

BESLUIT WATERVERGUNNING

**Het middels open ontgraving aanleggen en behouden van
glasvezelkabeltracés in multitube mantelbuizen en enkele additionele
mantelbuizen type HDPE 50 mm in Ohé en Laak (gemeente Maasgouw), in de
kernzone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject
81**

Zaaknummer: 2021-Z31686

Datum: 6 augustus 2021



Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening	4
5	Voorschriften.....	5
6	Aanvraag.....	10
6.1	Samenvatting aanvraag.....	10
6.2	Locatie	10
6.3	Beschrijving primaire waterkeringen dijktraject 81 en 82	10
6.4	Vergunningplichtige handelingen	11
6.5	Meldingsplichtige handelingen	11
6.6	Zorgplicht	11
6.7	Overige bevoegde gezagen, Rijkswaterstaat	12
7	Toetsing aanvraag	13
7.1	Algemeen	13
7.2	Overwegingen	13
7.3	Conclusie toetsing	16
8	Procedure en rechtsbescherming	17
8.1	Procedure.....	17
8.2	Rechtsbescherming.....	17
9	Mededelingen	18
10	Bijlagen.....	19

BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 29 juni 2021 een aanvraag ontvangen van Spie Nederland B.V., Menhirweg 6, 5342 LS Oss, namens DELTA Fiber Netwerk B.V., Overschieseweg 203, 3112 NB Schiedam, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het middels open ontgraving aanleggen en behouden van meerdere glasvezelkabeltracés in multitube mantelbuizen en additionele mantelbuizen type HDPE 50 mm (ten behoeve van een aantal wegkruisingen), in de zoneringen van primaire waterkering dijktraject 81 ter hoogte van Ohé en Laak (gemeente Maasgouw) en Aasterberg (gemeente Echt-Susteren). Voor het aanleggen en behouden van kabels en mantelbuizen in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering is op grond van de Waterwet en/of verordening van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg een vergunning vereist, zie paragraaf 6.4 van deze vergunning.

Het kruisen van een oppervlaktewater en het aanleggen van een kabel in het profiel van vrije ruimte van een waterkering betreffen meldingsplichtige activiteiten, zie paragraaf 6.5 van deze vergunning.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan DELTA Fiber Netwerk B.V., Overschieseweg 203, 3112 NB Schiedam, voor:
 - het middels open ontgraving aanleggen en behouden van glasvezelkabeltracés in multitube mantelbuizen in de kernzone van primaire waterkeringen dijktraject 81 en dijktraject 82, nabij Stevensweert, Ohé en Laak (gemeente Maasgouw) en Aasterberg (gemeente Echt-Susteren), waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering), en
 - het in wegkruisingen aanleggen en behouden van additionele mantelbuizen type HDPE 50 mm in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkeringen dijktraject 81 en dijktraject 82, nabij Stevensweert, Ohé en Laak (gemeente Maasgouw) en Aasterberg (gemeente Echt-Susteren), waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering), en
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen;

- c. de op 2 september 2020 onder nummer 2020-Z5485 verleende vergunning in te trekken;
- d. de op 7 oktober 2020 onder nummer 2020-Z5854 verleende vergunning in te trekken;
- e. het objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016 (bijlage 1) en het meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie september 2020 (bijlage 2) deel uit te laten maken van de vergunning;
- f. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
 - projecttekening ET-02-Vergunningstekening Waterschap-Waterkering trace Maasgouw en Echt-Susteren dd. 07-07-2021 (doc.nr. WLDOC-1663486819-271989, bijlage 3).

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

W.A.A. Harberink
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

1. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat (een kopie van) deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Start en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week voor aanvang schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits de wijziging(en):

1. niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd, en
2. 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Uitvoeringsvoorschriften

1. De werken moeten worden gerealiseerd en behouden conform de tekening bij dit besluit:
 - projecttekening ET-02-Vergunningstekening Waterschap-Waterkering trace Maasgouw en Echt-Susteren dd. 07-07-2021 (doc.nr. WLDOC-1663486819-271989, bijlage 3).
2. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
3. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
4. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
5. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
6. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
7. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. Bedoelde revisietekening maakt deel uit van deze vergunning.
De revisietekening dient aangeleverd te worden in RD-coördinaten als autocad of als shapefile. De revisietekening moet worden uitgevoerd conform het gestelde in het objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016 (bijlage 1) en het meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden van het waterschap, versie september 2020 (bijlage 2). De gegevens moeten verstuurd worden naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 - 8890100 of via het 'Meldpunt Water' 0800 - 0341 (24/7 bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8

Beëindiging gebruik

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen, het terrein en de waterkering ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

Voorschrift 9

Waterkeringen algemeen

1. De werken moeten zodanig worden uitgevoerd dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering niet worden aangetast.
2. Er mogen, behoudens de mantelbuizen, geen holle ruimten ontstaan / worden aangelegd in de zoneringen van de waterkering.
3. De bestaande erosiebestendige bekleding van de waterkering moet na de werkzaamheden volledig hersteld worden, goed aansluitend op de bestaande bekleding/verharding.
4. Opgenomen graszoden moeten worden teruggelegd. Bij het ontbreken van geschikte graszoden moet de waterkering worden ingezaaid met een soortenrijk graszaadmengsel (D1-mengsel, inzaaidichtheid ca. 40 kg per hectare), zodat een erosie bestendige grasmat ontstaat. Indien de grasmat zich op een of meerdere locaties binnen het eerste jaar na aanleg niet goed ontwikkelt, dienen deze locaties op aanwijzing van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te worden doorgezaaid.
5. De afwatering van de waterkering mag niet worden belemmerd.
6. Tijdens de werkzaamheden moet eventueel verkeer over de weg op de waterkering zodanig kunnen plaatsvinden, dat beschadiging van bermen en taluds wordt voorkomen.
7. Bij een weersverwachting van langdurige vorst of langdurige regen, mogen geen werkzaamheden plaatsvinden in of nabij de waterkeringen.
8. Alle nazakkingen of zettingen die door de werken ontstaan, moeten op aanwijzing van Waterschap Limburg worden hersteld.
9. Het is niet toegestaan te bemalen binnen de kern- en beschermingszone van de waterkering.
10. Op de waterkering mag geen (bouw) materiaal en/of grond worden opgeslagen.

Voorschrift 10

Afwerking en afdichting mantelbuizen onder wegen

1. De vergunninghouder werkt de intrede- en/of uittredepunten (na het aanbrengen van de kabels) van alle mantelbuizen type HDPE 50 mm in de zoneringen van de waterkeringen blijvend waterdicht af.
2. De in voorgaand voorschrift genoemde waterdichte afdichtingen:
 - moeten aantoonbaar kwelstromen kunnen voorkomen en bestand zijn tegen de waterdruk die ter plaatse kan optreden;
 - moeten voldoen aan de eisen en richtlijnen die zijn voorgeschreven en omschreven in NEN 3650, NEN 3651 en NPR 3659, zoals die gelden op het moment dat deze vergunning is verleend.

Voorschrift 11

Dijkkruising bij de Prior Gielenstraat

1. Met betrekking tot de constructie en de uitvoering van de dijkkruising bij de Prior Gielenstraat moet worden voldaan aan de eisen en richtlijnen voorgeschreven en omschreven in NEN 3650, NEN 3651 en NPR 3659, zoals die gelden op het moment dat deze vergunning wordt verleend.
2. De dijkkruising moet aan de zuidzijde van de coupure op ten minste 5 meter en ten hoogste 6 meter, gemeten vanaf de coupureconstructie, worden aangelegd:



3. De kabel moet in de kruin en in de taluds van de waterkering met 0,8 meter gronddekking worden aangelegd.
4. In de kruising van de kabel met de waterkering, moet in de kruin van de waterkering een kleikist in combinatie met een kwelscherm worden aangebracht.

5. Het kwelscherm moet een diameter hebben van minimaal 0,5 meter rondom de buitenzijde van de kabel.
6. De kleikist moet een lengte hebben van minimaal 1 meter en een minimale dikte van 0,5 meter gemeten vanaf de buitenzijde van de kabel en moet bestaan uit klei uit minimaal categorie 2 (erosieklasse II).
7. Na de uitvoering van de werkzaamheden moet elke laag grond afzonderlijk worden teruggebracht en verdicht, zodanig dat de oorspronkelijke grondlaagvolgorde van de waterkering is hersteld.
8. De bestaande erosiebestendige bekleding van de waterkering moet na de werkzaamheden volledig hersteld worden, goed aansluitend op de bestaande bekleding/verharding.
9. Opgenomen graszoden moeten worden teruggelegd. Bij het ontbreken van geschikte graszoden moet de waterkering worden ingezaaid met een soortenrijk graszaadmengsel (D1-mengsel, inzaaidichtheid ca. 40 kg per hectare), zodat een erosie bestendige grasmat ontstaat. Indien de grasmat zich op een of meerdere locaties binnen het eerste jaar na aanleg niet goed ontwikkelt, dienen deze locaties op aanwijzing van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te worden doorgezaaid.

Voorschrift 12

Hoogwaterseizoen, uitvoeringsperiode

1. De in voorschrift 11 genoemde werkzaamheden in de kernzone van de waterkering bij de Prior Gielenstraat moeten buiten het hoogwaterseizoen worden uitgevoerd. Dit betekent dat deze werkzaamheden tussen 15 maart en 15 oktober moeten worden uitgevoerd. De overige werkzaamheden kunnen gedurende het gehele jaar worden uitgevoerd.
2. Van de bepalingen in lid 1 van dit voorschrift kan alleen worden afgeweken middels een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg genomen nieuw besluit met daarbij behorend een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg goedgekeurd noodplan.

6 Aanvraag

6.1 Samenvatting aanvraag

DELTA Fiber Netwerk B.V. is voornemens om diverse glasvezeltracés in multitube mantelbuizen en enkele additionele mantelbuizen aan te leggen in Stevensweert en Ohé en Laak (gemeente Maasgouw).

Het aanleggen van de glasvezelkabels en mantelbuizen zal grotendeels middels open ontgraving worden gerealiseerd. Ter hoogte van de Prior Gielenstraat te Ohé en Laak wordt de kabel als haakse kruising met de waterkering dijktraject 81 aangelegd. Daarnaast wordt binnen de zoneringen van primaire waterkeringen dijktraject 81 en dijktraject 82 een aantal additionele mantelbuizen aangelegd. Deze dienen als wegkruising en betreffen type HDPE 50 mm.

6.2 Locatie

De werkzaamheden worden verricht op diverse locaties te Ohé en Laak (gemeente Maasgouw), ordegruotte ter hoogte van de RD-coördinaten: X = 187313 en Y = 346871. Kadastraal beschouwd wordt een groot aantal percelen aangedaan waar de werkzaamheden worden verricht.



6.3 Beschrijving primaire waterkeringen dijktraject 81 en 82

Waterkering dijktraject 81 ligt ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in de gemeente Maasgouw en is als primaire waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Waterkering dijktraject 82 ligt ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in de gemeente Echt-Susteren en is eveneens als primaire waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Ter plaatse van de aangevraagde activiteiten variëren de kernzone, de beschermingszone, de buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte (horizontaal beschouwd) van deze

waterkeringen in maatvoering. Beide waterkeringen bestaan op de locaties van de aangevraagde werken uit een regulier dijklichaam.

6.4 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Op grond van de uitvoeringsregels behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het aanleggen van mantelbuizen in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering (§ 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering));
- het aanleggen van glasvezelkabels (in multitube mantelbuizen) in de kernzone van een primaire waterkering (§ 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering)).

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg is bevoegd hiervoor vergunning te verlenen.

6.5 Meldingsplichtige handelingen

Op de aangevraagde activiteiten is zowel de vergunningplicht, de meldingsplicht (op basis van algemene regels) als de zorgplicht van toepassing. Artikel 3.4 van de Keur Waterschap Limburg 2019 geeft aan dat wanneer één onderdeel van (samengestelde) aangevraagde activiteiten vergunningplichtig is, alle activiteiten in één vergunningaanvraag kunnen worden gecombineerd. In dit geval heeft de aanvrager alle aangevraagde activiteiten en werken als één geheel ingediend. Onderhavige vergunning behandelt daarom tevens de hieronder genoemde meldingsplichtige handeling.

Het aanleggen van een glasvezelkabel in het profiel van vrije ruimte van een primaire waterkering betreft op grond van de algemene regel 'Kabels' (waterkering) een meldingsplichtige handeling. Deze algemene regel is opgenomen in paragraaf 2.16.4 van § 2.16 Uitvoeringsregel 'Kabels (waterkering)'. Het deel van de vergunningaanvraag dat verband houdt met deze activiteit is beschouwd als melding op grond van deze algemene regel.

Het tracé kruist tevens de primaire oppervlaktewateren de Leigraaf Hompesche Molen en de Molenbeek Echt. Deze kruisingen betreffen op grond van paragraaf 1.6.4 van § 1.6 Uitvoeringsregel 'kabels en leidingen onder of langs een oppervlaktewater' eveneens meldingsplichtige activiteiten. Het deel van de vergunningaanvraag dat verband houdt met deze activiteiten is beschouwd als melding op grond van deze algemene regel.

De voorschriften uit bovenstaande algemene regels zijn, voor zover van toepassing en relevant, overgenomen in hoofdstuk 5 van deze vergunning.

6.6 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende zoneringen, meanderzones en inundatiegebieden, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

Specifieke zorgplicht

Op het aanleggen van een glasvezelkabel en mantelbuizen in de zoneringen van een primair oppervlaktewater en een primaire waterkering is eveneens de specifieke zorgplicht van toepassing.

Op grond van § 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkeringen) houdt de specifieke zorgplicht in elk geval in dat:

- het aanleggen van de leidingen (mantelbuizen) op een zodanige wijze plaatsvindt dat het functioneren van de waterkering zo min mogelijk wordt geschaad;
- de initiatiefnemer er rekening mee houdt dat tijdens de uitvoering van het werk een hoge rivierwaterstand op kan treden.

Op grond van § 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering) houdt de specifieke zorgplicht in elk geval in dat:

- het aanleggen van de kabels op een zodanige wijze en in een zodanige periode plaatsvindt dat het functioneren van de waterkering zo min mogelijk wordt geschaad.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de zorgplicht wordt voldaan.

6.7 Overige bevoegde gezagen, Rijkswaterstaat

De aangevraagde werken liggen tevens in het bergend en stroomvoerend rivierbed van het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas. Rijkswaterstaat heeft op 15 juli 2021 per e-mail (geregistreerd onder documentnummer WLDOC-1663486819-272590) aangegeven dat vanwege de ligging en geringe omvang van de aangevraagde werken kunnen deze worden gezien als 'andere activiteiten die vanwege de aard, beperkte omvang of korte duur naar het oordeel van de beheerder geen nadelige invloed hebben op het waterstaatkundige beheer' (artikel 6.11 lid 1 sub I Waterregeling). Vanuit de bevoegdheden van Rijkswaterstaat geldt er daarom geen vergunningplicht maar een meldplicht voor het aanleggen en uitvoeren van deze werken en werkzaamheden. De initiatiefnemer moet daarom voor deze werken een melding indienen bij Rijkswaterstaat. Er is dus geen sprake van samenloop van bevoegdheden.

7 Toetsing aanvraag

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen

Een aanvraag om een vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen wordt getoetst aan de van toepassing zijnde uitvoeringsregels om te bepalen welke regels op die activiteit van toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat voor die activiteit de vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de betreffende beleidsregel(s) om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019, en
- § 2.15 Uitvoeringsregel leidingen met een maximale bedrijfsdruk van 10 bar (waterkering), en
- § 2.16 Uitvoeringsregel kabels (waterkering), en
- Beheerplan Waterkeringen 2017-2022.

Toetsing waterkeringen

Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning is het belangrijkste uitgangspunt dat de waterkerende functie, de stabiliteit en de kerende hoogte van de waterkering te allen tijde gewaarborgd blijven. Echter, bij de belangenafweging wordt niet alleen rekening gehouden met het veiligheidsniveau. De gevolgen van de aangevraagde werken en werkzaamheden op het onderhoud, beheer, et cetera van de waterkering worden eveneens afgewogen.

De aangevraagde vergunningplichtige werken worden onder meer uitgevoerd in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 81.

De aangevraagde werken bestaan uit het aanleggen van glasvezelkabeltracés in multitube mantelbuizen onder maaiveld; de wegkruisingen worden deels met additionele mantelbuizen type HDPE 50 mm uitgevoerd. Deze mantelbuizen zijn in dit geval relatief kort, ten hoogste de wegbreedte. De aanleg van de werken vindt plaats middels open ontgraving. De dijk kruising nabij de Prior Gielenstraat vindt eveneens plaats middels open ontgraving op afstand van enkele meters van de coupureconstructie.

De multitube mantelbuizen waar de glasvezelkabels in worden aangebracht hebben een diameter van 40 mm en zijn bij de toetsing van de aangevraagde werken beschouwd als een kabel.

In het bijzonder is getoetst aan:

Dijktrajecten 81 en 82: aanleggen van werken in het profiel van vrije ruimte van de waterkering / dijkreconstructie:

Het profiel van vrije ruimte behorende bij een waterkering is een gereserveerde ruimte met het oog op het kunnen uitvoeren van toekomstige aanpassingen aan de waterkering. Deze aanpassingen kunnen noodzakelijk zijn als gevolg van aangepaste veiligheidsnormeringen die hun basis vinden in aangepaste klimaatscenario's.

Bij eventuele toekomstige aanpassingen aan waterkeringen kunnen aangelegde werken, afhankelijk van de locatie, een belemmering vormen. Wanneer aangelegde werken niet verenigbaar zijn met de toekomstige dijkverbetering dient de vergunninghouder op grond van artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet deze werken te verwijderen. Voor de aangevraagde werken geldt dat bij eventuele aanpassingen van de genoemde waterkeringen de glasvezelkabels en mantelbuizen nauwelijks een obstakel vormen voor de aanpassingswerkzaamheden aangezien deze, indien nodig, relatief eenvoudig zijn te verwijderen.

Kerende hoogte, stabiliteit en graafwerkzaamheden

De aangevraagde vergunningplichtige werken en activiteiten bestaan uit het aanleggen en behouden van glasvezeltracés. Tijdens de aanleg van de dijk kruising bij de Prior Gielenstraat te Ohé en Laak wordt tijdelijk het dijkprofiel en dus de kerende hoogte van de waterkering aangetast. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat deze dijk kruising buiten het hoogwaterseizoen moet worden uitgevoerd, zie ook Hoogwaterseizoen en uitvoeringsperiode. Voor de overige tracédelen geldt dat deze geen negatieve effecten op de kerende hoogte van de waterkering met zich meebrengen. In de vergunning zijn tevens voorschriften opgenomen ten aanzien van het herstel van eventuele nazakkingen van de leidingsleuven.

Kwel en piping, dijk kruising bij Prior Gielenstraat

Als gevolg van de aanwezigheid van de kabel in multitube mantelbuis in de waterkering neemt ter plaatse de kans op kwel langs de multitube mantelbuis toe. Ook wordt de waterkering en/of ondergrond bij de aanleg van de kabel verstoord. Dit heeft een negatief effect op de stabiliteit van de waterkering. Daarom is afdichting vereist rondom de aan te brengen kabel. Deze afdichting wordt verkregen door het aanbrengen van een kwelscherm in combinatie met een kleikist in de kruin van de waterkering.

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de kruising van de kabel op de juiste wijze wordt uitgevoerd en wordt voorzien van een kwelscherm en kleikist. De kleikist en kwelscherm moeten worden aangebracht conform het gestelde in NEN3651, specifiek artikel 8.1.7.2. In de vergunning zijn tevens voorschriften opgenomen die borgen dat als gevolg van de aanleg van de kabel geen holle ruimten mogen ontstaan in de zoneringen van de waterkering. Met het stellen van deze voorschriften aan de dijk kruising zijn de risico's voor de waterveiligheid aanvaardbaar. Zie ook NEN3650 (Eisen voor buisleidingsystemen) en NEN3651 (Aanvullende eisen voor buisleidingen in of nabij belangrijke waterstaatswerken)

NEN3650 (Eisen voor buisleidingsystemen) en NEN3651 (Aanvullende eisen voor buisleidingen in of nabij belangrijke waterstaatswerken)

In de vergunning zijn, onder verwijzing naar NEN 3650, NEN 3651 en NPR 3659, voorschriften opgenomen die borgen dat de kruising op de juiste wijze wordt voorzien van een kwelscherm en kleikist. De verwijzing naar de NEN-normen is noodzakelijk vanwege de gestelde eisen aan de afmetingen van de kleikist en het kwelscherm ten opzichte van de aan te brengen kabel. Met het stellen van deze voorschriften aan de dijk kruising bij de Prior Gielenstraat zijn de risico's voor de waterveiligheid aanvaardbaar.

Kwel en piping, mantelbuizen onder wegen

De aanvraag betreft tevens het aanleggen van mantelbuizen die als wegkruising dienen. Om ongewenste kwel (en mogelijk piping) als gevolg van de aanwezigheid van een mantelbuis of kabel in (de zoneringen van) een waterkering te voorkomen zijn de volgende voorzieningen vereist:

- Voorschriften borgen dat, behoudens de aangevraagde mantelbuizen, geen holle ruimten mogen ontstaan of worden aangelegd in de zoneringen van de primaire waterkering;
- Daarnaast zijn er voorschriften opgenomen die borgen dat deze additionele mantelbuizen in de zoneringen van de waterkering, na invoer van de kabels en/of multitube mantelbuizen, blijvend waterdicht worden afgewerkt.

Met het stellen van de voorschriften zijn de risico's voor de waterveiligheid aanvaardbaar.

Behoud en herstel van erosiebestendige dijkbekleding

De vergunningplichtige werkzaamheden worden uitgevoerd in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van de waterkering. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen ter waarborging van de erosiebestendigheid en/of het herstel van de erosiebestendige bekleding van de waterkeringen.

Door het waterschap uit te voeren onderhoud en inspectie

De aangevraagde werken liggen volledig onder maaiveld en vormen daarmee geen obstakel bij de uitvoering van onderhoud en inspectie van de waterkering.

Hoogwaterseizoen en uitvoeringsperiode

In de periode tussen 15 oktober en 15 maart bestaat het grootste risico op hoog water in de Maas. Om die reden kan het waterschap niet zonder meer in deze periode werkzaamheden toestaan in en nabij waterkeringen. Ten behoeve van de dijk kruising nabij de Prior Gielenstraat te Ohé en Laak moet in de waterkering worden gegraven. Als gevolg daarvan wordt de kerende hoogte van de waterkering tijdelijk aangetast. Voorschrift 11 borgt dat de dijk kruising buiten het hoogwaterseizoen wordt uitgevoerd. De overige werkzaamheden kunnen gedurende het gehele jaar worden uitgevoerd.

Staat van onderhoud van vergund object

Ten aanzien van de staat van onderhoud van de werken zijn in de vergunningvoorschriften eisen gesteld. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor de uitvoering van het onderhoud aan het vergunde object.

Verwijderbaarheid van het vergunde object

Ten aanzien van de verwijderbaarheid van de werken zijn voorschriften gesteld. Zie ook 'Aanleggen van werken in het profiel van vrije ruimte'.

Buiten gebruik stellen van object

In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de werken, indien deze hun functie hebben verloren, door of namens de vergunninghouder geheel worden verwijderd.

7.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 29 juni 2021 onder OLO-nummer 6201535 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2021-Z31686. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op grond van een eerder ingediende, identieke vergunningaanvraag op 1 april 2021 een adviesaanvraag ingediend bij gemeente Maasgouw en geregistreerd onder documentnummer 2021-D27631. Op het adviesverzoek heeft het waterschap geen advies ontvangen.

NB: de eerder ingediende, identieke vergunningaanvraag is door het waterschap per besluit op 28 juni 2021 buiten behandeling gesteld.

De aanvrager is op 30 juni 2021 per e-mail op de hoogte gesteld van het feit dat de aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Awb nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen. De aanvrager is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden aan de aanvraag toe te voegen. De termijn voor behandeling van de aanvraag is zolang opgeschort. De ontbrekende gegevens (aangepaste projecttekeningen) zijn op 7 juli 2021 door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg ontvangen en geregistreerd onder documentnummer WLDOC-1663486819-271989. Daarmee is de procedure opgeschort met 7 dagen.

De vervangende projecttekening bevat tevens glasvezelkabeltracés die al eerder waren vergund:

- op 2 september 2020 is vergunning 2020-Z5485 verleend, en
- op 7 oktober 2020 is vergunning 2020-Z5854 verleend.

De vervangende projecttekening (projecttekening ET-02-Vergunningstekening Waterschap-Waterkering trace Maasgouw en Echt-Susteren dd. 07-07-2021 (doc.nr. WLDOC-1663486819-271989, bijlage 3)) bevat wijzigingen ten opzichte van de eerder vergunde tracés. Daarom worden vergunningen 2020-Z5485 en 2020-Z5854 middels onderhavige vergunning ingetrokken en worden de nieuwe tracés middels onderhavige vergunning vergund.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

8.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);

d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2021-Z31686:

- | | |
|-----------|---|
| Bijlage 1 | Objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016 (deze bijlage wordt vanwege de omvang digitaal verzonden) |
| Bijlage 2 | Meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie september 2020 (deze bijlage wordt vanwege de omvang digitaal verzonden) |
| Bijlage 3 | Projecttekening ET-02-Vergunningstekening Waterschap-Waterkering trace Maasgouw en Echt-Susteren dd. 07-07-2021 (doc.nr. WLDOC-1663486819-271989) |