

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8012EE Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 118 86 71
www.overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

0

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Carin van Rossum
Telefoon 06 21 12 30 01
Email C.v.Rossum@overijssel.nl
Zaaknummer Z-HZ-WNB-2019-004337

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
28.07.2021	Z-HZ-WNB-2019-004337	0		

Onderwerp: Besluit positieve weigering Geanonimiseerd

Geachte heer/mevrouw,

{TOELICHTING VOOR BEHANDELAAR – Blauwe tekst is keuzetekst, rode tekst moet worden ingevuld. In voetnoten vermeld je EDO-kenmerken. De behandelaar is verantwoordelijk voor het correct vermelden van kenmerken in voetnoten!

Na elke alinea moet er één harde return staan. Ook als een volgende alinea een ruimte voor de regel heeft in de opmaak. Uitzonderingen hierop zijn de hoofdparagrafen (A, A1, B, etc.) }

KEUZE

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. – of – U heeft een verzoek tot het wijzigen van uw vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend.

EINDE KEUZE Deze hebben wij op datum ontvangst¹ ontvangen. De aanvraag heeft u tussentijds gewijzigd². Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor ons besluit. De aanvraag betreft omschrijving project. In deze brief geven wij onze voorgenomen beslissing weer. {TOELICHTING VOOR BEHANDELAAR – Omschrijving omvat kort het onderwerp van de aanvraag en de locatie ervan! LET OP! Als het een wijziging van de vergunning is, dan hier alleen de wijziging omschrijven!}

Ontwerpbesluit

KEUZE {TOELICHTING VOOR BEHANDELAAR }

Wij hebben het voornemen de door u gevraagde vergunning te weigeren. De aangevraagde situatie voldoet niet aan de eisen van de Beleidsregel Natuur Overijssel 20173 - of – de benodigde ontwikkelruimte is niet beschikbaar. De motivering hiervoor is in bijlage 1 weergegeven.

Indienen zienswijze

Wij stellen u in de gelegenheid om een zienswijze in te dienen tegen ons voorgenomen besluit. Deze zienswijze kunt u tot zes weken vanaf de eerste dag van de ter inzage legging van dit ontwerpbesluit indienen.

- of -

Wij weigeren u een vergunning⁴ voor <korte projectomschrijving> voor de locatie [_gloc]. De motivering hiervoor is in bijlage 1 en bijlage 2 (bijlage AERIUS Register⁵) weergegeven. EINDE KEUZE

Leges

{TOELICHTING VOOR BEHANDELAAR – De eerste tekst hoort bij ontwerpbesluiten, de andere tekst bij definitieve besluiten} KEUZE

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁶. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

- of -

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁷.

De verschuldigde leges zijn:

Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.2.1	WNB aanvraag verg. art. 2.7 2e en 3e onder b. met art. 2.8 lid 9 agrarische act. in of nabij N2000	€ 821,00
3.4 min 50%	- Vermindering met 50% alleen indien voldaan aan art. 3.4 Belastingver. (bedrag > €150)	-€ 410,50
Totaal leges		€ 410,50

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

KEUZE

Vragen

Heeft u vragen? Dan kunt u bellen met het Overijssel Loket (telefoon 038 – 499 88 99, keuze 2). Het loket is bereikbaar van ma t/m vrij van 8.30 tot 17.00 uur). Daarnaast kunt u voor het onderdeel stikstofdepositie de website van BIJ12 (www.bij12.nl) raadplegen. U gaat dan naar het onderwerp 'Helpdesk stikstof en Natura 2000'.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

EINDE KEUZE

Bijlagen:

Bijlage 1 **Overwegingen bij het besluit**

Bijlage 2 **Bijlage bij het besluit, AERIUS Register, kenmerk <nummer invullen>**

Afschriften {TOELICHTING VOOR BEHANDELAAR: neem gegevens op van het adviserend bureau en de naam van de adviseur. Bij een weigering is er geen afschrift naar andere partijen nodig}

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- naam adviesbureau en contactpersoon.

{TOELICHTING VOOR BEHANDELAAR: eerste tekst hoort bij het ontwerpbesluit. De tweede tekst onder het definitieve besluit. Afhankelijk van de status van het besluit dus één van beide verwijderen}

Reageren op het ontwerpbesluit?

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing

Op de voorbereiding en bekendmaking van beslissingen over activiteiten met effecten op Natura 2000-gebieden op basis van de Wet natuurbescherming (art. 2.7, tweede lid) heeft Gedeputeerde Staten van onze provincie de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard. Het ontwerpbesluit ligt gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage en gedurende die termijn kan een ieder zienswijzen naar voren brengen.

Hoe kunt u uw zienswijze indienen?

Bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Dat kan tijdens de periode van ter inzage legging. Wij ontvangen uw zienswijze graag schriftelijk en voorzien van uw handtekening.

Alleen degene die op het ontwerp van een besluit een zienswijze heeft ingediend, kan later tegen dat besluit beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel (tenzij hem geen verwijt kan worden gemaakt van het niet indienen van een zienswijze).

Schriftelijk

Vermeldt u bij uw zienswijze duidelijk op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft. Stuur uw schriftelijke zienswijze naar:

Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Beroep tegen definitief besluit

Degene die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen later beroep tegen het definitieve besluit indienen.

- of -

{TOELICHTING VOOR BEHANDELAAR: deze tekst gebruik je bij het definitieve besluit}

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u naar de rechter.

U kunt beroep instellen als u belanghebbende bent, en:

- u een zienswijze tegen het ontwerpbesluit heeft ingediend,
- **Of:**
- het u in redelijkheid niet kan worden verweten dat u geen zienswijze heeft ingediend,
- **Of:**
- u bezwaar heeft tegen de wijzigingen die zijn aangebracht in het besluit, ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Stuurt u dan een beroepschrift naar de Rechtbank Overijssel. Deze rechter kijkt dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw beroepschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw beroepschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. U doet een kopie van ons besluit bij uw beroepschrift zodat de rechtbank weet om welk besluit het gaat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw beroepschrift.
4. U verstuurt het beroepschrift op tijd. U moet het beroepschrift versturen binnen zes weken na de datum waarop wij het besluit ter inzage gelegd.

Uw beroepschrift kunt u op 3 manieren versturen.

1. Met de post naar: Rechtbank Overijssel, Afdeling bestuursrecht, postbus 10067, 8000 GB Zwolle.
2. Met een faxbericht. Het faxnummer van Rechtbank Overijssel is: 088 - 361 0061.
3. Via internet. U gebruikt daarvoor het digitaal beroepschriftformulier van de rechtbank. Het formulier vindt u op www.rechtspraak.nl.

Voor de behandeling van uw beroep betaalt u een bedrag. De hoogte van dit bedrag kunt u vinden op de hiervoor genoemde website. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u met de Informatiebalie Rechtbank Overijssel: 088 - 361 5555.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u beroep instelt bij de rechtbank treedt ons besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte beroepsprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u het hierboven vermelde telefoonnummer.

BIJLAGE 1 - Overwegingen bij het besluit

Dit besluit bestaat uit twee delen: het besluit en de overwegingen. In deze bijlage zijn de overwegingen opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd: {TOELICHTING VOOR BEHANDELAAR: onderstaande inhoudsopgave bijwerken door deze in z'n geheel te selecteren, klikken op rechter muisknop, kies 'veld bijwerken', kies 'in z'n geheel bijwerken' Vervolgens moet het correcte lettertype opnieuw worden ingesteld = Verdana 8,5, eventueel regelafstand tenminste 12 punten. De kopjes onder A4.2.2 moet je handmatig laten inspringen met één tab. Zorg ervoor dat je dan eerst het onderstrepen uitzet in bovenstaande balk.}

AWEERGAVE VAN DE FEITEN⁷

A1 Vergunningaanvraag Natura 2000-gebieden⁷

A1.1 Projectomschrijving⁷

A1.2 Periode⁷

A1.3 Onderliggende documenten⁷

A1.4 Aanvullende gegevens⁷

A2 Bevoegdheid⁸

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd⁸

A3 Procedure⁸

A4Toetsingskader Natura 2000-gebieden⁸

A4.1Wettelijke regels⁸

A4.1.1Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)⁸

A4.2Provinciaal beleid⁹

A4.2.1Omgevingsverordening Overijssel 2017¹⁰

A4.2.2Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹⁰

Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2¹⁰

Extra regels bij agrarische activiteiten¹¹

A5Vergunningplicht¹¹

BTOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN¹²

B1Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden¹²

B1.1 Uitgangspunten aanvraag¹²

B1.2Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS¹⁵

B1.3Eindconclusie toetsing Natura 2000-gebieden¹⁶

B2Zienswijzen¹⁶

B2.1Bespreking van ingediende zienswijze¹⁶

B2.1.1Zienswijzen op het voornemen tot weigeren¹⁶

CSLOTCONCLUSIE NATURA 2000-GEBIEDEN¹⁷

BIJLAGE 2 - Bijlage bij besluit – AERIUS Register (kenmerk <nummer>)¹⁸

AWEERGAVE VAN DE FEITEN

A1Vergunningaanvraag Natura 2000-gebieden

A1.1Projectomschrijving

{TOELICHTING VOOR BEHANDELAAR: hier alleen feitelijk weergeven wat er wordt aangevraagd. Geen beoordelingen vanuit de BEHANDELAAR. **Bedrijfsvoering van bestaande activiteit omschrijven (type en aanvang bedrijf, omvang, locatie, etc..)** en aangeven of er nog geen Wnb vergunning is verleend. Hier ook aangeven vanuit **welke referentiesituatie** vergunning wordt gevraagd (uitbreiding t.o.v. feitelijk gebruik of milieuvergunning, uitbreiding t.o.v. vergunning (voor PASinvoering), uitbreiding ten opzichte van eerdere melding, uitbreiding t.o.v. eerder besluit met OR of nieuwe situatie). Hier ook vermelden welke dieraantallen en stalsystemen milieuvergund waren op 1 jan. 2015. Als het gaat om uitbreiding ten opzichte van de feitelijke situatie moet voor die referentie aangegeven worden welk referentiejaar wordt gebruikt voor de hoogste feitelijke stikstofdepositie in de periode 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014. Vergeet niet te vermelden of er sprake is van bouw of alleen het bijplaatsen van dieren in bestaande stallen! En ... geef ook aan als een extra emissiereducerende maatregel wordt toegepast, bijvoorbeeld op basis van de proeftuin van Overijssel.

LET OP!

Als de aanvraag om een wijziging gaat van een eerdere natuurvergunning, dan moet hier worden weergegeven wat de geldende vergunde situatie op basis van de Wnb is en welke wijziging wordt aangevraagd! Om het overzichtelijk te houden gebruiken we tabellen, zoals in voorschrift 1.}

KEUZE

{TOELICHTING VOOR BEHANDELAAR: Als er tussentijds een wijziging in de aanvraag is geweest moet dat hier ook worden beschreven}EINDE KEUZE

Een overzicht van de aangevraagde situatie is in bijlage 28 als situatie 2 weergegeven.

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- alle meegezonden en aanvullende stukken vermelden;
-

A1.4 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op datum en tijdstip ontvangst ontvangen. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

- of -

Op datum verzoek noemen zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op datum en tijdstip ontvangst noemen, eventueel met kenmerk van de betreffende brief ontvangen en ingeboekt onder nummer registratiekenmerk.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁹. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard¹⁰ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Naast de Wnb zijn tevens het Besluit natuurbescherming (titel 2.2) en de Regeling natuurbescherming (hoofdstuk 2) van belang. Daarin zijn de regels voor de uitvoering van het Programma Aanpak Stikstof opgenomen.

A4.1.1 Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)

In de Wnb ligt de wettelijke grondslag voor een programmatische aanpak verankerd. Het landelijke Programma Aanpak Stikstof (verder het PAS) is daar een voorbeeld van.

Dit programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. De aanpak voorziet er in dat telkens voor een periode van zes jaar een programma wordt vastgesteld dat concrete maatregelen bevat om de stikstofdepositie terug te dringen, negatieve effecten van stikstof te voorkomen en waar nodig natuurherstel te realiseren. Het vastgestelde PAS bevat twee sporen. Het ene spoor voorziet in landelijke brongerichte maatregelen die de emissie van stikstof reduceert. Het tweede spoor bestaat uit de gebiedspecifieke natuurherstelmaatregelen die leiden tot een verbetering van de veerkracht van de Natura 2000-gebieden.

Door (eerder) vastgesteld beleid is er sprake van een trendmatige daling van stikstofdepositie. Hierdoor biedt het PAS ruimte voor economische ontwikkelingen die stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Deze zogenaamde depositieruimte is allereerst beschikbaar voor autonome ontwikkelingen. Daarnaast is er ruimte beschikbaar voor projecten en andere handelingen waarvan de veroorzaakte stikstofdepositie onder de grenswaarde blijft (Besluit natuurbescherming, titel 2.2). Het overige gedeelte van de depositieruimte is beschikbaar als 'ontwikkelingsruimte' voor (deels prioritaire) projecten en andere handelingen. Ontwikkelingsruimte wordt in toedelingsbesluiten toegekend. Dat kan onder andere in een vergunning op grond van de Wnb (art. 2.7, tweede lid) of een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Ontwikkelingsruimte en feitelijk gebruik

Voor bestaande projecten en andere handelingen kan alsnog vergunning worden verleend als deze aan enkele voorwaarden voldoen¹¹. Er kan toestemming worden verleend voor stikstofdepositie boven de grenswaarde die ten hoogste feitelijk werd veroorzaakt vóór 1 januari 2015. Meer in het bijzonder gaat het om stikstofdepositie die in één kalenderjaar in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt. Deze depositie moet wel passend zijn binnen de kaders van een milieuvergunning¹² die geldend was op 1 januari 2015. Met deze feitelijke stikstofdepositie is rekening gehouden in het PAS. Deze gegevens hebben mede als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling, die voor het PAS is opgesteld. Hierdoor is voor deze activiteiten toedeling van ontwikkelingsruimte niet nodig.

Projecten en andere handelingen, die leiden tot een toename van stikstofdepositie boven de grenswaarde, hebben voor de uitvoering een vergunning nodig. In de vergunning kan het bevoegd gezag ontwikkelingsruimte toedelen. Voor de bepaling van de benodigde ontwikkelingsruimte zijn in de 'Regeling natuurbescherming' de uitgangspunten weergegeven. Aanvullend aan deze uitgangspunten hebben provincies regels opgesteld voor de toedeling van vrije ontwikkelingsruimte, het zogenoemde segment 2.

Programma aanpak stikstof is passend beoordeeld

Het PAS is passend beoordeeld. De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses. Voor elk Natura 2000-gebied, dat in het programma is opgenomen, is zo'n gebiedsanalyse opgesteld. De gebiedsanalyses vormen de ecologische onderbouwing dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd worden. Bovendien blijkt hieruit dat dit samen kan gaan met ontwikkelingsruimte voor economische ontwikkelingen. In de gebiedsanalyses is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarden van 2014. In deze achtergrondwaarden zijn alle voor de aanvang van het programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN).

In deze passende beoordeling is vastgesteld dat uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen het PAS¹³.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening (hoofdstuk 7). Daarnaast maken de voorwaarden in de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 onderdeel uit van ons toetsingskader.

A4.2.1 Omgevingsverordening Overijssel 2017

In onze omgevingsverordening¹⁴ hebben wij het weiden van vee vrijgesteld van vergunningplicht. Dit geldt ook voor het op of in de bodem brengen van meststoffen.

De vrijstelling van de vergunningplicht voor beweiden en bemesten is een voortzetting van de bestaande landelijke vrijstelling, zoals die was neergelegd in artikel 3a van het Besluit Vergunningen Natuurbeschermingswet 1998. De vrijstelling ziet op het weiden van alle soorten vee en het op of in de bodem brengen van meststoffen: dierlijke meststoffen, overige organische meststoffen en kunstmest.

In het programma aanpak stikstof 2015-2021 is rekening gehouden met de stikstofdepositie als gevolg van bestaande beweiding en bemesting. Rekening houdend met de uit te voeren maatregelen stellen we vast dat deze depositie niet leidt tot verslechtering van de kwaliteit van de stikstofgevoelige habitats en leefgebieden van soorten in de Natura 2000-gebieden die in het programma zijn opgenomen. Een verslechtering van de kwaliteit van habitats door beweiding of bemesting treedt niet op.

A4.2.2 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2

In onze beleidsregel¹⁵ hebben wij voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen regels vastgesteld.

Deze beleidsregel geldt voor die besluiten, waarmee wij vrij beschikbare ontwikkelingsruimte toedelen.

Provincies hebben een gezamenlijke set van beleidsregels vastgesteld voor de verdeling van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte. Deze hebben tot doel om de toedeling ontwikkelingsruimte eenvoudig en eerlijk uit te voeren. Verder voorkomen deze regels dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelingsruimte verbruiken. Bovendien moeten de regels voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen voor ontwikkelingsruimte toetsen we aan de volgende beleidsregels (art. 2.2.2):

1. Per PAS-programmaperiode wordt bij een toestemmingsbesluit aan een activiteit niet meer dan 3 mol stikstof per hectare per jaar aan ontwikkelingsruimte toegedeeld. De uitgifte van maximaal 3 mol N/ha/jr geldt alleen voor hexagonen waar sprake is van een overbelasting aan stikstof of een dreigende overbelasting¹⁶. Er is sprake van een dreigende overbelasting als de achtergronddepositie nog slechts 70 mol N/ha/jr of lager is onder de kritische depositiewaarde van het betreffende habitat of leefgebied. Voor landbouw, industrie, infrastructuur of voor het gebruik van gemotoriseerd voertuigen voor wedstrijden geldt deze waarde in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.
2. De activiteit, waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld, moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd. Daarbij geldt als starttijdstip de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden. Na twee jaar kunnen wij het vastgestelde toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) intrekken of wijzigen. Als het om een omgevingsvergunning kunnen wij het college van burgemeester en wethouders verzoeken het toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) in te trekken of wijzigen.
3. Voor de toedeling van ontwikkelingsruimte geldt de volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

Extra regels bij agrarische activiteiten

Aanvullend aan deze landelijke regels hebben we in de beleidsregel twee extra regels¹⁷ opgenomen. Deze regels zijn opgenomen om te voorkomen dat ontwikkelruimte oneigenlijk wordt gebruikt en niet beschikbaar is voor andere ondernemers. De aanvullende regels zijn:

1. er wordt geen toestemming verleend voor de oprichting, vervanging of uitbreiding van dierenverblijven van landbouwhuisdieren als de emissiewaarde per dierplaats van dat huisvestingsstelsel hoger is dan vermeld in het Besluit emissiearme huisvesting¹⁸.

2. Wij delen alleen ontwikkelruimte toe als de emissiewaarde per dierplaats van de aangevraagde huisvestingsystemen van landbouwhuisdieren lager of gelijk is aan de waarde in het Besluit emissiearme huisvesting¹⁹.

Deze aanvullende regels passen we toe op aanvragen die vanaf 1 januari 2017 worden ingediend²⁰. Ze zijn alleen van toepassing als er sprake is van bouw of verbouw van diervverblijven, waar het Besluit emissiearme huisvesting op van toepassing is.

A5 Vergunningplicht

{TOELICHTING VOOR BEHANDELAAR: alleen dat laten staan wat van toepassing is. Het gaat hier om een keuze tussen twee situaties: uitsluitend stikstofeffecten of naast stikstof ook andere effecten. Alleen die tekst laten staan die van toepassing is. De tekst die van toepassing is laten aansluiten bij de eerste zin. De daarop volgende alinea's moeten overeenkomstig de situatie worden gekozen}

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. KEUZE Het gaat daarbij uitsluitend om effecten door de uitstoot van stikstofhoudende gassen (ammoniak, verbrandingsgassen).

- of -

Het gaat daarbij om een combinatie van effecten door de uitstoot van stikstofhoudende gassen (ammoniak, verbrandingsgassen), veranderingen in de waterhuishouding, van de geluidsbelasting, van de invloed door verlichting. EINDE KEUZE

Naast het artikel over de vergunningplicht²¹ is het artikel over de vrijstelling van de vergunningplicht (Wnb, art. 2.9, vijfde lid) belangrijk. De uitwerking van dat artikel is opgenomen in het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming.

In hoofdstuk 2 van het Besluit natuurbescherming is aangegeven dat het verbod, bedoeld in art. 2.7, tweede lid, niet van toepassing is als een project of andere handeling de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar niet overschrijdt²². Deze algemene grenswaarde wordt verlaagd naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar als blijkt dat voor een hectare van een stikstofgevoelig habitat nog 5% of minder van de depositieruimte voor grenswaarden beschikbaar is²³. Voor prioritaire projecten en projecten die alleen invloed hebben op gebieden die geen onderdeel zijn van het PAS blijft de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar gelden²⁴.

KEUZE

{TOELICHTING VOOR BEHANDELAAR: kijk voor de actuele stand van zaken op ruimte-voor-meldingen } Van de Natura 2000-gebieden waarop uw bedrijf invloed heeft is van enkele gebieden de grenswaarde aangepast naar 0,05 mol Stikstof per hectare per jaar. Deze aanpassing per gebied is in de Staatscourant gepubliceerd. Voor de datum van deze aanpassing verwijzen wij naar de website van BIJ1225.

De berekening in AERIUS van de beoogde situatie – of – het projecteffect toont aan dat de depositie die uw activiteit veroorzaakt boven de grenswaarde ligt. Hierdoor is voor die activiteit een vergunning nodig.

- of -

Van de Natura 2000-gebieden waarop uw bedrijf invloed heeft is er geen sprake van een aanpassing van de grenswaarde naar beneden. De berekening in AERIUS van de beoogde situatie – of – het projecteffect toont aan dat de depositie die uw activiteit veroorzaakt boven de grenswaarde ligt. Hierdoor is voor die activiteit een vergunning nodig.

EINDE KEUZE

Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

BTOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Uitgangspunten aanvraag

KEUZE

{TOELICHTING VOOR BEHANDELAAR: In deze eerste stap beoordelen we of de aanvraag op zich voldoet aan de eisen voor een aanvraag. Als we dat hebben vastgesteld vindt de beoordeling van de aanvraag plaats (wel of niet vergunbaar) KEUZE uit vijf verschillende aangevraagde situaties Eén situatie behouden, de rest verwijderen. Binnen een situatie zijn soms nog keuzes mogelijk.

Tekst KEUZE 1 ... etc. verwijderen en de behouden tekst laten aansluiten aan de kop B1.1 met 1 lege regel er tussen.}

KEUZE 1 / situatie A1 stroomschema

Uitbreiding ten opzichte van het feitelijk gebruik

KEUZE U vraagt een vergunning aan voor een uitbreiding ten opzichte van het feitelijk gebruik in één van de referentiejaren 2012, 2013 of 2014.

- of -

U vraagt een vergunning aan voor een uitbreiding ten opzichte van de milieuvergunde situatie op 1 januari 2015. U gaat hiervan uit omdat het feitelijk gebruik hoger is dan de milieuvergunde situatie. EINDE KEUZE Hiervoor heeft u een verschilberekening uitgevoerd in AERIUS Calculator (versie 2016L) tussen de feitelijke situatie en de beoogde situatie. Met deze berekening stellen we vast hoeveel ontwikkelingsruimte nodig is.

Beoogde situatie toont toename stikstofdepositie boven grenswaarde

De ingevoerde beoogde situatie (zie bijlage 3, situatie 2) geeft de bedrijfssituatie weer van het hele bedrijf met de gewenste veranderingen. Uit deze berekening blijkt dat de beoogde situatie leidt tot een depositie boven de grenswaarden van de Natura 2000-gebieden. Hieruit volgt dat voor deze situatie een vergunning nodig is op basis van de Wnb.

Feitelijk gebruik binnen geldende milieuvergunning

U beschikt nog niet over een vergunning op basis van de Wnb26. In overeenstemming met de Regeling natuurbescherming27 gaat u uit van het feitelijk gebruik. Het feitelijk gebruik moet passen binnen de kaders van de milieuvergunning28 die op 1 januari 2015 geldend was. Dat houdt in dat de depositie niet hoger mag zijn dan de maximale depositie die mogelijk is op basis van de geldende milieuvergunning.

KEUZE De referentie voor uw aanvraag is het feitelijk gebruik in <jaartal noemen>. U heeft dit gebruik onderbouwd met bewijsmiddelen (zie § A1.3). Op basis van de stukken bij de aanvraag hebben we geverifieerd of dit gebruik goed in beeld is gebracht. We hebben gezien dat het feitelijk gebruik correct is (zie bijlage 2, situatie 1) en past binnen de kaders van de geldende milieuvergunning op 1 januari 2015.

- of -

In overeenstemming met de Regeling natuurbescherming29 heeft u vastgesteld of het feitelijk gebruik past binnen de kaders van de milieuvergunning30 die op 1 januari 2015 geldend was. Uit de stukken (zie § A1.3) blijkt dat het feitelijk gebruik hoger was dan de geldende milieuvergunning op 1 januari 2015. U valt daarom (deels) terug op de situatie, zoals weergegeven in de milieuvergunning die geldend was op 1 januari 2015. We hebben vastgesteld dat dit correct is ingevoerd in AERIUS Calculator (zie bijlage 2, situatie 1). EINDE KEUZE

KEUZE 2 / situatie A2

Uitbreiding ten opzichte van een natuurvergunning – of – omgevingsvergunning met een VVGB Natura 2000-gebieden (besluit genomen vóór 1 juli 2015)

U beschikt over een vergunning op basis van de Wet natuurbescherming31 - of – Omgevingsvergunning met een VVGB Natura 2000-gebieden (<datum vergunning en kenmerk noemen>). U wilt een uitbreiding / wijziging van uw activiteiten ten opzichte van deze vergunde situatie. U heeft berekeningen in AERIUS Calculator (versie 2016L) gemaakt van het projecteffect. {TOELICHTING VOOR BEHANDELAAR: Als de oude natuurvergunning ruimer is dan de feitelijke situatie dan wordt de natuurvergunning aangehouden.

Als echter de feitelijke situatie ruimer is moet de feitelijke situatie worden aangehouden, voor zover dit past binnen de kaders van de geldende milieuvergunning. Dat laatste wil zeggen dat de depositie moet

passen binnen de maximale depositie die mogelijk is op basis van de Milieuvergunning / Omgevingsvergunning} KEUZE Om de benodigde ontwikkelingsruimte vast te stellen heeft u het verschil berekend tussen de vergunde situatie en de beoogde situatie.

- of -

Om de benodigde ontwikkelingsruimte vast te stellen is daarnaast het verschil berekend tussen de feitelijke situatie en de beoogde situatie. De feitelijke situatie is hoger dan hetgeen was vastgelegd in het eerdere besluit op basis van de Wnb32. In overeenstemming met de Regeling PAS moet in dat geval worden uitgegaan van de feitelijke situatie. In het PAS is immers al rekening gehouden met de feitelijke situatie voor 1 januari 2015 (zie ook A4.1). De feitelijke situatie moet wel passen binnen de kaders van de van de geldende milieuvergunning op 1 januari 2015. We hebben vastgesteld dat dit goed is toegepast en correct is ingevoerd in AERIUS Calculator. EINDE KEUZE

Projecteffect toont depositie boven grenswaarde

Voor de bepaling van het projecteffect heeft u alle verschillen ten opzichte van het toestemmingsbesluit op grond van de Wnb, geldend op 1 juli 2015, en de beoogde situatie berekend. Uit deze berekening blijkt dat dit leidt tot een depositie boven de grenswaarde. Hieruit volgt dat u een wijziging van de vergunning nodig heeft.

KEUZE 3/ situatie A3

{TOELICHTING VOOR BEHANDELAAR: **LET OP!** Voor het opstellen van een verzoek om aanvulling moet al beoordeeld zijn of de melding(-en) wel correct zijn. In dat verzoek kun je dan al meegeven dat de melding niet goed is. De aanvulling moet dan uitgaan van de situatie zonder melding (feitelijk gebruik / Nbwet of nieuwe ontwikkeling)}

Uitbreiding ten opzichte van melding Wet natuurbescherming

U vraagt een vergunning aan voor een uitbreiding ten opzichte van een melding op basis van de Regeling natuurbescherming (art. 2.7). De basis voor de eerste melding is het feitelijk gebruik binnen de geldende milieuvergunning op 1 januari 2015 - of - de natuurvergunning van <datum> met kenmerk <EDO-kenmerk aangeven> - of - de omgevingsvergunning van <datum> met een verklaring van geen bedenkingen voor het onderdeel Natura 2000-gebieden.

U heeft berekeningen in AERIUS Calculator (versie 2016L) gemaakt van het projecteffect. Daarnaast heeft u het verschil tussen de laatste gemelde situatie en de beoogde situatie berekend. Met deze laatste berekening kunnen we vaststellen hoeveel ontwikkelingsruimte nodig is.

Projecteffect toont depositie boven grenswaarde

Voor de bepaling van het cumulatieve effect van alle meldingen voor uw bedrijf zijn we uitgegaan van de nieuwe beoogde situatie. Uit de berekening van de nieuwe beoogde situatie blijkt dat dit leidt tot een depositie boven de grenswaarde. Hieruit volgt dat u een vergunning nodig heeft.

Toets basis van eerdere melding

De eerste melding van datum melding (AERIUS kenmerk nummer invullen) hebben we gecontroleerd op correctheid. Daarvoor is gebruikgemaakt van de gegevens die bij ons bekend zijn vanuit deze melding. De referentie voor die melding is het feitelijk gebruik binnen de geldende milieuvergunning op 1 januari 2015 - of - de natuurvergunning van <datum> met kenmerk <EDO-kenmerk aangeven> - of - de omgevingsvergunning van <datum> met een verklaring van geen bedenkingen voor het onderdeel Natura 2000-gebieden. U heeft dit gebruik onderbouwd met de volgende bewijsmiddelen:

- Stukken opnemen die bij de melding horen
-

KEUZE Op basis van bovenstaande stukken blijkt dat het feitelijk gebruik correct is en past binnen de kaders van de geldende milieuvergunning op 1 januari 2015. Daarmee borgen we dat de grondslag voor de vergunning correct is.

- of -

Uit bovenstaande stukken blijkt dat het feitelijk gebruik hoger was dan de geldende milieuvergunning op 1 januari 2015. U bent daarom teruggevallen op de situatie, zoals weergegeven in de milieuvergunning die geldend was op 1 januari 2015. We hebben vastgesteld dat dit correct is ingevoerd in AERIUS Calculator ten behoeve van uw eerdere melding. Daarmee borgen we dat de grondslag voor de vergunning correct is. EINDE KEUZE

KEUZE 4 / situatie A3

{TOELICHTING VOOR BEHANDELAAR: **LET OP!** het besluit kan zowel een vergunning op basis van het overgangsrecht zijn als een PAS-vergunning} **Uitbreiding ten opzichte van een Natuurvergunning – of – Omgevingsvergunning met een VVGB Natura 2000-gebieden (besluit na 1 juli 2015)**

U beschikt over een vergunning op basis van de Wnb33 - of – Omgevingsvergunning met een VVGB Natura 2000-gebieden (<datum vergunning en kenmerk noemen>). U wilt een uitbreiding / wijziging van uw activiteiten ten opzichte van deze vergunde situatie. U heeft berekeningen in AERIUS Calculator (versie 2016L) gemaakt van de beoogde situatie. Hiermee stellen we de vergunningplicht vast. Om de benodigde ontwikkelingsruimte vast te stellen heeft u het verschil berekend tussen de vergunde situatie en de beoogde situatie.

Beoogde situatie toont depositie boven grenswaarde

Voor de bepaling van de vergunningplicht heeft u de nieuwe beoogde situatie berekend. Uit deze berekening blijkt dat dit leidt tot een depositie boven de grenswaarde. Hieruit volgt dat u een nieuwe vergunning nodig heeft.

KEUZE 5 / situatie B

Nieuwe situatie

Er is sprake van een nieuwe situatie waarvoor niet eerder een toestemming op basis van de Wnb of omgevingsvergunning met een VVGB Natura 2000-gebieden is verleend. U heeft een berekening in AERIUS Calculator (versie 2016L) gemaakt van de beoogde situatie. De depositie door deze beoogde situatie is tevens de benodigde ontwikkelruimte. Uit deze berekening blijkt dat de beoogde situatie leidt tot een depositie boven de grenswaarde. Hieruit volgt dat voor deze situatie een vergunning nodig is op basis van de Wnb.

EINDE KEUZE B1.1

B1.2 Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS

De aangevraagde activiteit veroorzaakt stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden met habitattypen en soorten die negatief worden beïnvloed door een overmaat aan stikstofdepositie. U vraagt hiervoor een **uitbreiding / wijziging** van de vergunning met ontwikkelingsruimte aan.

{TOELICHTING VOOR BEHANDELAAR: in onderstaande tekst staan enkele opties. Als de weigering om andere redenen nodig is moet je tekst aanpassen}

KEUZE

Uit de berekening blijkt dat uw beoogde situatie ook stikstofdepositie veroorzaakt op het Natura 2000-gebied 'naam gebied noemen'. U heeft binnen dit gebied ontwikkelingsruimte nodig van één of meer hexagonen waarvoor geen ontwikkelingsruimte meer beschikbaar is. Wij kunnen hierdoor geen vergunning verlenen voor de aangevraagde activiteit.

- of -

Uit de berekening blijkt dat u ontwikkelingsruimte vraagt die hoger is dan 3 mol N/ha/jr. Dit is in strijd met onze beleidsregel (zie paragraaf A4.2). Hierdoor is het verlenen van een vergunning niet mogelijk.

- of -

Uit onze beoordeling van de **uitbreiding / wijziging** van uw vergunning blijkt dat de ontwikkelingsruimte, in cumulatie met uw **huidige vergunning met ontwikkelingsruimte – of – eerdere meldingen**, hoger is dan 3 mol N/ha/jr. Dit is in strijd met onze beleidsregel (zie paragraaf A4.2). Hierdoor is het vergunnen van de gewenste **uitbreiding / wijziging** niet mogelijk.

EINDE KEUZE

B1.3Eindconclusie toetsing Natura 2000-gebieden

KEUZE

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels. Er is echter onvoldoende / geen ontwikkelingsruimte beschikbaar voor het Natura 2000-gebied '**naam gebied noemen**'. De vergunning wordt geweigerd.

- of -

De aangevraagde situatie past niet binnen de beleidsmatige regels. Er is sprake van een overschrijding van het maximaal toe te kennen molen N/ha/jr in de eerste PASperiode. De vergunning wordt geweigerd.

EINDE KEUZE

{TOELICHTING VOOR BEHANDELAAR: het onderdeel 'zienswijzen' voeg je in het definitieve besluit toe. In het ontwerpbesluit neem B2 niet op. Vergeet niet om de inhoudsopgave opnieuw te genereren!}

B2Zienswijzen

B2.1Bespreking van ingediende zienswijze

Het ontwerpbesluit heeft van datum tot en met datum ter inzage gelegen. KEUZE Er zijn XX zienswijzen binnengekomen.

In de volgende paragrafen zijn eerst de zienswijzen opgenomen. Daarna geven we (per zienswijze onze reactie.

- of -

Er zijn geen zienswijzen binnengekomen. EINDE KEUZE

B2.1.1Zienswijzen op het voornemen tot weigeren

{TOELICHTING VOOR BEHANDELAAR: Hier de binnen gekomen zienswijzen per indiener zo woordelijk mogelijk opnemen!}

B2.1.2Reactie op de zienswijzen belanghebbenden

{TOELICHTING VOOR BEHANDELAAR: Reactie per zienswijze van de belanghebbenden bezien in het licht van de toetsingskaders. Goed motiveren waarom deze reactie niet of juist wel geleid heeft tot een wijziging in het besluit.}

CSLOTCONCLUSIE NATURA 2000-GBIEDEN

De aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie [_gloloc] wordt geweigerd. De benodigde ontwikkelingsruimte is niet beschikbaar. - of - De aangevraagde ontwikkelingsruimte is in strijd met onze beleidsregel.

{TOELICHTING VOOR BEHANDELAAR: Dit is een voorblad. Deze moet altijd op een oneven pagina staan. Daarna moet er een lege bladzijde volgen om tijdens het afdrukken een aparte bladzijde te krijgen als voorblad voor de PDF uit AERIUS.}

BIJLAGE 2 - Bijlage bij besluit – AERIUS Register (kenmerk <nummer>)

{TOELICHTING VOOR BEHANDELAAR: Dit is een voorblad. Deze moet altijd op een oneven pagina staan. Daarna moet er een lege bladzijde volgen om tijdens het afdrukken een aparte bladzijde te krijgen als voorblad voor de PDF uit AERIUS.}

AERIUS-berekening beoogde situatie - of - projecteffect (kenmerk **nummer**)Bijlage 3

Gebiedsbeschrijving en instandhoudingsdoelenBIJLAGE 4

Natura 2000-gebied '**naam gebied**'

Gebiedsbeschrijving

Bijlage ' gebiedsbeschrijving' is te vinden in Squit -