

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

voor: het realiseren van een stikstofstripper

activiteiten: het bouwen van een bouwwerk
het milieuneutraal veranderen van een inrichting

verleend aan: V.O.F. Bio-Energie Veendam

locatie: Spoorhavenweg 26
9645 LZ Veendam

bevoegd gezag: provincie Groningen

vth-nummer: GR-VERG-2021-000278

zaaknummer: Z2021-004516

verzendatum: 30 juli 2021



Inhoudsopgave

1	Besluit	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Besluit.....	3
1.3	Inwerkingtreding	3
1.4	Bekendmaking	3
1.5	Bezwaar	3
1.6	Ondertekening	4
1.7	Verzending	4
2	Voorschriften.....	5
3	Procedure	6
3.1	Publicatie aanvraag	6
3.2	Reguliere procedure en beslistermijn.....	6
3.3	Verlenging	6
3.4	Volledigheid.....	6
3.5	Bevoegd gezag.....	6
3.6	Huidige vergunningssituatie	6
3.7	Adviezen.....	6
3.8	Publicatie besluit.....	6
4	Inhoudelijke overwegingen	7
4.1	Het bouwen van een bouwwerk	7
4.2	Milieuneutraal veranderen	8

1 Besluit

1.1 Aanvraag

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 7 mei 2021 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het realiseren van een stikstofstripper bij de bestaande co-mestvergister. Als gevolg daarvan zal de bestaande emissies van stikstof door de vergister verminderen.

De aanvraag is ingediend door V.O.F. Bio-Energie Veendam te Veendam en is in het omgevingsloket geregistreerd onder nummer 6066319.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Spoorhavenweg 26 te Veendam, kadastraal bekend gemeente Veendam, sectie M, nummers 452, 464 t/m 467, 484, 707, 708, 918, 919 en 1312.

1.2 Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de informatie in de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a, Wabo);
 - het milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, in samenhang met artikel 3.10, lid 3, Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier OLO-6066319, d.d. 07-05-2021;
 - beschrijving Poul-Ar installaties, versie 1.1, d.d. 16 april 2021;
4. dat er twee aanvullende voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden;
5. dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de in de vigerende omgevingsvergunningen gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
6. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.3 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

1.4 Bekendmaking

Dit besluit wordt bekend gemaakt door publicatie op www.officielebekendmakingen.nl.

1.5 Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij het college van Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

1.6 Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars,
Directeur Omgevingsdienst Groningen.

1.7 Verzending

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan de aanvrager, de gemachtigde, IL&T, Waterschap Hunze en Aa's, VRG en de gemeente Veendam.

2 Voorschriften

- 2.1. Indien mogelijk dient gewerkt te worden met een zogenaamde gesloten grondbalans (grond op eigen terrein hergebruiken). Als hergebruik op eigen kavel niet mogelijk is dan kan de grond mogelijk worden hergebruikt als bodem of in een grootschalige bodemtoepassing. Het Besluit Bodemkwaliteit is daarop van toepassing.
- 2.2. Minimaal 3 weken voordat met de bouwwerkzaamheden wordt begonnen dienen de constructiegegevens digitaal bij het bevoegd gezag te zijn overlegd voor beoordeling, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van de vergunning.

3 Procedure

3.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie op www.officielebekendmakingen.nl.

3.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

3.3 Verlenging

Er is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn eenmaal met 6 weken te verlengen.

3.4 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevatte na aanvulling op 16 juli 2021 voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

3.5 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn Gedeputeerde Staten bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen. Procedureel en inhoudelijk is wij er verantwoordelijk voor dat in het besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving en dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

3.6 Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting is eerder een omgevingsvergunning verleend voor de gehele locatie (revisie) op 2 april 2020 onder dossiernummer GR-VERG-2019-000340 voor de productie van groengas en diverse (landbouw) meststoffen. Daarna is de volgende verandering vergund:

- 16 juli 2021, omgevingsvergunning voor het realiseren van een mestbassin met hekwerk.

3.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, is de aanvraag verzonden naar de gemeente Veendam. Er is geen advies ontvangen.

3.8 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op www.officielebekendmakingen.nl.

4 Inhoudelijke overwegingen

De aangevraagde activiteiten bouwen en milieuneutraal veranderen betreft het realiseren van een stikstofstripper. Deze uitbreiding vindt plaats op het terrein van de inrichting naast de bestaande meest recente vergister.

4.1 Het bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Bedrijventerrein" geldt. De gronden hebben de bestemming "Bedrijventerrein-Industrie", dubbelbestemming "Waarde-Archeologie 3" en de functieaanduiding "Bedrijf tot en met categorie 4.2".

Volgens artikel 4.1 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor bedrijven gericht op over- en opslag van goederen met inbegrip van het bewerken, behandelen, herstellen, verwerken en transporteren van goederen behorend tot de categorie 1 tot en met 4.2 van de in de bijlagen van het bestemmingsplan opgenomen Staat van bedrijven.

Verder hebben deze gronden een geluidruimte tot 60 dB(A)/m², dan wel de geluidruimte volgens de actuele verkavelingskaart, waarin de dag-/avond- en/of nachtwaarde zijn aangegeven met de actuele geluidruimte groter dan de standaard geluidruimte.

Het bouwplan is niet in strijd met de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan, omdat V.O.F. Bio-Energie Veendam een bestaand bedrijf is en de activiteiten, waarvoor aangevraagd is, passen binnen milieucategorie 4.1.

Ook aan de bouwvoorschriften van het bestemmingsplan wordt voldaan.

Volgens artikel 13 van het bestemmingsplan (Waarde-Archeologie 3) zijn de gronden behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor behoud van archeologische (verwachtings)waarden. Op deze gronden mogen geen bouwwerken worden gebouwd, waarbij de bodem dieper dan 40 cm beneden maaiveld wordt geroerd. In het verleden is de locatie van V.O.F. Bio-Energie Veendam in zijn geheel afgegraven en voorzien van een zandpakket. Uit een bij de aanvraag gevoegd archeologisch bureauonderzoek van Raap in 2020 is gebleken dat de archeologische verwachting van het perceel bijgesteld kan worden naar laag. Dit is erkend door het bevoegd gezag waardoor geen archeologische vervolgonderzoeken nodig zijn.

Met de plaatsing van de stikstofstripper worden geen graafwerkzaamheden dieper dan 40 cm uitgevoerd. Het project is niet in strijd met de bouwregels van deze dubbelbestemming.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De welstandscommissie Libau is niet gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand, aangezien het om een (tijdelijk) beperkt bouwwerk gaat. In artikel 2.10 lid 1 onder d van de Wabo zijn tijdelijke bouwwerken uitgezonderd van toetsing aan redelijke eisen van welstand.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie bouwen

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit twee relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Milieuneutraal veranderen

Toetskader

In artikel 2.14, lid 5, Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering moet voldoen aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisatie van de met deze aanvraag beoogde milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
2. niet mer-plichtig is;
3. niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Ad 1. andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu (geur)

Het plaatsen van de stikstofstripper heeft geen grotere gevolgen voor de milieubelasting door de inrichting op de omgeving dan nu is vergund. Aan de bestaande installaties wordt niets gewijzigd.

De stikstofstripper heeft als belangrijkste milieuaspecten het geluid van enkele pompen en roerwerken, het transport van grondstoffen met een shovel, de emissie van de wasser en bescherming van de bodem en het grondwater.

De overige milieucompartmenten (externe veiligheid, afval, afvalwater, natuur en stikstofemissies) zijn voor deze stikstofstripper niet relevant.

Geluid

Voor de installaties zijn pompen nodig. Een aantal ervan staat in containers of andere omsluitingen. Het geluid daarvan naar de omgeving is verwaarloosbaar. Buiten opgestelde pompen staan op locaties omsloten door andere installaties, zodat er een afscherming naar de directe omgeving plaatsvindt. Er is één roerwerk op een tank geplaatst die daarom als een geluidarme versie is uitgevoerd.

Op basis van een bij de aanvraag gevoegde globale inventarisatie kan worden verondersteld dat de bijgeplaatste installaties geen belangrijke geluidbronnen omvat en dat ruim voldaan kan worden aan de in de vigerende omgevingsvergunningen gestelde geluidvoorschriften.

Bovenstaande geldt ook voor het gebruik van de shovel. Deze zal ten behoeve van de installaties eenmaal per dag worden ingezet, terwijl het reeds vergunde gebruik enkele uren per dag betreft.

Lucht, geur

Bij de stikstofstripper wordt eenmaal per dag kippenmest in de invoerbak gedaan. Deze kortdurende handeling valt binnen de vergunde activiteiten en geursituatie, zoals vastgelegd in het geurrapport bij de vigerende omgevingsvergunningen. Voor het overige zijn de installaties volledig gesloten uitgevoerd op één emissiepunt na voor de ontluchting van de luchtwasser. De samenstelling van deze emissie is niet volledig bekend, maar zal in hoofdzaak bestaan uit lucht, waterdamp en een beetje stikstofgas (N₂). Gezien de grondstoffen is het mogelijk dat deze emissie een mestgeur omvat, maar deze zal minimaal zijn ten opzichte van de overige reeds vergunde geuremissiebronnen.

De voorschriften in de vigerende omgevingsvergunningen ten aanzien van lucht en geur zijn voldoende om hinder naar de omgeving te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken.

Bodem, grondwater

Bij de aanvraag is een bodemrisicodocument (BRD) gevoegd. Daarin zijn de mogelijke verontreinigingsbronnen geïnventariseerd en beoordeeld. Alle installaties wordt geplaatst op een betonnen vloestofkerende vloer. Met het nemen van de maatregelen genoemd in het BRD in combinatie met de voorschriften van de vigerende omgevingsvergunningen is er geen aanleiding te veronderstellen dat de bodem dan wel het grondwater zal worden verontreinigd.

Conclusie milieuneutraal

De plaatsing van de stikstofstripper kan milieuneutraal plaatsvinden. Op basis van vorenstaande motivering kan de stikstofstripper worden vergund. De voorschriften van de vigerende omgevingsvergunningen geven voldoende bescherming naar de fysieke leefomgeving. Er is geen aanleiding nadere voorschriften op te nemen.

Ad 2. mer-plicht

De voorgenenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is daarom niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Ad 3. andere inrichting

Het betreft een inrichting voor de productie van groengas en diverse soorten (landbouw) meststoffen. Door de voorgenenomen wijziging zal dit niet veranderen.

Conclusie milieuneutraal veranderen

De voorschriften in de vigerende omgevingsvergunningen zijn toereikend. In dit besluit zijn daarom voor het milieucompartiment geen (nadere) voorschriften opgenomen naar aanleiding van deze verandering.