



ondertekend door
D Wijngaard op
22-07-2021

VERZONDEN 28 JULI 2021

**Beschikking van
Burgemeester en Wethouders van Breda**

om de vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de inrichting van Labori International B.V. gelegen aan de Minervum 7475 te Breda ambtshalve te wijzigen.

zaaknummer
20080777

plaats / datum
Tilburg,
20 juli 2021

Het college van Burgemeester en Wethouders van Breda,
namens deze,

Diantha Wijngaard,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

BESLUIT WIJZIGING VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

ONDERWERP

Op 7 december 2016 is een omgevingsvergunning verleend voor het in werking hebben van een handelsorganisatie gespecialiseerd in im- en export van cosmetica-producten. Dit besluit betreft de inrichting gelegen aan de Minervum 7475 te Breda. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer 2016/2115.

Wij besluiten deze omgevingsvergunning gedeeltelijk te wijzigen.
Het onderwerp van dit besluit is het actualiseren van bovenstaande omgevingsvergunning op het aspect energie om het energieverbruik te beperken en te monitoren.

BESLUIT

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) de voorschriften van de omgevingsvergunning van Labori International B.V. van 7 december 2016 met kenmerk 2016/2115 te wijzigen.

De wijziging omvat het toevoegen van voorschriften voor het aspect energie. Deze voorschriften zijn aan dit besluit verbonden.

VOORSCHRIFTEN

1 ENERGIE

1.1 Energierelevante inrichting

1.1.1 Vierjaarlijks, te beginnen binnen 6 maanden na het in werking treden van deze beschikking, moet een (geactualiseerd) energieonderzoek worden ingediend. Het energieonderzoek (of energie-efficiëntie plan) moet de volgende elementen bevatten:

- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
- b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
- c. per maatregel (techniek/voorziening):
 1. de jaarlijkse energiebesparing
 2. de (meer) investeringskosten
 3. de verwachte economische levensduur
 4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden
 5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing
 6. de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
- d. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
- e. een energie uitvoeringsplan voor de energiebesparende maatregelen. In het energie uitvoeringsplan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) vermeld wanneer die zullen worden getroffen.
Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.

Indien sprake is van actualisatie van het energie onderzoek en de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, en e uit het energie onderzoek.

Het energie onderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Als het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energie onderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.

1.1.2 Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd.

Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.

1.1.3 De maatregelen die zijn vermeld in het energieuitvoeringsplan moeten binnen de daarin aangegeven termijnen worden uitgevoerd.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Projectbeschrijving

Labori International B.V. heeft vergunning voor de volgende activiteiten: een handelsorganisatie gespecialiseerd in im- en export cosmeticaproducten bestaande uit diverse magazijnen en expeditieruimten.

Wij hebben de omgevingsvergunningen getoetst aan de circulaire "Energie in de milieuvergunning". Deze toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunningen.

1.2. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichtingsvergunning	07-12-2016	2016/2115	
Veranderingsvergunning	12-06-2019	19011353	

De hierboven genoemde vergunningen zijn volgens de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Invoeringswet Wabo) gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Op grond van categorie 4.4, onder j, bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (hierna Bor) is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

1.3. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4, eerste lid van de Wabo.

1.4. Procedure

De eerder verleende vergunningen zijn tot stand gekomen met toepassing van de uitgebreide procedure uit paragraaf 3.3 van de Wabo. Daarom gelden delen uit deze paragraaf ook voor de wijzigingsprocedure.

1.5. Zienswijze

De kennisgeving van de ontwerpbeschikking hebben wij digitaal gepubliceerd op het internet: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2020-302763.html>.

Tussen 26 november 2020 en 7 januari 2021 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid heeft u op 7 december 2020 gebruik gemaakt.

Samengevat betreft het de volgende zienswijze:

U, Labori International B.V., geeft aan dat er diverse energiebesparende maatregelen zijn doorgevoerd, waaronder het toepassen van ledverlichting en isolatiematerialen. Gezien het verhoogde risico op brand zijn er geen zonnepanelen geplaatst en is er op advies van de gemeente een sprinklerinstallatie geplaatst om risico op uitlaande brand te verminderen. Binnen de mogelijkheden zijn alle energiebesparende maatregelen uitgevoerd. Gelet hierop geeft u aan niet akkoord te kunnen gaan met aanpassing van de omgevingsvergunning. Tevens verzoekt u om de omgevingsvergunning **ongewijzigd in stand te laten**.

Over deze zienswijze merken wij het volgende op:

In het landelijke beleid, zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieu-vergunning", worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld, waarvoor een wettelijke energiebesparingsverplichting geldt. Onder deze drempelwaarden geldt een zorgplicht om energieverspilling tegen te gaan.

In de oprichtingsvergunning van 7 december 2016 (met kenmerk SBA 2016/2115) is een energieverbruik van 20.000 m³ aardgas en 180.000 kWh opgenomen. Op basis van het stroomverbruik wordt uw bedrijf als energierelevant bestempeld. Het uitvoeren van energiebesparende maatregelen ontslaat u niet van de plicht om deze onderzoeken uit te voeren. Daarom voegen wij dit voorschrift aan de omgevingsvergunning toe en wordt de zienswijze ongegrond verklaard.

1.6. Wijzingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Er zijn geen aanpassingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking aangebracht.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Toetsingskader

Artikel 2.31a, eerste lid van de Wabo geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten. Op grond van artikel 2.31a, tweede lid van de Wabo is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

2.2. Energie

Actualisatie en energiebesparing, algemeen

Het Europese, landelijke en provinciale beleid was gericht op het behalen van het Europese streefdoel van 20% energiebesparing op het energieverbruik in 2020 en is naar de toekomst toe verder aangescherpt. Zo moet in 2030 70% van alle elektriciteit en minimaal 27% van alle energie (elektriciteit, gas en warmte) duurzaam worden opgewekt. Dat hebben de lidstaten van de Europese Unie met elkaar afgesproken nu het tijdperk van fossiele energie voorbij is. Deze overstap naar duurzame energie gebeurt stapsgewijs.

Belangrijke stappen die Nederland daarin wil zetten zijn:

1. zuiniger omgaan met energie;
 2. van elektriciteit uit kolen naar elektriciteit uit zon en wind;
 3. van warmte uit aardgas naar duurzame warmte, zoals aardwarmte, restwarmte en groene waterstof;
 4. omwonenden betrekken door ze de kans te bieden om mee te denken over of mede-eigenaar te worden van lokale energieprojecten;
 5. energieprojecten op een slimme manier inpassen in de omgeving en het landschap.
- Nederland werkt daarbij aan een energiesysteem waarbij nog nauwelijks CO₂ vrijkomt en heeft net als vele andere landen als doelstelling om in 2050 bijna helemaal duurzaam en CO₂-neutraal te zijn.

Energiebesparing is, naast duurzame energie, een belangrijke pijler voor de verduurzaming van de energievoorziening. Om duurzaam en structureel aandacht te behouden voor het efficiënt omgaan met energie en daarmee zo veel als mogelijk aan de beleidsdoelstelling te voldoen is het van belang dat in de omgevingsvergunning actuele en adequate energiebesparingsvoorschriften opgenomen worden.

Deze energiebesparingsvoorschriften moeten er toe leiden:

1. dat door/namens de vergunninghouder een adequaat en actueel energiebesparingsonderzoek uitgevoerd wordt;
2. dat dit onderzoek ter instemming aan het bevoegd gezag wordt overgelegd;
3. dat door de vergunninghouder ten minste de uit het onderzoek voortvloeiende rendabele energiebesparingsmaatregelen binnen redelijke termijnen worden uitgevoerd;
4. dat de vergunninghouder jaarlijks aan het bevoegd gezag rapporteert over energie en meer in het bijzonder over de uitvoering van de rendabele maatregelen;
5. dat door de vergunninghouder het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek elke vier jaar herhaald wordt.

In het landelijke beleid, zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieu-vergunning", worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld, waarvoor een wettelijke energiebesparingsverplichting geldt. Onder deze drempelwaarden geldt een zorgplicht om energieverspilling tegen te gaan.

Voor meldingsplichtige bedrijven is deze zorgplicht uitgewerkt in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Voor vergunningplichtige bedrijven dient dit via voorschriften in de Omgevingsvergunning te worden vastgelegd.

2.3. Conclusie

Uit de vigerende vergunningen en verdere bij ons bekend zijnde stukken over het energieverbruik blijkt dat er in dit geval sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting.

In de vigerende omgevingsvergunningen zijn onvoldoende voorschriften opgenomen om voorgaande uitvoeringscyclus te borgen. Aan de vigerende vergunningen worden daarom met deze ambtshalve wijzigingsbeschikking voorschriften toegevoegd.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

AARDGASEQUIVALENT:

Een aardgasequivalent (a.e.) drukt een standaard hoeveelheid energie uit per type brandstof (zoals huisbrandolie, stookolie, steenkool, benzine diesel). Daardoor is het mogelijk om verschillende brandstoffen te vergelijken.

PRIMAIR ENERGIEGEBRUIK:

Primaire energie wordt gedefinieerd als de energie die nodig is aan de bron om het uiteindelijke energiegebruik te dekken. Er gaat immers energie verloren tijdens de omzetting naar elektriciteit, tijdens transport, etc.

Het primaire energieverbruik vormt een – eenvoudig te verifiëren – reële waarde voor het uiteindelijke primaire verbruik van gas en elektriciteit, concreet uitgedrukt in Joule per jaar.

RENDABELE MAATREGELEN:

Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

TERUGVERDIENTIID:

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen.

In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer-investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting.

Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.