar NAP + 2,5 m (inclusief 1 meter leeflaag een verlaging van NAP + 6 m naar NAP + 3,5 m) zal vrijwel altijd een waterschijf op de gestorte baggerspecie aanwezig zijn. Uit een data-analyse van de waterstanden in de Waal in de periode 1980-2018 blijkt dat zeer incidenteel waterstanden beneden NAP + 2,5 m (= storthoogte baggerspecie) zijn aangetroffen. De situaties met waterstanden beneden NAP + 2,5 m betreft 2% van de dagen in de periode 1980-2018. Dit betekent dat de waterstand van de rivier zorgt voor een nagenoeg permanente schijf water boven de geborgen specie. De periodes met zuurstofrijke condities zijn dermate beperkt dat niet te verwachten valt dat daardoor significante hoeveelheden verontreinigingen in het oppervlaktewater terecht komen. Met het verlagen van het niveau tot waarop baggerspecie wordt gestort, neemt de kans op uitsleep van baggerspecie naar de Waal af. Dit wordt gemonitord met zwevend stofmetingen (invaart plas en instroom van de nevengeul), zodat indien nodig beheersmaatregelen kunnen worden genomen (slibscherm, stortactiviteiten staken).

5. Procedure

De vergunningaanvraag heeft betrekking op handelingen waarop de bepalingen van artikel 6.27 van de Waterwet juncto artikel 3.16 e.v. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van toepassing zijn. Deze bepalingen regelen de gecoördineerde voorbereiding van een besluit op een watervergunningaanvraag met een aanvraag om een omgevingsvergunning.

De coördinatie vindt plaats overeenkomstig hoofdstuk 14 van de Wet milieubeheer.

Over de inhoud van de aanvragen en de inhoud van de onderscheiden vergunningen heeft regelmatig overleg plaatsgevonden met Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN). Op deze wijze is er zorg voor gedragen dat de beide vergunningen in lijn zijn met elkaar en elkaar aanvullen.

Het ontwerpbesluit voor het wijzigen van de Watervergunning is gecoördineerd door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen en is gezamenlijk met het ontwerpbesluit vanuit de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) gepubliceerd en ter inzage gelegd. De ontwerpbesluiten hebben vanaf 3 juni 2021, gedurende 6 weken, tot en met 15 juli 2021 beide ter inzage gelegen bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen.

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit voor de Watervergunning zijn geen zienswijzen naar voren gebracht en wordt het besluit ongewijzigd vastgesteld ten opzichte van het ontwerp.

6. Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het wijzigen van de vergunning.

7. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
Afdelingshoofd Verauningverlening Rijkswaterstaat Oost-Nederland,

8. Mededelingen

Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u op grond van de Algemene wet bestuursrecht beroep indienen bij de bestuursrechter. Met deze procedure legt u de zaak aan de rechter voor om te bepalen of Rijkswaterstaat het juiste besluit heeft genomen.

De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het opstellen van een beroepschrift:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw beroep bereiken?
- Is het u voldoende duidelijk wat een beroepsprocedure inhoudt en weet u of u met deze procedure uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Hoe dient u beroep in?

Om in beroep te gaan bij de bestuursrechter moet u binnen zes weken na de dag waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen. U kunt uw beroepschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar u woont. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een beroepschrift indient dan kunt u het beroepschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven.

In het beroepschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u beroep instelt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden) en zo mogelijk een kopie van het besluit;
- de reden waarom u beroep instelt;
- de datum en uw handtekening.

Voor de behandeling van een beroepschrift wordt een bedrag aan griffierecht in rekening gebracht.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw beroep in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. U doet dit door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een voorlopige voorziening aanvraagt kunt u een voorlopige voorziening aanvragen bij de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven.

De rechtbank zal daarvoor griffierecht in rekening brengen.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Overige mededelingen:

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of de Staat ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.