

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax: 088 118 86 71
www.overijssel.nl
postbus@overijssel.nl
KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Woonstichting de Marken

Prinses Beatrixweg 2
7433 AB SCHALKHAAR

Inlichtingen bij

@overijssel.nl

Datum	Kenmerk	Zaaknummer	Pagina	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
28.07.2021	D2021-07-004366	Z-HZ-WNB-2021-002071	1 van 21			

Onderwerp: WNB Ontheffing Soortenbescherming

Geachte ,

van het adviesbureau EcoTierra heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze aanvraag hebben wij op 15 februari 2021² ontvangen. Op 23 maart 2021³ hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege de renovatie van woningen. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij besluiten u een ontheffing⁴ te verlenen van verbodsbepalingen voor twee soorten van de Vogelrichtlijn en een soort van de Habitatrichtlijn.

In het bijzonder gaat het om het verbod om nesten en rustplaatsen van de huismus en de gierzwaluw opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten van deze soorten weg te nemen⁵ en het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁶.

Deze ontheffing heeft betrekking op de renovatie van woningen in Diepenveen met de volgende adressen:

- Esdoornsingel 2 t/m 12 (even)
- Lijsterbesstraat 5 en 7
- Meidoornstraat 6, 8 en 13 t/m 27 (oneven)
- Sleedoornstraat 1 t/m 7 (oneven)

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit en is geldig tot en met 15 februari 2026.

Wij verlenen u geen ontheffing van het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren. Dit omdat u voldoende voorzorgsmaatregelen neemt om het opzettelijk verstoren van deze soort te

¹ In het kader van artikel 3.3 eerste lid en artikel 3.8 eerste lid van de Wet natuurbescherming

² EDO-kenmerk 2021/0044423

³ EDO-kenmerk 2021/0078240

⁴ Op basis van artikel 3.3 eerste lid en artikel 3.8 eerste lid van de Wet natuurbescherming

⁵ Art. 3.1, tweede lid Wnb

⁶ Art. 3.5, vierde lid Wnb

voorkomen en daarmee overtreedt u niet de verbodsbepalingen uit artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (Wnb).

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 15 februari 2021 en de bijbehorende stukken te weten: twee rapportages over het nader onderzoek in twee deelgebieden, een projectplan en een machtiging⁷.
- De aanvullingen van 23 maart 2021 en de bijbehorende stukken te weten: een asbestinventarisatierapport⁸.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁹.

De verschuldigde leges zijn:

Artikelcode	Artikelomschrijving	Legesbedrag
7.6.2	WNB aanvraag ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 soortenbescherming infrastructureel werk, ruimtelijke ingrepen	€ 3.055,00
Totaal leges		€ 3.055,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED], te bereiken tijdens kantooruren op nummer [REDACTED]. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2021-002071 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

[REDACTED]

Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Kaartmateriaal

⁷ EDO-kenmerk 2021/0044423

⁸ EDO-kenmerk 2021/0078240

⁹ Belastingverordening Overijssel

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Deventer;
- Adviesbureau EcoTierra, t.a.v. [REDACTED]

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in een e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit Kenmerk D2021-07-004366. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologisch deskundige¹⁰, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking Kenmerk D2021-07-004366
 - Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

Soortspecifiek

5. Bij de renovatiewerkzaamheden of het voorgaand ongeschikt maken van de woonblokken, wordt rekening gehouden met de kwetsbare perioden van huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis.

De kwetsbare voortplantingsperiode van de huismus loopt van 1 maart tot en met 31 augustus. Aaneengesloten vorstperioden van drie of meer dagen (met overdag temperaturen lager dan 0 graden Celsius) in de periode december tot en met februari vormen eveneens kwetsbare perioden.

¹⁰ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

De kwetsbare voortplantingsperiode van de gierzwaluw loopt van half april tot en met half augustus.

De kwetsbare voortplantingsperiode van de gewone dwergvleermuis loopt globaal van half mei tot en met augustus. De kwetsbare winterperiode loopt globaal van november tot en met maart.

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. Wanneer de genoemde kwetsbare perioden precies beginnen en eindigen wordt beoordeeld door een ecologisch deskundige op het gebied van de gierzwaluw, huismus en/of de gewone dwergvleermuis. Afwijkingen worden onderbouwd beschreven in het logboek.

6. U voert de werkzaamheden gefaseerd uit. De woningen aan de Meidoornstraat en de Lijsterbesstraat worden minimaal 1 jaar later gerenoveerd dan de woningen aan de Esdoornsingel en de Sleedoornstraat. Het deelgebied dat als eerste wordt gerenoveerd is gemerkt met nummer 1 op de kaart van het plangebied in bijlage 3. Het deelgebied dat minimaal een jaar later wordt gerenoveerd is gemerkt met nummer 2 op dezelfde kaart.
7. U hangt uiterlijk 15 februari van het jaar waarin binnen het paarseizoen de woningen ongeschikt gemaakt worden voor vleermuizen twaalf tijdelijke vleermuiskasten op (type VK WS 01 of soortgelijk) op de locaties, zoals weergegeven op de kaart met mitigatie t.b.v. de gewone dwergvleermuis in bijlage 3 van dit besluit. Bij het ophangen van de tijdelijke vleermuiskasten neemt u de aanbevelingen uit het Kennisdocument gewone dwergvleermuis in acht. Deze vleermuiskasten dienen als tijdelijke mitigatie voor beide deelgebieden die achtereenvolgens gerenoveerd worden.
8. Deze tijdelijke vleermuiskasten mogen buiten de kwetsbare perioden verwijderd worden nadat de renovatie inclusief permanente maatregelen is opgeleverd en deze minimaal zes maanden beschikbaar zijn in de actieve periode van gewone dwergvleermuis. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten niet door vleermuizen gebruikt worden.
9. Voorafgaand aan de werkzaamheden en buiten de kwetsbare perioden van de huismus, de gierzwaluw en de vleermuizen (voorschrift 5) maakt u de bebouwing binnen het plangebied ongeschikt voor de huismus en voor vleermuizen. In dit geval betekent dat concreet dat dit gebeurt na de broedseizoenen van huismus en gierzwaluw en na de voortplantingsperiode van de gewone dwergvleermuis en voor de overwinteringsperiode van de gewone dwergvleermuis.
10. Het ongeschikt maken voor vleermuizen vindt plaats door middel van exclusion flaps. Bij het toepassen hiervan worden de aanbevelingen uit het Kennisdocument gewone dwergvleermuis hieromtrent gevolgd.
11. Het ongeschikt maken voor de huismus kan plaatsvinden door dakpannen te verwijderen of door openingen dicht te zetten na controle door een ecologisch deskundige dat er geen individuen meer aanwezig zijn in de openingen.
12. Minimaal 5 dagen na het ongeschikt maken van een gebouw vindt een check door een ecologisch deskundige op het gebied van vleermuizen plaats om vast te stellen of er daadwerkelijk geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing. Als er geen vleermuizen meer aanwezig zijn, dan kunnen de renovatiewerkzaamheden worden gestart. Zijn er nog wel vleermuizen aanwezig in gebouwen, dan zal in samenspraak met de ecologisch deskundige worden gekeken welke aanvullende maatregelen moeten worden getroffen. Deze procedure wordt herhaald totdat geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing. De renovatiewerkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de te renoveren bebouwing.
13. Kunstlicht ten behoeve van de werkzaamheden is uitsluitend toegestaan als dit specifiek gericht is op de werklocatie.
14. U realiseert permanente mitigatie in de renovatie. Bij het realiseren van permanente mitigatie volgt u de richtlijnen uit het kennisdocument van de betreffende soort. De mitigatie wordt gerealiseerd op de locaties die zijn weergegeven op de kaartjes met mitigatie per soort in bijlage 3.
 1. U realiseert als permanente mitigatie voor de huismus het vogelschroot op de derde rij dakpannen aan de noordelijke en oostelijke dakranden of u laat het vogelschroot helemaal achterwege.
 2. U bouwt als permanente mitigatie voor de gierzwaluw 15 exemplaren van de inbouwsteen NK GZ 10 en 60 exemplaren van de GZT2 in.

3. U bouwt als permanente mitigatie voor de gewone dwergvleermuis 20 exemplaren van de VMPPM3 in.

Overige zaken

15. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus, de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis.
16. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften en waarom gekozen is om dat op de gekozen wijze te doen. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver aan hem/haar getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	8
A1	Bevoegdheid	8
A1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	8
A2	Procedure	8
A2.1	Overeenstemming andere provincie	8
A2.2	Adviesverzoek aan gemeente	8
A2.3	Relevante overige besluiten	8
A3	Toetsingskader soorten	8
A3.1	Wettelijke regels	8
A3.2	Provinciaal beleid	9
A3.2.1	Jaarrond beschermde vogelnesten	9
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	11
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	11
B1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	11
B1.2	Doel van het project	11
B1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	11
B1.4	Periode	11
B1.5	Onderliggende documenten	11
B1.6	Aanvullende gegevens	11
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	12
C1	Inhoudelijke beoordeling	12
C1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	12
C1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	12
C1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	12
C1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	13
C1.5	Wettelijk belang van het project	13
C1.6	Toetsing aan overige vereisten	13
C1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	13
D	Slotconclusie	14

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹¹. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen hebben voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Deventer gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Deventer

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming (Wnb). Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming¹² en (soms) de Regeling natuurbescherming¹³ zijn voor de toetsing relevant.

¹¹ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

¹² Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹³ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹⁴ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁵ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

A3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

Bescherming nesten algemeen

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten, kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen¹⁶ niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

Jaarrond beschermd nest of leefgebied

Nesten en het ecologisch functioneel leefgebied van de huismus en de gierzwaluw zijn jaarrond beschermd. Voor deze soorten geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soorten genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

¹⁴ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁵ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

¹⁶ Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Woonstichting de Marken is voornemens de woningen binnen het plangebied te renoveren. Als onderdeel van de renovatie wordt het dak vervangen en worden de spouwen nageïsoleerd. De planning is om de woningen aan de Esdoornsingel en de Sleedoornstraat eind 2021 te renoveren en de woningen aan de Meidoornstraat en de Lijsterbesstraat eind 2022.

B1.2 Doel van het project

Het doel van het project is het verwijderen van asbest en het verbeteren van de isolatiewaarde van de woningen.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de huismus en de gierzwaluw van het verbod om nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen¹⁷ en voor de gewone dwergvleermuis van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen¹⁸.

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 15 februari 2021 tot en met 15 februari 2026.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Een machtiging
- Een nader onderzoek over de woningen aan de Esdoornsingel en de Sleedoornstraat (EcoTierra, 2020)
- Een nader onderzoek over de woningen aan de Meidoornstraat en de Lijsterbesstraat (EcoTierra, 2020)
- Een projectplan over het gehele plangebied (EcoTierra, 2021)
- Een asbestrapportage over 10 woningen aan de Sleedoornstraat en de Esdoornsingel (Nijhof & Poppinghaus, 2021)

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 15 februari 2021¹⁹ ontvangen. Op 23 maart 2021²⁰ zijn aanvullingen aangeleverd.

¹⁷ Art. 3.1, tweede lid Wnb

¹⁸ Art. 3.5, vierde lid Wnb

¹⁹ EDO-kenmerk 2021/0044423

²⁰ EDO-kenmerk 2021/0078240

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel de kennisdocumenten van de huismus, de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In de twee rapportages over het nader onderzoek in de twee deelgebieden wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Onderzoek naar de huismus met twee veldrondes conform het kennisdocument van de huismus
- Onderzoek naar de gierzwaluw met drie veldrondes conform het kennisdocument van de gierzwaluw
- Onderzoek naar vleermuizen met bat-detector conform het Vleermuisprotocol 2017

Tijdens het ecologisch onderzoek zijn de volgende beschermde ecologische functies binnen het plangebied aangetroffen:

- 20 nesten van de huismus
- 25 nesten van de gierzwaluw
- 10 zomerverblijfplaatsen en 2 paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis

De locaties van de gevonden ecologische functies zijn op kaart weergegeven per soort in bijlage 3.

Wij beoordelen het onderzoek als voldoende en op de juiste manier uitgevoerd, omdat het onderzoek is uitgevoerd conform de toepasselijke kennisdocumenten en het Vleermuisprotocol 2017.

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden worden 20 nesten van de huismus, 25 nesten van de gierzwaluw en 12 verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in het projectplan bij de aanvraag²¹, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in de kennisdocumenten van de betreffende soorten. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze hier op neer:

- De kwetsbare perioden worden vermeden.
- Er worden tijdelijke vleermuiskasten opgehangen als tijdelijke mitigatie. Deze worden twee keer ingezet in elkaar opvolgende renovatierondes.
- De bebouwing wordt vooraf ongeschikt gemaakt voor de huismus en de gewone dwergvleermuis.
- Er wordt permanente mitigatie gerealiseerd voor huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis.

Omdat de huismus, de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis aanwezig kunnen blijven in het plangebied en buiten het plangebied ook voorkomen, wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de voorgenomen renovatie van de woningen binnen het plangebied leiden tot het vernielen en beschadigen van nesten en verblijfplaatsen van de huismus, de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.1 en 3.5 uit de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

²¹ Hoofdstuk 8

U heeft ook ontheffing aangevraagd van het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren. Bij het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen wordt rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis. Daarom is geen sprake van het verstoren van deze soort. Ontheffing van dit verbod is niet noodzakelijk.

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

De renovatie is locatiespecifiek. Het renoveren van woningen op een andere locatie lost de problemen op deze locatie niet op. De woningen bevatten asbest en zijn niet voldoende geïsoleerd. Daarom is het voor volksgezondheid de enige bevredigende oplossing om deze te renoveren, waarbij het asbest wordt verwijderd en de isolatie wordt verbeterd. Een alternatief zou kunnen zijn om de woningen te slopen en nieuw te bouwen, maar dit biedt geen gunstiger alternatief voor de betrokken soorten.

Door het nemen van maatregelen zoals het werken buiten de kwetsbare perioden, het op de voorgeschreven wijze ongeschikt maken van nesten en verblijfplaatsen en door het aanbieden van zowel tijdelijke als permanente verblijfplaatsen, wordt voldoende rekening gehouden met de aanwezige soorten. In deze situatie is de gekozen werkwijze het beste voor de aanwezige soorten.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Het verwijderen van asbest leidt tot een gezondere en veiligere woonomgeving.

Het verduurzamen, ofwel energiezuiniger maken, van de woningen is nodig in het kader van de energietransitie en het klimaatakkoord. Uiteindelijk is het doel om klimaatverandering tegen te gaan. Indien de aarde sterk opwarmt, is dit van grote negatieve invloed op de gezondheid en de veiligheid van de inwoners. Het veranderende klimaat kan immers nadelig zijn voor onze gezondheid. Denk aan luchtwegproblemen door luchtvervuiling, of meer allergieën. Door veranderingen in temperatuur, vochtigheid en neerslag kunnen infectieziekten meer ruimte krijgen. Daarmee is klimaatverandering een bedreiging voor de volksgezondheid. Daarnaast leidt klimaatverandering tot zeespiegelstijging. Zeespiegelstijging is specifiek in Nederland een bedreiging voor de openbare veiligheid.

Het verwijderen van asbest en het verduurzamen van woningen is daarmee van belang in het kader van de volksgezondheid en de openbare veiligheid.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb²² houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²³. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

²² Art. 1.10, derde lid Wnb

²³ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D Slotconclusie

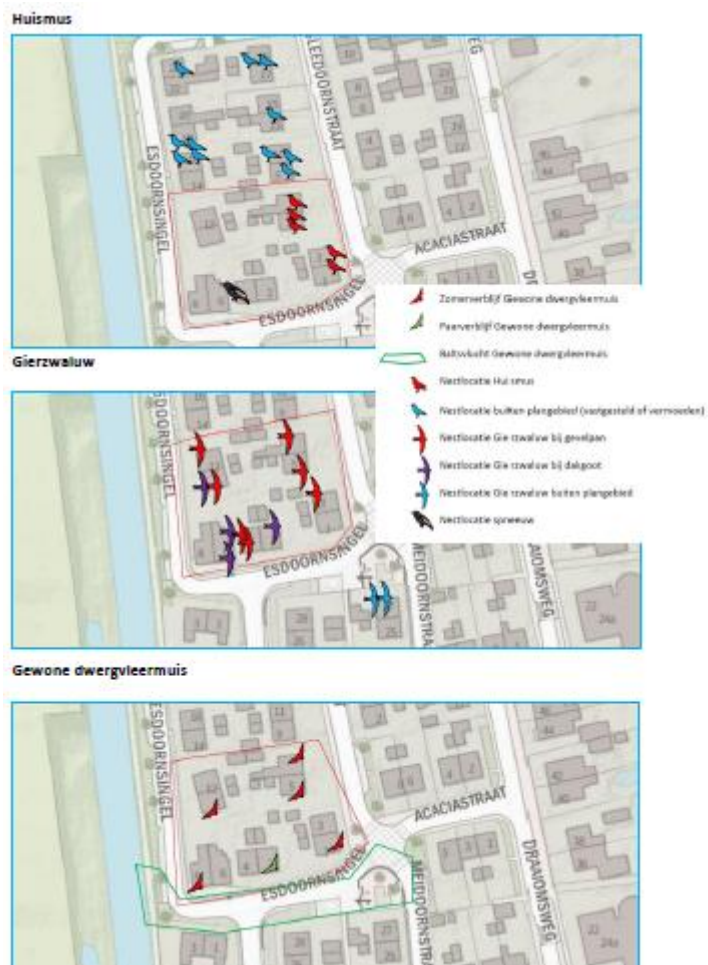
De ontheffing van de verbodsbepalingen om nesten van huismus en gierzwaluw en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen en te vernielen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soorten optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijk belang is om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

BIJLAGE 3 – KAARTMATERIAAL



Figuur 1: Plangebied. Nummer 1: Sleedoornstraat en Esdoornsingel. Nummer 2: Lijsterbesstraat en Meidoornstraat.



Figuur 2: Vastgestelde ecologische functies in deelgebied 1.

Huismus

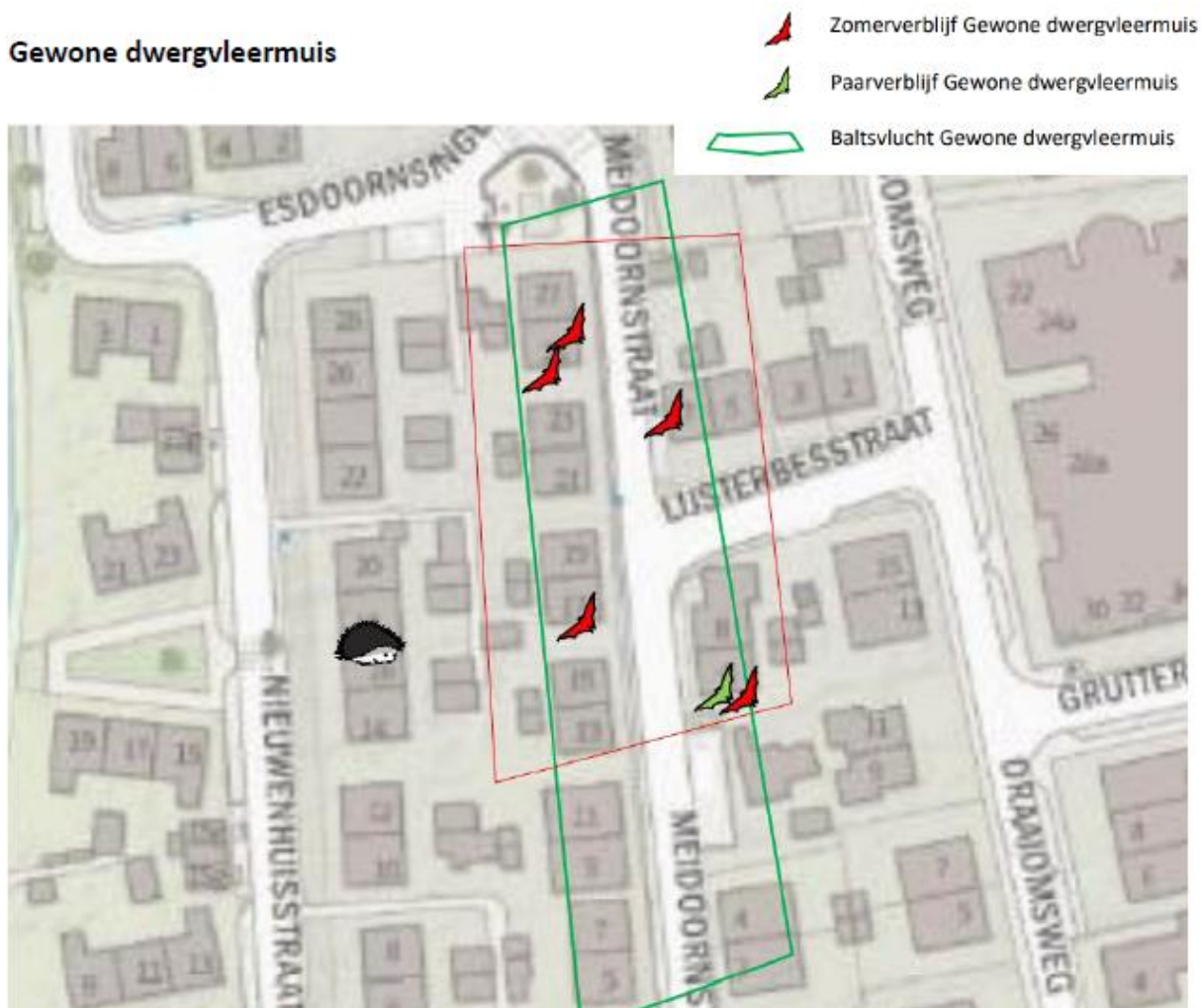


Gierzwaluw



Figuur 3: Vastgesteld nesten van huismus en gierzwaluw in deelgebied 2

Gewone dwergvleermuis



Figuur 4: Vastgestelde verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis in deelgebied 2



-  Inbouwsteen kopgevel enkel deelgebied 1 (5x)
 -  Inbouwsteen zijgevel enkel deelgebied 1 (5x)
 -  Inbouwsteen kopgevel dubbel deelgebied 1 (5x dubbel= 10x)
 -  Inbouwsteen kopgevel enkel deelgebied 2 (5x)
 -  Inbouwsteen zijgevel enkel deelgebied 2 (5x)
 -  Inbouwsteen kopgevel dubbel deelgebied 2 (5x dubbel= 10x)
 -  Tijdelijke opbouwkasten in het kader van dit project, kopgevels (12x)- aanwezig voor eind maart 2021
 -  Reeds aanwezige grote opbouwkasten (7x)
 -  Inbouwkasten (4x) in naastgelegen woning- aanwezig in 2021
- Projectplan Sleedoornstraat, Esdoornsingel, Meidoornstraat en Lijsterbesstraat te Diepenveen -

Figuur 5: Tijdelijke en permanente mitigatie t.b.v. de gewone dwergvleermuis



Figuur 6: Verhoogd te plaatsen vogelschroot t.b.v. de huismus



-  Permanente neststenen (x5) deelgebied 1 (30 totaal)
-  Permanente neststenen (x5) deelgebied 2 (30 totaal)
-  Permanente neststenen Draaiomsweg 9-11 (5 totaal)- aanwezig in 2021
-  Permanente opbouwkasten (x3) (15 totaal)- aanwezig voor april 2021

Figuur 7: Permanente mitigatie t.b.v. de gierwaluw