

Ontwerpbesluit Weigeren vergunning

Gemeente Zutphen
T.a.v. mevrouw M. Schuijl-Oltvoort
Postbus 41
7200AA ZUTPHEN

Datum

30 juli 2021

Zaaknummer

2020-013483

Onderwerp

Wet natuurbescherming –
gebiedsbescherming, positieve
weigering vergunningaanvraag

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 2

Locatie

Helbergen fase 2

Gemeente

Zutphen

Activiteit

Nieuwbouw 88 woningen

Geachte mevrouw Schuijl-Oltvoort,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit op de aanvraag voor de bovengenoemde locatie.

Wij zijn van plan u deze vergunning te weigeren omdat uw aanvraag niet vergunningplichtig is. U ontvangt nu het ontwerpbesluit.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat de toelichting op ons besluit. De AERIUS-berekening is als bijlage 2 toegevoegd. Bijlage 3 bevat een kaart van de projectlocatie.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

**provincie
Gelderland**

Datum

30 juli 2021

Zaaknummer

2020-013483

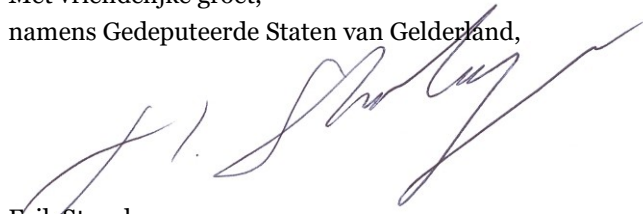
Blad

2 van 8

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03341405, 03341741, 03373861, 03374198, 03386175, 03425011, 03513851

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting
- Bijlage 2 – AERIUS- berekening Beoogde situatie (kenmerk: S2pNbJJTu1xx, 22 oktober 2020)
- Bijlage 3 – Kaart projectlocatie

BIJLAGE 1

1 Toelichting

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

Wij hebben uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen voor de locatie Helbergen fase 2 te Zutphen, tussen de IJssel en de Laan naar Eme. Het plangebied is op kaart weergegeven in bijlage 3. De aanvraag gaat om de nieuwbouw van 88 woningen.

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken is 10 meter.

2 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 8 oktober 2020 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen. Vervolgens hebben wij op 2 en 11 december 2020, 28 januari 2021 en 12 juli 2021 uw aanvullingen ontvangen. Na ontvangst van uw aanvullingen was uw aanvraag compleet en ontvankelijk.

2.1 Soortenbescherming

Dit besluit geldt alleen voor gebiedsbescherming. Het is mogelijk dat u ook een ontheffing moet aanvragen voor beschermde soorten. U heeft een quickscan uitgevoerd waarin is geconcludeerd dat dit niet nodig is. Als u toch een ontheffing nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.2 Houtopstanden

Als er bomen of houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming dan dient er een kapmelding te worden gedaan en moet de houtopstand worden herplant.

3 Beoordelingskader

3.1 Bepalen vergunningplicht

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ($> 0,00$ mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Met het in werking treden van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering per 1 juli 2021 geldt er een vrijstelling van de vergunningplicht voor het aspect stikstof voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk en beperkt zijn.

Deze beoordeling is gedaan op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb als zich een van de volgende situaties voordoet:

- Het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek verandert voordat de bouw of de voorbereidende werkzaamheden aanvangen;
- U voert de werkzaamheden uit op een andere wijze dan in de aanvraag en eventuele aanvullende informatie door u is aangegeven;
- U houdt zich niet aan de in dit besluit opgenomen beperkingen en/of voorwaarden.

3.2 Duitse Natura 2000-gebieden

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan $7,14$ mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

4 Beoordeling

In de beoordeling wordt eerst ingegaan op de effecten van stikstof. Daarna wordt ingegaan op overige effecten.

4.1 Effecten stikstof

4.1.1 Aangevraagde situatie

Onderstaand tabel geeft de aangevraagde situatie weer. Tabel 4 komt overeen met de situatie in de bijgevoegde AERIUS-berekening.

Tabel 4 aangevraagde situatie

Bron	Omschrijving	NH ₃ (kg/jaar)	NO _x (kg/jaar)
1	wegverkeer	< 1	10,50

4.1.2 In de aanvraag beschreven effecten van stikstof

De depositie in de gebruiksfase komt uit op meer dan 0,00 mol/ha/jr. Het betreft hexagonen die zijn gelegen op percelen met regulier agrarisch gebruik. Op de geactualiseerde leefgebiedtypenkaart Rijntakken 2021 is aangegeven dat deze percelen uit Aerius worden verwijderd.

4.1.3 Beoordeling van de effecten van stikstof

Wij onderschrijven de conclusies en de daaraan ten grondslag liggende motivaties van de stukken zoals bij de aanvraag gevoegd. Uw aanvraag blijft onder de grenswaarde van 7,14 mol N/ha/jaar op Duitse Natura 2000-gebieden. Verdere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland is daarom niet nodig.

Wij onderschrijven de conclusie dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen van de Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstofdepositie.

4.2 Overige gebiedseffecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken is 10 meter. Op ongeveer 3 kilometer ten westen van het plangebied ligt het Natura 2000-gebied Landgoederen Brummen.

4.2.1 In de aanvraag beschreven natuurwaarden

Het Natura 2000-gebied Rijntakken in de directe omgeving van de planlocatie betreft een Vogelrichtlijngebied met leefgebied voor aangewezen broedvogels en niet-broedvogels. Het Natura 2000-gebied Landgoederen Brummen is een Habitatrichtlijngebied.

4.2.2 In de aanvraag beschreven relevante factoren

Relevante factoren zijn licht, geluid en optische verstoring.

4.2.3 In de aanvraag beschreven negatieve effecten van de gevraagde activiteiten, behalve de effecten van stikstof

Het uiterwaardgebied dat in de invloedssfeer ligt van het plangebied wordt gebruikt voor extensieve dagrecreatie. Het plangebied ligt aan de rand van stedelijk gebied waardoor verstoring in het nabijgelegen Natura 2000-gebied al aanwezig is. De bomen langs de IJsseldijk en de dijk op zichzelf blijven behouden waardoor deze een afschermdende functie voor licht en optische verstoring zullen blijven vervullen. Gezien de al aanwezige verstoring en het geringe oppervlak dat door de aanleg en het gebruik van de woningen kan worden verstoord zijn negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Rijntakken uitgesloten.

Gezien de afstand worden geen negatieve effecten verwacht op het Natura 2000-gebied Landgoederen Brummen.

4.2.4 Beoordeling van de overige effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Wij onderschrijven de conclusies en de daaraan ten grondslag liggende motivaties van de stukken zoals bij de aanvraag gevoegd. Wij hebben op basis van deze ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteiten niet leiden tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen van de Natura 2000-gebieden.

4.4 Conclusie

Wij weigeren u deze vergunning aangezien het aangevraagde project niet leidt tot een toename van effecten, waaronder de effecten van stikstofdepositie. Daarom is er geen vergunning nodig.

5 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

6 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Wet natuurbescherming artikel 2.4

Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3

Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland

Datum

30 juli 2021

Zaaknummer

2020-013483

Blad

7 van 8

BIJLAGE 2

AERIUS-berekening beoogde situatie (kenmerk: S2pNbJJTu1xx, 22 oktober 2020)

Datum
30 juli 2021

Zaaknummer
2020-013483

Blad
8 van 8

BIJLAGE 3

Kaart projectlocatie (Bron: Voortoets stikstof Park Helbergen fase 2, Zutphen (Bureau Waardenburg, d.d. 26-10-2020)

