



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : ARN B.V.
Datum besluit : 3 augustus 2021
Onderwerp : Storten van AVI bodemas residu, euralcode 19 02 06
Gemeente / locatie : Beuningen / Nieuwe Pieckelaan 1 te Weurt
OLO-nummer : 6204037
Zaaknummer : W.Z21.105579.01
Activiteit(en) : Milieu

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

ONDERWERP

Op 6 juli 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van ARN BV (OLO-nummer 6204037). Het betreft het verzoek tot het toevoegen van een euralcode van het besluit van d.d. 24 januari 2011 met kenmerk 2009-021550/MPMI9608 en het besluit van d.d. 30 januari 2014 met kenmerk 2013-00561210. De aanvraag heeft betrekking op de ARN B.V. Nieuwe Pieckelaan 1 Weurt (gemeente Beuningen). De aanvraag is geregistreerd onder kenmerk W.Z21.105579.01.

BESLUIT

Wij zijn voornemens te besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), aan ARN BV een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en/of 3° het in werking hebben van een inrichting) te verlenen voor verandering van voorschriften van het besluit van 24 januari 2011, kenmerk 2009-021550/MPMI9608. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk "Wijziging voorschriften" van dit besluit.

ONDERTEKENING EN VERZENDING

Nijmegen, 3 augustus 2021,
Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMING UITGEBREIDE PROCEDURE, ONTWERPBESLUIT

PUBLICATIE

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO6204037 en/of zaaknummer W.Z21.105579.01 een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de terinzagelegging is 6 augustus 2021.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het OLO6204037 en/of zaaknummer W.Z21.105579.01.

Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

WIJZIGING VOORSCHRIFTEN

1.1

In het AV-beleid en AO/IC moeten de voorwaarden uit het sectorplan 20 (AVI bodemas) worden opgenomen waaraan het AVI bodemas residu (de euralcode 19 02 06) moet voldoen om deze te mogen ontvangen en te storten. Het gewijzigde AV-beleid en AO/IC moet uiterlijk binnen een maand na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 6 juli 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van ARN BV gevestigd aan de Nieuwe Pieckelaan 1 te Weurt.

1.2. Omschrijving van de aanvraag

Aangevraagd wordt het storten van residu van AVI-bodemassen na opwerking (euralcode 19 02 06). De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 6204037, ingediend op 6 juli 2021;

Bijlagen:

- Publiceerbare aanvraag
- Toelichting aanvraag
- Analyse AVI bodemas residu
- Werking BWZI
- Samenstelling influent BWZI
- Samenstelling effluent BWZI.

1.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort toestemming/vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	24 januari 2011	2009-021550/MPM19608	Vigerende omgevingsvergunning
milieuneutrale verandering	11 juli 2012	2012-006616/MPM24909	Twee swill-opslag tanks
Ambtshalve Wijzigingsvergunning	6 maart 2013	2012-000444/MPM24123	Aanpassing voorschriften omgevingsvergunning
Milieuneutrale verandering	15 juli 2013	Z13.02381/OLO909541	warmteoverdrachtstation
Goedkeuring proefneming	23 december 2013	Z14.000596	Injecteren kalk in de vuurhaard
milieuneutrale verandering	4 februari 2014	Z13.040354 / OLO1101187	Uitbreiding euralcode
milieuneutrale verandering	13 maart 2014	Z14.002899 / OLO1142919	Uitbreiding euralcode
milieuneutrale verandering	24 maart 2014	Z14.004422 / OLO1166235	Uitbreiding euralcode
milieuneutrale verandering	13 augustus 2014	Z14.021420/ OLO1369579	
Goedkeuring proefneming	21 april 2016	W.Z16.001965.01	Proefneming luiers
milieuneutrale verandering	25 augustus 2016	W.Z16.102481.01	Plaatsen TDH
Milieuneutrale verandering	29 juni 2017	W.Z16.002452.02 OLO220423	Capaciteitsuitbreiding opslag en bewerking bodemassen en wijziging voorschriften
Uitgebreide procedure	8 augustus 2019	W.Z19.103782.01	Toename verbranden gevaarlijk afval met 5000 ton
Bouw aanvraag	2 april 2021	W.Z20.109959.01	Uitbreiding magazijn

1.4. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De volgende categorieën zijn van toepassing:

a. Categorie	b. Omschrijving
1.3, onder a.	waar een of meer elektromotoren of verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een totaal geïnstalleerd motorisch vermogen van 15 MW of meer;
1.4, onder c.	Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, worden inrichtingen aangewezen: waar een of meer elektromotoren of verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een totaal geïnstalleerd motorisch vermogen van 15 MW.
28.4	a. het opslaan van de volgende afvalstoffen: 1°. van buiten de inrichting afkomstige ingezamelde of afgegeven huishoudelijke afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 35 m3 of meer; 5°. van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen; 6°. andere dan de onder 1° tot en met 5° genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m3 of meer; b. het overslaan van van buiten de inrichting afkomstige: 1°. huishoudelijke afvalstoffen of van buiten de inrichting afkomstige bedrijfsafvalstoffen met een opslagcapaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m3 of meer; c. 1°. het ontwateren, microbiologisch of anderszins biologisch of chemisch omzetten, agglomereren, deglomereren, mechanisch, fysisch of chemisch scheiden, mengen, verdichten of thermisch behandelen – anders dan verbranden – van van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 15.000.000 kg per jaar of meer; e. het verbranden van: 1°. van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen; 2°. van buiten de inrichting afkomstige bedrijfsafvalstoffen; 3°. van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen; f. het op of in de bodem brengen van huishoudelijke afvalstoffen, bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke afvalstoffen om deze stoffen daar te laten.
28.10	Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van dit besluit, worden aangewezen de inrichtingen voor nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.2, 5.3 en 5.4 van de Richtlijn 2010/75/EU inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunning-plichtige inrichting.

1.5. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3, onder a en 28.4 van het Bor.

1.6. Wet natuurbescherming

De voorgenomen verandering vormt geen wijziging voor de Wnb. Dit betekent dat de Wnb niet aanhaakt in deze Wabo-procedure.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag of anderszins.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e, 2° of 3°, van de Wabo.

2.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, bodem, bedrijfsafvalwater en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften behorend bij de revisievergunning met kenmerk MPM9915 van 3 december 2007.

2.3. Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen kunnen plaatsvinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dit in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Voor de voorgenomen wijziging van de voorschriften is het Activiteitenbesluit niet van toepassing.

2.4. Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (BSSA)

Op grond van het Bssa, artikel 1, eerste lid, categorie 23a, geldt voor AVI-bodemas een stortverbod. Voor deelstromen of residuen van de mechanische en fysische verwerking van AVI-bodemas geldt ook een stortverbod, tenzij sprake is van deelstromen of residuen die zijn vrijgekomen bij de kwaliteitsverbetering van AVI-bodemas. In de Regeling storten als enige vorm van afvalbeheer is opgenomen wanneer sprake is van kwaliteitsverbetering. Als aan deze eisen niet wordt voldaan, mag een deelstroom of residu van de verwerking AVI-bodemas niet worden gestort. Het aangeboden residu van de AVI bodemas is vrijgekomen bij een kwaliteitsverbetering van het AVI bodemas en mag om die reden gestort worden.

2.5. Inhoudelijke overwegingen milieu

2.5.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Het betreft het veranderen van de inrichting en/of de werking daarvan, zodat na opwerking van de AVI-bodemassen het residu als euralcode 19 02 06 kan worden gestort. Met deze verandering wordt het mogelijk om residu van de opwerking van bodemassen te storten op de stortplaats.

2.5.2. Doelmatigheidsbeoordeling

Voor de verwerking residu van AVI bodemassen is sectorplan 20, AVI-bodemas van belang van het geldend Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3).

De opwerking (met als doel recycling) van AVI bodemas dient plaats te vinden conform de bepalingen van de Green Deal AVI bodemas en daarbij wordt voldaan aan:

1. Maximale afscheiding van ferro en non-ferro metalen t.b.v. recycling;
2. Maximaal 15% (gewichtsperscentage droge stof) van de bij een AVI vrijkomende bodemas (incl. metalen) mag als residu van het opwerkingsproces worden gestort;
3. Minimaal 50% van de bij de AVI vrijkomende bodemas (betrokken op de hoeveelheid na afscheiding van metalen) wordt nuttig toegepast buiten IBC-toepassingen.

In de vergunning van de AVI dient een sturingsvoorschrift te zijn opgenomen, waarin staat dat de AVI bodemas moet worden afgegeven aan een of meerdere opeenvolgende vergunninghouders die de bodemas verwerken volgens de minimumstandaard uit sectorplan 20, waarbij:

1. Maximaal 15% (gewichtsperscentage droge stof) van de bij de AVI vrijkomende bodemas (incl. metalen) als residu mag worden gestort.
2. Minimaal 50% (gewichtsperscentage droge stof) van de bij de AVI vrijkomende bodemas (betrokken op de hoeveelheid na afscheiding van metalen) nuttig wordt toegepast buiten IBC-toepassingen.

In de aanvraag van ARN betreft het AVI bodemas residu van derden. Het AV en AO/IC van ARN dient te worden aangepast door het opnemen van bovenstaande twee voorwaarden om het AVI bodemas residu (de euralcode 19 02 06) onder de juiste voorwaarden te mogen ontvangen en te storten.

2.5.3. ZZS in product

ZZS in het residu van AVI bodemas is niet van belang omdat de minimum standaard aangeeft dat het gestort moet te worden en niet mag wordt hergebruikt tot een ander product. Een risico analyse is om die reden niet zinvol en ook niet vereist.

2.5.4. ZZS in percolaatwater van de stortplaats

Wel kunnen er ZZS-stoffen vanuit de AVI bodemassen terecht komen in het percolaatwater van de stortplaats. De stortplaats is voorzien van een onderafdichting conform het Stortbesluit bodembescherming. Het percolaatwater kan om die reden niet in de bodem/grondwater terecht komen. Wel wordt het percolaat afgevoerd naar de RWZI Nijmegen.

Voordat het percolaatwater naar de RWZI gaat wordt door ARN nog een voorzuivering uitgevoerd doormiddel van een biologische waterzuiveringsinstallatie (BWZI).

De biologische waterzuivering zorgt er onder andere voor dat ZZS stoffen zoals zware metalen en PAK's uit het percolaat worden gehaald, door middel van binding aan slib voordat het naar de RWZI wordt afgevoerd.

In de Watervergunning van 29 november 2010, kenmerk Gse/201014901/133656 zijn in voorschrift 4, lid 2 normen opgenomen van concentraties ZZS-stoffen die geloosd mogen worden vanuit de BWZI op de RWZI Nijmegen. Met het storten van AVI bodemas residu kan de samenstelling van het percolaatwater veranderen, maar door de voorzuivering van het percolaatwater door de BWZI zal de samenstelling van het te lozen afvalwater op de RWZI Nijmegen niet anders mogen worden doordat de normen in de Watervergunning niet wijzigen. Een grotere lozing van ZZS-stoffen wordt om die reden niet verwacht door het storten van AVI bodemas residu. De Watervergunning borgt de lozing van de ZZS-stoffen.

Er is overleg geweest met Waterschap Rivierenland betreffende de ZZS-stoffen in het afvalwater van ARN met een directe lozing op een RWZI. Het Waterschap is een project gestart om hier in brede zin invulling aan te geven (dus niet specifiek voor ARN). Er is nog veel onduidelijkheid hoe om te gaan met ZZS-stoffen in afvalwater. De normen in de Waterwetvergunning blijven van kracht, ook bij het storten van AVI bodemas residu. Indien aanscherping van de normen voor ARN aan de orde is zal daarvoor een wijziging van de Watervergunning plaats vinden. Op dit moment is dat nog niet aan de orde.

2.5.5. Lucht

Het residu van AVI bodemas wordt los gestort op de stortplaats. Bij het storten komt er geen stof vrij omdat het steekvast materiaal betreft. Voor zover er ZZS-stoffen in zitten, zijn die gebonden aan de asresten en komen door het storten niet vrij in de lucht.