

Zonneveld Molenweg Halle

Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing	3
Hoofdstuk 1 Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Besluitgebied	4
1.3 Geldende planologische regeling	5
1.4 Leeswijzer	6
Hoofdstuk 2 Het initiatief	7
2.1 Inleiding	7
2.2 Bestaande situatie	7
2.3 Toekomstige situatie	8
Hoofdstuk 3 Haalbaarheid	11
3.1 Inleiding	11
3.2 Beleid	11
3.3 Milieu- en omgevingsaspecten	17
Hoofdstuk 4 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	26
Hoofdstuk 5 Conclusie	28

Ruimtelijke onderbouwing

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het voornemen bestaat om op de locatie aan de Molenweg in Halle een zonneveld te realiseren voor de opwekking van duurzame energie. De locatie is in de huidige situatie in gebruik als agrarisch bouwland. Op basis van het vigerende bestemmingsplan is de gewenste functie niet toegestaan.

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) biedt de mogelijkheid voor het bevoegd gezag om, ondanks de strijdigheid met het bestemmingsplan, een omgevingsvergunning te verlenen voor de ontwikkeling. Hierbij wordt als voorwaarde gesteld dat de betreffende activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en dat de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing toont aan dat het initiatief hieraan voldoet.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bronckhorst heeft daarom het voornemen om met toepassing van artikel 2.1, lid 1 onder c in combinatie met artikel 2.12, lid 1 sub a onder 3 van de Wabo, een omgevingsvergunning te verlenen voor de realisatie van de zonnevelden.

1.2 Besluitgebied

Het besluitgebied is gelegen in het zuidoosten van de gemeente Bronckhorst nabij de kern Halle. Het grenst aan agrarische gronden en bedrijven. In de omgeving zijn enkele woningen gelegen. De locatie heeft een oppervlakte van circa 3,1 ha.

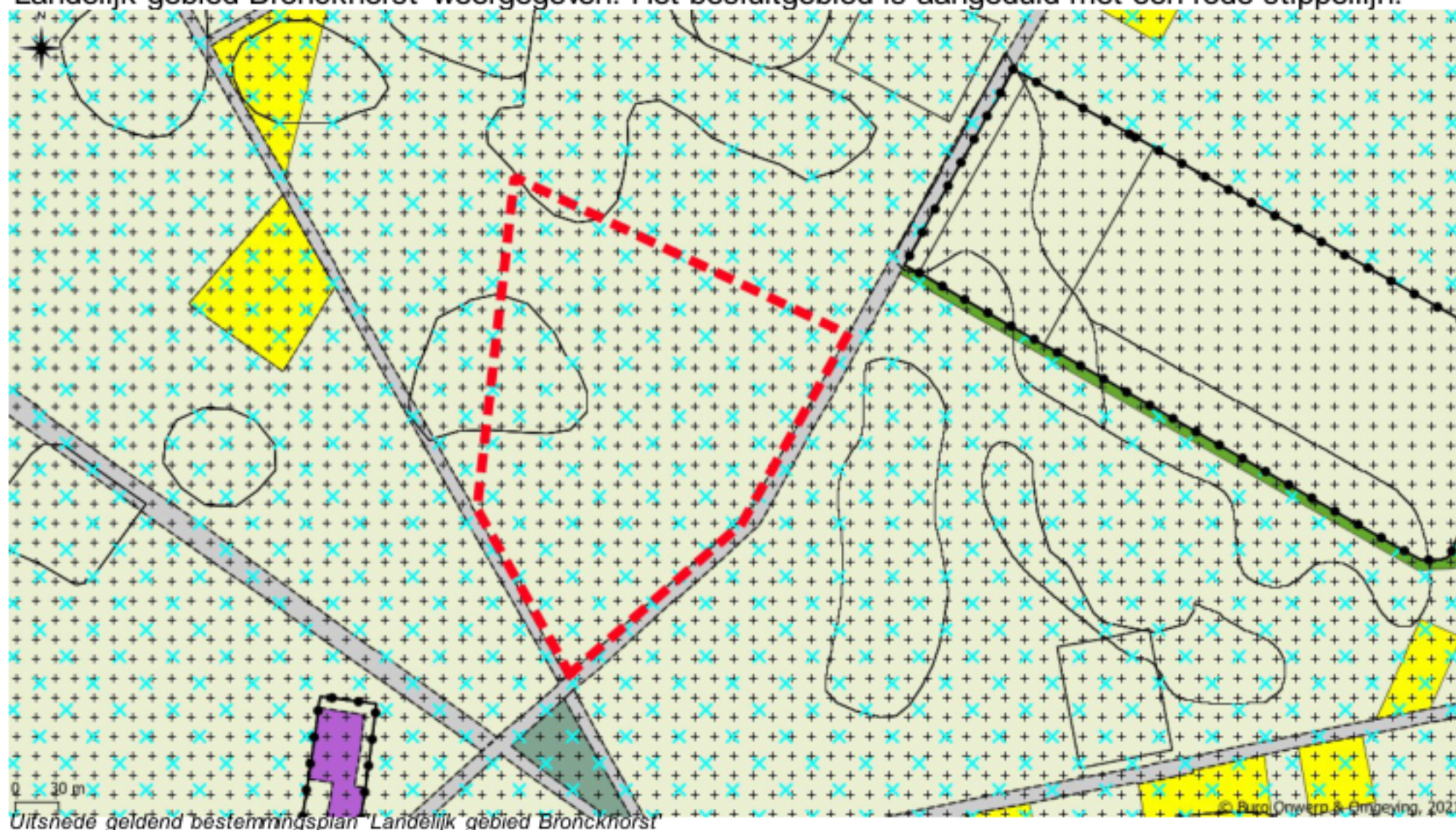
Op de navolgende afbeeldingen zijn de globale ligging en begrenzing van het besluitgebied weergegeven. Voor de exacte begrenzing van het besluitgebied wordt verwezen naar Bijlage 1.





1.3 Geldende planologische regeling

Voor het besluitgebied geldt het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Bronckhorst', vastgesteld op 17 mei 2017. Op de navolgende afbeelding is een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Bronckhorst' weergegeven. Het besluitgebied is aangeduid met een rode stippellijn.



Op grond van het vigerend bestemmingsplan geldt ter plaatse van het besluitgebied de bestemming 'Agrarisch'. De gronden zijn onder meer bestemd voor het uitoefenen van een agrarisch bedrijf en de uitoefening van nevenfuncties bij agrarische bedrijven. Een van de overige toegestane gebruiken betreft grondgebonden zonnepanelen voor de opwekking van duurzame energie, uitsluitend binnen een agrarisch bouwvlak en ten behoeve van de eigen energievoorziening.

Daarnaast gelden op delen in het besluitgebied de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologische verwachting 1' en 'Waarde - Archeologische verwachting 2'. Deze gronden zijn bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische waarden in de bodem. Voor het oprichten van een bouwwerk groter dan respectievelijk 250 m² en 1.000 m² dient een rapport te worden opgesteld, waarin

de archeologische waarde van de gronden in voldoende mate is vastgesteld.

De ontwikkeling voorziet in de realisatie van een zonneveld. Het zonneveld wordt buiten een bouwvlak gesitueerd. Daarnaast is de opgewekte energie niet ten behoeve van de eigen energievoorziening. De ontwikkeling is daarmee in strijd met de geldende bestemmingsplannen. Om de ontwikkeling alsnog mogelijk te maken moet door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bronckhorst op basis van artikel 2.1, lid 1 onder c in combinatie met artikel 2.12, lid 1 sub a onder 3 van de Wabo, een omgevingsvergunning worden verleend voor de realisatie van de zonnevelden.

1.4 Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit vier hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de beschrijving van het initiatief. In hoofdstuk 3 wordt de haalbaarheid van het project aangetoond voor wat betreft het (hogere) overheidsbeleid, milieuaspecten, water, flora en fauna, archeologie, verkeer en parkeren en economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid. Het laatste hoofdstuk is gewijd aan de concluderende afweging ten aanzien van het initiatief.

Hoofdstuk 2 Het initiatief

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de beoogde ontwikkeling omschreven. Hierbij wordt als eerste ingegaan op de bestaande situatie in het besluitgebied, waarna de beoogde ontwikkeling nader toegelicht wordt.

2.2 Bestaande situatie

De omgeving van het besluitgebied bestaat uit agrarische gronden. Het landschap in en rond het besluitgebied kenmerkt zich door de aanwezigheid van ruime kavels, lanen, bossen en houtwallen. De navolgende afbeelding geeft een impressie van de huidige situatie van het besluitgebied.

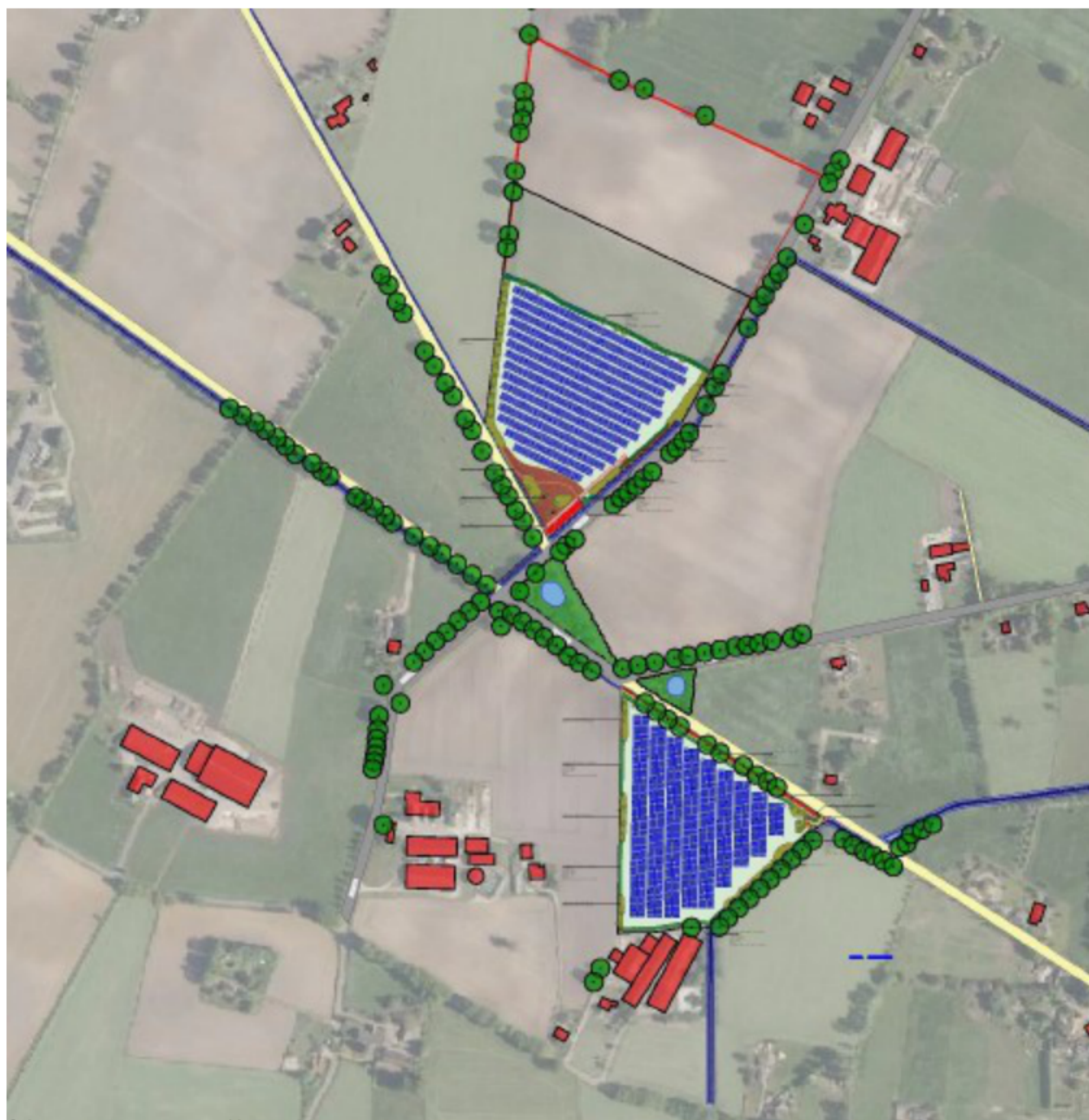


*Huidige situatie in het besluitgebied*

2.3 Toekomstige situatie

Voorliggend initiatief voorziet in de realisatie van een zonneveld voor de opwekking van duurzame energie. Bij het ontwerp van deze ontwikkeling speelt het landschap een belangrijke rol. Omdat er op kleine afstand van elkaar twee zonnevelden worden gerealiseerd, is er gekozen om een landschappelijk inpassingsplan te maken. Gezien het landschap rondom de twee velden verschilt, is gekozen voor een combinatie van beide landschappen om daarmee een overgang te creëren in het landschap en de twee velden aan te laten sluiten bij de reeds aanwezige structuren in het landschap. De kleinschaligheid, lanen, bomen en het vergroten van de biodiversiteit zijn bij het ontwerp als uitgangspunt genomen. De ontwikkeling krijgt daardoor een groene uitstraling.

Voor de beide velden geldt dat de noordelijke grens van de kavels wordt voorzien van een haag. De haag zorgt voor een verminderde inkijk voor omwonenden op het zonnepark en de panelen. Op de navolgende afbeeldingen wordt het schetsontwerp van de zonnevelden weergegeven.



Schetsontwerp twee zonnevelden



Schetsontwerp besluitgebied

Het zonneveld zal zodanig worden ingepast dat deze aansluit bij de omgeving en het landschap. Hiervoor is een landschappelijk inpassingplan opgesteld door Studio Nico Wissing (zie Bijlage 2). Het exacte type en positie van beplanting kan in overleg met de omgeving enigszins afwijken van het oorspronkelijk voorlopig ontwerp. De uitgangspunten zullen hierbij gehandhaafd blijven. Door gebruik te maken van inheemse beplanting en duurzame materialen zal er ruimte ontstaan voor meer biodiversiteit in het gebied. Daarnaast zal er ruimte worden geboden voor recreatie en informatie.

Op het zonneveld wordt één transformatorstation gerealiseerd. De transformator krijgt een bouwhoogte van circa 2,5 m. Voor de exacte afmeting van de transformator wordt verwezen naar de bouwtekeningen die worden bijgevoegd bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning.

Hoofdstuk 3 Haalbaarheid

3.1 Inleiding

Ten behoeve van de planologische procedure moet de uitvoerbaarheid van het plan worden aangetoond. Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een nieuwe ontwikkeling ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij moet worden gedacht aan onder meer het ruimtelijke beleid van de hogere overheden en de gemeente zelf, milieuaspecten als geluid, bodem en hinder van bedrijven, water, externe veiligheid, archeologie en economische haalbaarheid. De beoogde ontwikkeling is op deze aspecten getoetst. In dit hoofdstuk is aangegeven wat hiervan de resultaten zijn.

3.2 Beleid

In deze paragraaf wordt een analyse gegeven van de relevante beleidskaders. De beleidsnota's die direct of indirect doorwerken in voorliggende ruimtelijke onderbouwing, worden in deze paragraaf behandeld. Per beleidsnota is een korte samenvatting gegeven van de meest relevante aspecten, alsmede de consequenties voor het voorliggende plan.

3.2.1 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Onderdeel van de Omgevingswet is een visie op de leefomgeving: de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Met de NOVI neemt het Rijk het voortouw voor een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Nederland. De NOVI richt zich op de volgende vier prioriteiten die onderling veel met elkaar te maken hebben en gevolgen hebben voor het inrichten van de fysieke leefomgeving:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering, zoals zeespiegelstijging, hogere rivierafvoeren, wateroverlast en langere perioden van droogte. Nederland is in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt maatregelen in de leefomgeving, bijvoorbeeld voldoende groen en ruimte voor wateropslag in onze steden. Voordeel is dat daarmee tegelijk de leefomgevingskwaliteit verbeterd wordt en het kansen biedt voor natuur.

In 2050 heeft Nederland een duurzame energievoorziening. Dit vraagt ruimte, onder meer voor windmolens en zonnepanelen. Wind op zee heeft de voorkeur, maar ook op land zijn windmolens nodig. Door deze zoveel mogelijk te clusteren, voorkomen we versnippering over het landschap en benutten we de ruimte zo efficiënt mogelijk. Voorwaarde is steeds dat bewoners echt goed betrokken zijn en invloed hebben op het gebruik, en waar dat kan meeprofiteren in de opbrengsten. De aanleg van zonneparken in het landschap moeten we zoveel mogelijk beperken. We plaatsen bij voorkeur eerst zoveel mogelijk zonnepanelen op daken en gevels. Het Rijk zet zich in voor het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.

2. Duurzaam economisch groeipotentieel

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Dit vraagt goede verbindingen via weg, spoor, lucht, water en digitale netwerken en een nauwe samenwerking met onze internationale partners, zowel met onze directe burens als met andere landen in Europa en over de wereld, ook op defensieterrain. We zetten in op een sterk en innovatief vestigingsklimaat met een goede quality of life: een leefomgeving die de inwoners volop voorzieningen biedt op het gebied van wonen, bewegen, recreëren, ontmoeten en ontspannen.

Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair. We zetten in op het gebruik van duurzame energiebronnen en op verandering van productieprocessen, zodat we niet langer afhankelijk zijn van eindige, fossiele bronnen.

3. Sterke en gezonde steden en regio's

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Tegelijk willen we de leefbaarheid en klimaatbestendigheid in steden en dorpen verbeteren. Schonere lucht, voldoende

groen en water en genoeg publieke voorzieningen waar mensen kunnen bewegen (wandelen, fietsen, sporten, spelen), ontspannen en samenkomen. Daarbij hoort een uitstekende bereikbaarheid en toegankelijkheid, ook voor mensen met een handicap. We zorgen dat de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid verder toeneemt. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd. Niet alleen groei heeft onze aandacht. Ook in gebieden met bevolkingsdaling versterken we de vitaliteit en leefbaarheid.

4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. Dit levert ook een noodzakelijke positieve bijdrage aan het verbeteren van de biodiversiteit. Bodemdaling moet worden aangepakt. Verhoging van het waterpeil is in bepaalde veenweidegebieden op termijn noodzakelijk. Met de betrokken regio's en gebruikers wordt afgesproken waar en hoe dit zorgvuldig zal gebeuren. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

In de NOVI staan de keuzes op nationaal niveau, maar in veel gevallen ligt de verantwoordelijkheid bij gemeenten en/of provincies. Op basis van drie uitgangspunten helpt de NOVI bij het wegen van belangen en het maken van keuzes:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
- Afwentelen wordt voorkomen.

De nationale belangen zijn geborgd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Het gaat bijvoorbeeld om rijksvaarwegen, defensie, ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, electriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en primaire waterkeringen. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Ladder van duurzame verstedelijking (Bro 3.1.6, lid 2)

In artikel 3.1.6, lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen. Het doel van de Ladder is zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik, met oog voor de toekomstige ruimtebehoefte en ontwikkelingen in de omgeving. De Ladder geeft daarmee invulling aan het nationaal ruimtelijk belang gericht op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij ruimtelijke besluiten. Dit belang staat beschreven in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte binnen een breder kader van een goed systeem van ruimtelijke ordening.

Met de ladder worden eisen gesteld aan de motivering van onder meer bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen die nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken. De toelichting bij een bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien die ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Energieakkoord

Het Energieakkoord legt de basis voor duurzame groei de basis voor een breed gedragen en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het akkoord biedt een langetermijnperspectief met afspraken voor de korte en middellange termijn, creëert vertrouwen en reduceert daarmee investeringonzekerheid bij burgers en bedrijven. Partijen zetten zich in dit verband in om de volgende doelen te realiseren:

- een besparing van het finale energieverbruik met gemiddeld 1,5 procent per jaar;

- 100 Petajoule aan energiebesparing in het finale energieverbruik van Nederland per 2020;
- een toename van het aandeel van hernieuwbare energieopwekking (nu ruim 4 procent) naar 14 procent in 2020;
- een verdere stijging van dit aandeel naar 16 procent in 2023;
- ten minste 15.000 voltijdsbanen, voor een belangrijk deel in de eerstkomende jaren te creëren.

Het akkoord bestaat uit tien pijlers. Deze tien pijlers vormen een onderling versterkend geheel, en daarmee een integraal pakket. Voor voorliggend initiatief is de tweede pijler van belang. Opschaling van hernieuwbare energieopwekking vormt de tweede pijler van dit Energieakkoord. Dit vraagt een intensieve inzet op verschillende bronnen van hernieuwbare opwekking, zoals wind op land, wind op zee, diverse vormen van lokale opwekking zoals zonne-energie, en de inzet van biomassa.

Toetsing rijksbeleid

Het initiatief draagt bij aan de prioriteiten van de NOVI door ruimte te geven aan de energietransitie en het combineren van verschillende functies in het besluitgebied. Daarnaast blijven de kenmerken van het landschap centraal staan.

De NOVI benoemt echter wel dat de aanleg van zonneparken in het landschap zoveel mogelijk moet worden beperkt, en dat er eerst zoveel mogelijk zonnepanelen op daken en gevels moeten worden gerealiseerd. Aan de andere kant ligt de focus op een duurzaam economisch groeipotentieel, waarbij Nederland toewerkt naar een duurzame economie. Hierin spelen duurzame energiebronnen een belangrijke rol. De aanleg van dit zonnepark zal bijdragen aan de toevoeging van duurzame energiebronnen. Daarnaast is een zonnepark een tijdelijke invulling van terreinen die veelal ongebruikt in het landschap liggen. De zonneparken dienen zodanig ingericht te worden dat deze na circa 20 tot 25 jaar, zonder schade toe te brengen aan het landschap en de flora en fauna, weer verwijderd kunnen worden. Hierbij moet het gebied, met uitzondering van de functies van energieopwekking, kunnen worden behouden zonder grote veranderingen toe te brengen aan het gebied.

Wat onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan is in het Bro opgenomen. Een stedelijke ontwikkeling is volgens het besluit 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Voorliggend initiatief voorziet in de realisatie van twee zonnevelden buiten bestaand stedelijk gebied. Dit plan wordt dus niet aangemerkt als stedelijke ontwikkeling. Om die reden is de ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing.

Het beoogde initiatief sluit aan bij de doelstellingen rondom duurzame energieopwekking vanuit het Energieakkoord.

3.2.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland'

Op 19 december 2018 is de omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' vastgesteld. In deze visie beschrijft de provincie welke richting de provincie op wil op het gebied van energie, klimaat, water, voedsel en ook hoe de provincie de omgeving wil inrichten.

Om samen een Gaaf Gelderland te bereiken, legt de provincie bij het uitvoeren van haar taken de focus op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. Met behulp van zeven ambities geeft de provincie hier richting aan:

- energietransitie;
- klimaatadaptatie;
- circulaire economie;
- biodiversiteit;
- bereikbaarheid;
- economisch vestigingsklimaat;
- woon- en leefklimaat.

Om Gelderland voor mensen en bedrijven aantrekkelijk te houden, is de kwaliteit van de leefomgeving van groot belang. Bovendien draagt een goede kwaliteit van de leefomgeving bij aan gezondheid. Goed bereikbare voorzieningen, aansprekende evenementen, unieke cultuurhistorie, inspirerende culturele

voorzieningen, een mooie natuur; het is allemaal van belang. Het streven is dat Gelderland in 2050 volledig klimaatneutraal is. In 2030 willen Gelderland – als tussenstap – dan ook verder zijn dan landelijk is afgesproken. Op de navolgende afbeelding wordt de visieschets uit de Omgevingsvisie weergegeven. Hierop zijn mogelijke locaties voor het opwekken van wind- en zonne-energie aangeduid.



Visieschets mogelijke locaties voor opwekken van wind- en zonne-energie. Locatie is aangeduid met een rode cirkel

Omgevingsverordening

De provincie beschikt over verschillende instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De verordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem.

Toetsing provinciaal beleid

Het streven is dat Gelderland in 2050 volledig klimaatneutraal is. Voorliggend initiatief betreft de realisatie van één zonneveld en past daarom goed binnen de visie van de provincie. In de omgevingsvisie is ook een kaart over zonne-energie opgenomen. Daarin is het besluitgebied aangeduid als mogelijke locatie voor de opwekking van zonne-energie. Het besluitgebied is niet gesitueerd binnen aanduidingen waarvoor in de Omgevingsverordening Gelderland regels zijn opgenomen. Het initiatief is in overeenstemming met het provinciaal beleid.

3.2.3 Regionaal beleid

Regionale structuurvisie Achterhoek 2012

De gemeenteraden van Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Oost Gelre, Oude IJsselstreek en Winterswijk hebben in hun vergaderingen van april/mei 2012 de 'Regionale structuurvisie Achterhoek 2012' vastgesteld. De gemeenteraad van Montferland heeft de visie niet formeel vastgesteld, maar daaraan wel instemming betuigd, omdat Montferland voor ruimtelijk ordening tevens deel uitmaakt van de Stadsregio.

De Regionale structuurvisie is een actualisatie van de visie uit 2004. Er is gekozen voor een actualisatie, omdat in de Achterhoek zich een aantal belangrijke en ingrijpende economische en

maatschappelijke ontwikkelingen voordoen, zoals:

- energietransitie en het inspelen op de gevolgen van de klimaatveranderingen;
- bevolkingsverandering, krimp, vergrijzing en ontgroening;
- de veranderingen in de landbouw en het landelijk gebied.

De verwachting is dat deze ontwikkelingen gevolgen kunnen hebben voor de manier waarop er nu gewoond, geleefd en gewerkt wordt in de regio Achterhoek.

De Achterhoek kiest nadrukkelijk voor een bijdrage aan duurzame energieproductie. Er wordt ingezet op een klimaat- en energiezuinige 'groene' Achterhoek met een uitgekende hernieuwbare energiemix, waarbij biomassa zeer kansrijk lijkt. Opwekking, transport en gebruik van energie dienen in de Achterhoek meer dan voorheen gericht te zijn op duurzame bronnen, methoden en technieken. De Achterhoek heeft ambities om tot een 50% reductie van CO₂ uitstoot in 2020 te komen en uiteindelijk tot een 100% duurzame energieopwekking. De Achterhoek maakt daarbij met name de keuze voor biogas en zonne-energie.

In de structuurvisie is beschreven dat energiekansen benoemd moeten worden. Er moet ruimtelijk beleid komen dat groene energie stimuleert, zoals een vestigingsbeleid biomassa en de afstemming van grootschalige wind- en zonne-energielocaties. Dit beleid moet nog nader worden uitgewerkt.

Energietransitienota Duurzame Energie Achterhoek

In de Energietransitienota Duurzame Energie Achterhoek is ruimtelijk beleid dat groene energie stimuleert, beschreven. De nota is de gezamenlijke ambitie van de regio in een plan uiteengezet om de ambitie om in 2030 energieneutraal te worden daadwerkelijk te bereiken. De 'Energietransitienota Duurzame Energie Achterhoek' geeft inzicht in de opgave om de ambitie Energieneutraal 2030 te realiseren. In de nota is zonne-energie apart benoemd. De Achterhoek wil in 2030 100% eigen energie opwekken. Dit betekent dat er in totaal 2.762.500 zonnepanelen geplaatst moeten worden. Door de helft van alle geschikte daken in de Achterhoek te gebruiken voor zonnepanelen wordt voldaan aan de ambitie Achterhoek Energieneutraal in 2030. Indien het realiseren van 'zon op dak' niet mogelijk is kan 'zon op land' uitkomst bieden. De Achterhoek heeft bij het opstellen van deze nota al vier veldopstellingen in productie en/of in de planning.

Toetsing regionaal beleid

Voorliggend initiatief betreft de realisatie van één zonneveld. Met dit initiatief wordt actief op de gestelde duurzaamheidsambities ingezet. Het initiatief draagt bij aan het streven naar 100% duurzame energieopwekking. Het plan is in overeenstemming met het regionale beleid.

3.2.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Bronckhorst

Op grond van de Wro dient elke gemeente een of meerdere structuurvisies vast te stellen voor haar gehele grondgebied. Beleidsdoelen uit de structuurvisie worden gerealiseerd in bestemmingsplannen, beheersverordeningen en omgevingsvergunningen.

De structuurvisie voor de gemeente Bronckhorst is op 25 oktober 2012 vastgesteld en kent een plantermijn van 10 jaar. De structuurvisie is een visie waarin het bestaande beleid geactualiseerd en afgestemd is. Voor het landelijk gebied vormt het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) dat op 25 juni 2009 is vastgesteld, een belangrijke basis.

In deze Structuurvisie wordt onderscheid gemaakt in grote kernen, kleinere kernen, buurtschappen en overig buitengebied. De kernen betreffen de vier grote kernen Hengelo, Steenderen, Vorden en Zelhem en de kleinere kernen Achter-Drempt, Baak, Bronckhorst, Halle, Hoog-Keppel, Hummelo, Keijenburg, Kranenburg, Laag-Keppel, Olburgen, Toldijk, Veldhoek, Velswijk, Voor-Drempt en Wichmond. De buurtschappen onderscheiden zich van het overige buitengebied door een concentratie van woonbebouwing met eventuele voorzieningen. De buurtschappen zijn Bekveld, De Meene, Delden, Dunsborg, Eldrik, Gooi, Halle-Heide, Halle-Nijman, Heidenhoek, Heurne, Linde, Medler, Mossel, Noordink, Oosterwijk, Rha, Varssel, Veldwijk, Vierakker, Wassinkbrink, Wildenborch, Winkelhoek, Wittebrink en Wolfersveen.

In de structuurvisie is niet specifiek ingegaan op deze projectlocatie of de energietransitie.

Verrijkte Routekaart Bronckhorst Energieneutraal 2030

De gemeente Bronckhorst was volop betrokken bij de regionale en lokale agenda voor de uitvoering van het akkoord van Groenlo en daarmee ook van de Nederlandse klimaatdoelen. In het coalitieakkoord 2018-2022 is "duurzaamheid vanuit realisme" een van de vier belangrijke opgaven. Energieneutraliteit in 2030 is een hoge ambitie. Om te slagen is een nauwe samenwerking met inwoners en ondernemers cruciaal. In Bronckhorst bestaat het besef van de noodzaak om te beginnen met de energietransitie. Gelijktijdig zijn er zorgen over de impact op landschap en de leefbaarheid. De omslag naar een energieneutraal Bronckhorst in 2030 hangt samen met andere grote opgaven en veranderingen, zoals landbouw, landschap, veranderende woonbehoefte, mobiliteit, leefbaarheid en meer. De routekaart vraagt daarom om een integrale aanpak op de beleidsterreinen en voor de (communicatie)aanpak. Centraal daarbij staan:

- vergroten van bewustzijn bij inwoners en ondernemers;
- stimuleren dat alle inwoners van Bronckhorst kunnen meedoen;
- verleiden tot het nemen van duurzame maatregelen;
- organiseren van lokale samenwerking.

De gemeente Bronckhorst zal een belangrijke rol op zich nemen door zelf het goede voorbeeld te geven, te informeren en te ondersteunen.

Zonne-energie wordt in de routekaart apart genoemd. In elke mogelijke energiemix komt naar voren dat het overgrote gedeelte van de duurzame opwekking afkomstig zal moeten zijn van zonne-energie. De gemeente Bronckhorst wil alle daarvoor geschikte daken maximaal gebruiken voor het opwekken van zonne-energie. Naast de daken zal er nog ongeveer 200 hectare zonnepanelen op land moeten worden geplaatst. Daarbij wordt gestreefd naar plaatsing van zonnenvelden op plaatsen die het minst belastend zijn voor natuur en landbouw. Initiatieven met dubbelfuncties hebben de voorkeur.

Bronckhorster ruimtelijke afweging bij energie-initiatieven

De gemeente Bronckhorst heeft een positieve grondhouding ten aanzien van energie initiatieven. Er wordt gewerkt met een 'ja, mits' principe. Dit document beschrijft de voorwaarden waaraan een energie initiatief getoetst kan worden. Voor dit initiatief is het onderdeel 'zonnepark' van belang.

Ruimtelijke afweging

Het is van belang de verschillende typen cultuurlandschappen te onderscheiden, om te onderzoeken wat de effecten van de desbetreffende energie-initiatieven op het landschap en de beleving ervan zijn. Het desbetreffende besluitgebied valt onder het cultuurlandschap 'open' en 'open tot halfopen'. Daarnaast heeft het besluitgebied volgens kaart 1 in het document de cultuurlandschappelijke waardering 'laag' tot 'middelmatic'.

Ruimtelijke kansen

Voor onderhavig initiatief bestaan er ruimtelijke kansen op het gebied van ecologie. Zonneparken die niet permanent zijn en gedurende deze periode bijvoorbeeld minder of geen mest en bestrijdingsmiddelen gebruiken, bieden kansen voor herstel van het bodemleven en voor de stimulering van biodiversiteit van zowel flora als fauna.

Toetsing gemeentelijk beleid

Het initiatief draagt bij aan het streven naar een energieneutraal Bronckhorst. Het initiatief voorziet in de realisatie van één zonneveld. Het initiatief zal zorgen voor een stimulering van de biodiversiteit. Tussen de panelen wordt een bloemrijk grasmengsel aangebracht. Dit mengsel zal, zoveel als mogelijk, bestaan uit streek eigen kruiden. Om dit mogelijk te maken, worden de panelen op een minimale hoogte van circa 85 cm geplaatst. Door het met rust laten van de gronden gedurende circa 25 jaar zal de biodiversiteit van de ondergrond in de loop der jaren meer biodivers worden en zal er meer "leven" komen in de bodem.

Als de voorwaarden van de inpassingsmatrix worden nageleefd, voldoet het initiatief aan de beleidsnota 'Bronckhorster ruimtelijke afweging bij energie-initiatieven'. In het besluitgebied zijn geen essen en dekzandruggen aanwezig. Daarnaast zorgt het project niet voor een productie van meer dan 2 megawatt. Hiermee worden de voorwaarden van de inpassingsmatrix nageleefd.

In de structuurvisie is niet specifiek ingegaan op deze locatie of de energietransitie. Het initiatief is in overeenstemming met gemeentelijk beleid.

3.3 Milieu- en omgevingsaspecten

3.3.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Algemeen

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben. Welke activiteiten dat zijn is vastgelegd in het Besluit milieueffectrapportage (verder: Besluit m.e.r.). De activiteiten zijn onderverdeeld in:

1. activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (onderdeel C van de bijlage bij Besluit m.e.r.);
2. activiteiten ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (onderdeel D van de bijlage bij Besluit m.e.r.).

Aan het merendeel van de activiteiten zijn drempelwaarden gekoppeld. Wanneer het bestemmingsplan een activiteit mogelijk maakt die is opgenomen in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r. en de activiteit de drempelwaarde overschrijdt, geldt een m.e.r.-plicht. Wanneer het bestemmingsplan een activiteit mogelijk maakt die is opgenomen in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht. Een m.e.r.-beoordeling is in ieder geval verplicht als de drempelwaarde wordt overschreden. De verplichting geldt (sinds 1 april 2011) ook als de drempelwaarde niet wordt overschreden maar toch niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen kan hebben voor het milieu.

Gevolg van dat laatste is dat in een bestemmingsplan voor een activiteit die voorkomt in onderdeel D maar waarbij de omvang onder de drempelwaarde ligt, gemotiveerd moet worden of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Deze motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor deze toets gelden geen vormvereisten en daarom wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

Toetsing

Uit de uitspraak van de Raad van State (ABRvS 14 augustus 2019, ECLI:NL:RVS:2019:2770) blijkt dat een zonnepark niet valt onder het Besluit Milieueffectrapportage. Een zonnepark wordt niet gezien als activiteit die is opgenomen in onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Een zonnepark is namelijk volgens de Raad van State geen:

- landinrichtingsproject,
- geen stedelijk ontwikkelingsproject en ook
- geen industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water.

Er geldt daarom geen m.e.r.-plicht, geen m.e.r.-beoordelingsplicht en ook is het niet noodzakelijk een vormvrije m.e.r.-beoordeling (voorafgaand aan de bestemmingsplanprocedure) uit te voeren. De milieueffecten zijn onderzocht in het kader van de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Daaruit kan worden geconcludeerd dat kan worden uitgesloten dat het initiatief belangrijke nadelige gevolgen kan hebben voor het milieu.

3.3.2 Bodem

Algemeen

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient bij elke ruimtelijke ontwikkeling aangetoond te worden dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Hiertoe is het uitvoeren van een verkennend milieukundig bodemonderzoek noodzakelijk. Dit onderzoek moet uitwijzen of de locatie mag worden aangewend voor de gewenste ontwikkeling.

Toetsing

In de huidige situatie zijn de gronden agrarisch in gebruik. De gronden zullen in de toekomst in gebruik worden genomen als zonneveld. Deze functie wordt niet als gevoeliger aangemerkt dan de bestaande functie. Aangenomen kan worden dat de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem voldoende geschikt is voor de nieuwe functie. Om die reden kan een verkennend milieukundig grond- en grondwateronderzoek achterwege blijven.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoering van het initiatief.

3.3.3 Geluid**Algemeen**

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer en/of door industrie, onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Toetsing

In het besluitgebied wordt een zonneveld gerealiseerd. Een zonneveld is geen geluidgevoelig object. Een onderzoek kan daarom achterwege blijven.

Voor eventuele geluidshinder die vanuit het zonnepark afkomstig is wordt verwezen naar paragraaf 3.3.6.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoering van het initiatief.

3.3.4 Luchtkwaliteit**Algemeen**

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd, kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht, waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in een gebiedsgericht programma van het NSL. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof. Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moet worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden, waardoor geen

onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Toetsing

In het besluitgebied wordt een zonneveld gerealiseerd. Ten opzichte van de huidige functie zal het aantal verkeersbewegingen niet toenemen. Daarmee zal er geen significante verslechtering van de luchtkwaliteit optreden. In het besluitgebied is geen sprake van een significante blootstellingsduur. Het zonneveld betreft eveneens geen gevoelige bestemming (functie) in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het initiatief.

3.3.5 Externe veiligheid

Algemeen

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico op zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen. Daarbij gaat het vooral om de grote chemische bedrijven, maar ook om kleinere bedrijven als LPG-tankstations en opslagen van bestrijdingsmiddelen. Daarnaast zijn (hoofd)transportassen voor gevaarlijke stoffen, zoals buisleidingen, spoor-, auto-, en waterwegen, ook als potentiële gevarenbron aangemerkt.

Het externe veiligheidsbeleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij besluitvorming in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Wet milieubeheer en de Wet op de ruimtelijke ordening de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt binnen het werkveld van de externe veiligheid veelal het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) gehanteerd.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon die zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf en transportas vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen deze kans 1×10^{-6} (één op de miljoen) bedraagt.

Het groepsrisico is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor bepaalde risicovolle bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen en Regeling externe veiligheid inrichtingen (Bevi en Revi). Hierin zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

Circulaire effectafstanden LPG-tankstations

In de circulaire is de effectbenadering uitgewerkt voor LPG-tankstations. In beginsel zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen een effectafstand van 60 meter en geen zeer kwetsbare objecten binnen een effectafstand van 160 meter toegestaan. Naast de circulaire blijft ook de toetsing aan het Bevi noodzakelijk.

Transport van gevaarlijke stoffen (water, spoor, weg)

Voor de beoordeling van de risico's vanwege transport van gevaarlijke stoffen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt en basisnet), met als uitvloeisel het zogeheten Basisnet en de bijbehorende regeling Basisnet.

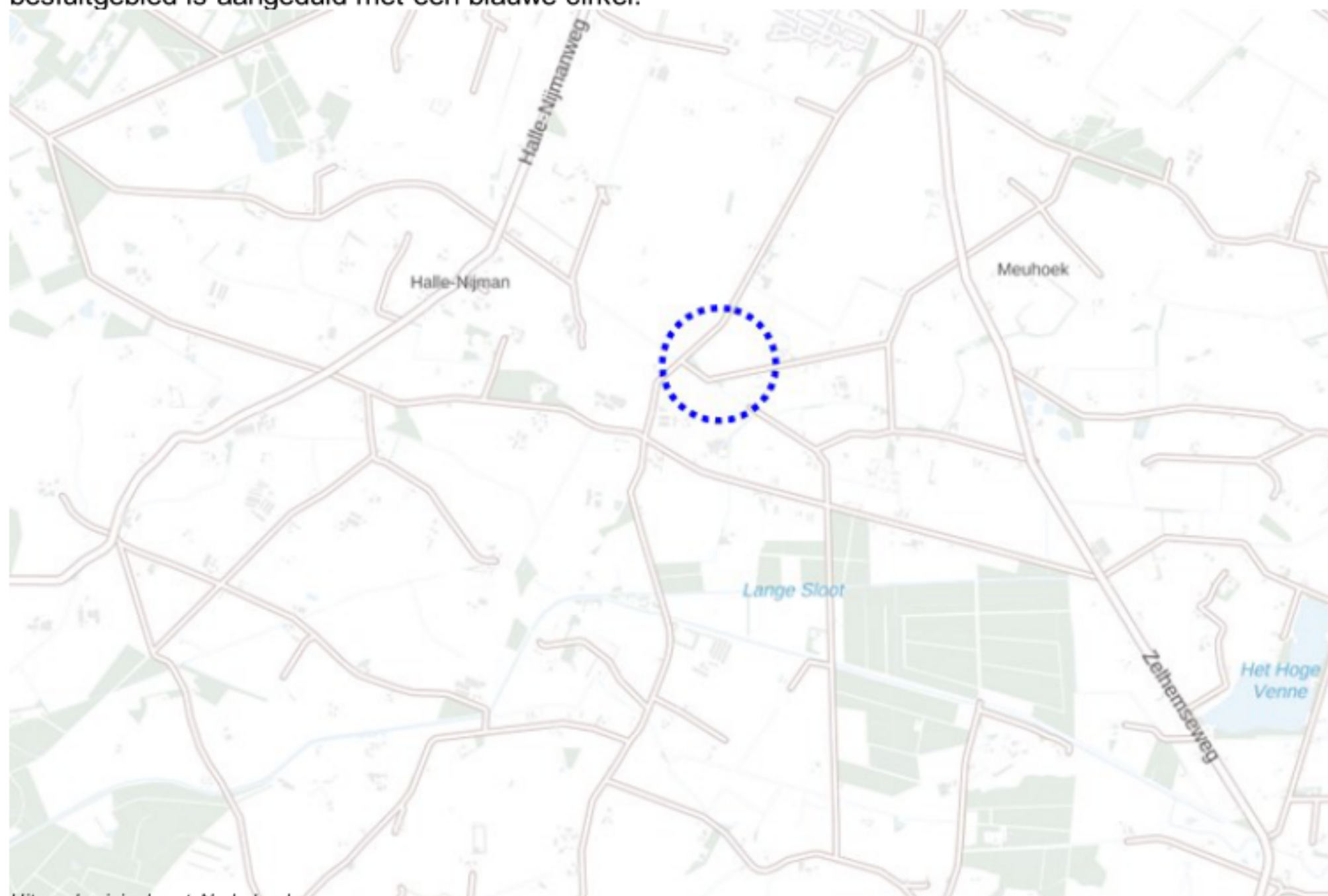
Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Voor de beoordeling van de risico's van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb en Revb). Naast de toetsing aan het plaatsgebonden risico

en het groepsrisico is hierin vastgelegd dat aan weerszijden van een buisleiding een bebouwingsvrije afstand moet worden aangehouden voor beheer en onderhoud aan de buisleidingen.

Toetsing

De navolgende afbeelding bevat een fragment van de risicokaart Nederland. De globale ligging van het besluitgebied is aangeduid met een blauwe cirkel.



Uitsnede risicokaart Nederland

De voorgenomen ontwikkeling voorziet niet in een nieuw kwetsbaar object. In de omgeving van het besluitgebied liggen daarnaast geen stationaire en/of mobiele bronnen. Nadere toetsing kan daarom achterwege blijven.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het initiatief.

3.3.6 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van nieuwe gevoelige functies.

Wat betreft de aanbevolen afstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies, zoals wonen, is de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten geraadpleegd. Hierin worden richtafstanden voor het omgevingstype 'gemengd gebied' als 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied' aanbevolen.

Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een rustige woonwijk en het buitengebied komen vrijwel geen andere functies voor. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd.

Toetsing

Een zonneveld is geen gevoelige functie. Wel kan het zonneveld zorgen voor eventuele hinder op de omgeving. Het zonneveld wordt gesitueerd in een rustig buitengebied.

Geluid

Een zonneveld is een type A-inrichting volgens het Activiteitenbesluit. De inrichting zal daarom moeten voldoen aan de maximale geluidsniveaus en langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus zoals benoemd in artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit. Daarbij geldt dat daarbij de best beschikbare technieken moeten worden toegepast.

De zonnepanelen aan zich produceren geen geluid. De bijbehorende transformatiestations, voor de omzetting naar elektriciteit, echter wel. Transformatoren zijn alleen actief als de zon schijnt en er elektriciteit wordt opgewekt. Daarom zullen deze 's nachts geen geluid produceren.

Voor het bepalen van de richtafstand tot de transformatoren, moet er gekeken worden naar het transformatievermogen van de transformatoren. De transformatoren zullen, per transformator, een transformatievermogen hebben van 2MVA.

Een zonnepark wordt niet specifiek benoemd in de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering (2009)'. De inrichting is wel vergelijkbaar met een 'Electriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen: < 10 MVA'.

De navolgende tabel laat zien hoe de functie wordt gecategoriseerd op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'. Daarnaast geeft de tabel de minimaal aanbevolen richtafstanden (in meters) aan voor deze functie:

Functie	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Electriciteitsdistributiebedrijf	0	0	30	0

De afstand van de toekomstige locatie van de transformator ten opzichte van de dichtstbijzijnde gevel van een woning (Molenweg 7) is circa 200 meter. Hiermee staat de transformator op voldoende afstand van de dichtstbijzijnde woning.

Gezien deze afstand en gezien het feit dat het transformatievermogen van het zonnepark lager ligt dan 10 MVA, vormt het zonnepark geen belemmering voor omliggende gevoelige functies wat betreft eventuele geluidshinder.

Lichthinder

Bij de aanwezigheid van zonneparken in de omgeving van wegen en woningen, kan er in theorie sprake zijn van lichtschittering voor weggebruikers of omwonenden. Hierbij moet onderzocht worden of er sprake is van invloed op de verkeersveiligheid of hinder die eventueel ontstaat voor de omwonenden. Lichtschittering van moderne zonnepanelen is zeer beperkt. Alhoewel zonnepanelen onder bepaalde hoeken restlicht kunnen weerkaatsen, zijn deze zodanig ontworpen dat zij zoveel mogelijk zonlicht absorberen. In het geval van het beoogde zonnepark zullen de panelen daarnaast grotendeels worden afgeschermd door bestaande en nieuwe begroeiing. Deze begroeiing bestaat uit bomen en struiken. Het zicht op het zonneveld wordt hiermee beperkt, waardoor de eventuele lichthinder ook wordt voorkomen voor zowel weggebruikers als omwonenden.

Elektromagnetische straling

Bij de productie van stroom is er sprake van elektromagnetische straling in een elektromagnetisch veld. Rond elektrische leidingen, zoals hoogspanningsverbindingen, is sprake van Extreem Laag Frequentie Elektromagnetische Velden (ELF-EMV). Voor de bekabeling van het zonnepark, de omvormers en de transformatoren geldt dat sprake is van ELF-EMV. Langdurig contact met straling, bijvoorbeeld in de directe omgeving van transformatoren (binnen enkele meters), moet worden vermeden. Uit onderzoek van het RIVM over gezondheid en elektromagnetische velden als gevolg van de aanwezigheid van transformatorstations is geconcludeerd dat de sterkte van de velden afneemt wanneer de afstand tot de bron groter wordt. Uit dit onderzoek blijkt dat 0,4 iT (jaargemiddelde) wordt bereikt op een afstand van 7 m van het transformatorstation. Dit wordt door de Rijksoverheid als grenswaarde aangenomen bij situaties van langdurige blootstelling.

In het geval van het zonneveld geldt dat binnen 7 m van de installaties geen personen verblijven. De dichtstbijzijnde woning staat op circa 200 meter van het transformatorstation. Er bestaat geen aanleiding voor nader onderzoek naar gezondheidseffecten.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het initiatief.

3.3.7 Water

Algemeen

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden. Op Rijksniveau en Europees niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

Beleid

Het waterbeleid van Rijk en provincie is gericht op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde, duurzame watersystemen. Het besluitgebied ligt in het beheersgebied van het Waterschap Rijn en IJssel. In het Waterbeheerplan 2016-2021 van Waterschap Rijn en IJssel laat het waterschap zien welke ontwikkelingen voor het waterbeheer van belang zijn en welke accenten zij in de samenwerking met haar partners willen leggen. Vanuit die omgevingsverkenning is vervolgens het beleid voor de planperiode 2016-2021 beschreven voor primaire taakgebieden van het waterschap:

- Bescherming tegen overstromingen en werken aan veiligheid: Veilig water.
- Zorgen voor de juiste hoeveelheid water en passende waterpeilen: Voldoende water.
- Zorgen voor een goede waterkwaliteit die nodig is voor mens, plant en dier: Schoon water.
- Verwerken van afvalwater en het benutten van energie en grondstoffen daaruit: Afvalwater.
- Zorgen voor goede randvoorwaarden voor beroepsvaart op de Oude IJssel: Vaarwegbeheer.

Situatie besluitgebied

Het verharde oppervlakte neemt niet toe. De panelen worden op palen geplaatst en de transformatoren wordt op beide percelen in het groen geplaatst. Verder worden geen oppervlakteverhardingen aangebracht. Het hemelwater kan via de zonnepanelen afstromen op het gras onder de panelen.

Watertoetstabel

Waterschap Rijn en IJssel heeft een watertoetstabel ontwikkeld waarmee met een aantal vragen in beeld te brengen is welke wateraspecten relevant zijn en met welke intensiteit het watertoetsproces doorlopen dient te worden. De vragen zijn gericht op de locatie van de ruimtelijke ontwikkeling en welke veranderingen er mogelijk worden gemaakt.

De intensiteit van het watertoetsproces is afhankelijk van de antwoorden op de vragen. Als erop een categorie 2 vraag een 'ja' is geantwoord, is een uitgebreide watertoets noodzakelijk. Is er op geen van de categorie 2 vragen een 'ja' geantwoord, dan kan een verkorte watertoets doorlopen worden. Als er alleen met 'nee' is geantwoord, dan is het RO-plan waterhuishoudkundig niet van belang en hoeft er geen wateradvies bij het waterschap gevraagd te worden.

Navolgend is de watertoetstabel opgenomen. De relevante waterthema's voor de ontwikkeling worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en vervolgens beschreven (wanneer de toetsvraag met 'ja' is beantwoord).

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?	Nee	1

Wateroverlast (oppervlakte-water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500 m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500 m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	3. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Nee	1
	4. Beoogt het plan aanleg van drainage?	Nee	1
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Ja	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	2
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	1
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

Overleg Waterschap Rijn en IJssel

Ten oosten van het besluitgebied ligt een watergang die in het beheer is bij het waterschap Rijn en IJssel. Voor deze watergangen geldt over het algemeen een beschermingszone van 5 m. Voor werkzaamheden of activiteiten in de beschermingszone is een watervergunning nodig. Deze beschermingszone beschermt de watergangen tegen ongewenste ontwikkeling en voor het kunnen uitvoeren van onderhoud aan de watergang.

Om deze reden heeft er een vooroverleg plaatsgevonden tussen de initiatiefnemer en het Waterschap Rijn en IJssel. De zonnepanelen en de volledige installatie zullen niet in de nabijheid van de vrij te houden zone van 5 m worden gesitueerd. Beplanting binnen de zone van 5 m tot de watergang is wel mogelijk. Initiatiefnemer zal mogelijk een aanvraag indienen om binnen de 5 m zone tot de watergang beplanting te mogen aanbrengen, terwijl een zone van 4 m tot de insteek van de watergang gevrijwaard zal blijven. Het Waterschap Rijn en IJssel heeft aangegeven dat deze afwijking zal worden goedgekeurd indien de aanvraag wordt ingediend.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling.

3.3.8 Archeologie en cultuurhistorie

Algemeen

Op basis van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a, van het Bro moet bij ruimtelijke ontwikkelingen worden getoetst, hoe er wordt omgegaan met de aspecten archeologie en cultuurhistorie. De bescherming van archeologische waarden is verankerd in de Erfgoedwet. Het belangrijkste doel van deze wet is de bescherming van de aanwezige en de te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodemversturende activiteiten.

Toetsing

Archeologie

Op grond van het vigerend bestemmingsplan gelden op delen in het besluitgebied de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologische verwachting 1' en 'Waarde - Archeologische verwachting 2'. Voor het oprichten van een bouwwerk groter dan respectievelijk 250 m² of 1.000 m² moet de aanvrager een archeologisch onderzoek overleggen, waarin de archeologische waarde van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft in voldoende mate is vastgesteld.

In dit geval worden de zonnepanelen op palen bevestigd. De oppervlakte van de verstoring is hierdoor zeer gering. Daarnaast is de totale oppervlakte van de transformator circa 17 m². Een archeologisch onderzoek is voor dit initiatief daarom niet noodzakelijk.

Cultuurhistorie

Het besluitgebied betreft percelen die in de huidige situatie agrarisch in gebruik zijn. Er is geen bebouwing in het besluitgebied aanwezig. Er zijn in de omgeving van het besluitgebied geen monumenten of andere cultuurhistorische relevante zaken aanwezig. Het initiatief heeft daarom geen negatieve gevolgen voor het aspect cultuurhistorie.

Conclusie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het initiatief.

3.3.9 Ecologie

Algemeen

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling moet, in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb), in beeld worden gebracht of er sprake is van invloeden op natuurwaarden en beschermde soorten.

Toetsing

Door Staring Advies is in maart 2021 een quickscan natuurtoets uitgevoerd. De conclusies uit dit onderzoek worden hierna behandeld. Dit onderzoek is als Bijlage 3 bijgevoegd.

Gebiedsbescherming

Het besluitgebied ligt niet in het GNN. De kernkwaliteiten en ontwikkeldoelen worden niet aangetast door de geplande inrichting. Er hoeft geen verdere toetsing uitgevoerd te worden.

De onderzoekslocatie is niet gelegen binnen de grenzen, of in de directe nabijheid van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is gelegen op ruime afstand en betreft het Duitse gebied 'Klevsche Landwehr, Anholt. Issel, Feldschlaggr. u. Regnieter Bach'. Gezien de ligging van het projectgebied ten opzichte van de Natura 2000-gebieden en de aard van de werkzaamheden kunnen direct negatieve effecten op voorhand worden uitgesloten. Indirecte negatieve effecten als gevolg van stikstofdepositie kunnen ook op voorhand worden uitgesloten.

Soortenbescherming

Op basis van het onderzoek komt naar voren dat er geen strikt beschermde plant- en diersoorten voorkomen in het besluitgebied. Er is daarom geen nader ecologisch onderzoek nodig en de beoogde werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder een ontheffing van de Wet natuurbescherming.

Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de uitvoering van het initiatief.

3.3.10 Verkeer en parkeren

Algemeen

Bij ruimtelijke plannen moet worden aangetoond dat de ontwikkeling geen negatieve gevolgen heeft voor de verkeer- en parkeersituatie ter plaatse.

Toetsing

Verkeer

Het zonneveld zorgt niet voor een toename van het aantal verkeersbewegingen van en naar het besluitgebied. Het perceel wordt ontsloten via de bestaande Nijmansdijk.

Parkeren

Met het initiatief is geen sprake van een ontwikkeling met een parkeerbehoefte.

Conclusie

De aspecten verkeer en parkeren vormen geen belemmering voor de uitvoering van het initiatief.

Hoofdstuk 4 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

Algemeen

Conform artikel 3.1.6 van het Bro dient bij het opstellen van een bestemmingsplan dan wel ruimtelijke onderbouwing onderzoek te worden ingesteld naar de uitvoerbaarheid van het plan. Bij de uitvoering van een project kan in zijn algemeenheid onderscheid worden gemaakt tussen de economische uitvoerbaarheid en de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Bij het eerste gaat het om de kosten en andere economische aspecten die met de verwezenlijking van het plan samenhangen. Tevens is in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) geregeld dat in het kader van een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning voor bepaalde bouwplannen de grondexploitatie-regeling van toepassing is. Bij het tweede gaat het er om hoe de verwezenlijking door de maatschappij (overheid en burgers samen) wordt gedragen.

Economische uitvoerbaarheid

De economische haalbaarheid van een zonnepark bestaat uit de productie en verkoop van deze lokaal opgewekte energie. Momenteel is deze activiteit nog niet volledig rendabel zonder enige vorm van subsidie. In Nederland bestaat de subsidie SDE++ ter ondersteuning van zonneprojecten. Dit project gaat hiervan ook gebruik maken.

Inclusief deze subsidie hebben de projecten een stabiele project IRR. Door het stabiele economisch klimaat en de rechtszekerheid, vrezen investeerders geen onverwachte beleidswijzigingen. De afbouw van het subsidie mechanisme gebeurt vooral op basis van gewijzigde indicatoren, zoals de bouwkosten en de elektriciteitsprijzen. De daling van de subsidies is daarom een verwachte evolutie en leidt niet tot onzekerheid.

Het stabiel economisch voordeel zorgt ervoor dat de banken positief staan voor het geven van bankfinanciering. De overige financiële middelen worden enerzijds gehaald uit de eigen middelen en via participatie.

Het park wordt ontwikkelt door een samenwerking tussen enerzijds Smart Energy Development en anderzijds de coöperatie Agem, uit de Achterhoek.

Smart Energy Development is een kleine ontwikkelaar die onderdeel is van het bedrijf IZEN, dat al meer dan 30 jaar actief is als installateur in de sector van de hernieuwbare energie zowel in België als in Nederland. Hierbij kan IZEN het park gaan bouwen. IZEN is sinds kort een onderdeel van de groep VINCI. Smart Energy Development onderdeel van die grotere groep, kan gebruik maken van eigen middelen naast het klassieke gebruik van bankfinanciering.

Agem, opgericht als facilitator voor de energietransitie in de Achterhoek, is actief in de ontwikkeling van zonneparken in de Achterhoek. De doelstelling is om eigen lokaal opgewekte groene energie te kunnen aanbieden aan klanten in de Achterhoek. De manier waarop de burgers hierbij betrokken worden en financieel deel kunnen nemen aan deze ontwikkeling is verder uitgewerkt. Agem zal naast de bankfinanciering, eigen aan hun doelstellingen, geld ophalen bij de burgers die financieel wensen te participeren (zie Bijlage 4).

De aanleg van een zonneveld is geen 'bouwplan' als bedoeld in artikel 6.2.1. Bro. Hierdoor hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld. De kosten die zijn verbonden aan de omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan, inclusief voorliggende ruimtelijke onderbouwing, en het daadwerkelijk realiseren van het plan komen volledig voor rekening van de initiatiefnemer.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Omwonenden zijn geïnformeerd middels een rondgang bij de direct omwonenden. Hierbij is informatie verstrekt over het zonneveld. Daarnaast is er een digitale 'meedenksessie' gehouden op 18 mei 2021. Tot slot heeft de initiatiefnemer een participatieplan opgesteld waarin onderscheid wordt gemaakt tussen:

- Procesparticipatie: waarbij de omwonenden worden betrokken bij het opstellen van plannen (o.a. landschappelijke inpassing) en realisatie van de zonneparken;
- Financiële participatie: waarbij de omwonenden de mogelijkheid krijgen om financieel mee te profiteren door bijvoorbeeld (deel-) eigenaar te worden van de zonneparken. Bij het plan Zonneparken Halle is minimaal 50% lokaal eigendom het uitgangspunt.

Beiden komen in het participatieplan aan bod. De precieze invulling van de financiële participatie is onderdeel van het participatieproces met de omgeving. Het participatieplan is bijgevoegd als Bijlage 4. Te zijner tijd worden in deze paragraaf of in een separate bijlage de resultaten van de procedure verwerkt.

Hoofdstuk 5 Conclusie

In voorgaande hoofdstukken is de beoogde realisatie één zonneveld besproken. In voorliggende ruimtelijke onderbouwing is een toets naar relevante beleids-, milieu- en omgevingsaspecten uitgevoerd. In dit hoofdstuk worden hier de voornaamste conclusies uit getrokken.

Op de locatie is sprake van de realisatie van één zonneveld. Het beoogde initiatief sluit aan bij de doelstellingen rondom duurzame energieopwekking. Met dit initiatief wordt actief op de gestelde duurzaamheidsambities ingezet.

Bovendien blijkt uit de toetsing aan de verschillende milieu- en haalbaarheidsaspecten dat er voldaan wordt aan de wet- en regelgeving voor wat betreft de diverse aspecten en er geen nadelige effecten op de bestaande situatie in en in de omgeving van het besluitgebied te verwachten zijn.