

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Voor de activiteiten 'bouwen', 'werk of werkzaamheden uitvoeren' en 'milieuneutraal veranderen'

Werkzaamheden VolkerWind t .b.v. Windpark
Greenport Venlo

Zaaknummer: 2021-204270

Kenmerk: 2021/18891 d.d. 29 juli 2021.
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	8
2.5	Procedure	8
2.6	Advies	8
3	Overwegingen	11
3.1	Bouwen van een bouwwerk	11
3.2	Uitvoeren werk	14
3.3	Milieuneutraal	16
4	Onderdelen van de aanvraag	20

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 28 mei 2021 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Windpark Greenport Venlo B.V. De aanvraag betreft de werkzaamheden van VolkerWind ten behoeve van het Windpark Greenport Venlo. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2021-204270.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Windpark Greenport Venlo B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de werkzaamheden van Volkerwind in het kader van het project 'Windpark Greenport Venlo';
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, zijnde grondwerkzaamheden ter behoeve van de realisatie van de fundering van WTG 8 en 9 en het inkoopstation met landschappelijke inpassing nabij WTG 8 in de dubbelbestemming 'Waarde Archeologie';
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde een inkoopstation;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat de delen zoals opgenomen in hoofdstuk 4 van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Visser& Smit Hanab B.V., Postbus 305, 3350 AH Papendrecht.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Windpark Greenport Venlo B.V., Van Deventerlaan 30, 3528 AE Utrecht;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo.

Crisis- en herstelwet

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing en meer specifiek hoofdstuk 1, afdeling 2 van deze wet. De reden hiervan is gelegen in het feit, dat de ontwikkeling van het 'Windpark Greenport Venlo' is opgenomen onder bijlage I, artikel 1 onder 1.2 en artikel 2 onder 2.1.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de bezwaartermijn van 6 weken.

Indien binnen de bezwaartermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 28 mei 2021 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Windpark Greenport Venlo B.V. De aanvraag betreft de werkzaamheden van VolkerWind ten behoeve van het Windpark Greenport Venlo.

Het verzoek is ingediend door het gemachtigde bedrijf, zijnde Visser& Smit Hanab B.V., Postbus 305, 3350 AH Papendrecht. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier.

De aanvraag betreft de werkzaamheden van VolkerWind ten behoeve van de realisatie van het windpark. Deze werkzaamheden betreffen:

- De bouw en grondwerkzaamheden ten behoeve van de realisatie van een inkoopstation;
- Grondwerkzaamheden in relatie tot de fundatie's en retentievoorzieningen van WTG 7, 8 en 9.

Tevens omvat de aanvraag de draaiing van het inkoop- en onderstation van 90 graden.

De werkzaamheden die betrekking hebben op deze vergunning worden uitgevoerd binnen de kadastrale percelen K09768, V-155 en V561. Het opbouwen en plaatsen van de turbines wordt uitgevoerd door Nordex (de turbineleverancier) en valt buiten deze aanvraag.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald (artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunningsituatie

Ten behoeve van de inrichting is de volgende vergunning verleend en het volgende besluit genomen:

- Op 28 september 2018 is een omgevingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor een windturbinepark met negen windturbines en een inkoop- en onderstation. Het milieueffectrapport Windpark Greenport Venlo, d.d. 25 augustus 2017, maakt onderdeel uit van de (aanvraag om de) omgevingsvergunning van 28 september 2018.
- Op 4 februari 2021 is door Gedeputeerde Staten van Limburg besloten dat, gelet op artikel 7.17 lid 1 van de Wet milieubeheer, voor het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het veranderen van Windpark Greenport Venlo, vanwege het ontbreken van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu geen milieueffectrapport (mer) hoeft te worden gemaakt. De verandering betreft een verhoging van het totale maximale nominale vermogen van de windturbines met 2 MW en een draaiing van het inkoop- en onderstation van 90 graden. Naast de genoemde veranderingen heeft ook een hernummering van perceel 1360 naar perceelnummer 1809 plaatsgevonden.
- Op 3 juni 2021 is een omgevingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor diverse uitvoeringswerkzaamheden ten behoeve van WTG 1, 3, t/m 9 en (milieuneutraal) veranderen of veranderen van de werking van een inrichting door werkzaamheden van Volkerwind ten behoeve van de realisatie van het windpark en de verhoging van het totale vermogen van de windturbines met 2 MW.

2.2.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn regels opgenomen voor verschillende activiteiten binnen inrichtingen. Het Activiteitenbesluit milieubeheer maakt een onderscheid tussen inrichtingen type A, B en C. Een inrichting type C is een inrichting, waarvoor een omgevingsvergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo is vereist.

In artikel 2.1 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is bepaald voor welke inrichtingen een omgevingsvergunning ingevolge artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo is vereist. Dit betreft de inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort en de inrichtingen die als zodanig zijn aangewezen in de onderdelen B en C van bijlage I van het Bor. In dit geval is sprake van een inrichting welke is aangewezen in onderdeel B van bijlage I van het Bor. Voor de activiteiten binnen het windpark zijn tevens regels opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer die van toepassing kunnen zijn binnen de inrichting.

2.2.2 Besluit omgevingsrecht

In artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht staan de inrichtingen vermeld die conform artikel 1.1 lid 3 van de Wet milieubeheer nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken. Tevens staat in artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht vermeld welke inrichtingen als vergunningplichtige inrichtingen worden aangewezen op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo. Er wordt in deze verwezen naar bijlage I, onderdeel B en C van het Besluit omgevingsrecht.

In artikel 2.2a van het Besluit omgevingsrecht staat vermeld welke inrichtingen als vergunningplichtige inrichtingen worden aangewezen op grond van artikel 2.1 lid 1 onder i van de Wabo. Er wordt in artikel 2.21 lid 1 onder a van het Besluit omgevingsrecht onder andere de activiteit, bedoeld in categorie 22.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage aangewezen, mits geen sprake is van artikel 7.18 van de Wet milieubeheer. In artikel 7.18 wet milieubeheer staat onder andere een verklaring conform artikel 7.16 Wet milieubeheer genoemd.

Op de inrichting zijn onder andere de volgende categorieën van onderdeel C van bijlage I van het Bor van toepassing:

- categorie 1
 - onderdeel 1.1 onder a:
inrichtingen waar een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW;
- categorie 20
 - onderdeel 1 onder a 1°:
inrichtingen voor het omzetten van windenergie in mechanische, elektrische of thermische energie.

Omdat géén is sprake van een inrichting conform categorie 1.4.c. van onderdeel C van bijlage I van het Bor (inrichtingen waar een of meer elektromotoren of verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een totaal geïnstalleerd motorisch vermogen van 15 MW of meer met uitzondering van windturbines), geldt geen vergunningplicht op grond van onderdeel C.

Voor de activiteiten binnen de inrichting is echter, ten behoeve van de aanvraag om een omgevingsvergunning, op 25 augustus 2017 een milieueffectrapportage opgesteld. Er is dus bij de mededeling als bedoeld in artikel 7.16 lid 1 van de Wet milieubeheer (Wm) door aanvrager verklaard, dat een milieueffectrapport als bedoeld in artikel 7,16 lid 5 van de Wm zal worden opgesteld. Door het vrijwillig opstellen van een mer is ingevolge categorie 1 onder b van onderdeel B van bijlage 1 van het Bor sprake van een vergunningplicht op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo, en niet van een vergunningplicht op grond van artikel 2.1 lid 1 onder i van de Wabo.

2.2.3 Conclusie

Omdat de inrichting als zodanig is aangewezen in onderdeel B van bijlage I van het Bor, is sprake van een vergunningplichtige inrichting (inrichting type C). De inrichting moet voldoen aan de voorschriften die zijn verbonden aan de geldende vergunning(en). Tevens zijn de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer van toepassing, mits en voor zover binnen de inrichting sprake is van activiteiten die onder de werking daarvan vallen.

2.3 Bevoegd gezag

Artikel 9e lid 1 van de Elektriciteitswet 1998 bepaalt dat Provinciale Staten bevoegd gezag zijn om een inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.26 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening op te stellen voor productie- installaties voor opwekking van duurzame elektriciteit met behulp van windenergie met een capaciteit van tenminste 5, maar niet meer dan 100 MW. In het geval een inpassingsplan wordt opgesteld, zijn Gedeputeerde Staten op grond van artikel 9e lid 4 van de Elektriciteitswet 1998 bevoegd te beslissen op een aanvraag om omgevingsvergunning.

Het besluit van Provinciale Staten van Limburg van 28 september 2018, nr. G-18-032 tot vaststelling van het inpassingsplan Windpark Greenport Venlo' is onherroepelijk geworden door de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 18 december 2019.

Uit artikel 9e lid 4 van de Elektriciteitswet 1998 volgt de bevoegdheid tot verlenen van een omgevingsvergunning. Het inpassingsplan is na de uitspraak van de Raad van State van 18 december 2019 onherroepelijk geworden. Nu het inpassingsplan Windpark Greenport Venlo volledig in werking is

getreden, zijn wij bevoegd gezag voor het verlenen van een omgevingsvergunning op basis van dit inpassingsplan. Op 28 september 2018 hebben wij tevens een besluit omgevingsvergunning (omgevingsvergunning) op grond van artikel 2.1, eerste lid onder a en e van de Wabo vastgesteld.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 8 juni 2021 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op 20 juli 2021 op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.6 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venlo.

Op 30 juni 2021 hebben wij een uitgebreid advies ontvangen. Samengevat komt het advies op het volgende neer:

Bestemmingsplantoets

Het inkoopstation is in overeenstemming met dit bestemmingsplan. Hierbij dient te worden voldaan aan de voorwaardelijke verplichting opgenomen in artikel 4.2.3.

Voor de verharding rondom het inkoopstation is geen aanlegvergunning vereist mits niet dieper dan -0,4 meter beneden maaiveld.

Archeologie

Zoals bekend, is archeologisch (vervolg)onderzoek alleen aan de orde bij WTG 4. Verder is aangegeven dat de tijdelijke wegverbreding transportroute Sint Jansweg geen negatieve invloed heeft op de cultuurhistorische en archeologische waarden. De onderhavige wijzigingen zijn niet van invloed op de aspecten archeologie en cultuurhistorie. Archeologie vormt dan ook geen belemmering.

Bodem

Afhankelijk van het soort aanvraag voor de omgevingsvergunning kan de gemeente om verschillende redenen inzicht in de kwaliteit van de bodem verlangen. Deze redenen zijn gekoppeld aan de activiteiten waarvoor vergunning wordt aangevraagd.

De activiteiten waarvoor inzicht in de bodemkwaliteit kan worden verlangd zijn:

1. Het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
2. Het bouwen van een bouwwerk;
3. Werk of werkzaamheden uitvoeren;
4. Activiteit Milieu.

Het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening:

Vanuit het oogpunt van de bodem is er wat betreft de realisatie van windturbines en een inkoopstation geen sprake van een verschuiving naar een gevoeligere bestemming. Derhalve is een bodemonderzoek in het kader van het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening hier niet aan de orde.

Het bouwen van een bouwwerk:

In de windturbines en het inkoopstation zullen niet structureel (minstens 2 uur per dag) personen verblijven. Derhalve is een bodemonderzoek in het kader van het bouwen van een bouwwerk hier niet aan de orde.

Werk of werkzaamheden uitvoeren:

Door de altijd van kracht zijnde 'bodemregelgeving' (Wet bodembescherming en Besluit bodemkwaliteit) mag er nooit sprake zijn van onevenredige verslechtering van de bodemkwaliteit bij 'bodemwerkzaamheden'.

Indien bij de bouw of de inrichting van het terrein grond wordt geroerd, verplaatst en/of van de locatie wordt aan-/afgevoerd (bijvoorbeeld het graven van de funderingen en de aanleg van de parkbekabeling), dient u rekening te houden met de Wet bodembescherming en/of het Besluit bodemkwaliteit. In dat kader adviseren wij u om minimaal een vooronderzoek conform NEN 5725 uit te voeren, om uit te sluiten dat er gegraven gaat worden in een geval van ernstige bodemverontreiniging als bedoeld in de Wet bodembescherming.

Groen, Natuur, Landschap, Flora en Fauna

Vanuit Groen, Natuur en Landschap en Flora en Fauna zijn er geen belemmering ten aanzien van de te verlenen omgevingsvergunning. Eén en ander in het verlengde van ons eerdere advies 2021-0600 d.d. 26 mei 2021.

Milieu

De gewijzigde positie van het inkoop- en onderstation bij windturbine 8 is vanuit milieuoogpunt geen relevante wijziging. Het inkoopstation blijft nagenoeg op dezelfde plek liggen en verandert qua functie niet. De meeste impact voor de omgeving betreft de windturbine. Er vanuit gaande dat, zoals gesteld in voornoemde memo, de wijziging geen negatieve gevolgen heeft is sprake van een milieuneutrale wijziging.

Bouwbesluit / constructie

De ingediende stukken zijn getoetst op Bouwbesluit 2012. Hierop zijn geen opmerkingen.

De ingediende constructieve stukken met betrekking tot het inkoopstation zijn gecontroleerd Hierop zijn geen verdere opmerkingen.

Redelijke eisen van welstand

Het bouwplan voldoet aan de redelijke eisen van welstand, zoals vastgelegd in de Wel-standsnota gemeente Venlo 2013.

Gebiedskarakteristiek:

Trade Port Noord wordt ontwikkeld als onderdeel van het werklandschap Klavertje 4/Greenport. De Greenportlane is de centrale ontsluitingsweg naar de A73 en de A67 en voorziet in de ontsluiting van de grootschalige duurzame bedrijventerreinen. Het stedenbouwkundig ontwerp voor Trade Port Noord gaat uit van vijf ruimtelijke clusters, waarvan vier in de klaverconfiguratie. Deze klavers zijn verbonden met de Greenportlane. Het hart van de klavers is de entree van het gebied. Hier is ruimte voor voorzieningen voor zuivering en infiltratie van water of zuiveringsvijvers met daarbij de locatie voor de collectieve voorzieningen. De klaverbladen worden omzoomd door grondlichamen, zodat de bedrijfsgebouwen en het 'werklandschap' landschappelijk worden ingepast. Dwars door het gebied loopt een ecologische verbindingszone die een bijzondere dimensie geeft aan het gebied.

De aanvraag is op 15 en op 29 juni 2021 door de Adviescommissie Welstand en Erfgoed (AWE) beoordeeld.

Advies AWE 15 juni 2021: Aanhouden

De commissie geeft aan dat het inkoopstation wel erg dicht bij de paal staat en verzoekt het op afstand te zetten. Voor een betere uitstraling is het wenselijk geen beton te gebruiken maar metselwerk (strips). De commissie wil graag meer informatie over de precieze plaatsing en uiterlijk van het gebouw in zijn omgeving. Tevens vraagt zij om een landschappelijke inpassing door bijvoorbeeld een haag te plaatsen en op tekening aan te brengen.

Advies AWE 29 juni 2021: Positief

De commissie is positief over de locatie van het inkoopstation die 90 graden is gedraaid nabij de windturbine. De gebouwen worden voorzien van steenstrips, type Rosina.

Wij nemen dit advies over.

3 Overwegingen

3.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad 1. Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Ad 2. Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Venlo (gmb-2018-140380)

Ad 3. Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het provinciale inpassingsplan "Windpark Greenport Venlo" is vastgesteld (28 september 2018). De aangevraagde activiteit is hiermee niet in strijd. Immers, de grondwerkzaamheden ten behoeve van WTG 7, 8 en 9 en de realisatie van het inkoopstation nabij WTG 8 vinden plaats binnen de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – windturbine 2'. Daarnaast is er ook geen sprake van strijdigheid met de onderliggende bestemmingsplannen. In het provinciale inpassingsplan is namelijk het volgende opgenomen artikel 4.2.1:

Voor de gronden ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - windturbine 2' gelden, in afwijking van hetgeen in de planregels als bedoeld in artikel 6.1 onder a tot en met o van dit plan is bepaald, de volgende regels:

- a. *de gronden zijn tevens bestemd voor de realisatie en instandhouding van windturbines en daarbij behorende voorzieningen, waaronder begrepen:*
 1. *een inkoopstation en/of onderstation ten behoeve van de levering van elektriciteit aan het openbare net;*
 2. *funderingen, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - mastfundering 7', 'specifieke vorm van bedrijf - mastfundering 8', 'specifieke vorm van bedrijf - mastfundering 9';*
 3. *kabels en leidingen;*
 4. *onderhoudspaden.*

De werkzaamheden zijn noodzakelijk voor de realisatie en instandhouding van de windturbines en worden uitgevoerd in bestemmingsplannen (artikel 6.1):

- d. *bestemmingsplan 'Natuurontwikkeling Zaarderheiken', vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Venlo op 28 februari 2018 met planIDN NL.IMRO.0983.BP201612NEWTONW-VA01;*
- f. *bestemmingsplan 'Trade Port west-oost', vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Venlo op 21 december 2010 met planIDN NL.IMRO.0983.BPL2009017-VA01;*

Voor wat betreft de bouwregels uit artikel 4.2.2 onder b van de planregels, mag de hoogte van het inkoopstation maximaal 4 meter bedragen en de oppervlakte niet meer dan 45 m². Aan deze planregel wordt voldaan. Immers, het inkoopstation heeft een hoogte van circa 3,6 meter boven maaiveld en een oppervlakte van circa (11,35 x 3,98) 45 m².

Ad 4. Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota. De gemeente Venlo heeft op 30 juni 2021 in haar advies een positief advies van de Adviescommissie Welstand en Erfgoed kenbaar gemaakt. Zie paragraaf 2.6 voor dit advies. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Ad 5. Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is hier in casu niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.2 Uitvoeren werk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Dat geldt ook als het werk, geen bouwwerk zijnde of de werkzaamheid in strijd is met hiervoor bedoelde bepalingen of met de ruimtelijke regels in een provinciale verordening of een algemene maatregel van bestuur.

In het provinciale inpassingsplan Windpark Greenport Venlo is het volgende opgenomen ten aanzien van de verhouding met de gemeentelijke bestemmingsplannen. Omgevingsvergunningstelsels voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden dan wel aanlegvergunningstelsels uit bestemmingsplannen zoals genoemd artikel 6.1 lid 1 gelden niet, tenzij deze stelsels betrekking hebben op:

- a. archeologie, en/of
- b. leidingen, en/of
- c. activiteiten die plaatsvinden binnen een afstand van 1 meter vanaf de insteek van een watergang, vijvers en andere wateren binnen de bestemming Groen uit die bestemmingsplannen.

Dit geldt voor alle werkzaamheden die plaatsvinden binnen het PIP (de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – windturbine PR10-6' en de functieaanduiding 'specifieke vorm van leiding – kabels en leidingen'). Buiten het PIP gelden de aanlegstelsels uit de bestemmingsplannen.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op meerdere werkzaamheden die op basis van de geldende bestemmingsplannen vergunningplichtig zijn gesteld, heeft voor iedere werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden.

3.2.1 Toetsing

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Op grond van artikel 2.11 van de Wabo dient de activiteit getoetst te worden aan de regels opgenomen in het provinciale inpassingsplan 'Windpark Greenport Venlo' (hierna PIP) [1] en bestemmingsplannen 'Natuurontwikkeling Zaarderheiken' (vastgesteld 28 februari 2018) [2] en 'Trade Port west-oost' (vastgesteld 21 december 2010) [3]. Uit de verbeelding blijkt dat op de aangevraagde locaties de enkelbestemmingen 'Natuur' [2] en 'Bos' [3] van toepassing zijn en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' [2] [3], waarin de volgende werkzaamheden worden uitgevoerd:

- Inkoopstation ter hoogte van WTG 8 inclusief landschappelijke inpassing;
- Paalfundering WTG 8 en 9;
- Funderingspoer WTG 8 en 9 met rondom een talud en retentiegreppel.

De werkzaamheden ten behoeve van de paalfundering, de funderingspoer met rondom een talud en een retentiegreppel ter hoogte van WTG 7 vallen niet in de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie'.

Dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie' [2] [3]

Alle hierboven genoemde werkzaamheden vinden plaats binnen het PIP in de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – windturbine 2' en binnen de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie' van bestemmingsplannen [2] en [3].

De opsteller van dit bestemmingsplan wil voorkomen dat een in dit plan begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de ter plaatse geldende of beoogde bestemming. Daarom is het op grond van de planregels van de bestemmingsplannen [2] en [3] verboden om zonder

omgevingsvergunning ter plaatse van de bestemming 'Waarde – Archeologie' de volgende werken of werkzaamheden uit te voeren:

- a. *het veranderen van het huidige maaiveldniveau door ontginningen, bodemverlagen, egaliseren, afgraven, of ophogen;*
- b. *het aanbrengen van diepwortelende beplantingen en/of bomen;*
- c. *het uitvoeren van grondwerkzaamheden dieper dan 0,4 m ten opzichte van het maaiveld, waartoe ook wordt gerekend woelen, mengen, diepploegen, aanleggen van drainage en ontginningen;*
- d. *het aanleggen van kabels en leidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur;*
- e. *het uitvoeren van werkzaamheden ter verlaging van de grondwaterstand.*

Uit de aanvraag blijkt dat voor de realisatie van de turbine funderingen sprake is van werkzaamheden onder (c). De fundaties worden op maaiveld gemaakt. Echter, wordt onder de funderingspoeren een grondverbetering van minimaal 500 mm aangebracht en worden diverse funderingspalen in de grond aangebracht. Voor de realisatie van het inkoopstation en de landschappelijke inpassing in de vorm van een haag is sprake van werkzaamheden respectievelijk (c) en (b).

De werken of werkzaamheden zijn slechts toelaatbaar, indien:

- a. *geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de belangen van de in lid 7.1 [2] en de in artikel 21.2 [3] genoemde doeleinden;*
- b. *vooraf schriftelijk advies is ingewonnen bij de gemeentelijk archeoloog van de gemeente Venlo.*

Voor het gehele plangebied is een quickscan archeologie opgesteld. Ter hoogte van de dubbelbestemming Waarde-Archeologie bij WTG 8 en 9 is sprake geweest van afgraving en ontgroning. Gezien dit feit wordt geen vervolgonderzoek geadviseerd.

Op basis van de volgende documenten:

- 'Quickscan archeologie, kenmerk: EARTH rapport 2020-13, de dato 17 juli 2020;
- 'Een inventariserend veldonderzoek door middel van boringen, kenmerk: 154, de dato 20 augustus 2020.

en het gemeentelijk advies inzake archeologie (paragraaf 2.6) kan voor WTG 8 en 9 worden geconcludeerd dat de werkzaamheden ter hoogte van WTG 8 en 9 kunnen worden uitgevoerd.

3.2.2 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of werkzaamheid, zoals neergelegd in het bestemmingsplan 'Natuurontwikkeling Zaarderheiken' en 'Trade Port west-oost' zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.3 Milieuneutraal

3.3.1 Milieuneutraal veranderen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting, zoals bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder e onder 2° juncto artikel 3.10 lid 3 van de Wabo. De aanvraag betreft een draaiing van het inkoop- en onderstation van 90 graden.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend met betrekking tot een verandering van de inrichting of verandering van de werking van de inrichting:

- die niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning zijn toegestaan;
- waarvoor geen verplichting bestaat tot het maken van een milieueffectrapport;
- die niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

3.3.2 Overwegingen geen andere of grotere nadelige milieugevolgen

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan niet worden verleend, indien de verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning zijn toegestaan.

Algemeen

Naar aanleiding van de verdere technische uitwerking van het windturbinepark wenst Windpark Greenport Venlo B.V. het inkoopstation 90 graden te draaien ten opzichte van de vergunde situatie. Door deze draaiing is het eenvoudiger de parkbekabeling en de kabel waarmee op het hoogspanningsnet wordt aangesloten aan te leggen.

De omvang van de verandering is beperkt. De activiteiten zoals bedoeld in de aanvraag om de omgevingsvergunning van 28 september 2018 en de omgevingsvergunning van 3 juni 2021 verschillen van de activiteiten zoals bedoeld in de aanvraag van 28 mei 2021. De verandering betreft echter slechts een draaiing van het inkoop- en onderstation van 90 graden. De voorgenomen activiteit is bovendien gepland binnen de grenzen van de huidige inrichting.

In zijn algemeenheid kan worden gesteld dat de inrichting moet voldoen aan de voorschriften van de omgevingsvergunning van 28 september 2018, de omgevingsvergunning van 3 juni 2021 en aan de van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer.

Het oprichten van een windturbinepark kenmerkt zich in het bijzonder door de milieuaspecten (externe) veiligheid, geluid, licht en slagschaduw. Aspecten die onder meer beïnvloed worden door het type windturbine. Voor de beoordeling van de verandering van het windturbinepark zijn dan ook met name die aspecten van belang.

Afval

Het vrijkomen van afvalstoffen ten gevolge van alle activiteiten binnen de inrichting is reeds zeer beperkt. Er is slechts sprake van het vrijkomen van afvalstoffen als gevolg van onderhoud en reparatie. Deze zullen direct worden afgevoerd door de dienstdoende monteur. De draaiing van het inkoopstation zal niet leiden tot het vrijkomen van meer afvalstoffen dan reeds eerder overwogen bij vigerende vergunningen.

Afvalwater

Binnen de inrichting ontstaat de volgende afvalwaterstroom:

- Niet verontreinigd hemelwater.

De draaiing van het inkoopstation zal niet leiden tot een verhoging van de afvalwaterstroom.

Bodem

Binnen de inrichting worden geen gevaarlijke (vloeï)stoffen opgeslagen. Wel bevindt zich in de kop van de gondel van de windturbine een kleine hoeveelheid onderhoudsolie. Dit betreft een gesloten systeem waarop paragraaf 4.1 van de NRB van toepassing is. Volgens de NRB is hier sprake van een 'gesloten proces of bewerking'. Onderhavige aanvraag ziet echter slechts toe op de draaiing van het inkoopstation en de draaiing van het inkoopstation zal niet leiden tot meer dan wel andere bodembedreigende activiteiten.

Energie

De totale inrichting gebruikt een beperkte hoeveelheid energie. De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting als niet energie relevant wordt aangemerkt. De draaiing van het inkoopstation zal niet leiden tot een verhoging van het energieverbruik.

(Externe) veiligheid

De risico's ten gevolge van een windturbinepark worden vooral bepaald door het in gebruik hebben van de windturbines. Mogelijke risicoscenario's zijn:

- breuk van een windturbineblad;
- omvallen van een windturbine door mastbreuk;
- naar beneden vallen van de gondel en/of rotor;
- het naar beneden vallen van kleine onderdelen/brokken ijs.

De draaiing van het inkoopstation zal niet leiden tot een verhoging van het risico.

Geluid

De geluidsemissie van het windturbinepark wordt vooral veroorzaakt door het draaien van de rotorbladen. De draaiing van het inkoop- en onderstation zal niet leiden tot een verhoging van de geluidsemissie.

Licht

Op grond van internationale burgerluchtvaartregelgeving moeten windturbines worden voorzien van obstakelverlichting in verband met de luchtvaartveiligheid.

De afstand van woningen tot de windturbinelocaties is dusdanig groot dat er geen sprake is van gangbare lichthinder, namelijk van het direct inschijnen van woonruimtes. Er is mogelijk wel sprake van hinder in de zin van het zichtbaar zijn van de windturbinelocaties in de nacht. Onderhavige aanvraag ziet echter louter toe op de draaiing van het inkoop- en onderstation. Hiervan kan worden gesteld dat deze niet leidt tot lichthinder.

De draaiing van het inkoop- en onderstation zal dan ook niet leiden tot meer lichthinder.

Lucht

Er treden geen emissies naar de lucht op, noch is sprake van emissies van stoffen ten gevolge van het in werking hebben van de inrichting noch van het inkoopstation in het bijzonder.

Slagschaduw

Slagschaduw is te relateren aan het in werking hebben van een windturbine, de windturbines staan in casu echter niet ter beoordeling aangezien het louter gaat om de draaiing van het inkoopstation.

De draaiing van het inkoop- en onderstation zal niet leiden tot een verhoging van slagschaduw.

3.3.3 Overwegingen geen verplichting maken milieueffectrapport

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan niet worden verleend, indien de verplichting bestaat tot het maken van een milieueffectrapport (mer).

In artikel 7.2 van de Wet milieubeheer is bepaald dat ten behoeve van aangewezen activiteiten een mer moet worden gemaakt of moet worden beoordeeld of een mer moet worden gemaakt. Onderdeel C van de bijlage, behorende bij het Besluit milieueffectrapportage, bevat de activiteiten en de drempelwaarden, waarbij een mer moet worden gemaakt. In onderdeel D van de bijlage, behorende bij het Besluit milieueffectrapportage, staan de activiteiten en drempelwaarden vermeld, waarbij moet worden beoordeeld of een mer moet worden gemaakt.

Het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een windturbinepark is genoemd in kolom 1 onder categorie 22.2 van onderdeel D van het Besluit mer. Voor deze categorie is in kolom 2 een drempelwaarde opgenomen van 15 MW. In casu gaat het louter om de beoordeling van de draaiing van het inkoopstation. Hiervan kan worden gesteld dat in zijn geheel geen sprake is van enige milieugevolgen. Bij besluit van 4 februari 2021 is door Gedeputeerde Staten van Limburg besloten dat, gelet op artikel 7.17, lid 1 van de Wet milieubeheer, voor het aanvragen van een omgevingsvergunning geen milieueffectrapport (mer) hoeft te worden gemaakt. Het inkoopstation is in deze beoordeling meegenomen. Geconcludeerd kan worden dat ten behoeve van de draaiing van het inkoopstation geen sprake is van een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport.

3.3.4 Overwegingen niet ontstaan andere inrichting

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan niet worden verleend, indien de verandering leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

Van een andere inrichting is in ieder geval sprake, indien de verandering leidt tot een inrichting in een andere categorie van het Bor dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is verleend. Indien dezelfde categorie van het Bor van toepassing blijft, kan sprake zijn van een andere

inrichting vanwege het feit dat diverse categorieën van het Bor meerdere soorten inrichtingen omvatten. Verder ontstaat een andere inrichting, indien in de inrichting installaties worden bijgeplaatst of activiteiten gaan plaatsvinden, die niet zijn vergund, maar blijkens het Bor op zichzelf vergunningplichtig zijn.

De aanvraag betreft het veranderen van een windturbinepark bestaande uit negen windturbines en een inkoop- en onderstation. De verandering betreft een draaiing van het inkoop- en onderstation van 90 graden.

Deze verandering zal er niet toe leiden dat op de inrichting een andere categorie van het Bor van toepassing wordt. Evenmin leidt de verandering tot een andere inrichting binnen een reeds van toepassing zijnde categorie van het Bor. Verder is duidelijk dat geen sprake is van het uitbreiden van de inrichting met niet-vergunde, maar blijkens het Bor op zichzelf vergunningplichtige installaties of activiteiten. De verandering betreft geen andersoortige installaties of activiteiten.

Op grond van de aanvraag moet worden geconcludeerd dat op de inrichting categorie 1, onderdeel 1.1 onder a en categorie 20, onderdeel 1 onder a 1^o van onderdeel C van bijlage 1 van het Bor van toepassing blijven.

De verandering leidt niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is verleend. Er blijft sprake van een windturbinepark bestaande uit negen windturbines en een inkoop- en onderstation.

3.3.5 Conclusie

De draaiing van het inkoop- en onderstation zal niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan op grond van de omgevingsvergunning van 28 september 2018 en de omgevingsvergunning van 3 juni 2021. Resumerend kan worden geconcludeerd dat het veranderen of veranderen van de werking van de inrichting voldoet aan de voorwaarden, die zijn gesteld in artikel 3.10 lid 3 van de Wabo. Gelet hierop kan de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit milieu worden verleend.

4 Onderdelen van de aanvraag

- 6071111: 'Aanvraag Olo formulier', de dato 28 mei 2021;
- 16879: 'Fundatie berekening inkoopstation',
firma Van Hattum en Blankevoort, de dato 18 februari 2021;
- EARTH rapport 2020-13: 'Quickscan archeologie', firma EARTH, de dato 17 juli 2020;
- EARTH Integrated Archeology Rapporten 154: 'Een inventariseren veldonderzoek (IVO-O
verkennde fase) door middel van boringen', firma EARTH, de dato 20 augustus 2020;
- 'Visualisatie inkoopstation bekleed met uitgewassen grind';
- 'Foto's omgeving nieuw te plaatsen inkoopstation';
- 16879-3731: 'Toelichting OLO aanvraag 6071111',
firma Volkerwind, versie 2.0, de dato 2 juli 2021;
- 16879-GPW-3653: 'Palenplan en vorm WTG 7',
firma Volkerwind, versie 1.0, de dato 6 mei 2021;
- 16879-GPW-3654: 'Palenplan en vorm WTG 8',
firma Volkerwind, versie 1.0, de dato 6 mei 2021;
- 16879-GPW-3655: 'Palenplan en vorm WTG 9',
firma Volkerwind, versie 1.0, de dato 6 mei 2021;
- 21-B-1185-00: 'Plattegronden, doorsneden en gevelaanzichten', firma AKA Alberts & Kluft;
- 16879-GPW-1494: 'Layout verharding rondom inkoopstation',
firma Volkerwind, versie 2.0, de dato 21 mei 2021;
- 2021/3430: 'besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg mer-beoordeling Windpark
Greenport Venlo te Venlo, zaaknummer 2020-207688, de dato 4 februari 2021;
- 'Toelichting milieuneutrale wijziging Windpark greenport Venlo', de dato 11 mei 2021;
- 2019-1810-T032: 'Inrichtingstekening',
firma BT Geoconsult BV, versie 1.b, de dato 1 maart 2021;
- 'voorbeelden steenstrips';
- 16879: 'Uitgestelde indieningsvereisten bouwen',
firma Visser&Smit Hanab, versie 1, de dato 2 juli 2021;
- 'Welstandsbeoordeling d.d. 29-06-2021', firma Visser&Smit Hanab, versie 1, de dato 2 juli 2021;
- 'Aanvullende onderbouwing locatie inkoopstation Windpark Greenport Venlo',
firma Windpark Greenport Venlo, de dato 22 juni 2021;
- 'Haag rondom inkoopstation', de dato 21 juni 2021.