



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : InSus B.V.
Datum besluit : 6 augustus 2021
Onderwerp : Oprichting type C-inrichting
Gemeente / locatie : Duiven / Roelofshoeweg 28 te Duiven
OLO-nummer : 5650721
Zaaknummer : W.Z20.108231.02
Activiteiten :
- het (ver)bouwen van een bouwwerk
- het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- de oprichting en in werking hebben van een inrichting
- het veranderen van een uitweg

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 16 februari 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van InSus B.V. Het betreft het oprichten van een inrichting voor de verwerking van afgedankte polyurethaan sandwichpanelen en polyurethaan isolatiemateriaal, het wijzigen van het bedrijfspand en het veranderen van twee uitwegen. De panelen worden met een fysisch (mechanisch) proces gescheiden in de fracties metaal, kunststof, polyurethaan, chloorfluorkool(water)stoffen ((H)CFK's) en pentaan¹. Binnen de inrichting vindt ook de productie van nieuwe isolatiepanelen plaats, waarbij het teruggewonnen polyurethaan en pentaan worden gebruikt. Daarnaast vindt opslag plaats van afvalstoffen, waaronder overig isolatiemateriaal, metalen, kunststoffen, (H)CFK's en niet-recyclebaar polyurethaan.

De aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen betreft het plaatsen van extra opslagvoorzieningen en het wijzigen van het bedrijfsgebouw. Tevens wordt omgevingsvergunning gevraagd voor het veranderen van twee uitwegen en voor het afwijken van het bestemmingsplan.

De aanvraag heeft betrekking op Roelofshoeveweg 28 te Duiven (industrieterrein InnoFase), kadastraal bekend gemeente Duiven, sectie F nrs. 2055, 570, 2056 en 2209 (gedeeltelijk).

De aanvraag is geregistreerd onder OLO nummer 5650721 en onder zaaknummer W.Z20.108231.02 en ODRA21AB0410.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan InSus BV een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder a Wabo (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor het plaatsen van extra opslagvoorzieningen en het wijzigen van het bedrijfsgebouw. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk 1 van de "voorschriften" van dit besluit.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder c Wabo (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan) te verlenen voor:
 - o het afwijken van het bepaalde in art. 3.4.1 sub b van bestemmingsplan Bedrijventerrein InnoFase, Duiven voor het uitvoeren van activiteiten die vallen onder categorie D18.1 en D18.8 van de bijlage bij het Besluit milieu-effectrapportage;
 - o het afwijken van het bepaalde in art. 5.1.2 sub a van bestemmingsplan Geluidverkaveling bedrijventerrein InnoFase het uitvoeren van activiteiten in strijd met de geluidsvoorschriften.

Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk 2 van de "voorschriften" van dit besluit.

¹ In dit besluit wordt met pentaan bedoeld: 'n-pentaan, cyclopentaan, danwel een mengsel van n-pentaan en cyclopentaan met een kookpunt > 35 °C en een vlammpunt ≥ -40 °C'.

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e (1° het oprichten en. 3 ° het in werking hebben van een inrichting) Wabo te verlenen voor het verwerken van afgedankte polyurethaan sandwichpanelen en polyurethaan isolatiemateriaal en de productie van nieuwe isolatiepanelen. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk 3 tot en met 11 van de "voorschriften" van dit besluit.
- op grond van artikel 2.2, eerste lid, onder e Wabo (een uitweg te maken, te hebben of te veranderen of het gebruik daarvan te veranderen) te verlenen voor het veranderen van twee uitwegen. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.

En tevens:

- Dat de gewaarmerkte stukken in de dossierlijst in bijlage IV deel uitmaken van deze omgevingsvergunning en samen met dit besluit worden verzonden.

RECHTSBESCHERMING

PUBLICATIE

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzage legging is 11 augustus 2021.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het OLO-nummer 5650721 dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld.

Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN

1	BOUWEN	9
1.1	NADER TE OVERLEGGEN GEGEVENS.....	9
2	AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN	10
2.1	NIEUWE TOETSINGSWAARDEN GELUIDSRUIMTE.....	10
3	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN MILIEU	11
3.1	ALGEMEEN	11
3.2	ONGEWONE VOORVALLEN	11
3.3	BEDRIJFSTIJDEN	11
3.4	TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID.....	11
3.5	INSTRUCTIES	12
3.6	MELDING CONTACTPERSOON EN WIJZIGING VERGUNNINGHOUDER	12
3.7	REGISTRATIE	12
3.8	BEDRIJFSBEËINDIGING	13
3.9	PROEFNEMINGEN.....	13
4	AFVALSTOFFEN	14
4.1	OPSLAG VAN AFVALSTOFFEN	14
4.2	ACCEPTATIE VAN AFVALSTOFFEN	14
4.3	BEDRIJFSVOERING	16
5	BODEM	17
6	AFVALWATER	17
6.1	SOORTEN AFVALWATER.....	17
6.2	MEET- EN CONTROLEVOORZIENING	17
6.3	BEHEER EN ONDERHOUD VOORZIENINGEN	17
6.4	ONGEWOON VOORVAL EN BIJZONDERE BEDRIJFSOMSTANDIGHEDEN.....	18
6.5	MONITORING, BEMONSTERING EN ANALYSE	19
6.6	LOZINGSVOORSCHRIFTEN EN GRENSWAARDEN	19
6.7	BEOORDELING (HULP)STOFFEN	20
6.8	RAPPORTAGE EN ONDERZOEK MINIMALISATIE LOZING.....	21
7	ENERGIE	22
7.1	ALGEMEEN	22
7.2	ENERGIEONDERZOEK.....	22
7.3	ENERGIEMANAGEMENTSYSTEEM	23
8	EXTERNE VEILIGHEID	23
8.1	OPSLAG VAN STIKSTOF (PGS 9)	23
8.2	OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS 15).....	24
8.3	OPSLAG VAN PENTAAN IN ONDERGRONDSE TANKINSTALLATIES (PGS 31).....	24
8.4	OPSLAG LI-ION ENERGIEDRAGERS	24
8.5	BRANDBESTRIJDING	25

9	GELUID	25
9.1	ALGEMEEN	25
9.2	REPRESENTATIEVE BEDRIJFSITUATIE	26
10	LUCHT	27
10.1	EMISSIES VAN STOFFEN UIT PUNTBRONNEN	27
10.2	MONITORING- EN ONDERHOUD	28
10.3	STIKSTOFEMISSIE	28
10.4	STORINGEN	29
11	PROCESINSTALLATIES	29
11.1	MEET-, REGEL- EN BEVEILIGINGSAPPARATUUR	29
11.2	COMMUNICATIE	29

BIJLAGEN

OVERWEGINGEN

1.	PROCEDURELE ASPECTEN	30
1.1.	GEGEVENS AANVRAGER	30
1.2.	PROJECTBESCHRIJVING	30
1.3.	OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	30
1.4.	HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	32
1.5.	VERGUNNINGPLICHT	33
1.6.	BEVOEGD GEZAG	33
1.7.	WET NATUURBESCHERMING	33
1.8.	BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	35
1.9.	PROCEDURE	35
1.10.	TOETSING MILIEU-EFFECTRAPPORTAGE	35
1.11.	ADVIES EN VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN	36
2.	TOETSINGSKADER AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN	37
2.1.	ALGEMEEN	37
2.2.	BEOORDELING AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN "GELUIDSVERKAVELING BEDRIJVENTERREIN INNOFASE"	37
2.3.	BEOORDELEN AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN "BEDRIJVENTERREIN INNOFASE, DUIVEN"	39
2.4.	CONCLUSIE	41
3.	TOETSINGSKADER BOUWEN	42
3.1.	BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	42
3.2.	CONCLUSIE	43
4.	TOETSINGSKADER VERANDEREN VAN EEN UITWEG	44
4.1.	HET VERANDEREN VAN EEN UITWEG	44
4.2.	CONCLUSIE	44
5.	TOETSINGSKADER MILIEU	45
5.1.	INLEIDING	45
5.2.	TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE	45
5.3.	ACTIVITEITENBESLUIT	45

5.4.	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	46
5.5.	TRILLINGEN EN GEUR	47
6.	AFVALSTOFFEN	47
6.1.	ALGEMEEN	47
6.2.	ACCEPTATIE EN/OF VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN	48
6.3.	TOETSING VAN DE AANGEVRAAGDE AFVALACTIVITEITEN	49
6.4.	AV-BELEID EN AO/IC	52
6.5.	REGISTRATIE	53
6.6.	AFVALSTOF OF NIET	53
6.7.	CONCLUSIE	53
7.	BODEM	53
7.1.	ACTIVITEITENBESLUIT	53
7.2.	NULSITUATIEONDERZOEK	54
7.3.	EINDSITUATIEONDERZOEK EN HERSTELPLICHT BIJ GECONSTATEERDE VERONTREINIGING	54
8.	WATER	55
8.1.	WATERVERBRUIK	55
9.	LOZING AFVALWATER	55
9.1.	INLEIDING	55
9.2.	ALGEMEEN TOETSINGSKADER	55
9.3.	EUROPESE KADERRICHTLIJN WATER	56
9.4.	BBT	56
9.5.	NATIONAAL BELEID TEN AANZIEN VAN EMISSIES	57
9.6.	REGIONAAL BELEID TEN AANZIEN VAN EMISSIES	57
9.7.	BELEID TEN AANZIEN VAN STOFFEN EN PREPARATEN	58
9.8.	DOELMATIGE WERKING VAN DE BETROKKEN ZUIVERINGSTECHNISCHE WERKEN	58
9.9.	INSTRUCTIEREGELING LOZINGSVOORSCHRIFTEN	59
9.10.	CONCLUSIE	59
10.	ENERGIE	59
10.1.	ALGEMEEN	59
10.2.	TOETSING	60
10.3.	CONCLUSIE	60
11.	EXTERNE VEILIGHEID	61
11.1.	ALGEMEEN	61
11.2.	AANVRAAG	61
11.3.	BESLUIT EXTERNE VEILIGHEID INRICHTINGEN EN BESLUIT RISICO'S ZWARE ONGEVALLen 2015	62
11.4.	OP- EN OVERSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS-RICHTLIJNEN)	62
11.5.	OPSLAG EN GEBRUIK LI-ION ENERGIEDRAGERS	63
11.6.	RELATIE MET ATEX	63
11.7.	(INTERN) NOODPLAN	63
11.8.	CONCLUSIE	63
12.	GELUID	64
12.1.	ALGEMEEN	64
12.2.	NORMSTELLING REPRESENTATIEVE BEDRIJFSITUATIE	64

12.3.	TOETSING EN BEOORDELING REPRESENTATIEVE BEDRIJFSITUATIE	65
12.4.	INCIDENTELE BEDRIJFSITUATIE (MAXIMAAL 12 KEER PER JAAR).....	66
12.5.	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)	66
12.6.	VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN.....	66
12.7.	CONCLUSIE	67
13.	LUCHT	67
13.1.	TOETSINGSKADER.....	67
13.2.	PUNTBRONEMISSIES VAN PROCESINSTALLATIES	67
13.3.	LUCHTKWALITEIT	69
13.4.	PRTR-VERSLAG	70
13.5.	CONCLUSIE	70
14.	ONGEWONE VOORVALLEN	70
15.	OVERIGE ASPECTEN	70
15.1.	OVERIGE VOORSCHRIFTEN.....	70
15.2.	REACH	71
15.3.	PROEFNEMINGEN.....	71
16.	CONCLUSIE	72

VOORSCHRIFTEN

1 BOUWEN

1.1 Nader te overleggen gegevens

- 1.1.1 Vergunninghouder dient tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden, de onderstaande gegevens en bescheiden ter beoordeling en goedkeuring te hebben gestuurd naar de Omgevingsdienst Regio Arnhem. Dit kunt u doen via postbus@odra.nl.
- a. Gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle (te wijzigen) constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk als geheel, voor zover het niet de hoofdlijn van de constructie dan wel het constructieprincipe betreft. Hieronder is begrepen:
- Kalenderstaten of resultaten met conclusies van akoestische doormetingen van palen (afhankelijk van het type palen);
 - Specificaties funderingspalen (leverancier);
 - Verwerking in tekening en berekening van eventuele paalmisstanden;
 - Wapeningsberekeningen en tekeningen van in het werk gestorte en geprefabriceerde betonconstructies (bijvoorbeeld vloeren, kolommen, wanden en lateien);
 - Detailberekeningen en overzichtstekeningen van alle lagen met principedetails van beton- en staalconstructies (bijvoorbeeld gehele staalconstructie en verdiepingsvloeren);
 - Detailberekeningen en tekeningen van stalen dak- en wandplaten;
 - Detailberekeningen en tekeningen van verbindingen en verankeringen van beton-, staal-, hout- en glasconstructies;
 - Berekening van de brandwerendheid van beton-, staal-, steen-, hout- en glasconstructies.
- 1.1.2 Binnen 1 maand na afgifte van de omgevingsvergunning dient vergunninghouder het validatiedocument van het Uitgangspuntendocument brandbeveiliging sprinklersysteem d.d. 22 april 2021, naar de Omgevingsdienst Regio Arnhem te sturen.
- 1.1.3 *Toelichting:* het is van belang om voor de aanleg van de sprinklerinstallatie zekerheid te hebben dat de installatie ook daadwerkelijk te certificeren is.

2 AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN

2.1 Nieuwe toetsingswaarden geluidsruimte

2.1.1 In afwijking van bijlage 2 van de regels van het bestemmingsplan 'Geluidverkaveling bedrijventerrein Innofase' bedraagt de aan kavel 13 toegekende geluidsruimte niet meer dan:

Toetspunt	Geluidsruimte		
	Dag	Avond	Nacht
001	30.0	25.0	20.0
002d	31.5	26.3	21.3
002	31.5	26.4	21.4
003	32.6	27.6	22.6
004	34.5	29.5	24.5
005	36.6	31.6	26.6
006	37.3	32.3	27.3
007	35.1	30.1	25.1
008	36.2	31.2	26.2
009	35.9	30.9	25.9
010	33.0	28.3	23.3
011	32.8	28.2	23.3
012	33.0	28.0	23.0
013	34.4	28.7	23.7
014	30.6	25.0	20.0
015	30.0	25.0	20.0
016	30.0	25.0	20.0
017	30.0	25.0	20.0
018	30.0	25.0	20.0
019	30.0	25.0	20.0

De vetgedrukte waarden wijken af van het bestemmingsplan.

3 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN MILIEU

3.1 Algemeen

3.1.1 Binnen 24 maanden nadat de vergunning in werking is getreden, moet een geactualiseerde BBT-toets worden ingediend bij het bevoegd gezag.

3.2 Ongewone voorvallen

3.2.1 Een ongewoon voorval als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan het provincieloket van provincie Gelderland, tel. 026-359 99 99. Onder een ongewoon voorval wordt verstaan: een gebeurtenis, ongeacht de oorzaak daarvan, die afwijkt van het normale verloop van een activiteit, zoals een storing, ongeluk of calamiteit waardoor significante nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving ontstaan of dreigen te ontstaan.

3.2.2 In de bedrijfsinterne instructies moet tenminste aandacht worden besteed aan:

- de wijze waarop ongewone voorvallen worden gesignaleerd;
- de wijze waarop zowel intern als extern wordt gecommuniceerd over een ongewoon voorval;
- de wijze waarop ongewone voorvallen worden onderzocht;
- de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van medewerkers die betrokken zijn bij het afhandelingsproces van ongewone voorvallen.

3.2.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

3.3 Bedrijfstijden

3.3.1 De inrichting mag slechts in werking zijn gedurende 6 dagen per week van 6.00 tot 22.00 uur. Klimaatinstallaties zijn continu in bedrijf.

3.3.2 Binnen de inrichting wordt jaarlijks maximaal 4,0 miljoen m² nieuwe isolatiepanelen geproduceerd.

3.4 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

3.4.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken (bijv. bodembedreigende stoffen, stuifgevoelige stoffen, brandbare stoffen) met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- alle opslagen van gevaarlijke stoffen met vermelding van de aard van de stof overeenkomstig de ADR/CLP classificatie-indeling en de maximale hoeveelheden.

3.4.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

3.4.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

- 3.4.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 3.4.5 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning die aangereden kunnen worden door verkeer moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.

3.5 Instructies

- 3.5.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 3.5.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

3.6 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 3.6.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

3.7 Registratie

- 3.7.1 Binnen de inrichting is (op papier of digitaal) een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten (op papier of digitaal) aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit- en waterverbruik.
- De documenten genoemd onder c en onder d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 3.7.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

3.8 Bedrijfsbeëindiging

- 3.8.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 3.8.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

3.9 Proefnemingen

- 3.9.1 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen dan wel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.
- 3.9.2 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef, moeten minimaal zes weken voor aanvang van de proef de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
 - de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
 - de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
 - de hoeveelheid in te zetten materiaal;
 - de duur van de proef.
- 3.9.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieu hygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 3.9.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 3.9.5 De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

4 AFVALSTOFFEN

4.1 Opslag van afvalstoffen

- 4.1.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden.
- 4.1.2 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

4.2 Acceptatie van afvalstoffen

- 4.2.1 In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan vermeld in de tabel. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. opslag (in ton)	Max. te accepteren per jaar (in ton)
PU Isolatiemateriaal panelen	16 01 19: niet elders genoemd kunststofafval van afgedankte voertuigen 16 01 21*c: niet elders genoemd gevaarlijk afval van afgedankte voertuigen 16 03 04c: afgekeurde producten 16 03 05*c: afgekeurde producten die gevaarlijk afval bevatten 17 02 03c: kunststof bouw- en sloopafval 17 02 04*c: kunststof bouw- en sloopafval dat gevaarlijke stoffen bevat; 17 06 03*: isolatiemateriaal dat gevaarlijke stoffen bevat 17 06 04: isolatiemateriaal	3.024	30.000
Metaal bouw- en sloopafval	17 04 02c: aluminium 17 04 03c: lood 17 04 04c: zink 17 04 05c: ijzer en staal 17 04 07c: gemengde metalen	6.500*	1.500, waarbij de totale doorzet aan 'PU Isolatiemateriaal panelen' en 'Metaal bouw- en sloopafval' maximaal 30.000 ton per jaar mag bedragen.
Kunststof bouw- en sloopafval	17 02 03c: kunststof bouw- en sloopafval 17 02 04c*: kunststof bouw- en sloopafval dat gevaarlijke stoffen	60	300

Gebruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. opslag (in ton)	Max. te accepteren per jaar (in ton)
	bevat		
Overig isolatiemateriaal	17 06 03*: isolatiemateriaal dat gevaarlijke stoffen bevat 17 06 04: niet gevaarlijk isolatiemateriaal	60	300

* Deze hoeveelheid is inclusief het metaalafval dat vrijkomt bij het verwerken van het PU-isolatiemateriaal.

- 4.2.2 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in bovenstaande tabel, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:
- omschrijving van de afvalstof;
 - euralcode;
 - met welke reeds vergunde euralcode de afvalstof overeenkomt;
 - wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
 - dat er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten (gemotiveerd);
 - dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.
- Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.
- 4.2.3 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief de toegezonden wijzigingen.
- 4.2.4 Het AV-beleid en de AO/IC (rapport 'Acceptatiebeleid, d.d. 9 april 2021, kenmerk V202012) en de doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting (op papier of digitaal) voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 4.2.5 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd
In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na beoordeling/goedkeuring van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

4.3 Bedrijfsvoering

4.3.1 Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden verwerkt.

Verwerking	Te verwerken afvalstoffen (gebruikelijke benaming)	Euralcode	Maximale hoeveelheid (ton/jaar)
Sorteren, verkleinen, scheiden in deelfracties, materiaalhergebruik van pentaan* en PU bij de productie van nieuwe isolatiepanelen	PU Isolatiemateriaal	16 01 19	30.000
		16 01 21*c	
		16 03 04c	
		16 03 05*c	
		17 02 03c	
		17 02 04*c	
		17 06 03*	
17 06 04			

* In dit besluit wordt met pentaan bedoeld: 'n-pentaan, cyclopentaan, danwel een mengsel van n-pentaan en cyclopentaan met een kookpunt > 35 °C en een vlampunt ≥ -40 °C'.

4.3.2 Opslag en verwerking van het volgende PU Isolatiemateriaal dient gescheiden van elkaar plaats te vinden:

- rigide PU zonder (H)CFK's en zonder ZZS;
- rigide PU met (H)CFK's en ZZS;
- rigide PU met (H)CFK's en zonder ZZS.

4.3.3 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert of dreigt te stagneren, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

4.3.4 Binnen zes maanden nadat het deel van de inrichting dat betrekking heeft op het scheiden van isolatiemateriaal in fracties in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht, moet de vergunninghouder door middel van analyses vaststellen:

- het gehalte aan (H)CFKs en ZZS dat aanwezig is in het teruggewonnen PU;
- het gehalte aan verontreinigingen in teruggewonnen pentaan.

De onderzoeksopzet moet binnen vier maanden ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

4.3.5 Binnen 18 maanden nadat de inrichting (gedeeltelijk) in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht, moet vergunninghouder een massabalans opstellen voor (H)CFKs en pentaan en voorleggen aan het bevoegd gezag. De massabalans moet worden opgesteld over een periode van 12 maanden voorafgaand daaraan en gebaseerd zijn op de gemeten gehalten van (H)CFKs en pentaan in de ingaande afvalstoffen, in de puntbronnen A en B en de in de teruggewonnen materialen (polyurethaan en pentaan).

4.3.6 De in voorschrift 4.3.4 en 4.3.5 genoemde termijnen kunnen op verzoek van vergunninghouder door het bevoegd gezag worden gewijzigd, indien geen (H)CFK-houdend afval is verwerkt.

- 4.3.7 Indien na afgifte van de omgevingsvergunning blijkt dat binnen de inrichting stoffen aanwezig zijn die op grond van artikel 57 REACH zijn aangewezen als ZZS en deze stoffen waren niet in de vergunningaanvraag benoemd als ZZS, dient dit binnen 1 maand schriftelijk aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd.
- 4.3.8 In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven:
- Welke stof is aangewezen als ZZS;
 - Als deze stof voorkomt in het PU dat wordt geaccepteerd, in welke concentratie deze stof aanwezig kan zijn;
 - In hoeverre emissie van deze ZZS naar lucht of water kan plaatsvinden.

5 BODEM

- 5.1.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet een nulsituatieonderzoek worden uitgevoerd van de bestaande grond op het terrein van de hele inrichting. De resultaten moeten voor het in gebruik nemen van de installatie ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn overgelegd.

6 AFVALWATER

6.1 Soorten afvalwater

- 6.1.1 Vergunninghouder brengt uitsluitend de in de tabel genoemde soorten afvalwater op oppervlaktewater via L1, op de hemelwaterafvoer via L2 en via de gemeentelijke vuilwaterriolering L3 op RWZI Nieuwgraaf:

Lozingspunt	Soort afvalwater	Lozing op
L1	Hemelwater afkomstig van het dak	Oppervlaktewater ten noorden van inrichting
L2	Hemelwater vanaf het verharde buitenterrein	Gemeentelijk hemelwaterriool
L3	Huishoudelijk afvalwater	

6.2 Meet- en controlevoorziening

- 6.2.1 Vergunninghouder zorgt ter plaatse van L3 voor een doelmatige meetvoorziening (M3) van het te lozen afvalwater, bedoeld in voorschrift 6.1.1. Ter plaatse dient steek- of volume proportionele bemonstering te kunnen plaatsvinden.
- 6.2.2 Vergunninghouder moet dagelijks de hoeveelheid afvalwater die ter plaatse van 'L3' wordt geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool, meten en registreren. Voor de metingen wordt een methode gehanteerd waarvan de onnauwkeurigheid in de debietmeting kleiner is dan 5%. Dit moet door kalibratie worden vastgesteld.

6.3 Beheer en onderhoud voorzieningen

- 6.3.1 De in de aanvraag en in deze vergunning bedoelde zuiveringstechnische voorzieningen en de meet- en controlevoorzieningen moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend en onderhouden.

- 6.3.2 Ten aanzien van het gestelde in het eerste lid van dit voorschrift dient de vergunninghouder een logboek bij te houden, waarin ten minste zijn vermeld:
- de datum, aard en tijdsduur van de onderhoudswerkzaamheden;
 - uitvoerende firma en/of medewerker;
 - de datum, aard en tijdsduur van storingen.

- 6.3.3 Het logboek als bedoeld in het tweede lid van dit voorschrift dient door de vergunninghouder ten minste vijf jaar te worden bewaard.

6.4 Ongewoon voorval en bijzondere bedrijfsomstandigheden

- 6.4.1 Indien als gevolg van ongewone voorvallen of andere uitzonderlijke omstandigheden:
- (naar verwachting) niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften kan worden voldaan en/of
 - nadelige gevolgen voor het ontvangende oppervlaktewaterlichaam ontstonden of dreigen te ontstaan en/of
 - nadelige gevolgen voor de zuiveringstechnische werken ontstonden of dreigen te ontstaan;

- 6.4.2 treft de vergunninghouder zo spoedig mogelijk maatregelen om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam te beperken en/of de doelmatige werking van de betrokken zuiveringstechnische werken zoveel mogelijk te behouden.

- 6.4.3 Van een dergelijk ongewoon voorval stelt de vergunninghouder onmiddellijk het Waterschap Rijn en IJssel in kennis. Het Waterschap Rijn en IJssel is 24 uur per etmaal telefonisch bereikbaar; tel. 0314 369 369. De te verstrekken informatie bevat:
- a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. de ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het oppervlaktewaterlichaam te beoordelen;
 - d. een omschrijving van de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

- 6.4.4 Binnen 14 dagen na het ongewoon voorval rapporteert de vergunninghouder schriftelijk over de punten onder a. tot en met d. van voorschrift 6.4.2.

- 6.4.5 Indien als gevolg van ongewone voorvallen of andere uitzonderlijke omstandigheden de kwaliteit van de ontvangende oppervlaktewateren zodanig beïnvloed wordt of dreigt te worden beïnvloed, dat het noodzakelijk is maatregelen van tijdelijke aard te treffen, is de vergunninghouder verplicht daartoe op aanschrijving, van of vanwege het Waterschap, onmiddellijk over te gaan.

- 6.4.6 De tijdelijke maatregelen kunnen bestaan uit het schriftelijk bij beschikking van of vanwege het college van dijkgraaf en heemraden van het Waterschap Rijn en IJssel opleggen van niet in de vergunning opgenomen voorzieningen voor de hiervoor omschreven lozingen en/of het beperken of staken van de lozing van verontreinigende stoffen, zoals deze volgens de vergunning is toegestaan.

- 6.4.7 Een maatregel als in voorschrift 6.4.4 en 6.4.5 bedoeld, zal maximaal voor een periode van 48 uur, telkenmale met maximaal evenzoveel uren te verlengen, worden opgelegd en mag in geen geval tot gevolg hebben dat de lozing van afvalwater volgens de vergunning na het vervallen van de tijdelijk opgelegde verplichtingen geheel of gedeeltelijk niet meer mogelijk is.

6.5 Monitoring, bemonstering en analyse

- 6.5.1 De afvalwaterbemonstering en het conserveren van de afvalwatermonsters moet worden uitgevoerd volgens de onderstaande NEN voorschriften:

Stof/parameter	NEN-nummer
Afvalwaterbemonstering en conservering	NEN 6600-1
Conserveren van watermonsters	NEN-EN-ISO 5667-3

6.6 Lozingsvoorschriften en grenswaarden

- 6.6.1 De vergunninghouder zorgt ervoor dat het in voorschrift 6.1.1 onder L3 omschreven afvalwater alleen op de gemeentelijke riolering wordt gebracht, als de volgende per parameter aangegeven grenswaarden op het betreffende lozingspunt niet worden overschreden:

Parameters	Grenswaarde in enig volumeproportioneel etmaalmonster in mg/l
CZV	180
Zware metalen (som van chroom, koper, nikkel, lood en zink)	0,5
Pentaaan*	3,6
Adsorbeerbare organische halogeenverbindingen (AOX, somparameter)	1
Onopgeloste bestanddelen	5
Totaal aan zwevende deeltjes (TSS)	5

* In dit besluit wordt met pentaan bedoeld: 'n-pentaan, cyclopentaan, danwel een mengsel van n-pentaan en cyclopentaan met een kookpunt > 35 °C en een vlampunt ≥ -40 °C'.

- 6.6.2 Vergunninghouder moet de volgende parameters elke 6 maanden meten, bemonsteren, analyseren en rapporteren aan het waterschap:
- AOX (adsorbeerbare organische halogeenverbindingen);
 - CZV;
 - Pentaan;
 - Totaal aan zwevende deeltjes (TSS).

6.7 Beoordeling (hulp)stoffen

- 6.7.1 Vergunninghouder dient een compleet overzicht bij te houden en actueel te houden van hulpstoffen en preparaten die in de inrichting gebruikt worden en in het afvalwater terecht kunnen komen. Van al deze stoffen moet de waterbezwaarlijkheidsklasse volgens de Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM 2016) in kaart gebracht worden aan de hand van de hiervoor benodigde stoffeigenschappen. Dit overzicht moet te allen tijde beschikbaar zijn voor inzage voor de door het waterschap en Gedeputeerde Staten aangewezen ambtenaren.
- 6.7.2 Indien in het overzicht als benoemd in voorschrift 6.7.1 vervangende hulpstoffen zijn opgenomen dan moet er een verwijzing naar de voormalige hulpstof worden vastgelegd in het overzicht.
- 6.7.3 Indien vergunninghouder andere stoffen of preparaten wil gaan gebruiken dan in de aanvraag vermeld én deze in het te lozen afvalwater terecht kunnen komen dan moet de vergunninghouder deze stoffen toetsen volgens de ABM2016. De gehanteerde gegevens en uitkomst van de waterbezwaarlijkheidsklasse met saneringsinspanning moet aan het overzicht als benoemd in voorschrift 6.7.1 worden toegevoegd.
- 6.7.4 Vergunninghouder mag, zonder toestemming vooraf van waterschap, gebruik maken van nieuwe hulpstoffen of preparaten, voor zover deze in het lozen afvalwater kunnen voorkomen, die conform de ABM2016 vallen onder waterbezwaarlijkheidsklasse met saneringsinspanning "B" of "C".
- 6.7.5 Nieuwe hulpstoffen en preparaten die conform de ABM2016 vallen onder waterbezwaarlijkheidsklasse met saneringsinspanning "A" mogen pas worden toegepast, nadat het waterschap schriftelijk toestemming heeft gegeven.
- 6.7.6 Vergunninghouder moet invulling geven aan de in hoofdstuk 3.2 van de AMB 2016 gestelde saneringsinspanning per waterbezwaarlijkheidsklasse. Dit geldt zowel voor de op dit moment gebruikte hulpstoffen en preparaten als voor de hulpstoffen en preparaten die in de toekomst gebruikt gaan worden.
- 6.7.7 Nieuwe hulpstoffen en preparaten die conform de ABM2016 vallen onder de waterbezwaarlijkheidsklasse met saneringsinspanning "Z" mogen niet worden toegepast of verwerkt.
- 6.7.8 Voorschrift 6.7.7 is niet van toepassing wanneer de nieuwe hulpstof of preparaat een reeds toegepaste of verwerkte hulpstof of preparaat met waterbezwaarlijkheidsklasse met saneringsinspanning "Z" vervangt. De vergunninghouder moet een onderbouwing overleggen waaruit duidelijk blijkt dat een andere hulpstof of preparaat met waterbezwaarlijkheidsklasse met saneringsinspanning "A", "B" of "C" niet beschikbaar is. Daarnaast moet uit de onderbouwing duidelijk blijken dat de te lozen hoeveelheid aan Zeer Zorgwekkende Stoffen niet toeneemt dan wel met welke hoeveelheid deze afneemt bij toepassing van de nieuwe hulpstof of preparaat. De nieuwe hulpstof of preparaat mag pas worden toegepast of verwerkt, nadat het waterschap schriftelijk goedkeuring heeft gegeven en de wettelijk geldende termijnen van inspraak en beroep zijn verstreken.

- 6.7.9 Uiterlijk binnen 6 maanden nadat dit besluit van kracht is geworden dient het overzicht zoals bedoeld in voorschrift 6.7.1 te zijn bijgewerkt aan de ABM2016.
- 6.7.10 Als uit het bijgewerkte overzicht zoals bedoeld in voorschrift 6.7.9 blijkt dat bestaande hulpstoffen en/of preparaten met de ABM2016 vallen onder waterbezwaarlijkheidsklasse met saneringsinspanning "Z" (Zeer Zorgwekkende Stoffen; ZZS), dan geldt het volgende:
- a. Elke vijf jaar verstrekt de vergunninghouder aan Gedeputeerde Staten en het waterschap een overzicht van deze ZZS;
 - b. Het overzicht bevat informatie over de mate waarin de ZZS voorkomen en worden geloosd;
 - c. Beschrijving van de toegepaste technieken om de emissie van deze ZZS zoveel mogelijk te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken;
 - d. Aan het overzicht wordt tevens een vermijdings- en reductieplan toegevoegd, gericht op het zoveel als technisch en economisch haalbaar is (BBT+) de emissie van ZZS verder te beperken, met daarin:
 - i. Een overzicht van de technieken om emissies van deze ZZS in de toekomst nog verder te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, verder te beperken;
 - ii. Informatie over het rendement en de validatie van deze technieken;
 - iii. Informatie over de bedrijfszekerheid en de kosten van deze technieken;
 - iv. Informatie over de afwenteleffecten van deze technieken;
 - v. Een keuze voor de op basis van deze informatie al dan niet toe te passen technieken;
 - vi. De informatie die is benoemd in hoofdstuk 3.2.2 van de ABM 2016.

6.8 Rapportage en onderzoek minimalisatie lozing

- 6.8.1 Vergunninghouder moet met betrekking tot het lozen van CFK-11, HCFK-141b, pentaan en HFO binnen zes maanden nadat het deel van de inrichting dat betrekking heeft op het scheiden van isolatiemateriaal in fracties in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht, een rapport met de volgende informatie ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten en het waterschap verstrekken:
- a. de mate waarin de stoffen CFK-11, HCFK-141b, pentaan en HFO op de vuilwaterriolering wordt geloosd;
 - b. de reeds toegepaste technieken om de emissie van de stoffen CFK-11, HCFK-141b, pentaan en HFO zoveel mogelijk te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken, en
 - c. een vermijdings- en reductieplan, gericht op het zoveel als technisch en kostentechnisch haalbaar is verder beperken van deze emissies, met daarin:
 - een overzicht van de technieken om emissies van deze stoffen in de toekomst nog verder te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, verder te beperken,
 - informatie over het rendement en de validatie van deze technieken,
 - informatie over de bedrijfszekerheid en de kosten van deze technieken,
 - informatie over afwenteleffecten van deze technieken, en
 - een keuze voor de op basis van deze informatie al dan niet toe te passen technieken.

7 ENERGIE

7.1 Algemeen

7.1.1 Vergunninghouder registreert het energieverbruik aan elektriciteit en bewaart deze registratie tenminste 5 jaar. De registratie van het energieverbruik kan bestaan uit jaarrekeningen van de energieleverancier.

7.2 Energieonderzoek

7.2.1 Binnen 12 maanden nadat de vergunning in werking is getreden, moet de vergunninghouder de rapportage van een energie onderzoek aan het bevoegd gezag aanbieden. Het energieonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. Het energie efficiëntie plan moet de volgende elementen bevatten:

- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
- b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
- c. per maatregel (techniek/voorziening):
 1. de jaarlijkse energiebesparing
 2. de (meer) investeringskosten
 3. de verwachte economische levensduur
 4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden
 5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing
 6. de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
- d. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
- e. een energie uitvoeringsplan voor de energiebesparende maatregelen. In het energie uitvoeringsplan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die binnen een periode van 4 jaar na inwerkingtreding van dit besluit zullen worden getroffen. Hierbij moet ook getoetst worden aan de betreffende BREF's: BREF Energie-efficiëntie. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.

7.2.2 Het energie onderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energie onderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.

7.2.3 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energie uitvoeringsplan uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in het energie uitvoeringsplan is aangegeven.

- 7.2.4 Vergunninghouder mag een maatregel uit energie uitvoeringsplan vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.
- 7.2.5 Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar het energie onderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, en e uit het energie onderzoek.
- 7.2.6 Het geactualiseerde energie onderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.

7.3 Energiemanagementsysteem

- 7.3.1 Binnen 24 maanden nadat de vergunning in werking is getreden, moet een energiemanagementsysteem binnen de inrichting aanwezig zijn waarin minimaal de onderstaande onderdelen uitgewerkt zijn:
1. een energiestrategie van het management: langetermijnvisie om energie efficiëntie te bereiken in een systeem voor bedrijfsinterne milieuzorg en voor het behalen van geformuleerde doelen;
 2. een intern auditsysteem en een beschrijving daarvan ter beoordeling van de uitvoering van milieu- en energiemaatregelen en het naleven van regelgeving;
 3. evaluatie door het bedrijfsmanagement van het milieu- en energiebeleid;
 4. overig:
 - plannen en vaststellen van doelstellingen en streefcijfers op het gebied van milieu- en energiebeleid,
 - implementeren en uitvoeren van procedures,
 - benchmarking,
 - opstellen van een periodiek energie-efficiëntiebericht dat een jaarlijkse toetsing aan de vastgelegde doelstelling en streefcijfers mogelijk maakt,
 - bij het ontwerp van een nieuwe eenheid/installatie rekening houden met de latere ontmanteling hiervan,
 - het ontwikkelen van energie-efficiënte technologieën en het volgen van de ontwikkelingen op het gebied van energie-efficiëntietechnieken.
- 7.3.2 Een beschrijving van het energiemanagementsysteem, de in het managementsysteem vereiste procedures, werkinstructies en documenten en alle hieruit voortkomende gegevens en registers zijn op een overzichtelijke en inzichtelijke wijze op een te allen tijde voor medewerkers binnen de inrichting toegankelijke locatie aanwezig.

8 EXTERNE VEILIGHEID

8.1 Opslag van stikstof (PGS 9)

- 8.1.1 De opslag van stikstof in het stikstofreservoir moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 9:
- voorschriften 3.2.1 tot en met 3.7.1, 3.8.1 tot en met 3.12.7, 6.3.1 en 6.3.2, 7.4.1 tot en met 7.4.6.

8.2 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15)

OPSLAG TOT 10.000 KG

- 8.2.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen, zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:
- voorschriften 3.1.1 tot en met 3.2.13, 3.4.1 tot en met 3.4.11, 3.5.1 tot en met 3.7.8, 3.11.1 tot en met 3.18.1.

OPSLAG VAN DRUKHOUDERS ((H)CFKS EN PENTAAN)

- 8.2.2 De opslag van drukhouders moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15:
- voorschriften 6.1.1 tot en met 6.2.19.

OPSLAG VAN SPUITBUSSEN EN GASPATRONEN

- 8.2.3 De opslag van spuitbussen en gaspatronen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15:
- 7.3.1 tot en met 7.3.5 en 7.4.1 en 7.4.2.

8.3 Opslag van pentaan in ondergrondse tankinstallaties (PGS 31)

- 8.3.1 De tankinstallaties voor de ondergrondse opslag van pentaan moeten met inbegrip van alle direct daaraan gerelateerde activiteiten voldoen aan de onderstaande voorschriften uit de PGS 31:
- voorschriften 2.3.1 tot en met 2.3.8, 2.3.10, 2.3.11 en 2.3.14 en 2.3.15, 3.1.1 en 3.1.2, 3.2.1 tot en met 3.2.7 en 3.2.8; 3.2.10 tot en met 3.2.20; 3.2.22 en 3.2.23 en 3.2.26, 3.2.27, 5.2.1 tot en met 5.2.3, 5.3.1 tot en met 5.3.10, 5.4.1 tot en met 5.4.4, 5.5.1 tot en met 5.5.3, 5.6.1 tot en met 5.6.3, 5.7.1, 5.8.1, 6.2.1 tot en met 6.2.3, 6.3.2 tot en met 6.3.3, 6.4.1, 6.4.5 en 6.4.6, 6.4.8, 6.6.1 en 6.8.1.
- 8.3.2 In dit besluit wordt met pentaan bedoeld: 'n-pentaan, cyclopentaan, danwel een mengsel van n-pentaan en cyclopentaan met een kookpunt > 35 °C en een vlammpunt ≥ -40 °C'.

8.4 Opslag li-ion energiedragers

- 8.4.1 Li-ion accupacks moeten worden opgeslagen in een afzonderlijke ruimte. Deze ruimte heeft een weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) van minimaal 60 minuten. Deuren, ventilatieopeningen, leidingdoorvoeren of rookluiken in de constructie mogen geen afbreuk doen aan de brandwerendheid.
- 8.4.2 De ruimte waar accupacks worden opgeslagen moet zijn voorzien van een geschikte branddetectie, blussysteem en doormelding naar een particuliere brandmeldcentrale.
- 8.4.3 Beschadigde li-ion accu-packs mogen niet worden gebruikt en moeten zo snel mogelijk worden afgevoerd naar een erkend verwerker.

- 8.4.4 Personeel moet zijn opgeleid en geïnstrueerd over het veilig gebruik van de accupacks en de gevaarsaspecten van het gebruik en de opslag daarvan.

8.5 Brandbestrijding

- 8.5.1 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.
- 8.5.2 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.
- 8.5.3 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- a. voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - b. goed bereikbaar zijn;
 - c. als zodanig herkenbaar zijn;
 - d. geschikt zijn voor de beheersing of de blussing van een bepaald type brand.
- 8.5.4 Het terrein en het wegstelsel moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.

9 GELUID

9.1 Algemeen

- 9.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 9.1.2 Binnen 3 maanden nadat de inrichting (gedeeltelijk) in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht, moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controle rapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de geluidsvorschriften 9.2.1 en 9.2.2 van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.
- 9.1.3 Controle van de geluidsvorschriften 9.2.1 en 9.2.2 moet worden uitgevoerd met het rekenprogramma Geomilieu versie 2.30.
- 9.1.4 Het aantal vrachtwagens met metaalafval dat in de dagperiode van en naar de inrichting mag rijden, bedraagt maximaal 2 vrachtwagens (4 vrachtwagenbewegingen).

9.2 Representatieve bedrijfssituatie

9.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten op een waarneemhoogte van 5.0 meter boven het plaatselijk maaiveld niet meer bedragen dan:

Beoordelings-punt	Omschrijving	Rijksdriehoekcoördinaten		Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
		X	Y	Dag	Avond	Nacht
				07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
001	Zonepunt 001 nieuw	197068,21	443461,50	30.0	25.0	20.0
002d	Extra zonepunt	197320,57	443425,84	31.5	26.3	21.3
002	Zonepunt 002 nieuw	197349,15	443425,72	31.5	26.4	21.4
003	Zonepunt 003 nieuw	197491,85	443427,89	32.6	27.6	22.6
004	Zonepunt 004 nieuw	197698,28	443428,26	34.5	29.5	24.5
005	Zonepunt 005 nieuw	197928,60	443389,20	36.6	31.6	26.6
006	Zonepunt 006 nieuw	198330,29	443317,85	37.3	32.3	27.3
007	Zonepunt 007 nieuw	198593,04	443234,87	35.1	30.1	25.1
008	Zonepunt 008 nieuw	198638,87	442998,76	36.2	31.2	26.2
009	Zonepunt 009 nieuw	198661,99	442735,38	35.9	30.9	25.9
010	Zonepunt 010 nieuw	198645,40	442481,01	33.0	28.3	23.3
011	Zonepunt 011 nieuw	198627,89	442298,67	32.8	28.2	23.3
012	Zonepunt 012 nieuw	198251,14	442011,66	33.0	28.0	23.0
013	Zonepunt 013 nieuw	197762,42	441863,60	34.4	28.7	23.7
014	Zonepunt 014 nieuw	197314,49	441821,32	30.6	25.0	20.0
015	Zonepunt 015 nieuw	196938,78	441966,17	30.0	25.0	20.0
016	Zonepunt 016 nieuw	196830,09	442110,13	30.0	25.0	20.0
017	Zonepunt	196569,06	442584,70	30.0	25.0	20.0

Beoordelingspunt	Omschrijving	Rijksdriehoekcoördinaten		Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
		X	Y	Dag	Avond	Nacht
				07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
	017 nieuw					
018	Zonepunt 018 nieuw	196367,47	443044,33	30.0	25.0	20.0
019	Zonepunt 019 nieuw	196689,23	443210,00	30.0	25.0	20.0

9.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Waarneemhoogte in m	Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
Woningen van derden	1,5	70	--	--
	5,0	--	65	60

10 LUCHT

10.1 Emissies van stoffen uit puntbronnen

10.1.1 De emissies mogen per puntbron de waarden uit onderstaande tabel niet overschrijden:

Puntbron	Stof	Emissieconcentratie (mg/m^3)	Meetfrequentie
A, B en elke puntbron voorzien van een doekenfilter	Stof	2	Ten minste eenmaal per zes maanden
A en B	TVOS	30 (uitgedrukt als C)	Ten minste eenmaal per zes maanden
A	(H)CFK's	20	Ten minste eenmaal per zes maanden

De puntbronnen A en B zijn weergegeven op de tekening 'Begane grond hal' ('20028_OV-02-01c') d.d. 01 06 2021.

- 10.1.2 De in voorschrift 10.1.1 opgenomen normen voor puntbron B en overige puntbronnen voorzien van een doekenfilter gelden alleen indien afvalstoffen verwerkt worden in de productie-installatie.
- 10.1.3 De concentratie van de componenten genoemd in het voorschrift 10.1.1 moet worden vastgesteld. Uiterlijk drie maanden na de meting worden de resultaten van de emissiemetingen inclusief toetsing aan de geldende emissiegrenswaarden overgelegd aan het bevoegd gezag. De emissiemetingen moeten worden uitgevoerd met genormaliseerde meetmethoden zoals vermeld in bijlage II "Metingen".
- 10.1.4 Alle monitoringsresultaten worden op zodanige wijze geregistreerd, verwerkt en gepresenteerd dat het bevoegd gezag kan controleren of wordt voldaan aan de geldende emissiegrenswaarden.
- 10.1.5 Vergunninghouder onderhoudt de ter controle van de emissiegrenswaarden geïnstalleerde apparatuur zodanig dat de goede werking van de apparatuur is gewaarborgd.
- 10.1.6 Continue meetsystemen worden ten minste eenmaal per jaar met behulp van parallelmetingen gecontroleerd.
- 10.1.7 Het uitvoeren van periodieke metingen en parallelmetingen geschiedt door een rechtspersoon die voor deze verrichtingen geaccrediteerd is door een accreditatieinstantie. Indien de metingen worden verricht door een niet-geaccrediteerde instantie moet vooraf instemming zijn verkregen van het bevoegd gezag. De kwaliteit moet dan op andere wijze aantoonbaar geborgd zijn. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee weken van tevoren op de hoogte gesteld van de periode waarin een periodieke meting of een parallelmeting zal worden uitgevoerd.

10.2 Monitoring- en onderhoud

- 10.2.1 De opslagsilo's voor PU en de menginstallatie voor PU zijn voorzien van filterende afscheiders om stofemissie tijdens het vullen en legen te verminderen. Alle filters verkeren in goede staat van onderhoud, worden periodiek gecontroleerd en worden zo vaak als voor de goede werking nodig is schoongemaakt en vervangen.
- 10.2.2 Voordat de recycling- en productie-installatie in gebruik wordt genomen, is een monitorings- en onderhoudsplan ter goedkeuring aan het bevoegd gezag overgelegd. Uit dit plan blijkt hoe de goede werking van de, in de inrichting toegepaste, nageschakelde technieken is geborgd. In het plan wordt in ieder geval aandacht besteed aan:
- organisatie van monitoring en onderhoud;
 - aard en frequentie van de werkzaamheden;
 - registratie van bevindingen.

10.3 Stikstofemissie

- 10.3.1 Binnen de inrichting mag geen gebruik worden gemaakt van mobiele werktuigen aangedreven op basis van een verbrandingsmotor.

10.4 Storingen

- 10.4.1 Van alle bij storingen optredende emissies moeten de van belang zijnde gegevens worden geregistreerd, zoals tijdstip, aard, (geschatte) hoeveelheid, oorzaak, plaats en tijdsduur van de emissie en de relevante procescondities. Deze registratie moet ten minste twee jaar worden bewaard.

11 PROCESINSTALLATIES

11.1 Meet-, regel- en beveiligingsapparatuur

- 11.1.1 Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur die direct verband heeft met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies, welke niet of slecht functioneert moet direct worden gerepareerd of worden vervangen. Als de betreffende apparatuur niet direct kan worden gerepareerd of vervangen moeten de activiteiten onverwijld worden stilgelegd tenzij vergunninghouder kan aantonen dat met behulp van bijvoorbeeld visueel toezicht het proces tijdelijk afdoende kan worden beheerst.
- 11.1.2 De zogenaamde kritische alarmeringen (alarmeringen die direct verband hebben met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies) moeten visueel en akoestisch worden aangegeven en moeten gehandhaafd blijven totdat ze door terzake kundig personeel worden geaccepteerd.

11.2 Communicatie

- 11.2.1 Tekeningen, procesbeschrijvingen en equipmentlijsten moeten op regelmatige basis worden geactualiseerd volgens een hiervoor geldende procedure. In deze procedure moet worden geregeld dat tekeningen in de controlekamer binnen zes weken nadat de wijzigingen zijn doorgevoerd worden bijgewerkt en dat wijzigingen tenminste eens per jaar in een centraal archiefsysteem worden verwerkt. Tot het aanwezig zijn van de definitieve tekeningen moeten de voorlopige tekeningen beschikbaar zijn in de controlekamer.
- 11.2.2 Het personeel in het controlegebouw en het bedieningspersoneel van de vanuit het controlegebouw bestuurde installaties moeten in direct contact met elkaar kunnen staan.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 16 februari 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van InSus B.V. voor het oprichten van een bedrijf aan Roelofshoeve 28 te Duiven (kadastrale gemeente Duiven, sectie F, perceelnummers 2055, 570, 2056 en 2209 (gedeeltelijk)).

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het betreft het oprichten van een inrichting voor de verwerking van afgedankte polyurethaan sandwichpanelen en polyurethaan isolatiemateriaal. Het betreft celvormig (geschuimd) polyurethaan (PU) dat bestaat uit platen of is gespoten (zogenaamd rigide PU). Binnen de inrichting vindt ook de productie van nieuwe isolatiepanelen plaats, waarbij het teruggewonnen polyurethaan en pentaan opnieuw worden gebruikt. In dit besluit wordt met pentaan bedoeld: n-pentaan, cyclopentaan, danwel een mengsel van n-pentaan en cyclopentaan met een kookpunt $> 35\text{ }^{\circ}\text{C}$ en een vlampunt $\geq -40\text{ }^{\circ}\text{C}$.

De aanvraag heeft betrekking op het jaarlijks verwerken van maximaal 30.000 ton afgedankte rigide PU. De ontwerpcapaciteit bedraagt 7,5 ton per uur. Jaarlijks wordt 4,0 miljoen m^2 nieuwe isolatiepanelen geproduceerd. De ontwerpcapaciteit bedraagt 1.100 m^2 per uur. De installaties zijn 16 uur per dag in bedrijf. Gemiddeld wordt per week 600 ton rigide PU aangevoerd.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder a);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder c);
- het oprichten en in werking hebben van een milieu-inrichting (artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, onder 1^o en 3^o);
- een uitweg te maken, te hebben of te veranderen of het gebruik daarvan te veranderen (artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder e).

Het bedrijfsgebouw is in aanbouw. De inrichting is nog niet in gebruik. Voor de inrichting is eerder een melding Activiteitenbesluit gedaan voor de oprichting van een type B-inrichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Omdat de inrichting als gevolg van het uitbreiden met de verwerking van afvalstoffen en de productie van nieuw isolatiemateriaal wijzigt in een type C-inrichting, is een omgevingsvergunning voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting aangevraagd.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 5650721;
- 20028 NEN6079, ontvangen op 16/02/2021;
- 20028 OV-00-00 tekening, ontvangen op 16/02/2021;
- 20028 OV-01-02 tekening, ontvangen op 16/02/2021;
- 20028 OV-02-03 tekening, ontvangen op 16/02/2021;
- 20028 OV-02-10 tekening, ontvangen op 16/02/2021;
- 20028 OV-02-11 tekening, ontvangen op 16/02/2021;
- 20028 OV-02-12 tekening, ontvangen op 16/02/2021;

- 20028 OV-02-20 tekening, ontvangen op 16/02/2021;
- 20028 OV-02-30 tekening, ontvangen op 16/02/2021;
- 20028 OV-02-40 tekening, ontvangen op 16/02/2021;
- 20028 OV-02-41 tekening, ontvangen op 16/02/2021;
- 20028 OV-04-01 tekening, ontvangen op 16/02/2021;
- 20028 OV-05-00 tekening, ontvangen op 16/02/2021;
- 20028 OV-06-01 tekening, ontvangen op 16/02/2021;
- 20028 OV-checklist brandveiligheid, ontvangen op 16/02/2021;
- 20028 permanente vuurlast kantoor, ontvangen op 16/02/2021;
- 20159.02 Nieuwbouw bedrijfsgebouw Roelofshoeve Duiven - berekening fundering 20210204, ontvangen op 19/02/2021;
- 20159 .JVZ 04-02-2021 TEKENINGENLIJST, ontvangen op 19/02/2021;
- 61200883-FA-1 funderingsadvies, ontvangen op 16/02/2021;
- 61200883-FA-1A aanvullend funderingsadvies, ontvangen op 16/02/2021;
- Attesten en productcertificaten verzamel document, ontvangen op 16/02/2021;
- Nieuwbouw bedrijfsgebouw Roelofshoeve hoofdberekening, ontvangen op 16/02/2021;
- Bijlage 1 - Archeologie 1, ontvangen op 16/02/2021;
- Bijlage 1 - Archeologie 2, ontvangen op 16/02/2021;
- Bijlage 2 - Toets stikstofdepositie, ontvangen op 16/02/2021;
- Bijlage 3 - Quickscan ecologie, d.d. 10 juli 2020, kenmerk BE/2020/492/r. ontvangen op 16/02/2021;
- Bijlage 4 - Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling Insus, ontvangen op 16/02/2021;
- 2008 Insus BV Concentraties vervuilingen in rioolwater, ontvangen op 16/02/2021;
- Detailberekening ankers en voetplaten rev.2 akk, ontvangen op 23/02/2021;
- funderingadvies-FA-1C, ontvangen op 23/02/2021;
- MEMO controle trekbelastingen, ontvangen op 23/02/2021;
- Overz. 21 Ankerplan as 1-13- Rev2 akk JVZ, ontvangen op 23/02/2021;
- Overz. 22 Ankerplan as 12-25- Rev2 akk JVZ, ontvangen op 23/02/2021;
- Overz. 23 Ankerplan as 25- 31- Rev2 akk JVZ, ontvangen op 23/02/2021;
- Overz. 24 Ankerplan as 31-41- Rev2 akk JVZ, ontvangen op 23/02/2021;
- Overz. 25 Ankerplan totaal- Rev2 akk JVZ, ontvangen op 23/02/2021;
- 20159 70-01a b 17-03-2021 Palenplan - kantoor hal - deel A tekening, ontvangen op 08/04/2021;
- 20159 70-01c b 17-03-2021 Palenplan - hal - deel C tekening, ontvangen op 08/04/2021;
- 20159 70-01b b 17-03-2021 Palenplan - hal - deel B tekening, ontvangen op 08/04/2021;
- 20159 70-01d a 17-03-2021 Palenplan - hal - deel D tekening, ontvangen op 08/04/2021;
- 20159 70-01e a 17-03-2021 Palenplan - hal - deel E tekening, ontvangen op 08/04/2021;
- 20159 70-02 - 17-03-2021 Palenstaat tekening, ontvangen op 08/04/2021;
- 20159 71-01a b 17-03-2021 Fundering - kantoor hal - deel A tekening, ontvangen op 08/04/2021;
- 20159 71-01b b 17-03-2021 Fundering - hal - deel B tekening, ontvangen op 08/04/2021;
- 20159 71-01c b 17-03-2021 Fundering - hal - deel C tekening, ontvangen op 08/04/2021;
- 20159 71-01e a 17-03-2021 Fundering - hal - deel E tekening, ontvangen op 08/04/2021;
- 20159 JVZ TEKENINGENLIJST 17-03-2021, ontvangen op 08/04/2021;

- 20159 71-01d a 17-03-2021 Fundering - hal - deel D tekening, ontvangen op 08/04/2021;
- 20159 83-01 b 17-03-2021 Funderingsdetails en wandaanzichten doorsnede bunker tekening, ontvangen op 08/04/2021;
- 20bw273-1. Nieuwbouw bedrijfsruimte Insus te Duiven - Hybride staalvezelbetonvloeren, ontvangen op 16/04/2021;
- 2004g Acceptatiebeleid, ontvangen op 16/04/2021;
- 2009 ADM-tool ABM, ontvangen op 16/04/2021;
- 20028_OV0202a_pdf tekening, ontvangen op 16/04/2021;
- fasering en wanden 2, ontvangen op 16/04/2021;
- Geluidsrapport InSus Duiven v03, ontvangen op 16/04/2021;
- T-2200430-DO-PP-1-1 vloerpalen vs.4.0, ontvangen op 16/04/2021;
- T-2200430-DO-PP-1-2 vloerpalen vs.4.0, ontvangen op 16/04/2021;
- T-2200430-DO-PP-1-3 vloerpalen vs.4.0, ontvangen op 16/04/2021;
- T-2200430-DO-PP-1-4 vloerpalen vs.4.0, ontvangen op 16/04/2021;
- T-2200430-DO-PP-1-Totaaloverzicht vloerpalen vs.4.0, ontvangen op 16/04/2021;
- 20028_OV-checklist_20210421 D21086683, ontvangen op 23/04/2021;
- Vloerpalen HSP, ontvangen op 23/04/2021;
- NEN6079_rapportage_20210421_BC 1, ontvangen op 23/04/2021;
- 11151-1 PvE BMI-OAI Insus Duiven rev C, ontvangen op 23/04/2021;
- 11151-1 UPD SPR Insus Duiven rev C 002, ontvangen op 23/04/2021;
- NEN6079_rapportage_20210421_BC 7, ontvangen op 23/04/2021;
- 2003g GRO Insus, ontvangen op 06/05/2021;
- 20028_OV-03-01c tekening, ontvangen op 02/06/2021;
- 20028_OV-02-01c tekening, ontvangen op 02/06/2021;
- 2010b aanvulling waterschap, ontvangen op 02/06/2021;
- Ondergrondse inrichting 25-06-2021 tekening, ontvangen op 28/06/2021;
- 210615__S00_Begane_grond_v2_001_p-df, ontvangen op 28/06/2021;
- 2007c ippc tool, ontvangen op 28/06/2021;
- 20028 OV-01-01e tekening, ontvangen op 28/06/2021;
- 2001l aanvraagdocument, ontvangen op 28/06/2021;
- 2011z aanvulling geluidplan, ontvangen op 28/06/2021;
- InSus Duiven WTB R20 - Floor Plan - Begane grond - Sanitair 25-6-2021 tekening, ontvangen op 29/06/2021;
- 210628 Stoffenoverzicht InSus F d.d. 28 juni 2021, ontvangen op 23/07/2021.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Melding Activiteitenbesluit	11 september 2020	1952132108	Oprichten van een bedrijf voor de verwerking van isolatiepanelen. De locatie wordt hoofdzakelijk gebruikt voor: <ul style="list-style-type: none"> - de op- en overslag van nieuwe isolatiepanelen; - het op maat zagen van nieuwe isolatiepanelen; - opslag van zaagafval dat hierbij ontstaat; - opslag van divers klein bouw materieel en -materiaal; - opslag van maximaal 45 m³ niet gevaarlijk bouw- en sloopafval - kantoor.
Bouwen van een	15 oktober	20SZ1372/Z	Bouwen van een bedrijfsgebouw en erfafscheidingen

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
bouwwerk Uitvoeren van werk of werkzaamheden Plaatsen van handelsreclame Plaatsen van een inrit/uitweg	2020	/20/068971	Uitvoeren van werk of werkzaamheden Plaatsen van handelsreclame Plaatsen van een inrit/uitweg

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
2.1 onder a	Opslaan en verwerken van gassen
4.1 onder e	Opslag, verwerking en vervaardiging van kunststoffen
4.4 onder a, d en f	Schuimen van kunststof met een blaasmiddel pentaan, opslag van pentaan in een ondergrondse tank en opslag gevaarlijke stoffen in bovengrondse opslagtank
28.1 onder a4°	Opslag van van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen
28.4 onder a5°, a6°, c1 en c2	Opslag van van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke en bedrijfsafvalstoffen, het fysisch scheiden van van buiten de inrichting afkomstige bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit van 15.000 ton per jaar of meer en het verwerken van van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen.
28.10	Nuttige toepassing van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen

Op grond van categorie 4.4 en 28.10 is sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (Rie). De inrichting valt onder categorie 5.1 sub b (de verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag door middel van fysisch-chemische behandeling) en categorie 5.5 (tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde handelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 t, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie).

1.6. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 2.4 van het Bor en het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

1.7. Wet natuurbescherming

1.7.1. Algemeen

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden) en/of;

2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

1.7.2. *Gebruiksfase en aanlegfase*

De aanvraag heeft betrekking op 180 verkeersbewegingen voor licht verkeer en 106 verkeersbewegingen voor vrachtwagens (trailers). Binnen de inrichting wordt geen gebruik gemaakt van mobiele werktuigen aangedreven op basis van een verbrandingsmotor. Uit:

- Het Rapport 'Stikstofdepositieberekening ten behoeve van de m.e.r. melding' d.d. 19 januari 2021, kenmerk OZ20028 van Van Middendorp;
- De Aeriusberekening nieuwbouw bedrijfshal InSus, d.d. 9 november 2020, kenmerk S4nwGY45ntNS (aanlegfase);
- De Aeriusberekening InSus, nieuwbouw bedrijfshal, d.d. 8 december 2020, kenmerk RUAij4UZocvd (gebruiksfase);

blijkt dat er voor de gebruiksfase geen mogelijk significant effect op een N2000 gebied is te verwachten. De berekende depositie is 0,0 mol/ha/j.

Uit de Aerius-berekeningen van de aanlegfase blijkt dat sprake is van een depositie van 0,02 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied de Rijntakken. Sinds 1 juli 2021 zijn de Wet en het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn en Bsn) in werking getreden. De belangrijkste onderdelen van deze wet zijn de gedeeltelijke bouwvrijstelling voor het aspect stikstof, de stikstofreductiedoelen, het programma stikstofreductie en natuurverbetering en het legaliseren van PAS-meldingen. De Wsn maakt een gedeeltelijke vrijstelling mogelijk van de natuurvergunningplicht voor het aspect stikstof voor activiteiten van de bouwsector. Het Bsn werkt de bouwvrijstelling verder uit. Op grond van de Wsn en het Bsn is geen Wnb-vergunning nodig voor de aanlegfase.

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura2000-activiteiten is daarom niet van toepassing. Het rapport stikstofdepositieberekening incl. de Aeriusberekeningen maken onderdeel uit van deze vergunning.

1.7.3. *Beschermde flora en fauna*

Voor de vaststelling van het bouwvlak is onderzoek gedaan naar beschermde flora en fauna. Hiervoor is het rapport 'Quickscan Wet natuurbescherming' d.d. 10 juli 2020, kenmerk BE/2020/492/r, bij de aanvraag gevoegd. Uit de Quickscan blijkt dat de planlocatie geen essentiële betekenis heeft voor beschermde soorten. Het onderzoek komt wel met de volgende aanbevelingen om wetovertreding te voorkomen:

- Bij gebruik van buitenverlichting zoveel mogelijk gebruik maken van vleermuisvriendelijke verlichting. Verlichting op de naastliggende wadi moet zoveel mogelijk worden vermeden.
- De bouwwerkzaamheden laten plaatsvinden tussen zonsopkomst en zonsondergang.
- Het braakliggend kavel zoveel mogelijk ongeschikt houden voor de rugstreeppad.
- De bouwwerkzaamheden buiten het broedseizoen laten plaatsvinden en/of na het ongeschikt maken van de locatie voor broedplaatsen. Indien werkzaamheden in het broedseizoen starten, dient de locatie voorafgaand aan de werkzaamheden geïnspecteerd te worden door een ter zake deskundige.

Voor de verandering hoeft geen ontheffing op grond van de Wnb te worden aangevraagd. Een omgevingsvergunning natuur voor flora-en fauna-activiteiten is daarom niet van toepassing.

De aanbevelingen zijn in de vorm van aandachtspunten (bijlage III) verbonden aan de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag ontvangen op 16 februari 2021, aangevuld op 23 februari 2021. Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 31 maart 2021 in de gelegenheid gesteld om tot vier weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 8 april, 16 april, 23 april, 6 mei, 2 juni, 16 juni, 28 juni, 29 juni en 23 juli 2021. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met alle aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 4 weken opgeschort.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.10. Toetsing milieu-effectrapportage

Op 18 februari 2021 hebben wij het besluit, kenmerk D200854292/W.Z20.106385.01, genomen dat geen milieueffectrapport moet worden opgesteld. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen, die reden geven voor een nadere milieueffectbeoordeling als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

Het m.e.r.-beoordelingsbesluit heeft betrekking op het jaarlijks verwerken van maximaal 25.800 ton afgedankte PU sandwichpaneel en/of isolatiemateriaal. Jaarlijks wordt 4,0 miljoen m² nieuwe isolatiepanelen geproduceerd. De installatie is 16 uur per dag in bedrijf. Het aantal transportbewegingen van en naar de inrichting betreft per etmaal gemiddeld 106 vrachtwagenbewegingen (trailers) en 180 lichte voertuigbewegingen.

De vergunningaanvraag heeft betrekking op een grotere verwerkingscapaciteit dan het m.e.r.-beoordelingsbesluit. Aangevraagd wordt het jaarlijks verwerken van maximaal 30.000 ton afgedankte rigide PU.

InSus heeft in de aanvraag toegelicht dat het verschil te verklaren is doordat bij de aanvraag wordt uitgegaan van een groter aantal werkdagen per jaar dan bij de voorgenomen activiteiten bij de m.e.r.-aanmeldnotitie was voorzien. Het aantal werkuren per dag en het aantal werkdagen per week nemen niet toe. De relevante milieugevolgen nemen als gevolg van de grotere aangevraagde doorzet niet toe. De grotere doorzet is verdisconteerd in het stikstofonderzoek en aangezien de dagelijkse representatieve bedrijfssituatie niet wijzigt, leidt dit niet tot een grotere geluidhinder. Emissies naar lucht en geproduceerd afvalwater blijven gelijk vanwege verbetering van de procesefficiency, waardoor geen sprake is van zodanige wijzigingen dat een nieuwe milieueffectbeoordeling noodzakelijk is. Alle uitkomsten van de milieuonderzoeken in de bijlagen van de aanvraag zijn op dit vlak identiek aan die van de meldnotitie. Wij concluderen dat het besluit, kenmerk D200854292/W.Z20.106385.01, d.d. 18 februari 2021 toereikend is voor onderhavige aanvraag.

1.11. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- B&W van de gemeente Duiven (6.1 Bor);
- Welstandscommissie van de gemeente Duiven (6.2 Bor);
- Waterschap Rijn en IJssel (2.26 Wabo).

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 6.5 van het Bor wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de gemeenteraad van Duiven heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. In dit kader hebben wij een exemplaar van de aanvraag toegezonden aan de gemeenteraad van Duiven met het verzoek om te reageren.

De gemeente Duiven heeft advies uitgebracht over:

- Handelen in strijd met het bestemmingsplan en het niet nodig zijn van een verklaring van geen bedenkingen, d.d. 10 juni 2021;
- Toetsing aan de geluidzone, d.d. 7 juni 2021;
- Welstand, d.d. 3 juni 2021.

Brandweer Gelderland-Midden heeft op 4 mei 2021 advies uitgebracht.

Wij behandelen deze adviezen in de paragrafen 'toetsingskader afwijken bestemmingsplan', 'toetsingskader bouwen' en 'toetsingskader veranderen van een uitweg'.

Het Waterschap Rijn en IJssel heeft op 25 juli 2021 advies uitgebracht. Dit advies is verwerkt in het hoofdstuk "Lozing afvalwater".

2. TOETSINGSKADER AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN

2.1. Algemeen

Op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wabo is het verboden om zonder omgevingsvergunning gronden of bouwwerken te gebruiken in strijd met een bestemmingsplan).

De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit' aan artikel 2.12 van de Wabo. Verder is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Het aangevraagde project is op de volgende punten in strijd met de ter plaatse vigerende bestemmingsplannen:

1. Het project is in strijd met art. 5.1.2 sub a van bestemmingsplan Geluidverkaveling bedrijventerrein InnoFase omdat, kort gezegd, het zal leiden tot geluidswaarden die meer bedragen dan de aan de kavel toegekende geluidsruimte.
2. Het project is in strijd met art. 3.4.1 onder b van bestemmingsplan Bedrijventerrein InnoFase, Duiven omdat er sprake zal zijn van een gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van een inrichting die genoemd is in categorie D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.

De aangevraagde omgevingsvergunning heeft daarom betrekking op de activiteit "het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan " (art. 2.1 lid 1 sub c Wabo).

2.2. Beoordeling afwijken bestemmingsplan "Geluidverkaveling bedrijventerrein InnoFase"

2.2.1. *Binnenplanse planologische afwijking (art. 2.1 lid 1 sub c jo. art. 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo).*

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- het aangevraagde project zal plaats vinden op gronden binnen bestemmingsplan "Geluidverkaveling bedrijventerrein InnoFase" met de aanduiding "milieuzone-regeling gebruik geluidsruimte".
- Gronden met deze aanduiding zijn mede bestemd voor het verdelen van de totale beschikbare geluidsruimte op het industrieterrein, waarbij de geluidsruimte per kavel in de vorm van de geluidsimmissiewaarden voor de dag-, avond-, en nachtperiode op de toetspunten in de bijlage 2 is aangegeven (art. 5.1.1).
- Onder gebruik van de gronden in strijd met de bestemming ter plaatse van de aanduiding "milieuzone-regeling gebruik geluidsruimte" wordt in ieder geval begrepen het gebruik van de gronden van een kavel waarbij de geluidswaarden meer bedragen dan de aan de kavel toegekende geluidsruimte op de toetspunten (toetsingswaarde)- waaronder niet begrepen de gereserveerde geluidsruimte (reserve geluidsruimte)-, als genoemd in bijlage 2 van de bij deze regels behorende toetsingstabellen, tenzij dit gebruik al was toegestaan op het moment van vaststelling van dit bestemmingsplan en de bedrijfssituatie sinds dat moment ongewijzigd is of alleen milieuneutraal is of wordt (art. 5.1.2 sub a).
- Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in lid 5.1.2 onder a teneinde een grotere geluidsruimte op een bestaande kavel toe te staan, dan de geluidsruimte voor de kavel op de toetspunten als genoemd in de bijlage 2. Deze omgevingsvergunning kan alleen worden verleend als aan de volgende voorwaarden is voldaan (art. 5.2.1):
 - 1) Uit akoestisch onderzoek en de aanvraag om omgevingsvergunning blijkt dat de Beste Beschikbare Technieken worden toegepast;

- 2) Het gebruik van de aanwezige reservegeluidruimte wordt gemotiveerd, waarbij onder meer de volgende omstandigheden worden betrokken bij de beslissing:
- de bedrijfseconomische noodzaak voor vergroting van de geluidruimte is aangetoond;
 - uit akoestisch onderzoek blijkt dat ondanks toepassing van de beste beschikbare technieken en een terreinindeling, die qua beperking van milieuhinder optimaal is, een grotere geluidruimte noodzakelijk is;
 - de gebruiksmogelijkheden van de omliggende gronden;
 - het betreft al dan niet een reeds gevestigd bedrijf op het bedrijventerrein InnoFase;
 - het betreft al dan niet een bedrijfsverplaatsing, waarmee elders een milieuhygiënisch knelpunt wordt opgelost;
 - het betreft een bedrijf dat al dan niet een bijdrage levert aan het realiseren van de duurzaamheidsdoelstellingen voor het bedrijventerrein InnoFase;
 - het betreft een bedrijf dat al dan niet bijdraagt aan behoud en/of extra werkgelegenheid in Duiven en directe omgeving.
 - het betreft een bedrijf dat al dan niet een bijdrage levert aan de ruimtelijke en economische ontwikkeling van het bedrijventerrein;

3) in de omgevingsvergunning de nieuwe toetsingswaarden worden vastgelegd voor de dag-, avond- en nachtperiode op de toetspunten, die niet mogen worden overschreden voor het bedrijf of de nieuwe bedrijfsactiviteiten.

- Door de Adromi Groep is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te verwachten geluiduitstraling van de inrichting naar de geluidzone van het industrieterrein InnoFase. De uitgangspunten en resultaten van dit onderzoek zijn vastgelegd in het akoestisch rapport met kenmerk V202012b versie 03 status definitief, titel 'Akoestisch onderzoek InSus B.V. te Duiven, aanvraag milieuvergunning Wet milieubeheer i.v.m. wijziging bedrijfsvoering' gedateerd 16 april 2021 (hierna 'het geluidrapport' te noemen).
- Wij hebben het rekenmodel op enkele punten moeten aanpassen en naar de zonebeheerder gestuurd met het verzoek de geluidniveaus te toetsen op de inpasbaarheid binnen de geluidzone van het industrieterrein InnoFase te Duiven.
- De gemeente Duiven heeft advies uitgebracht over de toetsing aan de geluidzone, d.d. 7 juni 2021. Uit de toets op immisssieniveau blijkt dat in alle etmaalperioden overschrijdingen plaatsvinden ten opzichte van de gereserveerde geluidruimte.
- Vervolgens is onderzocht of er voldoende extra geluidruimte aanwezig is op de zonegrens om de aangevraagde geluidruimte te vergunnen. Dit blijkt zo te zijn. Rekening houdend met de aangevraagde geluidruimte vinden er geen overschrijdingen op de zonebewakingspunten plaats. Dit betekent dat op basis van artikel 5.2.1 van de planregels door een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de vastgelegde geluidruimte voor dit kavel. Het gebruik van de benodigde algemene reserve moet worden gemotiveerd.
- InSus heeft in de notitie '2011a, aanvulling geluidverdeelplan, ontvangen op 28 juni 2021, een motivatie opgenomen om af te kunnen wijken van het bestemmingsplan. In deze motivatie zijn de afwegingscriteria zoals beschreven in artikel 5.2.1 van de planregels toegelicht. InSus heeft daarmee de bedrijfseconomische noodzaak aangetoond en uit het akoestisch onderzoek blijkt dat geen verdere BBT-maatregelen mogelijk zijn om de geluidemissie verder te beperken. In de voorschriften worden de toegestane waarden op de toetsingspunten vastgelegd.
- Gelet op het vorengenoemde zijn wij van mening dat er wordt voldaan aan de voorwaarden genoemd in art. 5.2.1 van het bestemmingsplan. Er bestaan ook voor het overige geen ruimtelijke bezwaren tegen het verlenen van een vergunning als bedoeld in art. 2.1 lid 1 sub c Wabo.

2.2.2. Conclusie

Op grond van het voorgaande wordt geconcludeerd dat wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 5.2.1 van het bestemmingsplan. Er bestaan ook voor het overige geen ruimtelijke bezwaren tegen het verlenen van een vergunning. De vergunning voor het afwijken van de geluidvoorschriften (art. 5.1.2 sub a) van het bestemmingsplan kan worden verleend.

2.3. Beoordelen afwijken bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Innofase, Duiven'.

2.3.1. Grote buitenplanse planologische afwijking (art. 2.1 lid 1 sub c jo art. 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo)

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

- Insus heeft een rapport ingediend met de naam "Ruimtelijke Onderbouwing" (datum 6 mei 2021). In dat rapport legt Insus uit op welke punten het aangevraagde project in strijd is met bestemmingsplan Bedrijventerrein Innofase, Duiven. Paragraaf 1.3 van deze ruimtelijke onderbouwing mag hier daarom als herhaald en ingelast worden beschouwd.
De aangevraagde activiteiten passen binnen de doeleindenvoorschriften (met name art. 3.1 sub a onder 2, onder 4 en onder 5) en de bouwregels van het bestemmingsplan, maar ze zijn in strijd met art. 3.4.1 onder b van het bestemmingsplan waarin het volgende is bepaald "tot een gebruik in strijd met deze bestemming wordt in ieder geval begrepen een gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van inrichtingen die zijn genoemd in bijlage C en D van het Besluit m.e.r, behoudens de reeds bestaande inrichtingen als genoemd in bijlage C en D van het Besluit m.e.r."
De aangevraagde activiteiten vallen onder categorie D 18.1 en D 18.8 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage en zijn dus niet toegestaan op grond van genoemd art. 3.4.1 sub b van het bestemmingsplan.
- Er kan een vergunning worden verleend voor de activiteit "het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan" als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (art. 2.1 lid 1 sub c jo art. 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo).
- Insus heeft in genoemd rapport met de naam "Ruimtelijke Onderbouwing" een ruimtelijke onderbouwing gegeven voor het kunnen afwijken van het bestemmingsplan. Die onderbouwing mag hier als herhaald en ingelast worden beschouwd.
- De gemeente Duiven is akkoord met het verlenen van een vergunning om af te wijken van het bestemmingsplan gelet op de volgende overwegingen:
 - o Op basis van de informatie uit de 'aanmeldnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht InSus B.V.' d.d. 16 januari 2021 volgt dat de inrichting van InSus op de beoogde locatie niet tot belangrijke nadelige effecten voor het milieu zal (kunnen) leiden die noodzaken tot het opstellen van een MER;
 - o Uit de stikstofdepositieberekening ten behoeve van de m.e.r.-aanmeldnotitie en de aanvraag blijkt dat er in de gebruiksfase en aanlegfase geen sprake is van een stikstofdepositie hoger dan 0,00 mol/ha/jaar, waardoor er geen sprake is van significant negatieve effecten op de nabij gelegen Natura-2000 gebieden;
 - o De milieu-effecten door InSus vallen onder de milieucategorieën 4.2 (SBI 372: afvalscheidingsinstallaties) en 4.1 (SBI 252: kunststofverwerkend bedrijf, zonder de inzet van fenolharsen) van de Staat van bedrijfsactiviteiten van het bestemmingsplan. De activiteiten van InSus zijn gelet op deze milieucategorieën en de Staat van bedrijfsactiviteiten wel rechtens toegelaten op het bedrijventerrein;

- Isolatiemateriaal (panelen) dat vrijkomt bij sloop/verbouwing dient tot nu toe als restafval verwerkt te worden. InSus heeft de innovatie om de verschillende grondstoffen en componenten uit deze afvalstroom te scheiden en geschikt te maken voor hergebruik. Met deze activiteit, gecombineerd met de optie om samen te werken met andere ondernemingen op InnoFase, past de vestiging van InSus binnen het gemeentelijk beleid en bij de ambities en doelstellingen voor InnoFase;
- De activiteiten van InSus dragen in brede zin bij aan de duurzame verwerking en circulaire toepassingen van stoffen, die nu nog als restafval worden beschouwd.

Ten aanzien van het advies van de gemeente merken wij op dat uit de Aerius-berekeningen van de aanlegfase blijkt dat sprake is van een depositie van 0,02 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Rijntakken. Wij hebben in paragraaf 1.7 gemotiveerd dat geen Wnb-vergunning nodig voor de realisatiefase.

2.3.2. Verklaring van geen bedenkingen

Wij hebben de gemeenteraad verzocht om een verklaring van geen bedenkingen. Het college van burgemeester en wethouders van Duiven heeft in haar advies d.d. 10 juni 2021 het volgende aangegeven:

Op 5 juli 2010 heeft de gemeenteraad van Duiven op basis van besluitnummer VIII-9 ingevolge artikel 2.27 Wabo juncto artikel 6.5 Bor besloten enkele categorieën van gevallen aan te wijzen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist.

Zoals in de Structuurvisie Duiven (pag. 82 t/m 85) staat beschreven is het bedrijventerrein InnoFase een goed voorbeeld, waarbij duurzaamheid en het een cradle-to-cradle-principe centraal staan. Het terrein heeft een (boven)regionale functie op het gebied van bedrijven in de hogere milieucategorieën. Het cascademodel en het opwekken van duurzame energie staat in dit gebied centraal. De output van het ene bedrijf vormt de input voor een ander bedrijf. Waar de één afval ziet, ziet de ander grondstoffen. Dit principe gaat door tot de kringloop gesloten is. Nieuw te vestigen bedrijven worden geselecteerd op inpasbaarheid van deze principes.

InSus is een bedrijf dat zich zal gaan focussen op het recyclen en produceren van PU-sandwichpanelen en PU-isolatiemateriaal. Het bedrijfsconcept van InSus is ontstaan vanuit het probleem van de groeiende hoeveelheid oude PU-producten. Met deze activiteit, gecombineerd met de optie om samen te werken met andere ondernemingen op InnoFase, past de vestiging van InSus binnen het gemeentelijk beleid en bij de ambities van het bedrijventerrein InnoFase.

Nu met het project sprake is van verwezenlijking van gemeentelijk ruimtelijk beleid zoals beschreven in de Structuurvisie Duiven 2015 is geen formele verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad benodigd.

2.4. Conclusie

Burgemeester en wethouders van Duiven hebben aangegeven dat een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad niet nodig is. Het college van Burgemeester en wethouders van Duiven staat positief tegenover het verlenen van de omgevingsvergunning. De aangevraagde (strijdige) activiteiten zijn niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening. Gelet op de hiervoor genoemde overwegingen (met name de ruimtelijke onderbouwing van InSus en de overwegingen van de gemeente Duiven) zijn wij van mening dat de motivering van dit besluit is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. De vergunning voor het afwijken van de specifieke gebruiksregels (art. 3.4.1 sub b) van het bestemmingsplan kan worden verleend.

Aan de vergunning worden voorschriften en aandachtspunten (bijlage III) verbonden.

3. TOETSINGSKADER BOUWEN

3.1. Bouwen van een bouwwerk

Op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wabo is het verboden om zonder omgevingsvergunning een bouwwerk te bouwen.

De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit 'het (ver)bouwen van een bouwwerk' aan artikel 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Verder is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

De aanvraag heeft betrekking op enkele bouwkundige aanpassingen. Zo wordt er onder andere een luifel geplaatst en worden een extra opslagruimte en silo gerealiseerd.

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

3.1.1. Bouwverordening

Artikel 2.10, lid 1, sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Wij hebben getoetst aan de 'Bouwverordening gemeente Duiven'. Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de bouwverordening. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

3.1.2. Bestemmingsplan

Artikel 2.10, lid 1, sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan de geldende bestemmingsplannen "'Bedrijventerrein Innofase, Duiven" en "Geluidverkaveling bedrijventerrein InnoFase". Gebleken is dat het project (op onderdelen) in strijd is met de ter plaatse vigerende bestemmingsplannen "Bedrijventerrein Innofase, Duiven" en "Geluidverkaveling bedrijventerrein InnoFase" en dat de strijdigheid kan worden opgeheven indien medewerking kan worden verleend aan de planologische afwijking die voor de realisering van dit project noodzakelijk is. Voor de verleende medewerking aan de planologische afwijking wordt naar de deoltoestemming (hoofdstuk 2 Toetsingskader afwijken bestemmingsplan') verwezen.

3.1.3. Welstand

Artikel 2.10, lid 1, sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Het plan is op 3 juni 2021 door de welstandscommissie beoordeeld op redelijke eisen van welstand op basis van de in de welstandsnota genoemde welstandscriteria. Het oordeel van de commissie is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over, omdat wij geen reden zien om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

3.1.4. Bouwbesluit 2012

Artikel 2.10, lid 1, sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Brandweer Gelderland-Midden heeft op 4 mei 2021 advies uitgebracht. Zij geeft aan dat de aanvraag bouwen op het gebied van brandveiligheid voldoet aan het Bouwbesluit 2012 onder voorwaarde dat een voorschrift aan de vergunning wordt verbonden dat het validatiedocument van het Uitgangspuntendocument brandbeveiliging sprinklersysteem d.d.22 april 2021 naar het bevoegd gezag moet worden gestuurd. Het is van belang voor de aanleg van de sprinklerinstallatie zekerheid te hebben dat de installatie ook daadwerkelijk te certificeren is.

Voor het overige is uit de aanvraag gebleken dat het aannemelijk is dat het project voldoet aan het Bouwbesluit 2012.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

3.2. Conclusie

De gevraagde vergunning voor de activiteit bouwen kan worden verleend. Aan de vergunning worden voorschriften en aandachtspunten (bijlage III) verbonden.

4. TOETSINGSKADER VERANDEREN VAN EEN UITWEG

4.1. Het veranderen van een uitweg

Op grond van artikel 2.2, eerste lid, onder e van de Wabo is het verboden zonder omgevingsvergunning een uitweg te maken, te hebben of te veranderen of het gebruik daarvan te veranderen.

De aanvraag is beoordeeld aan artikel 2.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Verder is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

Op grond van artikel 2.12, tweede lid, van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Duiven kan een vergunning worden geweigerd:

- ter voorkoming van gevaar voor het verkeer op de weg;
- als de uitweg zonder noodzaak ten koste gaat van een openbare parkeerplaats;
- als door de uitweg het openbaar groen op onaanvaardbare wijze wordt aangetast; of
- als er sprake is van een uitweg van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten, en de aanleg van deze tweede uitweg ten koste gaat van een openbare parkeerplaats of het openbaar groen.

De aanvraag is getoetst aan bovenstaande criteria. Uit deze toetsing is gebleken, dat het realiseren van de uitweg voldoet aan de regels van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Duiven er geen reden is om de omgevingsvergunning te weigeren.

Uit de situatietekening d.d. 25 juni 2021 (kenmerk OV-01-01) blijkt dat de ligging van de twee uitwegen ten opzichte van de op 14 oktober 2020 verleende omgevingsvergunning is gewijzigd. De uitweg nabij de rotonde is circa 2 meter verder richting rotonde verschoven en de middelste uitweg is 0,50 meter breder geworden en 2 meter naar rechts verschoven. Vanuit verkeersveiligheid bezien zijn er vanuit de gemeente geen bezwaren tegen deze wijzigingen. Ook het gewijzigd aantal parkeerplaatsen als gevolg van een verschuiving in het m² (brutovloeroppervlak) kantoor en bedrijfsruimte is akkoord. Er wordt voldaan aan de gemeentelijke parkeernorm.

4.2. Conclusie

De gevraagde vergunning voor het veranderen van de uitwegen kan worden verleend.

5. TOETSINGSKADER MILIEU

5.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op de oprichting van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

5.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrekken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

5.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5.3.1. Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. Deze aanvraag wordt tevens beschouwd als een melding Activiteitenbesluit. De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

5.4. Beste beschikbare technieken

5.4.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

5.4.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage I van de RIE uitgevoerd en wel de volgende:

- 5.1 De verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag door fysisch-chemische behandeling;
- 5.5 Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton.

Er moet voor deze hoofdactiviteiten worden voldaan aan de BBT-conclusies en voor alle activiteiten aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage I van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies of BREF-documenten:

- BBT Conclusies Afvalbehandeling (augustus 2018);
- BREF Op- en overslag bulkgoederen (juli 2006);
- BREF Energie Efficiëntie (2009);
- BREF Monitoring (2003).

Bij het bepalen van de BBT hebben wij voorts rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012);
- PGS 9 Cryogene gassen (april 2014);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (september 2016);
- PGS 31 Overige gevaarlijke vloeistoffen – Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties (april 2018);

- Algemene BeoordelingsMethodiek 2016, maart 2016;
- Handboek Immissietoets; toetsing van lozingen op effecten voor het oppervlaktewater Ministerie van infrastructuur en Milieu, 16 maart 2016.

5.4.3. Overwegingen

In bijlage '2007c ippc tool', ontvangen op 28 juni 2021, is uitwerking gegeven op de specifieke BBT-conclusies waaraan InSus moet voldoen. In deze bijlage wordt getoetst of voldaan wordt aan de toepasselijke BBT. Wij hebben deze uitwerking beoordeeld en stemmen daar vooralsnog mee in. De inrichting moet nog worden opgericht, waardoor ook de uitwerking van BBT deels nog moet plaatsvinden. Bijvoorbeeld een concretere beschrijving van de monitoring (BBT 3, 6 en 7 van de BREF afvalbehandeling en de BREF monitoring) en aanpassingen n.a.v. de vergunningvoorschriften lucht en energie. Wij nemen in de voorschriften (voorschrift 2.1.2) op dat binnen 24 maanden nadat de vergunning in werking is getreden een geactualiseerde BBT-toets moet worden ingediend bij het bevoegd gezag. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5.4.4. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de voor de inrichting in aanmerking komende BBT.

5.5. Trillingen en geur

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijgelegen trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Geurhinder is evenmin te verwachten bij deze activiteiten. Een onderzoek naar trillingen en geur achten wij daarom niet nodig.

6. AFVALSTOFFEN

6.1. Algemeen

6.1.1. Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan het bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

De activiteiten zijn gericht op de recycling van van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen. Snijafval en misproducten van PU panelen worden in de eigen installatie gerecycled. Wij concluderen dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

6.1.2. Afvalscheiding

In deel B3 van het Landelijk afvalbeheerplan (LAP3) is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding van afvalstoffen die binnen de inrichting zijn vrijgekomen, waarbij paragraaf B.3.4 en B.3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven.

In bijlage 11 van de Activiteitenregeling zijn verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen mogen worden gemengd. Op grond van artikel 2.12, tweede lid, van het Activiteitenbesluit, is het verboden afvalstoffen, niet zijnde gevaarlijke afvalstoffen, die binnen de inrichting zijn ontstaan, te mengen met andere categorieën van afvalstoffen, indien het gescheiden houden en gescheiden afgeven gelet op de hoeveelheden en de manier van vrijkomen van deze afvalstoffen en de kosten van het gescheiden houden en gescheiden afgeven op grond van het Landelijk afvalbeheerplan kan worden gevergd. Uit tabel 8 (hoofdstuk B.3.4.2.3) van LAP3 volgt welke afvalstoffen in specifieke gevallen niet gescheiden hoeven te worden gehouden. Bij tabel 8 gelden twee algemene uitzonderingen, namelijk voor kleine hoeveelheden afval en voor bedrijven met weinig ruimte.

In de aanvraag is vermeld dat papier, glas, plastic, vaten en metalen gescheiden worden afgevoerd. De exacte hoeveelheden afval die binnen de inrichting vrijkomen, zijn nog niet bekend. Afvalstoffen die binnen de inrichting zijn vrijgekomen, moeten overeenkomstig bijlage 11 van de Activiteitenregeling gescheiden worden gehouden, waarbij het gescheiden houden van de in tabel 8 van LAP3 genoemde afvalstoffen niet (volledig) kan worden gevergd:

- Indien de hoeveelheid restafval maximaal 660 liter per week bedraagt. In dat geval dient InSus tevens de in tabel 8 van LAP3 genoemde incidentele afvalstromen gescheiden te houden.
- Indien de hoeveelheid restafval meer dan 660 liter per week bedraagt. In dat geval dient InSus de in tabel 8 van LAP3 genoemde afvalstoffen gescheiden te houden conform alle van toepassing zijnde situaties uit deze tabel.

Bij de berekening van de 'hoeveelheid restafval' hoeven de incidentele afvalstromen die genoemd zijn in tabel 8 niet meegenomen te worden.

De voorschriften van het Activiteitenbesluit gelden rechtstreeks, zodat in de vergunning geen voorschriften over afvalscheiding worden opgenomen.

6.2. Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen

6.2.1. Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wet milieubeheer is opgenomen:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energijeterugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

6.3. Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

6.3.1. Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Drie afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten;
- Brandbaar afval in afwachting van verwerking in een AVI.

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. Het is niet de bedoeling om voor of na afloop van de genoemde termijnen afvalstoffen weer langdurig in opslag te nemen binnen een andere inrichting. Na benutting van deze termijnen moet het afval worden afgevoerd naar een verwerker.

Uit de aanvraag blijkt dat afval met de volgende Euralcodes binnen de inrichting wordt opgeslagen:

Kunststof bouw- en sloopafval:

- 17 02 03c: kunststof bouw- en sloopafval
- 17 02 04c*: kunststof bouw- en sloopafval dat gevaarlijke stoffen bevat

Metalen bouw- en sloopafval:

- 17 04 02c: aluminium
- 17 04 03c: lood
- 17 04 04c: zink
- 17 04 05c: ijzer en staal
- 17 04 07c: gemengde metalen

Isolatiemateriaal:

- 17 06 03*: isolatiemateriaal dat gevaarlijke stoffen bevat
- 17 06 04: niet gevaarlijk isolatiemateriaal

In de aanvraag is vermeld dat het gevaarlijk afval dat wordt ingenomen, EPS houdend bouw- en sloopafval betreft.

Deze afvalstoffen komen vrij bij de sloop van gebouwen die zijn opgebouwd uit PU-sandwichpanelen en worden bij wijze van service door InSus ingenomen.

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen.

Voor het opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal één jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal drie jaar is.

6.3.2. Mengen niet gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstoffen moeten na het ontstaan gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst wanneer er in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmengen ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Bovendien is het ook ongewenst als bepaalde, in afval aanwezige, zeer zorgwekkende stoffen door mengen in producten terecht komen waarbij ze op enig moment (in de gebruiksfase of de afvalfase) in het milieu verspreid kunnen worden.

Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter gezamenlijk worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

In artikel 2.12, derde lid van het Activiteitenbesluit is een mengverbod opgenomen voor van buiten de inrichting afkomstige niet gevaarlijke afvalstoffen, met andere categorieën van afvalstoffen (bijlage 11 Activiteitenregeling). In de aanvraag wordt niet verzocht om in afwijking van de algemene regels uit het Activiteitenbesluit afvalstoffen te mengen.

6.3.3. *Mengen van gevaarlijke afvalstoffen*

Op grond van artikel 10.54a, eerste lid van de Wet milieubeheer is het verboden gevaarlijke afvalstoffen te mengen, met andere bij ministeriële regeling aangewezen categorieën gevaarlijke afvalstoffen of met andere bij ministeriële regeling aangewezen afvalstoffen, stoffen of materialen. In bijlage 11 van de Activiteitenregeling zijn de bedoelde categorieën gevaarlijke afvalstoffen zoals bedoeld in artikel 10.54a Wet milieubeheer aangewezen.

In de aanvraag wordt niet verzocht in afwijking van artikel 10.54a, eerste lid van de Wet milieubeheer gevaarlijke afvalstoffen te mengen.

6.3.4. *Verwerking*

De aanvraag heeft betrekking op het verwerken van rigide polyurethaan (PU). Dit betreft:

- sandwichpanelen, welke voorzien zijn van een harde metalen/kunststof schil;
- isolatiepanelen, welke voorzien zijn van een flexibele folie;
- composiet panelen, waarbij het isolatiepaneel bestaat uit zowel PUR/PIR isolatie en een andere vorm van isolatie zoals steenwol of EPS;
- overige verschijningsvormen van rigide PU, zoals roldeuren, kozijnen en koeltrailers.

Daarnaast accepteert InSus kleine hoeveelheden EPS, minerale wol en schone metalen als deze onderdeel zijn van een grote partij PU-isolatie.

In de aanvraag worden de volgende Euralcodes genoemd die betrekking hebben op rigide PU:

- 16 01 19: niet elders genoemd kunststofafval van afgedankte voertuigen;
- 16 01 21*c: niet elders genoemd gevaarlijk afval van afgedankte voertuigen;
- 16 03 04c: afgekeurde producten;
- 16 03 05*c: afgekeurde producten die gevaarlijk afval bevatten;
- 17 02 03c: kunststof bouw- en sloopafval;
- 17 02 04*c: kunststof bouw- en sloopafval dat gevaarlijke stoffen bevat;
- 17 06 03*: isolatiemateriaal dat gevaarlijke stoffen bevat;
- 17 06 04: isolatiemateriaal.

In de aanvraag is vermeld dat PU gevaarlijk afval kan zijn als gevolg van de aanwezigheid van (H)CFK en/of ZZS (zeer zorgwekkende stoffen). (H)CFK is toegepast als blaasgas en ZZS als brandvertrager. Composietpanelen bestaande uit EPS/PU die zijn geproduceerd tot en met 2015 kunnen eveneens gevaarlijk afval zijn.

In de aanvraag is voor PU de volgende verwerkingsmethode beschreven:

- Sorteren van de afvalstoffen. Bij het sorteren worden verontreinigingen zoals glas, kit, rubber, zand, ander isolatiemateriaal, hout en steen handmatig afgescheiden.

- Batchgewijs verwerken in een ruimte met stikstofatmosfeer door middel van verkleinen van de PU panelen tot poeder. Uit de bekleding afkomstige ijzer, inox (rvs) en kunststof worden daarbij na verkleining met een wervelstroomscheider afgescheiden. (H)CFK's of pentaan worden afgevangen en gescheiden opgeslagen in tanks. Bij het condenseren van de gassen kan condenswater ontstaan.
- PU dat brandvertragers bevat wordt, indien gewenst, tot briketten geperst en afgevoerd. PU dat geen ZZS > 1000 ppm bevat en ook verder qua samenstelling niet verschilt van nieuw PU wordt hergebruikt bij de productie van nieuw isolatiepanelen of, indien gewenst, tot briketten geperst en afgevoerd.
- Voor de productie van nieuwe panelen wordt het teruggewonnen PU vermengd met nieuw PU en hulpstoffen, zoals brandvertragers, en een bindmiddel. Het mengsel wordt opgeschuimd met pentaan. Naast teruggewonnen pentaan wordt ook nieuw pentaan ingezet bij dit proces.
- Na bijsnijden en cacheren (voorzien van een folie bescherm laag van kunststof/aluminium) worden de panelen afgevoerd.

Uit onderzoek van InSus is gebleken dat na 2004 geen ZZS zijn toegepast bij de productie van PU-isolatiemateriaal. In PU dat voor 2004 is geproduceerd, kunnen gebromeerde brandvertragers voorkomen. Daarnaast zijn tot en met 2004 (H)CFK's, zoals CFK-11 en HCFK-141b, gebruikt als drijfgas. Na 2004 is cyclopentaan gebruikt als drijfgas met mogelijk kleine hoeveelheden pentaanisomeren zoals n-pentaan.

InSus gaat bij de acceptatie er altijd vanuit dat het aangeboden PU (H)CFK's of ZZS bevat. Alleen als op basis van onderzoek gebaseerd op productietype, oorsprong en fabrikant, of op basis van analyses zeker is dat deze stoffen niet aanwezig zijn, wordt het PU ingedeeld als 'rigide PU zonder (H)CFK's of ZZS'.

Bij de opslag, verwerking en afvoer wordt onderscheid gemaakt in de volgende drie soorten afvalstromen:

- 'rigide PU zonder (H)CFK's of ZZS';
- 'rigide PU met (H)CFK's en ZZS';
- 'rigide PU met (H)CFK's, zonder ZZS'.

Verwerking van deze drie afvalstromen vindt batchgewijs plaats, zodat bij de verwerking in hoofdzaak de volgende deelstromen ontstaan: (H)CFK's, pentaan, PU zonder ZZS en PU met ZZS.

In LAP3 is geen sectorplan opgenomen dat betrekking heeft op de verwerking van PU. Dat betekent dat de aanvraag getoetst moet worden aan het beleidskader en aan de afvalhiërarchie zoals opgenomen in artikel 10.4 Wet milieubeheer. De verwerking is gericht op de terugwinning van PU, pentaan, metaal en kunststof en materiaalhergebruik van PU en pentaan.

PU-isolatiemateriaal dat brandvertragers of andere ZZS bevat boven de concentratiegrenswaarde wordt niet verwerkt tot een materiaal dat ten behoeve van een toepassing wordt afgezet. Daardoor is voor deze aanvraag geen risico-analyse als bedoeld in hoofdstuk B.14 van LAP3 vereist.

De verwerking van ZZS-houdend afval is gericht op het afscheiden en afvoeren van (H)CFK's en het ZZS-houdend afval. (H)CFK's moeten vervolgens worden vernietigd volgens de in Bijlage VII bij de Verordening (EG) 1005/2009 goedgekeurde (en verplichte) technieken. Het vernietigings- en verwijderingsrendement voor schuim bedraagt 95%. De voorschriften van de verordening zijn rechtstreeks werkend.

Aangezien de verwerking is gericht op recycling van PU en pentaan en op afscheiding van bestanddelen die niet recyclebaar zijn, is de verwerking doelmatig.

Tris(1-chloor-2-propyl)fosfaat (TCPP, Cas 13674-84-5) is een vlamvertrager en wordt ingezet bij de productie van nieuw isolatiemateriaal. TCPP kan ook voorkomen in afgedankt PU. TCPP is een potentiële ZZS (pZZS). Mocht TCPP of een andere stof die voorkomt in PU in de toekomst worden aangemerkt als ZZS, dan zal opnieuw moeten worden beoordeeld of de verwerking van afgedankt PU isolatiemateriaal waarin TCPP of andere ZZS voorkomen, doelmatig is op grond van LAP3. Daarnaast kan het voorkomen dat de te accepteren afvalstoffen in de toekomst stoffen, zoals ZZS, bevatten die nu niet bekend zijn. In een voorschrift (voorschrift 4.3.7) wordt opgenomen dat InSus deze situatie schriftelijk binnen 1 maand aan het bevoegd gezag dient door te geven. Afhankelijk van de verstrekte gegevens zal dan worden beoordeeld of een aanvraag tot verandering van de vergunning moet worden ingediend.

Wij hebben de aangevraagde verwerkingsmethode getoetst aan afvalhiërarchie zoals opgenomen in artikel 10.4 van de Wet milieubeheer. De aangevraagde verwerkingsmethode geeft voldoende invulling aan de hiërarchie.

Wij verbinden controlevoorschriften (voorschrift 4.3.4 en 4.3.5) aan de vergunning dat InSus het gehalte aan (H)CFKs en ZZS moet bepalen in het teruggewonnen PU en het gehalte aan verontreinigingen in teruggewonnen pentaan. Voorts verbinden wij een voorschrift aan de vergunning dat een massabalans moet worden opgesteld voor (H)CFKs en pentaan. Deze voorschriften worden opgenomen ter controle van de in de aanvraag opgenomen vooronderstellingen en aannames met betrekking tot de zuiverheid van het teruggewonnen PU en pentaan.

6.4. AV-beleid en AO/IC

Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt, beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieuhygiënische en informatietechnische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die ZZS kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. In het "Acceptatiebeleid", d.d. 9 april 2021, is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de minimale onderdelen zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

6.4.1. Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

6.5. Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

6.6. Afvalstof of niet

InSus neemt afvalstoffen in. Uit de jurisprudentie volgt dat het begrip afvalstof ruim moet worden uitgelegd. Dit betekent dat het niet mogelijk is om materialen bij voorbaat van het begrip afvalstof uit te zonderen of uit te sluiten. Materialen die zijn teruggewonnen uit afvalstoffen en voor economisch hergebruik geschikt zijn, zijn niet per definitie geen afvalstoffen meer. Om te beoordelen of sprake is van een afvalstof of niet moet worden getoetst aan de Wet milieubeheer. In de leidraad 'Afvalstof of product' is een toelichting opgenomen op deze beoordeling. De aanvraag betreft geen verzoek om een beoordeling einde-afvalstof.

Het productieproces is bedoeld voor de productie van isolatiepanelen. De isolatiepanelen die binnen de inrichting worden geproduceerd uit onder andere afvalstoffen, worden niet meer aangemerkt als afvalstoffen.

6.7. Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

7. BODEM

7.1. Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit, met uitzondering van de verplichting dat een nulsituatieonderzoek moet worden uitgevoerd (artikel 2.8b, tweede lid, Activiteitenbesluit). In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

In het aanvraagdocument is een summier NRB-toets opgenomen. Daarin is vermeld dat het verkleinen van afvalstoffen en de doseer-/menginrichting van de productie-installatie op een vloeistofdichte vloer plaatsvindt. Opslag van afvalstoffen vindt in pandig plaats op een vloeistofkerende vloer. Opslag van (gevaarlijke) stoffen vindt eveneens plaats op een kerende vloer, waarbij aandacht is voor geschikte emballage. De ondergrondse pentaantank is dubbelwandig uitgevoerd en voorzien van lekdetectie. Bulkoverslag vindt plaats boven een kerende voorziening met overvulbeveiliging.

In grote lijnen zal het beschreven voorzieningenniveau voldoen aan BBT, maar het detailniveau van de NRB-toets is onvoldoende. Bij de activiteiten dient een betere beschrijving te worden gegeven en vermeld te worden in welke ruimte deze plaats vinden. De te treffen maatregelen dienen concreter beschreven te worden en toegespitst te zijn op de voorzieningen die worden getroffen. InSus dient op grond van artikel 2.3 van de Activiteitenregeling de controle, het onderhoud en het beheer van de diverse bodembeschermende voorzieningen vast te leggen in bedrijfsinterne procedures en werkinstructies. Onder andere de bevindingen van controles van of onderhoud aan bodembeschermende voorzieningen moeten worden vastgelegd in een logboek.

7.2. Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting worden bodemonderzoeken uitgevoerd. InSus heeft op 14 april 2021 een onderzoeksopzet aangeleverd. Wij hebben InSus verzocht de onderzoeksopzet aan te passen. Wij nemen in de vergunningvoorschriften op dat de resultaten van het nulsituatieonderzoek ter goedkeuring naar ons moeten worden gestuurd.

7.3. Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een

bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Dit is vastgelegd in de voorschriften van het Activiteitenbesluit.

8. WATER

8.1. Waterverbruik

Het verbruik aan leidingwater wordt geschat op 2.000 m³ per jaar. Dit verbruik geeft geen aanleiding tot het treffen van maatregelen.

9. LOZING AFVALWATER

9.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het lozen van de volgende (afval)waterstromen (op):

- A. het gemeentelijke vuilwaterriool (DWA) van de gemeente Duiven
- huishoudelijk sanitair afvalwater (ca 2.000 m³/jaar)
 - proces(afval)water in de vorm van condenswater
- Condenswater komt vrij tijdens het recycleproces. Dit water kan beperkt verontreinigd zijn met (H)CFK, pentaan en HFO afkomstig uit het recyclingsproces. Deze stoffen zijn allemaal zeer beperkt oplosbaar in water, waardoor de totale hoeveelheid verontreiniging beperkt blijft. Eventueel PU dat in contact zou komen met dit water zal op het water blijven drijven. Door toepassing van een drijfschot wordt lozing van PU-houdend water voorkomen. Daarnaast past InSus voor het condenswater een generieke BBT-maatregel in de vorm van een dubbel actief koolfilter toe. Ondanks dit filter kan dit water zeer beperkt verontreinigd zijn met o.a. (H)CFK's.

Het gemeentelijke vuilwaterriool loost op de RWZI Nieuwgraaf, in beheer van het waterschap. Het effluent van de RWZI loost op de IJssel, zijnde een oppervlaktewater in beheer bij Rijkswaterstaat.

- B. het gemeentelijke hemelwaterriool (HWA)
- afvloeiend hemelwater afkomstig van verhard terrein (ca 20.000 m²). Het betreft afstroming van niet bodembeschermende voorzieningen.

Afvloeiend hemelwater, afkomstig van het buitenterrein, zal via een drijfschot worden geleid.

- C. oppervlaktewater
- afvloeiend hemelwater afkomstig van het dak (ca 30.000 m²).

Op het kwalitatieve deel van de lozing van huishoudelijke afvalwater en hemelwater is het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing. De overige lozingsactiviteiten vallen niet onder het Activiteitenbesluit en worden gereguleerd met de omgevingsvergunning.

Voor het in een oppervlaktewaterlichaam brengen van hemelwater heeft InSus op 5 januari 2021 een melding, OLO 5679821, ingediend bij het waterschap Rijn en IJssel.

9.2. Algemeen toetsingskader

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag voor een watervergunning. Dit artikel beschrijft de algemene doelstellingen die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;

- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

De doelstellingen van het waterbeheer zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in uitgewerkt beleid van het waterschap.

9.3. Europese Kaderrichtlijn Water

Vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) geldt de verplichting dat wettelijk wordt vastgelegd dat aan wateren op nationaal en regionaal niveau ecologische doelen en chemische normen worden toegekend. De beoordeling van de KRW is opgebouwd uit een groot aantal beoordelingen van chemische stoffen, fysisch-chemische parameters en de (soort)samenstelling van vier biologische groepen, waarvan de doelen uiterlijk in 2027 moeten zijn bereikt.

In het waterbeheerplan 2016-2021 zijn chemische normen en ecologische doelen vastgesteld (op basis van de KRW-maatlatten) en is het einddoel een 'goede' chemische toestand en een 'goed' ecologisch potentieel. De doelen voor de ecologie zijn onder andere bepaald op basis van de functie van een watergang, waaronder ecologische verbindingzones (EVZ), watergangen met een specifiek ecologische doelstelling (SED) en watergangen van het hoogste ecologische niveau (HEN). De inhoudelijke doelen zijn in de KRW-methodiek vertaald naar het Goed Ecologische Potentieel (GEP), uitgedrukt in een Ecologische Kwaliteitsratio (EKR- score) en gebaseerd op de landelijke KRW-maatlatten. De maatregelen voor het behalen van de doelen staan in het waterbeheerplan 2016-2021. De doelen en maatregelen per waterlichaam zijn ook verankerd in de factsheets van de stroomgebiedsbeheerplannen (Ministerie van I&M).

Volgens de KRW geldt ook het 'niet achteruitgangsprincipe' (standstill). Dit betekent dat voor géén enkel afzonderlijk kwaliteitselement de toestand op waterlichaamniveau achteruit mag gaan.

9.4. BBT

De RIE bepaalt dat met behulp van vergunningen kan worden gewaarborgd dat passende maatregelen tegen verontreinigingen worden getroffen door middel van toepassing van beste beschikbare technieken (BBT). Het begrip BBT is conform de RIE onverkort van toepassing. De toepassing van BBT geldt in Nederland ook voor bedrijven die niet onder de RIE vallen.

Bij de beoordeling van de lozingen van inrichtingen wordt specifiek gebruik gemaakt van de vastgestelde documenten (BREF's en CIW nota's) die zijn aangewezen in de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

CFK-11 en HCFK-141b zijn gereguleerde stoffen die vallen onder de Europese Verordening ozonlaagafbrekende stoffen (EG) 1005/2009 (hierna: de Ozonverordening), die rechtstreeks van toepassing is. In deze verordening staat onder andere de volgende verplichting: Art. 23.1: *'De ondernemingen treffen alle uitvoerbare voorzorgsmaatregelen om lekkage en emissies van gereguleerde stoffen te voorkomen of tot een minimum te beperken.'*

Hoewel deze verordening primair gericht is op het beperken van emissies naar lucht, wordt dit ook geïnterpreteerd als van toepassing op emissies naar water. Het gaat hier namelijk om een minimalisatieverplichting gelijk aan die voor ZZS. Dergelijke CFK's en HCFK's zijn niet op de

ZZS lijst opgenomen, omdat deze stoffen al gereguleerd worden via Montreal protocol en de Ozonverordening.

Op de activiteiten van InSus zijn de BBT-conclusies Afvalbehandeling van toepassing. Met betrekking tot het aspect afvalwater zijn hierin eisen opgenomen over afvalwaterbehandeling, de parameters die gemeten moeten worden met bijbehorende frequenties en emissiegrenswaarden. In de BBT-toets die onderdeel uitmaakt van de aanvraag is vermeld dat andere parameters worden gemonitord dan volgens BBT vereist is. Aangezien CFK's en HCFK's niet in de analyse- en monsternamevereisten in de BBT-conclusies staan, worden hierover voorschriften opgenomen in de vergunning.

9.5. Nationaal beleid ten aanzien van emissies

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het emissiebeleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging en het standstill-beginsel. Voor het waterkwaliteitsbeheer heeft daarnaast KRW een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten werken aan een goede kwaliteit van alle waterlichamen. Deze algemene doelstelling is nader uitgewerkt in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water (Bkmw) met o.a. milieukwaliteitseisen. De milieukwaliteitseisen houden in dat voor oppervlaktewaterlichamen en grondwaterlichamen een goede watertoestand bereikt moet worden. Voor de prioritaire stoffen zijn de normen uit de Bkmw van toepassing. Voor de specifieke verontreinigde stoffen zijn de normen uit de Regeling monitoring kaderrichtlijn water van toepassing. Hier zitten stoffen in die nationaal en regionaal voor problemen zorgen (zoals gewasbeschermingsmiddelen en metalen).

Voor de chemische watertoestand blijven het huidige landelijke vergunningenbeleid en de vigerende algemene regels uitgangspunt voor de beoordeling van puntbronnen. Het brongerichte beleid is overeenkomstig de KRW ook gericht op het voorkomen of beperken van emissies van puntbronnen en diffuse bronnen. Lozingen van stoffen zijn alleen toegestaan wanneer de bronmaatregelen (m.b.v. bijvoorbeeld de 'Algemene beoordelingsmethodiek voor stoffen en mengsels') en beste beschikbare technieken zijn toegepast en indien aan de van toepassing zijnde emissiegrenswaarden is voldaan. Bij de vergunningverlening op grond van de Waterwet worden lozingen van stoffen getoetst aan de goede watertoestand van oppervlaktewater met de emissie-immissietoets, om onaanvaardbare lokale verontreiniging te voorkomen. Voor nieuwe lozingen wordt getoetst aan het principe van geen achteruitgang. Als de chemische en ecologische doelen voor het ontvangende oppervlaktewater als gevolg van de lozing niet kunnen worden gehaald, moeten in principe aanvullende eisen worden voorgeschreven. De immissietoets is van toepassing op zowel directe als indirecte (met tussenstap) puntlozingen op oppervlaktewater.

9.6. Regionaal beleid ten aanzien van emissies

Het Waterbeheerplan 2016-2021 van Waterschap Rijn en IJssel beschrijft het beleid voor alle taakgebieden van Waterschap Rijn en IJssel. Het Waterbeheerplan is een doorvertaling van de Omgevingsvisies van de provincie Gelderland en de provincie Overijssel. Het plan geeft aan welke doelen het Waterschap Rijn en IJssel nastreeft en benoemt de maatregelen om deze doelen te bereiken. Dit kunnen feitelijke maatregelen zijn, zoals de vervanging van harde oevers door natuurlijke oevers ter verbetering van de ecologische toestand. Maar ook brongerichte maatregelen, gericht om verontreiniging van water uit puntbronnen of diffuse bronnen tegen te gaan met het oog op de chemische watertoestand. Uitgangspunt van het Waterbeheerplan 2016-2021 is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon & gezond water op orde zijn. Voor de functies drinkwater, natuur en zwemwater gelden echter aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van de betreffende gebieden die voortvloeien uit Europese verplichtingen.

9.7. Beleid ten aanzien van stoffen en preparaten

De algemene beoordelingsmethodiek (ABM) maakt onderdeel uit van het algemene waterkwaliteitsbeleid dat als Nederlands informatiedocument over BBT is vastgelegd in de bijlage van de ministeriële regeling omgevingsrecht. Bij de verlening van omgevings- en watervergunning moet het bevoegd gezag rekening houden met deze documenten.

De ABM is een methodiek waarmee de waterbezwaarlijkheid van stoffen en mengsels ingedeeld kan worden in klassen (Z, A, B of C), gebaseerd op intrinsieke stofeigenschappen als toxiciteit, carcinogeniteit en mutageniteit. De ABM is een hulpmiddel bij het vaststellen van de gewenste saneringsinspanning en gaat niet in op het wel of niet gebruiken van een stof, of het beoordelen van de restlozing. In 2016 is een vernieuwde editie van de ABM verschenen en in werking getreden, waarbij extra onderscheid is gemaakt tussen de waterbezwaarlijkheid van stoffen met een saneringsinspanning 'A' en 'Z', zijnde zeer (potentieel) zorgwekkende stoffen ((p)ZZS).

Op basis van de ABM geldt voor stoffen met een waterbezwaarlijkheidsklasse A een saneringsinspanning. Deze houdt in dat er moet worden geprobeerd zo dicht mogelijk bij een nullozing te komen, en te kiezen voor die technieken die de meest vergaande sanering bewerkstelligen binnen de verzameling technieken die als BBT geclassificeerd kunnen worden. Dit is in de voorschriften meegenomen.

9.8. Doelmatige werking van de betrokken zuiveringstechnische werken

Het Waterbeheerplan 2016-2021 van het Waterschap Rijn en IJssel vermeldt het beleid van het Waterschap Rijn en IJssel voor de zuivering van afvalwater in de RWZI's in haar beheer.

Bij vergunningverlening voor een lozing op de RWZI wordt de doelmatige werking van de betrokken RWZI als toetsingscriterium gehanteerd. Het begrip doelmatige werking houdt onder andere in het:

- beschermen van het zuiveringsproces tegen verstoringen (onregelmatige lozingen en/of schadelijke stoffen). Hiermee moet worden voorkomen dat de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater van de RWZI niet nadelig wordt beïnvloed. Ook moet hiermee worden voorkomen dat de kwaliteit van het zuiveringsslib niet nadelig wordt beïnvloed en daarmee de verwerking hiervan;
- tegengaan van sterk verdunde afvalwaterlozingen of lozingen met een eenzijdige samenstelling;
- beschermen van de fysieke toestand van de zuiveringstechnische werken tegen aantasting en verstopping;
- economisch doelmatig functioneren (laagste mogelijke maatschappelijke kosten, niet ten koste van de effluentkwaliteit).

De goede werking van een afvalwaterzuiveringsinstallatie is afhankelijk van de samenstelling en kwantiteit van het aangeboden afvalwater en bepalend voor het uiteindelijke effluent dat geloosd wordt op het oppervlaktewater.

RWZI Nieuwgraaf geeft aan het condenswater niet te willen ontvangen, omdat de stoffen de werking van de zuivering aantasten. HFO en CFK-11 worden echter niet of nauwelijks afgebroken in de zuivering en zijn niet toxisch. Voor deze stoffen verwachten wij geen negatieve effecten voor de RWZI. In dat geval sluiten wij met de normering aan bij de aangevraagde waardes op basis van de oplosbaarheid van de stoffen in combinatie met het verwachte rendement van het dubbele actief koolfilter.

De andere stoffen, pentaan en HCFK-141b, hebben mogelijk wel een schadelijk effect op de zuivering, gezien de chronische aquatische toxiciteit. In dat geval kan op basis van de PNEC-

waarde een norm worden vastgesteld. In het geval deze stoffen bij nader inzien toch de doelmatige werking van de RWZI aantasten, moet het bedrijf deze stoffen alsnog verder uit het afvalwater verwijderen en zal de lozingsnorm aangepast worden tot de detectiegrens.

9.9. Instructieregeling lozingsvoorschriften

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de 'Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer' van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de kwaliteit en de kwantiteit van het te lozen bedrijfsafvalwater.

Op grond van de 'Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer' kunnen voorschriften worden opgenomen die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur. Verder kunnen voorschriften worden opgenomen, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd.

9.10. Conclusie

Uit de bij de aanvraag gevoegde gegevens blijkt dat het condenswater CFK-11, HCFC-141b, pentaan en hydrofluoro-olefinen (HFO) bevat. Hoewel deze stoffen bij omgevingstemperatuur gasvormig zijn, zal een kleine hoeveelheid oplossen in het condenswater dat geloosd wordt. In de aanvraag wordt aangegeven dat de weergegeven concentraties uitgaan van een worst-case situatie. De concentraties lijken de hoogste mogelijke concentraties te zijn op basis van de oplosbaarheid van de stoffen en de toegepaste technieken. Het is onbekend wat de werkelijke concentraties zullen zijn. Hier is bij het opstellen van de voorschriften rekening gehouden. Net als met de doelmatige werking van de zuivering, de van toepassing zijnde BREF's en BBT conclusies, en gegevens over de betreffende stoffen. Daarmee wordt voldoende invulling gegeven aan de zorgplicht en BBT voor het lozen van afvalwater.

10. ENERGIE

10.1. Algemeen

Ten aanzien van bedrijven die in Bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn aangewezen als vergunningplichtig, overwegen wij op basis van artikel 5.7 Bor voorschriften in de vergunning .op te nemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 van de Wabo.

In het Activiteitenbesluit worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als "energierlevant" bestempeld.

Voor "energierlevante" bedrijven die vallen onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit (inrichtingen type A of B) geldt ingevolge artikel 2.15, eerste lid, dat degene die de inrichting drijft, alle "rendabele" energiebesparende maatregelen (d.w.z. maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder) dient te nemen. In bijlage 10 van de Activiteitenregeling zijn per bedrijfstak de erkende maatregelen voor energiebesparing aangewezen.

Indien het energieverbruik in enig kalenderjaar groter is dan 200.000 kilowattuur aan elektriciteit of groter is dan 75.000 kubieke meter aardgasequivalenten aan brandstoffen kan het bevoegd gezag, ingevolge artikel 2.15, vijfde lid, degene die de inrichting drijft verplichten om, binnen een door het bevoegd gezag te bepalen termijn, onderzoek te verrichten of te laten verrichten waaruit blijkt of alle rendabele maatregelen zijn getroffen. Bedrijven die vallen onder de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie (EED) zijn verplicht vierjaarlijks een energieonderzoek op te stellen.

In aansluiting op de bovenstaand genoemde wettelijke regelingen verbinden wij aan vergunningplichtige bedrijven type C voorschriften dat alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder dienen te worden genomen volgens een op te stellen energie uitvoeringsplan. Tevens schrijven wij bij vergunningplichtige bedrijven type C, waarvan het energieverbruik in enig kalenderjaar groter is dan 200.000 kilowatt uur aan elektriciteit of groter is dan 75.000 kubieke meter aardgasequivalenten aan brandstoffen en niet onder de ETS, EED of MJA3 vallen, een vierjaarlijks energieonderzoek voor. Door deze vierjaarlijkse onderzoeksverplichting worden de best beschikbare technieken (BBT) voor het onderdeel energie periodiek in kaart gebracht. Het energieonderzoek dient als basis voor het in kaart brengen van de eerder genoemde energiebesparende maatregelen en energie uitvoeringsplan. Met deze verplichting sluiten wij aan bij eenzelfde verplichting die van toepassing is voor de EED-ondernemingen en de type B-inrichtingen die vallen onder het Activiteitenbesluit.

10.2. Toetsing

10.2.1. Energieonderzoek

Vergunninghouder is aan te merken als een "energierrelevante inrichting". Uit de aanvraag blijkt bovendien dat het energieverbruik meer bedraagt dan 200.000 kWh aan elektriciteit, namelijk 3.300.000 kWh/jaar.

Het betreft geen EED-onderneming en MJA en ETS zijn ook niet van toepassing. Het betreft een nieuw op te richten inrichting. Op grond van de aanvraag kan niet voldoende worden vastgesteld welke rendabele energiebesparende maatregelen voor de inrichting gelden.

Aan de vergunning verbinden wij daarom voorschriften waarin wij van de vergunninghouder verlangen dat er een energiebesparingsonderzoek wordt uitgevoerd en een energie uitvoeringsplan wordt opgesteld met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen. Het energiebesparingsonderzoek moet iedere vier jaar worden herhaald. In de vergunningvoorschriften is tevens omschreven welke elementen het energiebesparingsonderzoek moet bevatten. Binnen een jaar nadat deze vergunning in werking is getreden moet het energiebesparingsonderzoek worden ingediend bij het bevoegd gezag.

10.2.2. Energiemanagementsysteem

In tegenstelling tot hetgeen in de BBT-toets is vermeld, is het invoeren van een energiemanagementsysteem (EMS) van toepassing op de inrichting. Aangezien eerst een energie-onderzoek moet worden uitgevoerd, wordt in de voorschriften vastgelegd dat InSus binnen 2 jaar een EMS dient in te voeren.

10.3. Conclusie

Indien het energie-onderzoek is opgesteld en EMS is ingevoerd, dient een geactualiseerde BBT-toets te worden ingediend bij het bevoegd gezag. Daarmee wordt voldoende invulling gegeven aan de zorgplicht en BBT voor energie.

11. EXTERNE VEILIGHEID

11.1. Algemeen

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen effecten veroorzaken naar de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte van het groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

11.2. Aanvraag

Binnen de inrichting zijn de in onderstaande tabel genoemde gevaarlijke stoffen aanwezig:

Installatie	ADR-klasse	Opslagvoorziening	Opslaghoeveelheid
Pentaaan*	3	Ondergrondse opslagtank	2x 30 m ³
Pentaaan* verontreinigd met (H)CFKs	3	Wisseltanks (B0.19)	6 ton
Grondstoffen ADR/CMR	8 en 2	Opslag in IBC of druk IBC van max 1000 liter (B0.11)	10 ton
Schoonmaakmiddelen Spuitsbussen en gaspatronen	Onder andere 3	2x PGS-15 kluis (B0.17)	2x 0,25 ton
Gasolie (sprinklerinstallatie)	3	Opslagtank (B0.25)	0,42 ton
(H)CFK's	2	Drukhouders (B0.26)	16 ton
Stikstof	2	Opslagtank	45 ton

* In dit besluit wordt met pentaan bedoeld: 'n-pentaan, cyclopentaan, danwel een mengsel van n-pentaan en cyclopentaan met een kookpunt > 35 °C en een vlammpunt ≥ -40 °C'.

11.3. Besluit externe veiligheid inrichtingen en Besluit risico's zware ongevallen 2015

De aangevraagde activiteiten betreffen de opslag van minder dan 10 ton gevaarlijke stoffen per opslagvoorziening. De opslagvoorzieningen van (H)CFKs en stikstof worden niet aan dit criterium getoetst, omdat (H)CFKs geen brandgevaarlijke of giftige stoffen zijn. Ook zijn de insluitsystemen voor giftige stoffen niet groter dan 1000 liter. Op grond hiervan valt de inrichting niet onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Voor de inrichting is daarom geen plaatsgebonden risico en groepsrisico vastgesteld.

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen worden geen drempelwaarden uit Bijlage I van de Seveso III-richtlijn overschreden. De inrichting valt daarom niet onder de reikwijdte van het Besluit risico's zware ongevallen 2015.

11.4. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting zijn de volgende PGS richtlijnen relevant:

- PGS 9 Cryogene gassen
- PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen
- PGS 31 Overige gevaarlijke vloeistoffen – Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van stikstof voldoet aan de PGS 9 en daarmee voldoet aan BBT. De relevante onderdelen van de PGS 9 zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen voldoet aan de PGS15 en daarmee voldoet aan BBT. In de PGS15 opslagvoorziening worden eveneens vloeibaar gemaakte gassen in druk IBCs opgeslagen. De relevante onderdelen van de PGS15 zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

(H)CFKs worden vloeibaar gemaakt en in drukhouders opgeslagen. De opslag moet voldoen verordening (EU) Nr. 517/2014 van 16 april 2014 betreffende gefluoreerde broeikasgassen. Daarnaast sluiten wij aan bij de voorschriften van hoofdstuk 6 van PGS15. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van gasolie voldoet aan de PGS 30 en daarmee voldoet aan BBT. Paragraaf 3.4.9 van het Activiteitenbesluit is op deze opslag rechtstreeks van toepassing.

De opslag van pentaan in ondergrondse tanks vindt plaats onder geringe overdruk. De PGS 31 is daarmee niet geheel van toepassing. Wel is zoveel mogelijk aansluiting bij deze PGS gezocht. In de aanvraag is aangegeven welke voorzieningen bij de tanks aanwezig zijn en aan welke voorschriften van de PGS 31 wordt voldaan. Hiermee is een voldoende veiligheidsniveau gewaarborgd en wordt voldaan aan BBT. Bij voorschrift zijn de genoemde voorzieningen en relevante onderdelen van de PGS 31 aan dit besluit verbonden.

Voor drukapparatuur met een maximaal toelaatbare druk (PS) > 0,5 bar zijn eisen opgenomen in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Voor drukapparatuur met $PS \leq 0,5$ bar is geen BBT vastgesteld. Als PGS34 'Stationaire drukapparatuur met $PS \leq 0,5$ bar' van kracht wordt, zullen we heroverwegen of we voorschriften voor deze installaties opnemen in de vergunning.

11.5. Opslag en gebruik Li-ion energiedragers

In de inrichting worden Li-ion accupacks opgeladen en er worden maximaal 4 accupacks voor gebruik opgeslagen. Voor de opslag van de Li-ion accupacks kan aangesloten worden bij de Circulaire risicobeheersing lithium-ion energiedragers. Hoewel deze Circulaire niet van toepassing is op batterijen in de gebruiksfase, kan deze wel gebruikt worden als referentie voor mogelijke maatregelen om een adequaat veiligheidsniveau te realiseren.

Vanwege de moeilijke bestrijdbaarheid van een brand met lithium-ion energiedragers ligt de nadruk op maatregelen in de preventieve sfeer en de voorbereiding op een incident, zodat een incident beperkt blijft of gemakkelijker te bestrijden is. In beide gevallen is er sprake van een risicoverlagend effect.

Maatregelen die de Circulaire noemt die van toepassing zijn, zijn een brandcompartimentering met een snelle branddetectie en een automatisch blussysteem, goed housekeeping en een brandmeldinstallatie met doormelding naar een particuliere alarm centrale (PAC). Deze maatregelen zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

11.6. Relatie met ATEX

Een explosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) of stof én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij de inrichting bestaat in de verkleinerruimten of in de nabijheid daarvan een mogelijk explosieve atmosfeer. Door middel van stikstof wordt de aanwezige zuurstof verdrongen waardoor de kans op explosie afneemt.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gasexplosiegevaar zijn verankerd in de Arbeidsomstandighedenwet en het Arbeidsomstandighedenbesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosie veiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gasexplosie, en de gevarencategorie-indeling. De Inspectie SZW is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasexplosiegevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

11.7. (Intern) Noodplan

In de arbeidsomstandighedenwetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties. In artikel 2.0, lid c van de Arbeidsomstandighedenregeling is geregeld wat er ten minste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling. Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

11.8. Conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest-" risico's in voldoende mate worden beheerst.

12. GELUID

12.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral veroorzaakt door trailers, met name de vrachtwagens met metaalafval, de dry cooler en productieruimte E.

Door de Adromi Groep is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te verwachten geluiduitstraling van de inrichting naar de geluidzone van het industrieterrein InnoFase. De uitgangspunten en resultaten van dit onderzoek zijn vastgelegd in het akoestisch rapport met kenmerk V202012b versie 03 status definitief, titel 'Akoestisch onderzoek InSus B.V. te Duiven, aanvraag milieuvergunning Wet milieubeheer i.v.m. wijziging bedrijfsvoering' gedateerd 16 april 2021 (hierna 'het geluidrapport' te noemen).

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

12.2. Normstelling representatieve bedrijfssituatie

12.2.1. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De inrichting is gevestigd op het krachtens de Wet geluidhinder gezoneerd industrieterrein InnoFase. Voor dit industrieterrein is door de gemeente Duiven een zonebeheerplan opgesteld, dat verankerd is in het bestemmingsplan 'Geluidverkaveling bedrijventerrein InnoFase'. In dit bestemmingsplan is de geluidgebruiksruimte van het industrieterrein vastgelegd. In het kader van dit zonebeheerplan dient getoetst te worden in hoeverre de aanvraag past binnen deze kaders. Bij de toetsing wordt onderzocht of de aangevraagde geluidruimte past binnen de vastgestelde immissiewaarden.

Aan de geluidzone zijn grenswaarden gesteld voor de cumulatie van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus van alle inrichtingen op het industrieterrein, te weten:

- 50 dB(A) etmaalwaarde ter plaatse van de zonegrens;
- het in het kader van de sanering vastgestelde zogeheten MTG (maximaal toelaatbaar geluidniveau, 55 dB(A) etmaalwaarde of hoger) ter plaatse van de zogeheten MTG-objecten (woningen) binnen de geluidzone;
- de zogeheten HG (hogere grenswaarde, hoger dan 50 dB(A) tot ten hoogste 55 dB(A)).

Aan de bijdrage van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van de inrichting is de restrictie verbonden dat deze niet mag leiden tot een overschrijding van de genoemde grenswaarden.

12.2.2. Maximaal geluidniveau

Wat betreft het maximaal geluidniveau wordt aansluiting gezocht bij de grenswaarden uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (1998). De Handreiking beperkt de maximale geluidsniveaus in principe tot 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode. Bij deze grenswaarden zal in de regel bij woningen van derden geen hinder optreden. Diverse rechterlijke uitspraken onderschrijven dit.

De maximale geluidniveaus zijn bepaald door een toeslag op de directe immissiewaarden bij een bepaalde bron toe te passen. Maximale geluidniveaus kenmerken zich mede door een sterk fluctuerend karakter. Dit wil zeggen dat het optredende maximaal geluidniveau van eenzelfde activiteit sterk kan verschillen. Het is dus niet ondenkbeeldig dat de gehanteerde toeslag te laag is. Hierdoor zullen snel overschrijdingen ontstaan. Om dit tegen te gaan kunnen grenswaarden worden opgenomen waarbij nog geen hinder zal optreden, maar die wel enige geluidruimte bieden.

De Handreiking biedt de mogelijkheid om op basis van een bestuurlijke afweging in de dag- en nachtperiode een maximaal 5 dB hogere waarde toe te staan als organisatorische en technische maatregelen niet leiden tot een lagere waarde dan de betreffende grenswaarde.

12.2.3. Indirecte hinder

Het bedrijf is gelegen op een gezoneerd industrieterrein. In jurisprudentie onder zaaknummer E03.96.0906 van 13 oktober 1997 is uitgesproken dat de geluidimmissie vanwege verkeersbewegingen op een openbare weg (op of buiten het industrieterrein) van en naar een inrichting op een gezoneerd industrieterrein niet hoeft te worden getoetst aan de voor de inrichting geldende equivalente grenswaarden en piekgeluidgrenswaarden. Wanneer dit wel zou gebeuren zou het speciale regime van de Wet geluidhinder, dat er onder meer vanuit gaat dat een verruiming van de geluidruimte van de verkeersbewegingen op de openbare weg is toegestaan, worden doorkruist.

12.3. Toetsing en beoordeling representatieve bedrijfssituatie

12.3.1. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Het rekenmodel - waaraan de rekenexercities uit het geluidrapport ten grondslag hebben gelegen - hebben wij opgevraagd. Op enkele punten hebben wij dit rekenmodel moeten aanpassen, omdat opmerkingen, die gemaakt zijn tijdens de beoordeling van het geluidrapport, bij de versie van 16 april 2021 nog niet voldoende waren verwerkt. Het aangepaste rekenmodel is doorgestuurd naar de zonebeheerder met het verzoek de hiermee te genereren aangevraagde geluidniveaus te toetsen op de inpasbaarheid binnen de geluidzone van het industrieterrein InnoFase te Duiven.

Zonetoets

DGMR Industrie, Verkeer en Milieu BV heeft in opdracht van de gemeente Duiven een zonetoets uitgevoerd. Uit de zonetoets van 7 juni 2021 blijkt het volgende:

Het zonebeheerplan van 12 maart 2015 is gekoppeld aan het bestemmingsplan Geluidverkaveling bedrijventerrein InnoFase van maart 2015. In dit zonebeheerplan is bepaald op welke manier de zonetoets wordt uitgevoerd. Bij de zonetoets wordt getoetst aan de geluidruimte zoals deze per kavel is vastgelegd.

Op grond van het vastgestelde zonebeheerplan is door de zonebeheerder, de gemeente Duiven, aan de hand van het geluidoverdrachtsmodel dat ten grondslag heeft gelegen aan de rapportage van het akoestisch onderzoek de geluidruimte voor de kavel van InSus bepaald. Conform de voorschriften van het bestemmingsplan is hierbij gebruik gemaakt van Geomilieu versie 2.30.

Uit de toets op immissieniveau blijkt dat in alle etmaalperioden overschrijdingen plaatsvinden ten opzichte van de gereserveerde geluidruimte. Vervolgens is onderzocht of er voldoende extra geluidruimte aanwezig is op de zonegrens om de aangevraagde geluidruimte te vergunnen. In het hoofdstuk 'toetsingskader afwijken bestemmingsplan' is geconcludeerd dat van de zonegrens kan worden afgeweken.

Volgens het zonebeheerplan dient in de geluidvoorschriften in ieder geval de toegestane waarden op de toetsingspunten te worden vastgelegd.

Momenteel is een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding, waarbij de geluidbudgetten zijn geactualiseerd naar aanleiding van een aantal wijzigingen. Aan het nieuwe immissiebudget wordt nog niet getoetst.

In de 'Beleidsregels verdeling geluid- en geurruimte bedrijventerrein Roelofshoeve Duiven Gelderland, 2008' is vastgelegd dat, indien blijkt dat een inrichting geen of minder geluidruimte nodig heeft dan voor het kavel is gereserveerd, na vergunningverlening 30% wordt gereserveerd voor de betreffende kavel als bestemmingsreserve. De resterende 70% komt toe aan de algemene reserve. In het nieuwe bestemmingsplan blijft de toegekende geluidruimte volledig beschikbaar voor de betreffende kavel. Eén van de redenen om dit te wijzigen is het feit dat de 30%/70%-regel veel administratieve lasten met zich mee brengt. Daarnaast is er geen behoefte meer om de algemene reserve te vergroten. Bij het vaststellen van de geluidgrenswaarden hebben wij rekening gehouden met de geluidruimte, die op het betreffende kavel in het huidige bestemmingsplan al toegekend is.

12.3.2. Maximaal geluidniveau

In paragraaf 10.3 'Vergunningpunten' op pagina 21 van het akoestisch rapport wordt ingegaan op de rekenresultaten van het maximaal geluidniveau. Uit de berekeningen blijkt dat de maximale geluidniveaus bij woningen van derden in ieder geval lager zijn dan 50 dB(A) in zowel de dag-, avond- als nachtperiode.

12.4. Incidentele bedrijfssituatie (maximaal 12 keer per jaar)

Binnen de inrichting is er geen sprake van incidentele bedrijfssituaties.

12.5. Beste beschikbare technieken (BBT)

In hoofdstuk 6 van het akoestisch rapport is uitgebreid ingegaan op de toepassing van het BBT-beginsel, hetgeen staat voor 'beste beschikbare technieken'. Op basis van enerzijds dit hoofdstuk en anderzijds de geluidbronnen in het rekenmodel - waaraan de rekenexercities uit het rapport ten grondslag hebben gelegen - kan gesteld worden dat een goede invulling van de toepassing van het BBT-beginsel is gegeven.

12.6. Vergunningvoorschriften

Uit de tekst van artikel 5.5, vierde lid, van het Bor volgt dat, voor zover aan de vergunning voor een IPPC-installatie doelvoorschriften zijn verbonden, in ieder geval ook een of meerdere controlevoorschriften als bedoeld in het vierde lid aan de vergunning kunnen worden verbonden. Wij nemen in de voorschriften op dat een geluidsonderzoek moet worden uitgevoerd, ter controle van de in het akoestisch onderzoek opgenomen vooronderstellingen of aannames met betrekking tot bijvoorbeeld bronvermogens.

Ten behoeve van de handhaafbaarheid zijn in de voorschriften grenswaarden gesteld voor wat betreft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximaal geluidniveau.

Voorts hebben wij conform het akoestisch rapport in de geluidvoorschriften opgenomen dat in de dagperiode maximaal 2 vrachtwagens (4 vrachtwagenbewegingen) met metaalafval van en naar de inrichting rijden. Dit voorschrift is opgenomen omdat vrachtwagens met metaalafval maatgevende geluidsbronnen zijn voor het voldoen aan de geluidvoorschriften.

12.7. Conclusie

Het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport hebben wij beoordeeld. Met de uitgangspunten en de berekeningsresultaten kunnen wij, na aanpassing van enkele brongegevens, instemmen. Ten aanzien van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximaal geluidniveau is de aangevraagde situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

13. LUCHT

13.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Hierbij is onderscheid gemaakt tussen puntbronemissies afkomstig van procesinstallaties alsmede van diffuse emissies en storingsemisies.

13.2. Puntbronemissies van procesinstallaties

13.2.1. Toetsing

De hoofdprocessen zijn als volgt te beschrijven: recycling van polyurethaan sandwichpanelen en de productie van polyurethaan isolatiemateriaal. Ten gevolge van de recycling worden de stoffen (H)CFK's, stof en pentaan in noemenswaardige hoeveelheden geëmitteerd naar de lucht via emissiepunten A. Ten gevolge van de productie worden pentaan en stof in noemenswaardige hoeveelheden geëmitteerd naar de lucht via de emissiepunten B.

Hierna gaan wij per stof in op de relevante emissies (en de bijbehorende grenswaarden) vanuit de emissiepunten. Voorts wordt per stof bekeken of deze in de BBT-conclusie behandeld is. BBT-conclusies zonder emissie-eisen (BAT-AEL) gaan ook voor het Activiteitenbesluit. Indien er een BBT-conclusie geldt dan worden de emissiegrenswaarde (indien bepaald in BBT-conclusie), de technieken en/of maatregelen in deze vergunning opgenomen. Indien de bepaalde stof of groep van stoffen in de BBT-conclusie niet is behandeld, dan gelden de emissie-eisen van het Activiteitenbesluit.

BREF Afvalbehandeling versus Activiteitenbesluit

De BREF Afvalbehandeling is van toepassing op de verwerking van afvalstoffen. InSus neemt afvalstoffen in. Materialen die zijn teruggewonnen uit afvalstoffen en voor economisch hergebruik geschikt zijn, zijn niet per definitie geen afvalstoffen meer. Om te beoordelen of sprake is van een afvalstof of niet moet worden getoetst aan de Wet milieubeheer. In de leidraad 'Afvalstof of product' is een toelichting opgenomen op deze beoordeling. Zolang deze beoordeling niet heeft plaatsgevonden, beschouwen wij het teruggewonnen pentaan en PU als afvalstof. Dat betekent dat de BREF afvalbehandeling ook van toepassing is op het productieproces.

Indien is aangetoond dat het teruggewonnen pentaan en PU geen afvalstof zijn, valt de emissie naar de lucht afkomstig van het productieproces onder het Activiteitenbesluit. Het voorgaande betekent dat de in voorschrift 10.1.1 opgenomen normen voor puntbron B en de menginstallatie alleen gelden indien afvalstoffen worden verwerkt in de productie-installatie.

Op grond van het Activiteitenbesluit gelden de volgende normen voor de emissie van stof en pentaan

Stof	Emissie-concentratie (mg/m³)
Stof	5, indien grensmassaastroom minimaal 200 g/uur
gO2	50 (totaal koolwaterstoffen), indien grensmassaastroom minimaal 500 g/uur

Emissiebeperkende voorzieningen

Het stikstofgas dat afkomstig is van de recycling van PU isolatie (puntbron A) wordt door middel van cryogene condensatie ontdaan van (H)CFKs, pentaan en PU en door middel van moleculair zeven van restanten (H)CFKs en pentaan.

De lucht die afkomstig is van het productieproces (puntbron B) wordt door middel van een filter ontdaan van stof. Deze PU-fractie en de lucht afkomstig van de opslag van productieafval en de briketering worden naar de recyclingsinstallatie geleid waar het pentaan wordt gescheiden van PU.

De opslagsilo's voor teruggewonnen PU en de installatie voor het mengen van PU zijn voorzien van een doekenfilter.

Totaal stof

In BBT-conclusie 25 van de BREF Afvalbehandeling is voor het totaal aan vaste deeltjes in lucht, Stof, een range van 2 mg/Nm³ tot 5 mg/Nm³ opgenomen. Met de gekozen techniek van een adsorptie en doekenfilter wordt een emissiegrenswaarde gehaald die onder deze range ligt. Wij hebben voor de emissiepunten A en B een concentratie van 2 mg/Nm³ voor totaal Stof in een voorschrift aan de vergunning verbonden.

Vluchtige organische stoffen, pentaan

In BBT-conclusie 31 van de BREF Afvalbehandeling is voor vluchtige organische stoffen (TVOS), waar pentaan deel van uitmaakt, een range van 10 mg/Nm³ tot 30 mg/Nm³ opgenomen. Met de gekozen techniek van cryogene condensatie wordt een emissiegrenswaarde gehaald die binnen deze range valt.

Aangezien het proces bij InSus een nieuw proces is, nemen wij als norm de bovenkant van de BBT range op. Als de installatie volledig in werking is, beoordelen wij aan de hand van de meetresultaten of de norm naar beneden bijgesteld kan worden. Zo nodig zullen de vergunningvoorschriften worden aangepast. Wij hebben voor de emissiepunten A en B een concentratie van 30 mg/Nm³ voor totaal VOS (als C) in een voorschrift aan de vergunning verbonden.

Vluchtige organische stoffen, (H)CFK's

Er is geen individuele BBT-conclusie vastgesteld voor (H)CFK's bij de verwerking van isolatieplaten. Deze stoffen worden mede geschaard onder TVOS waarop BBT-conclusie 31 van de BREF Afvalbehandeling op toeziet. Gezien de persistentie van (H)CFK's wordt de in de aanvraag aangegeven haalbare concentratie van 20 mg/Nm³ apart als voorschrift aan de vergunning verbonden.

13.2.2. Monitoring van procesemissies

Monitoring van luchtmissies dient om aan te tonen dat een installatie voldoet aan de geldende emissiegrenswaarden en/of een reinigingstechniek goed werkt en/of voor procesmonitoring of -optimalisatie.

Aangezien voor de bovenstaande emissies BBT-conclusies zijn vastgesteld, en deze emissies daardoor in de omgevingsvergunning milieu geregeld worden, wordt het onderwerp monitoring ook in deze vergunning geregeld.

Voor een IPPC-installatie geldt dat de monitoringseisen worden gebaseerd op de voor die IPPC-installatie relevante BBT-conclusies. Dit betekent dat de vastgestelde emissiegrenswaarden worden uitgedrukt voor dezelfde of kortere periode en voor dezelfde referentieomstandigheden als de met BBT geassocieerde emissieniveaus.

In BBT-conclusie 8 van de BREF Afvalbehandeling is zesmaandelijks meting voorgeschreven voor de emissie van totaal Stof en TVOS. Dit is als voorschrift opgenomen in de vergunning. De puntbronnen zijn weergegeven op de tekening 'Begane grond hal' (20028_OV-02-01c) d.d. 01 06 2021. Puntbron A betreft de gezuiverde luchtstroom die afkomstig is van de recyclinginstallatie. Puntbron B betreft de gezuiverde luchtstroom die afgezogen is van het productieproces van PU-panelen.

Om de goede werking van de nageschakelde technieken te waarborgen, dient te worden gemonitord en geborgd om ongewenste emissies te voorkomen en maatregelen te kunnen treffen. In voorschrift 7.3.1 hebben wij daarom een monitorings- en onderhoudsplan voorgeschreven. In dit plan dient voor alle nageschakelde technieken te zijn uitgewerkt hoe de monitoring en het onderhoud plaatsvindt. Dit plan dient ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

13.2.3. Goede werking doekenfilter

De opslagsilo's voor teruggewonnen PU (à 100 m³) en de menginstallatie voor PU zijn voorzien van doekenfilters om stofemissie tijdens het vullen en legen te verminderen. Conform BBT conclusie 4.3.7 van de BREF Op- en overslag wordt een voorschrift opgenomen dat de filters in goede staat van onderhoud moeten verkeren.

13.2.4. Maatwerkvoorschriften

Het opnemen van maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit is niet van toepassing.

13.3. Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀).

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het is aannemelijk dat het project oprichting niet in betekende mate bijdraagt aan een toename van de concentratie van fijn stof in de omgevingslucht.

13.4. PRTR-verslag

Het Integraal Pollutant Release and Transfer Register (PRTR)-verslag is een jaarlijkse milieujaarrapportage door industriële bedrijven, waarin zij rapporteren over hun afval, energie- en watergebruik en emissies naar lucht, water en bodem.

Aangezien er binnen de inrichting activiteiten worden uitgevoerd als bedoeld in Bijlage I van de EG-Verordening PRTR, geldt dat conform titel 12.3 van de Wet milieubeheer een elektronisch PRTR-verslag moet worden ingediend.

Op grond van artikel 12.20 lid 1 Wet milieubeheer geldt dat de vergunninghouder de emissies (jaarvrachten) moet rapporteren.

13.5. Conclusie

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtemissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

14. ONGEWONE VOORVALLEN

In artikel 17.2, eerste lid van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons moeten worden gemeld. In de voorschriften 3.2.1 en 6.4.1 hebben we vastgelegd, hoe de melding moet plaatsvinden.

15. OVERIGE ASPECTEN

15.1. Overige voorschriften

15.1.1. Verspreiding verontreinigingen

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van door de inrichting veroorzaakte grootschalige of grensoverschrijdende verontreinigingen zijn de volgende voorschriften in deze vergunning opgenomen: Emissie-eisen in hoofdstuk 10 'Lucht'.

15.1.2. Bijzondere bedrijfsomstandigheden en ongevallen

Voor het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, ongevallen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden zijn de volgende voorschriften in deze vergunning opgenomen in paragraaf 11.1 'Meet-, regel- en beveiligingsapparatuur'.

15.1.3. Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie zijn in paragraaf 3.8 'Bedrijfsbeëindiging' van deze vergunning voorschriften opgenomen. De voorschriften hebben betrekking op de afvoer van afvalstoffen, materialen en andere stoffen.

15.2. Reach

REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 is een Europese verordening over stoffen. REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is.

In het kader van deze vergunning is door ons nagegaan of er sprake is van een autorisatieplicht of restricties en of aan bepaalde specifieke stoffen die de inrichting produceert, gebruikt of emitteert, op grond van REACH in de toekomst een autorisatie of restrictie verbonden kan zijn. In de afvalstoffen die worden ingenomen, kunnen ZZS voorkomen. Voorts wordt een grondstof gebruikt die wordt aangemerkt als potentiële ZZS. In hoofdstuk 6 'Afvalstoffen' is dit beoordeeld. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met REACH. De inrichting moet voldoen aan de verplichtingen uit REACH.

15.3. Proefnemingen

15.3.1. Proefnemingen met producten en procesvoering

Voor veel inrichtingen is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties.

15.3.2. Proefnemingen met afvalstoffen

Een van de kernpunten van het afvalstoffenbeleid is dat de verwerking van afvalstoffen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze moet plaatsvinden. Het beoordelingskader daarvoor is het LAP. Om informatie te vergaren over bijvoorbeeld de technische haalbaarheid van nieuwe hoogwaardige technieken of andere verwerkingsmethoden van afvalstoffen en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieu-hygiënische consequenties, kan het uitvoeren van proefnemingen van essentieel belang zijn.

15.3.3. Proefnemingen algemeen

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal zes maanden) en een beperkte hoeveelheid afvalstoffen. Doorlooptijd en/of hoeveelheid afvalstoffen moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en dat proefnemingen ruim voor aanvang (ten minste zes weken) bij ons voor toestemming moeten worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en vergunninghouder de resultaten daarvan wil implementeren in de bedrijfsvoering, daartoe eerst steeds zal moeten worden bezien in hoeverre een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

15.3.4. Conclusie

Voor het uitvoeren van proefnemingen kan onder voorwaarden vergunning worden verleend.

16. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning verleend kan worden.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE I BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
E-PRTR	European Pollutant Release and Transfer Register.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
PMV	Provinciale milieuverordening
PRTR	Zie E-PRTR.
REACH-verordening	REACH staat voor: Registratie, Evaluatie, Autorisatie en beperking van Chemische stoffen. REACH stelt beperkingen aan het gebruik van stoffen wanneer negatieve effecten ervan op mens en/of milieu bekend zijn, 18 december 2006.
Afval	
Mengen	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties aanwezige componenten niet met elkaar vergelijkbaar zijn. Onder 'mengen' wordt in ieder geval gevat: <ul style="list-style-type: none"> - het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën van 'bijlage 5; Lijst met gescheiden te houden afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen; - verdunnen van afvalstoffen; - het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie.
Minimumstandaard	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
Ontdoener	Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.
Opbulken	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn.
Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen,

	transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.
Pentaaan	In dit besluit wordt met pentaan bedoeld: 'n-pentaaan, cyclopentaaan, danwel een mengsel van n-pentaaan en cyclopentaaan met een kookpunt > 35 °C en een vlampunt ≥ -40 °C'.
Sorteren	Scheiden van een mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen gescheiden in de oorspronkelijke materiaalstromen.
Uitsorteren	Het handmatig scheiden van incidenteel voorkomende verontreinigingen uit een vrijwel schone materiaalstroom of uit een mengsel van vrijwel schone materiaalstromen
Afvalwater en waterbesparing	
ABM	Algemene Beoordelingsmethodiek (CIW, uitgave mei 2000)
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Bodem	
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Bodemincident	Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
NEN 5725	NEN 5725 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01; 13.080.05, oktober 2017.
Verklaring vloeistofdichte voorziening	Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloeistofdicht wordt aangemerkt.

Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.
Energie en vervoersmanagement	
Economische levensduur	Economische levensduur of economische gebruiksduur is, in bedrijfskundige zin, de maximale periode waarin een productiemiddel (bijvoorbeeld een machine) economisch verantwoord kan worden gebruikt.
EED	Europese Richtlijn energie-efficiency 2012/27/EU
Energie-audit (bij EED)	Een energieonderzoek zoals bedoeld in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie of de AMvB/Wet die de Tijdelijke regeling opvolgt. Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.
Energiekosten	Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en btw. Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.
Energie-efficiëntieplan (EEP bij MJA3/MEE)	Het energie-efficiëntieplan (EEP) dat een deelnemer aan een MJA3/MEE opstelt. Dit plan moet elke 4 jaar worden geactualiseerd. Het EEP geeft inzicht in de energetische situatie en de te treffen energie efficiëntie maatregelen van de inrichting.
Energieuitvoeringsplan	Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarbinnen zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting.
Rendabele maatregelen	Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten

	opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
Externe Veiligheid	
Brandbare (vloeistof)	Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1. van het ADR. Een vloeistof die, in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.
Brandbestrijdingssystemen	De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.
Brandbeveiligingssystemen	Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.
Brandgevaarlijke stof	Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5.
Drukhouder	Een drukhouder is een verzamelterm die flessen, grote cilinders, drukvaten, gesloten cryohouders en flessenbatterijen omvat.
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
Fail safe	Het fail safe uitvoeren van installatie onderdelen houdt in dat wanneer het aansturingssysteem wegvalt (perslucht en/of elektriciteit) de kleppen en afsluiters terugvallen in hun veilige stand. Deze veilige stand houdt in dat de installatie zonder of met minimaal gevaar voor de externe veiligheid en een minimale belasting van het milieu uit bedrijf kan worden genomen.
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
IBC	Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
Keuring voor Ingebruikneming drukapparatuur	Een (eerste of hernieuwde) keuring voor ingebruikneming, uitgevoerd voorafgaand aan een eerste ingebruikneming van nieuwe drukapparatuur en indien van toepassing voorafgaand aan een hernieuwde ingebruikneming van bestaande drukapparatuur. (Verplichting op grond van het Warenwetbesluit drukapparatuur).
KIWA	Dienstverlenend centrum voor kwaliteitsbeheersing en onderzoek in de sectoren Drinkwater, Bouw en Milieu, www.kiwa.nl

Kritische alarmeringen	Alarmeringen die direct verband hebben met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies.
KVI	Keuring Ingebruikneming drukapparatuur
LEL	Low Explosion Limit. Laagste concentratie (percentage) van een gas of damp in de lucht die tot een explosie kan leiden in aanwezigheid van een ontstekingsbron (vlam, hitte). Bij niveaus onder de LEL is er onvoldoende gas om een explosie te produceren (het mengsel is te 'arm').
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten - en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
Overvulbeveiliging	Een systeem dat de toevoer automatisch doet stoppen zonder tussenkomst van een operator. Onder fysiek onafhankelijk wordt verstaan: los van niveaumeting en met een apart stuursignaal.
PGS 9	Cryogene gassen, versie 1.0, april 2014
PGS 15	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, versie 0.2, april 2020
PGS 31	Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, versie 1.1 oktober 2018
Procesinstallaties	Installaties waarin processen en andere handelingen worden uitgevoerd, inbegrepen de direct hiertoe behorende installaties voor de terugwinning, zuivering en/of vernietiging van producten, afvalstoffen, afvalwater en afvalgassen en voor tussenopslag van deze stoffen of voor de beveiliging
Stoffen die bij een brand betrokken kunnen worden	Dit zijn de stoffen als bedoeld in de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (HBR), versie 3.3, juli 2015, module C, bijlage 14 "Verantwoording", paragraaf 14.4, blz. 178 en 179 zijnde ADR-klasse 3-stoffen, brandbare stoffen en stoffen die bij een brand kunnen ontleden of verdampen, respectievelijk de categorieën 1, 2 en 3 uit de tabel 114.
Storingsanalyse	Een storingsanalyse is een systematisch onderzoek naar alle voorzienbare afwijkingen van een normale procesvoering, hieronder begrepen de in en buiten bedrijfstelling, naar de oorzaken en de gevolgen van die afwijkingen in kwalitatieve zin en naar de noodzakelijke acties. ('Storingsanalyse waarom? wanneer? hoe?' van het Directoraat Generaal van de Arbeid, rapport no. V2, 2e druk 1982).
Uitgangspuntendocument (met betrekking tot brandrisico)	Een document waarin voor een specifiek bouwwerk beschreven is welk integrale bouwkundige, installatietechnische en organisatorische maatregelen genomen worden ter afdekking van de brandrisico's.
UPD	Uitgangspuntendocument. Het UPD is de grondslag voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie van het Vastopgestelde Brandbeheersings- en Brandblussysteem (VBB-systeem) en omvat de uitgangspunten daarvoor.

VBS	Veiligheidsbeheerssysteem. In het VBS moet dat gedeelte van het algemene managementsysteem zijn opgenomen waartoe behoren de organisatorische structuur, de verantwoordelijkheden, de werkwijzen, de procedures, de processen en de hulpmiddelen welke het mogelijk maken het preventiebeleid voor (zware) ongevallen te bepalen en uit te voeren.
Verontreinigende stoffen	Stoffen die hinder of nadeel voor de gezondheid van de mens kunnen opleveren. Ook vallen hieronder stoffen die schade kunnen toebrengen aan dieren, planten of goederen. Dit kan gaan om op zichzelf staande stoffen, gezamenlijke stoffen of stoffen die in verbinding met elkaar staan.
Vlampunt	De laagste temperatuur waarbij de stof nog genoeg damp afgeeft om tot ontbranding te kunnen komen wanneer deze in contact komt met een ontstekingsbron
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAm _{ax})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.
Lucht	
Afgas	Gasvormige drager van de emissie.
ETS	CO ₂ emissiehandelssysteem
m ³ ₀	Gashoeveelheid [m ³] bij 273,15 K, bij 101,3 kPa, betrokken op droog gas.
ppm	Concentratie-eenheid parts per million
Puntbron	Een gefixeerd punt van gekanaliseerde - en daarmee in principe kwantificeerbare emissies.
RIE	Richtlijn Industriële Emissies
Stortgoed	Onverpakt korrelvormig materiaal.
Stuifklasse	Klasse uit de stuifklasse-indeling uit de NeR: S1 sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar, S2 sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar, S3 licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar, S4 licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar, S% nauwelijks of niet stuifgevoelig
VOS	Vluchtige organische stoffen

BIJLAGE II METINGEN

1. De concentraties van componenten in de afgassen worden bepaald door continue meting of afzonderlijke metingen onder procescondities die representatief zijn voor de normale bedrijfsvoering.
2. De metingen bemonsteringen en analyses van de parameters die nodig zijn voor het bepalen of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden alsmede de andere metingen en berekeningen die zijn voorgeschreven, worden uitgevoerd volgens onderstaande normbladen:
 - a. emissiemeting en analyse:
 1. totaal stof: NEN-EN 13284-1 of NEN-EN 13284-2:2017;
 2. zuurstof (O₂): NEN-EN 14789:2017;
 3. individuele gasvormige organische componenten: NEN-EN 13649:2014;
 4. vocht: NEN-EN 14790:2017;
 5. debiet: NEN-EN-ISO 16911:2013 deel 1 en 2;
 6. Totaal vluchtige organische stoffen (TVOS) incl. (H)CKF's: NEN-EN12619:2013;
 - b. meetlocatie, monstername en rapportage van de stoffen, genoemd onder a: NEN-EN 15259:2007.
 - c. kwaliteitsborging van continue metingen: NEN-EN 14181:2014.
3. Een afzonderlijke meting als bedoeld in het eerste lid bestaat uit drie deelmetingen van een half uur, tenzij een langere bemonsteringstijd voortvloeit uit de meetmethode of de representatieve wijze van bemonsteren. Het resultaat van de afzonderlijke emissiemeting is het gemiddelde van de deelmetingen, verminderd met de gerapporteerde meetonzekerheid of met een standaardwaarde voor de meetonzekerheid.
4. Een continue meting vindt plaats door:
 - a. een rechtstreekse continue meting van de concentratie in het afgas, of
 - b. een continue meting van de parameters van de voor de installatie vastgestelde uitworpkarakteristiek.
5. Het resultaat van een continue meting is de verzameling van half-uursgemiddelde of etmaalgemiddelden, verminderd met de gerapporteerde meetonzekerheid of met een standaardwaarde voor de meetonzekerheid.

Meetonzekerheid

1. Het bevoegd gezag bepaalt de meetonzekerheid op basis van de 95%-betrouwbaarheidsinterval van individuele waarnemingen. Bij het bepalen van de meetonzekerheid wordt het gemiddelde van de deelmetingen gecorrigeerd voor het aantal deelmetingen. De meetonzekerheid wordt berekend als percentage van de grenswaarde.
2. Voor de onderstaande elementen bedraagt de maximale meetonzekerheid als percentage van de emissiegrenswaarde niet meer dan de in tabel opgenomen percentages.

Tabel 1

Elementen	Meetonzekerheid (%)
Stof	30
totaal stof (stofklasse S)	30
Overige componenten	40
Debiet	20

BIJLAGE III AANDACHTSPUNTEN VERGUNNINGEN BOUWEN EN AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN

AANDACHTSPUNTEN VERGUNNING BOUWEN

Nader te overleggen gegevens

- De in de voorschriften 'Bouwen' genoemde gegevens en bescheiden moeten uiterlijk drie weken voor de start van de uitvoering van de betreffende handeling ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Regio Arnhem worden overlegd.
- Wij verzoeken u de documenten zoveel mogelijk digitaal in te dienen, onder vermelding van het zaaknummer. Dit kunt u doen via postbus@odra.nl.

Melding start bouw

- Vergunninghouder moet de start van het bouwproces uiterlijk twee dagen voor de uitvoering daarvan met vermelding van het zaaknummer melden.

Melding start storten beton

- Vergunninghouder moet het storten van beton uiterlijk één dag van tevoren per mail melden.

Melding einde bouw

- De beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning is verleend worden ten minste op de dag van beëindiging door de houder van de vergunning gemeld.

Melden werkzaamheden

- De meldingen kunnen, onder vermelding van het zaaknummer bij het onderwerp, digitaal worden gestuurd naar het postbus@odra.nl.

Constructie

Voor de constructieve bescheiden gelden de volgende aanvullende voorwaarden:

- berekeningen en tekeningen van een zelfde onderdeel of onderdelen moeten gelijktijdig worden ingediend;
- bij indiening moeten de volgende gegevens duidelijk vermeld worden:
 - onderdeel / onderdelen waarop de indiening betrekking heeft;
 - indien van toepassing: wijk-, veld-, blok-, kavel- en/of typeaanduiding;
- alle berekeningen, tekeningen en rapportages moeten door de respectieve opstellers ondertekend dan wel gewaarmerkt zijn;
- de samenhang tussen de verschillende onderdelen en de samenhang in relatie tot de totale constructie moet duidelijk uit de ingediende bescheiden blijken;
- bij wijzigingen dient de aard van de wijzigingen ten opzichte van een eerder ingediende versie duidelijk op tekening te worden aangegeven.

AANDACHTSPUNTEN VERGUNNING AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN

Natuurbescherming

De volgende aandachtspunten zijn van toepassing.

- Bij gebruik van buitenverlichting zoveel mogelijk gebruik te maken van vleermuisvriendelijke verlichting. Verlichting op de naastliggende wadi moet zoveel mogelijk worden vermeden.
- De bouwwerkzaamheden te laten plaatsvinden tussen zonsopkomst en zonsondergang.
- Het braakliggend kavel zoveel mogelijk ongeschikt houden voor de rugstreeppad.
- De bouwwerkzaamheden buiten het broedseizoen te laten plaatsvinden en/of na het ongeschikt maken van de locatie voor broedplaatsen. Indien werkzaamheden in het broedseizoen starten, dient de locatie voorafgaand aan de werkzaamheden geïnspecteerd te worden door een ter zake deskundige.

BIJLAGE IV DOSSIERLIJST

Kenmerk	Ontvangstdatum	Omschrijving
VERGUNNING BOUWEN		
D210710847	16-2-2021	20028 NEN6079
D210710848	16-2-2021	20028 OV-00-00
D211087077	16-2-2021	20028 OV-01-02
D210710853	16-2-2021	20028 OV-02-03
D210710854	16-2-2021	20028 OV-02-10
D210710855	16-2-2021	20028 OV-02-11
D210710856	16-2-2021	20028 OV-02-12
D210710857	16-2-2021	20028 OV-02-20
D210710858	16-2-2021	20028 OV-02-30
D210710859	16-2-2021	20028 OV-02-40
D210710860	16-2-2021	20028 OV-02-41
D210710863	16-2-2021	20028 OV-04-01
D210710864	16-2-2021	20028 OV-05-00
D210710865	16-2-2021	20028 OV-06-01
D210710866	16-2-2021	20028 OV-checklist brandveiligheid
D210710867	16-2-2021	20028 permanente vuurlast kantoor
D210710868	19-2-2021	20159.02 Nieuwbouw bedrijfsgebouw Roelofshoeve Duiven - berekening fundering 20210204
D210710869	19-2-2021	20159 .JVZ 04-02-2021 TEKENINGENLIJST
D210710877	16-2-2021	61200883-FA-1 funderingsadvies
D210710878	16-2-2021	61200883-FA-1A aanvullend funderingsadvies
D210710879	16-2-2021	Attesten en productcertificaten verzamel document
D210710880	16-2-2021	Nieuwbouw bedrijfsgebouw Roelofshoeve hoofdberekening
D210710893	16-2-2021	Aanvraagformulier met OLO-nummer 5650721
D210715513	23-2-2021	Detailberekening ankers en voetplaten rev.2 akk
D210715515	23-2-2021	funderingadvies-FA-1C
D210715517	23-2-2021	MEMO controle trekbelastingen
D210715518	23-2-2021	Overz. 21 Ankerplan as 1-13- Rev2 akk JVZ
D210715519	23-2-2021	Overz. 22 Ankerplan as 12-25- Rev2 akk JVZ
D210715521	23-2-2021	Overz. 23 Ankerplan as 25- 31- Rev2 akk JVZ
D210715523	23-2-2021	Overz. 24 Ankerplan as 31-41- Rev2 akk JVZ
D210715524	23-2-2021	Overz. 25 Ankerplan totaal- Rev2 akk JVZ
D210854799	8-4-2021	20159 70-01a b 17-03-2021 Palenplan - kantoor hal - deel A
D210854800	8-4-2021	20159 70-01c b 17-03-2021 Palenplan -

		hal - deel C
D210854802	8-4-2021	20159 70-01b b 17-03-2021 Palenplan - hal - deel B
D210854803	8-4-2021	20159 70-01d a 17-03-2021 Palenplan - hal - deel D
D210854804	8-4-2021	20159 70-01e a 17-03-2021 Palenplan - hal - deel E
D210854805	8-4-2021	20159 70-02 - 17-03-2021 Palenstaat
D210854806	8-4-2021	20159 71-01a b 17-03-2021 Fundering - kantoor hal - deel A
D210854807	8-4-2021	20159 71-01b b 17-03-2021 Fundering - hal - deel B
D210854808	8-4-2021	20159 71-01c b 17-03-2021 Fundering - hal - deel C
D210854810	8-4-2021	20159 71-01e a 17-03-2021 Fundering - hal - deel E
D210854811	8-4-2021	20159 JVZ TEKENINGENLIJST 17-03-2021
D210854812	8-4-2021	20159 71-01d a 17-03-2021 Fundering - hal - deel D
D210854813	8-4-2021	20159 83-01 b 17-03-2021 Funderingsdetails en wandaanzichten doorsnede bunker
D210854814	16-4-2021	20bw273-1. Nieuwbouw bedrijfsruimte Insus te Duiven - Hybride staalvezelbetonvloeren
D210854825	16-4-2021	20028 OV-02-02a
D210854829	16-4-2021	fasering en wanden 2
D210854831	16-4-2021	T-2200430-DO-PP-1-1 vloerpalen vs.4.0
D210854832	16-4-2021	T-2200430-DO-PP-1-2 vloerpalen vs.4.0
D210854833	16-4-2021	T-2200430-DO-PP-1-3 vloerpalen vs.4.0
D210854836	16-4-2021	T-2200430-DO-PP-1-4 vloerpalen vs.4.0
D210854837	16-4-2021	T-2200430-DO-PP-1-Totaaloverzicht vloerpalen vs.4.0
D210866834	23-4-2021	20028_OV-checklist_20210421
D210866835	23-4-2021	NEN6079_rapportage_20210421_BC 1
D210866836	23-4-2021	11151-1 PvE BMI-OAI Insus Duiven rev C
D210866837	23-4-2021	11151-1 UPD SPR Insus Duiven rev C 002
D210866838	23-4-2021	NEN6079_rapportage_20210421_BC 7
D210936188	2-6-2021	20028_OV-03-01c
D210936189	2-6-2021	20028_OV-02-01c
D210957869	28-6-2021	210615 - S-00 Begane grond - v2 001
D210979705	28-6-2021	20028 OV-01-01e
D210979706	28-6-2021	Ondergrondse inrichting 25-06-2021
D210981260	29-6-2021	InSus Duiven WTB R20 - Floor Plan - Begane grond - Sanitair 25-6-2021
D211068962	23-4-2021	202102-1916b_Vloerpalen_HSP
VERGUNNING AFWIJKEN BESTEMMINGS-PLAN		
D210710882	16-2-2021	Bijlage 1 - Archeologie 1

D210710883	16-2-2021	Bijlage 1 - Archeologie 2
D210710884	16-2-2021	Bijlage 2 - Toets stikstofdepositie
D210710885	16-2-2021	Bijlage 3 - Quickscan ecologie
D210710886	16-2-2021	Bijlage 4 - Aanmeldingsnotitie m.e.r.- beoordeling Insus
D210887508	6-5-2021	2003g GRO Insus
VERGUNNING MILIEU		
D211087157	23-7-2021	210628 Stoffenoverzicht_InSus_F_23072021
D210710884	16-2-2021	Bijlage 2 - Toets stikstofdepositie
D210936189	2-6-2021	20028_OV-02-01c
D210979705	28-6-2021	20028 OV-01-01e
D210979706	28-6-2021	Ondergrondse inrichting 25-06-2021
D210981260	29-6-2021	InSus Duiven WTB R20 - Floor Plan - Begane grond - Sanitair 25-6-2021