



GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 19 januari 2021

Dossiernr. : K4165

Documentnr. : 2021-005603

Verzonden : 20 januari 2021

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 30 december 2020 een wijzigingsverzoek in het kader van de Wet natuurbescherming, hoofdstuk soorten, ontvangen voor de Generieke Ontheffing NCG.

De aanvraag is ingediend door Koolstra Advies, Stationsstraat 9, 9401 KV te Assen, in opdracht van Nationaal Coördinator Groningen, Paterswoldseweg 1, 9726 BA Groningen.

BESLUIT:

Het college van Gedeputeerde Staten besluit de op 3 juli 2019 verleende ontheffing met kenmerk K4165 (documentnummer 2019-059798) te wijzigen zoals hiernavolgend in dit besluit staat beschreven;

- I. alle oorspronkelijke en later gewijzigde voorschriften te laten vervallen en volledig te vervangen tot de aan dit besluit bijgevoegde gewijzigde voorschriften;
- II. het besluit van 3 juli 2019 verder ongewijzigd van kracht te laten;
- III. de bijlagen deel uit te laten maken van dit besluit;
- IV. voortaan naar dit besluit met herziene voorschriften te refereren als “*Generieke Ontheffing NCG 2021*” met dossiernummer K4165;

V. voor zover de aanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften en beperkingen, deze laatste bepalend te laten zijn. Bij strijdigheid tussen de voorschriften en de bijlagen bij dit besluit prevaleren deze als volgt:

1. voorschriften;
2. overwegingen bij dit besluit;
3. overwegingen bij besluit van 3 juli 2019;
4. overwegingen bij besluit van 28 februari 2019;
5. overwegingen bij besluit van 28 september 2018;
6. overwegingen bij besluit van 26 september 2017;
7. overwegingen bij besluit van 12 maart 2018;
8. overwegingen bij besluit van 26 september 2017;
9. het wijzigingsverzoek van 30 december 2020, inclusief alle bijlagen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

namens dezen:

A.J. Hoogerwerf

Hoofd van de afdeling Landelijk Gebied en Water

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.

Toelichting

Wij verwijzen u naar de bijlage Overwegingen bij het Besluit voor nadere motivering.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit bestaat de mogelijkheid om binnen zes weken na verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift in te dienen. Meer informatie daarover vindt u op de website van de provincie Groningen (<https://www.provinciegroningen.nl/contact/klacht-over-de-provincie/bezwaar-maken/>). Als u overweegt een bezwaarschrift in te dienen, zouden wij het op prijs stellen als u eerst contact met ons opneemt. Wellicht kunnen uw bezwaren door een toelichting van ons worden weggenomen.

Het bezwaar dient enkel gericht te zijn op dit besluit. Tegen overige zaken die reeds in de oorspronkelijke ontheffing en de daaropvolgende wijzigingsbesluiten zijn vastgesteld is indienen van een bezwaar niet meer mogelijk.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. U kunt daarvoor een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een zelfstandige procedure. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op www.rechtspraak.nl.

Meer informatie

Wij vertrouwen er op dat voldoende duidelijk is welke voorwaarden aan dit besluit verbonden zijn. Heeft u nog vragen, dan kunt u bellen naar telefoonnummer 050 - 316 45 43. U wordt dan doorverbonden met een medewerker die uw vragen zal beantwoorden. Bij correspondentie over deze brief verzoeken wij u het correspondentienummer te vermelden.

Gewijzigde voorschriften

Alle voorschriften die verbonden zijn aan de ontheffing van 3 juli 2019 komen te vervallen en worden in het geheel vervangen door de volgende voorschriften:

Algemene voorschriften

1. Dit besluit is enkel van toepassing op de in het besluit genoemde beschermde soorten en de beschreven verboden handelingen.
2. Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven.
3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met Provincie Groningen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Gebruik door derde partijen:
Het NCG mag een derde partij machtigen tot het gebruik van deze ontheffing.
 - a. Wanneer daartoe wordt overgegaan, dienen de wederzijdse rechten en plichten van NCG en derde partij in een contractuele overeenkomst vastgelegd te worden. Wanneer een derde partij van de ontheffing gebruik maakt, blijft NCG (eind)verantwoordelijk voor het naleven van de voorschriften van de ontheffing
 - b. Aan de provincie dient met behulp van het meldingsformulier een melding gedaan te worden wanneer een derde partij van de ontheffing gebruik maakt
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van dit besluit en de bijbehorende documenten op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond (of via NCG direct opgevraagd en getoond) aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
7. De vergunninghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, deze datum schriftelijk of per e-mail, uiterlijk een week voorafgaand aan de werkzaamheden, door te geven aan Provincie Groningen. Deze melding moet worden gedaan voorafgaand aan de start van het natuurvrijmaken, en voorafgaand aan de start van de versterkingsmaatregelen. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de meldingsformulieren die de Provincie Groningen daarvoor heeft opgesteld, welke opgestuurd moeten worden aan loketvth@provinciegroningen.nl.

Specifieke voorschriften

8. Alle werkzaamheden vinden plaats overeenkomstig de voorschriften die aan deze ontheffing verbonden zijn en de in het Soortenmanagementplan (SMP) voorgeschreven werkwijze. Afwijking van de in het SMP voorgeschreven werkwijze kan slechts voor zover die niet strijdig is met de voorschriften van deze ontheffing na schriftelijken onderbouwing door een deskundige op het gebied van de betreffende soorten en schriftelijke goedkeuring van de Provincie Groningen.
9. Het SMP kan periodiek worden herzien. De meest recente en door de Provincie Groningen vastgestelde en op www.officielebekendmakingen.nl gepubliceerde versie van het SMP is leidend. De goedkeuring van een nieuwe versie van het SMP vindt plaats via versnelde procedure, tenzij het een wijziging betreft die ook leidt tot aanpassing van de voorschriften van dit besluit. Dit goedkeuringsbesluit zal worden gepubliceerd en geldt als een voor bezwaar vatbaar besluit.

10. Alle mitigerende maatregelen dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
11. Het natuurvrij maken van gebouwen door het treffen van maatregelen dient zo plaats te vinden dat:
 - a. geen dieren in het betreffende gebouw worden ingesloten;
 - b. het ongeschikt zijn van het gebouw niet leidt tot het onnodig verloren gaan van een broed-, kraam-, paarseizoen en/of winterslaap; er dient dus een zorgvuldige planning aangehouden te worden. Bij de planning van natuurvrij maken dient rekening gehouden te worden met de seizoenactiviteiten van de soorten waarvoor ontheffing wordt verleend, om verstoring in de meest kwetsbare perioden (voortplanting, winterslaap) te voorkomen. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden zoals beschreven in het SMP is daarbij leidend.
12. Alle woningen binnen het plangebied die onder (eind)verantwoordelijkheid van de NCG (al dan niet via voorschrift 5) versterkt worden met maatregelen die van invloed kunnen zijn op verblijfplaatsen van beschermde soorten dienen 'natuurinclusief' opgeleverd te worden voor zover dat technisch mogelijk is, ongeacht de aard en omvang van de ingreep en ongeacht of beschermde soorten daadwerkelijk aanwezig zijn. Natuurinclusief betekent standaard extra verblijfplaatsen voor beschermde soorten realiseren. In het SMP is vastgelegd wat het aantal nestplekken / verblijfplaatsen moet zijn dat per woning of gebouw wordt aangebracht.
13. Waar natuurinclusieve maatregelen worden getroffen, dienen deze uitgevoerd te worden zoals omschreven in de Mitigatiecatalogus waarbij de meest recente en door de Provincie Groningen vastgestelde en op www.officielebekendmakingen.nl gepubliceerde versie leidend is. De goedkeuring van een nieuwe versie van de Mitigatiecatalogus vindt plaats via versnelde procedure. Het goedkeuringsbesluit zal worden gepubliceerd en geldt als een voor bezwaar vatbaar besluit.
14. De mitigerende maatregelen dienen volledig geïncorporeerd te worden in de versterkingsmaatregelen en koppelkansen.
15. Indien bovenstaande natuurinclusieve bouw op blokniveau niet mogelijk is, dient teruggegrepen te worden op voor de beschermde soorten goed functionerende inbouwvoorzieningen, te bevestigen door de ecologisch deskundige en formeel goedgekeurd door bevoegd gezag. De betreffende voorzieningen dienen door ontheffinghouder vastgelegd te worden in de Mitigatiecatalogus, welke door bevoegd gezag goedgekeurd dient te worden zoals omschreven in voorschrift 13.
16. Bijstelling of aanvulling van de Mitigatiecatalogus dient periodiek plaats te vinden op basis van
 - a. monitoring en evaluatie van functionaliteit van getroffen mitigatiemaatregelen;
 - b. kennisontwikkeling mitigatie op nationaal en internationaal niveau.
17. De NOM-maatregelen (Nul Op De Meter) dienen binnen de catalogus behandeld te worden als een apart 'versterkingslevel'. Buiten de NOM-woningen dienen deze maatregelen niet standaard voorgeschreven te worden.
18. De kwaliteit van de voorzieningen dient omschreven en onderbouwd te zijn in de Mitigatiecatalogus (programma van eisen). Deze Mitigatiecatalogus dient in samenwerking met deskundigen van betrokken belangenorganisaties en bevoegd gezag te worden geactualiseerd wanneer de techniek (nieuwe mogelijkheden) of ecologie (nieuwe veldgegevens) hiertoe aanleiding geven. Wanneer wijzigingen worden aangebracht en een hernieuwde versie van de Mitigatiecatalogus in gebruik genomen wordt, dient deze opnieuw openbaar gemaakt te worden. Ontwerpen dienen te allen tijde gebaseerd te zijn op de meest recente versie van de Mitigatiecatalogus.

¹ Provincie Groningen verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten: en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

19. Voordat versterkingswerkzaamheden worden uitgevoerd die effect zullen hebben op onderstaande gevallen, zal afzonderlijk en aanvullend goedkeuring moeten worden verkregen, voordat kan worden overgegaan tot het beschadigen of vernielen van nesten of verblijfplaatsen op het per geval op te stellen uitvoeringsplan, in geval van:
- gebouwen met belangrijke kraamkolonies (vleermuizen) en massawinterverblijven (vleermuizen);
 - gebouwen met belangrijke kolonies van gierzwaluw en huiszwaluw;
 - nesten van kerkuil;
 - in geval van bijzondere gebouwen (zoals bijvoorbeeld kerken, boerderijen en molens);
 - in geval van de aanwezigheid van verblijfplaatsen van Rosse vleermuis of Tweekleurige vleermuis.
- De gebruikte terminologie ('belangrijke' en 'bijzondere' dient nader uitgewerkt te zijn in het SMP.
20. Het in het voorgaande artikel bedoelde op te stellen uitvoeringsplan dient vóór uitvoering van de versterkingswerkzaamheden ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de Provincie Groningen. De goedkeuring vindt plaats via een versnelde procedure. Het goedkeuringsbesluit zal worden gepubliceerd en geldt als een voor bezwaar vatbaar besluit.
21. De voorschriften van artikel 19 en 20 hebben alleen betrekking op het daadwerkelijk beschadigen of vernielen van nesten of verblijfplaatsen en niet op het uitvoeren van natuurvrij-maatregelen. Bij natuurvrij-maatregelen dient de toegang tot het nest of de verblijfsplaats met tijdelijke en volledig omkeerbare maatregelen te worden afgesloten en dient het nest of de verblijfsplaats niet te worden beschadigd of vernield. Tevens dient het natuurvrij maken zo kort mogelijk voorafgaand aan de daadwerkelijke versterking te worden uitgevoerd als de planning toestaat, zodat gebouwen niet onnodig lang natuurvrij zijn.

Monitoring functionaliteit mitigatie

22. Conform het Soortmanagementplan is een concreet monitoringplan uitgewerkt voor de komende 10 jaar. Na realisatie van de mitigerende maatregelen wordt een monitoringsprogramma uitgevoerd met de volgende frequentie:
- 1 jaar na realisatie
 - 3 jaar na realisatie
 - 5 jaar na realisatie
23. Alle onderzoeken dienen op basis van de in het monitoringsplan Bouwkundig Versterken beschreven SMP-methodiek te worden uitgevoerd. Om een goede referentie te hebben, dient een nulmeting te worden uitgevoerd 1 jaar vóór de realisatie.
24. De monitoring dient uitgevoerd te worden per 5 representatieve steekproefgebieden die gekozen zijn op basis van:
- het versterkingsgebied;
 - type woningen en gebouwen ;
 - locaties met kolonieplekken en eventueel bijzondere soorten (bv tweekleurige vleermuis)
25. De tussentijdse en laatste monitoringsrapportage dient na de genoemde verstreken termijn aan-geleverd te worden aan bevoegd gezag en dient tenminste te bevatten:
- beschrijving van de nulsituatie;
 - beschrijving van de verwachte (tussentijdse) eindsituatie, te weten: tenminste geen daling in aantallen individuen per soort;
 - beschrijving van de werkelijke aantallen individuen per soort;
 - conclusie naar aanleiding van de verschillen tussen verwachting en realiteit;
 - aanbevelingen (eventueel extra voorzieningen) naar aanleiding van de conclusie.
26. De wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan de voorschriften van deze ontheffing en de in het SMP beschreven werkwijze dient in een uitvoeringsplan (UVP) te worden opgenomen. Dit UVP dient op de locatie aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit UVP te worden uitgevoerd.

Algemeen voorschrift ten aanzien van goedkeuring

27. Waar in de voorgaande artikelen is verwezen naar een schriftelijke goedkeuring, dient de onthef-finghouder uiterlijk vier weken voorafgaand aan de uitvoering van werkzaamheden of de aanpas-sing van de werkwijze, een voorstel daartoe in te dienen bij het bevoegd gezag. Het goedkeu-ringsbesluit zal worden gepubliceerd en geldt als een voor bezwaar vatbaar besluit.

Overige voorschriften

28. Indien blijkt dat de in dit besluit gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de vergunning betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag indienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
29. Aanspreekpunt in het kader van dit besluit en de daaruit voortvloeiende voorschriften is het Loket, loketvth@provinciegroningen.nl. U kunt ook contact opnemen met Afdeling Landelijk Gebied en Water van de Provincie Groningen, Postbus 610, 9700AP, Groningen

Overwegingen bij Wijzigingsbesluit

Wijzigingsverzoek

Op 3 juli 2019 is door provincie Groningen ontheffing verleend aan NCG met kenmerk K4165 (documentnummer 2019-059798). Op 30 december 2020 is hier een wijzigingsverzoek voor ingediend. Het betreft een nieuwe wijziging van de oorspronkelijke generieke ontheffing Versterkingsopgave die aanvankelijk in 2017 aan Centrum Veilig Wonen was verleend (2017-085.887/39/A6 van 26 september 2017). De 'generieke ontheffing Versterkingsopgave' voor het aardbevingsgebied van de provincie Groningen is sinds 2017 meerdere keren aangepast of aangevuld en zelfs overgedragen aan een andere ontheffinghouder, te weten Nationaal Coördinator Groningen (NCG).

Op 30 december 2020 is provincie Groningen door Koolstra Advies namens NCG verzocht de ontheffing opnieuw te wijzigen. Dit resulteert in voorliggend besluit, dat vanaf nu '*Generieke Ontheffing NCG 2021*' genoemd zal worden.

De volgende besluiten liggen aan dit besluit ten grondslag:

- Ontheffing 26 september 2017, 2017-085.887/39/A6:
- Wijziging 12 maart 2018; 2018-014217
- Wijziging 28 september 2018; 2018-065171
- Wijziging 28 februari 2019; 2019-16577
- Wijziging 3 juli 2019; 2019-059798
- Generieke Ontheffing NCG 2021

In het bij het wijzigingsverzoek gevoegde Memo van 30 december 2020 "Vergelijking SMP en ontheffing 2017 en 2019" wordt van deze genoemde besluiten nader toegelicht wat de wijzigingen ten opzichte van vorige versies zijn. Ook wordt aangegeven op welke punten het SMP aangepast zal kunnen worden, indien deze in de toekomst opnieuw geactualiseerd dient te worden.

Eind 2020 is geconstateerd dat de voorschriften van de oorspronkelijke en later gewijzigde "generieke ontheffing Versterkingsopgave" en het Soortenmanagementplan (SMP) versie 2019 op een aantal punten tegenstrijdig zijn. Belangrijkste tegenstrijdigheid is het al dan niet melden van of toestemming vragen voorafgaand aan het uitvoeren van natuurvrij-maatregelen bij gevallen waarbij krachtens de voorschriften van de eerdere ontheffing een aanvullende goedkeuring nodig is. Op dat punt is voorschrift 12 van de ontheffing in het besluit van 3 juli 2019 niet aangepast aan de in paragraaf 6.1 van het SMP vastgelegde werkwijze, hoewel NCG en provincie Groningen ambtelijk tijdens regulier afstemmingsoverleg al op 3 april 2018 overeenstemming over deze werkwijze hadden bereikt. Dit wijzigingsverzoek is in lijn met de eerder gemaakte afspraken en de in het SMP vastgelegde werkwijze.

In het bij het wijzigingsverzoek gevoegde Memo van 30 december 2020 "Voorstel wijziging voorwaarden ontheffing NCG" staan alle voorschriften opgesomd, voorzien van alle tekstuele aanpassingen, zodat in een oogopslag zichtbaar is wat de voorgestelde en ambtelijk met bevoegd gezag vooraf besproken wijzigingen zijn.

Beoordeling

Met het wijzigingsverzoek wordt onduidelijkheid weggenomen. Eerdere herzieningen en aanpassingen komen samen in dit nieuwe besluit Generieke Ontheffing NCG 2021. Inhoudelijk blijft een en ander vrijwel ongewijzigd. De belangenafweging, de alternatievenafweging en zelfs de ecologische afweging zoals deze in 2017 aan de orde zijn geweest, blijven vrijwel ongewijzigd. Daarom maken de Overwegingen bij het besluit van 26 september 2017 deel uit van dit besluit.

Het aanhaken van derde partijen is onder voorschrift 5 geregeld, in plaats van in een apart aan het oorspronkelijke ontheffingsbesluit verbonden wijzigingsbesluit. Ook staat in de voorschriften duidelijk beschreven dat de meest recente en door de Provincie Groningen vastgestelde en op

www.officielebekendmakingen.nl gepubliceerde versie van SMP en Mitigatiecatalogus leidend is, waardoor hier voortaan geen verwarring meer over kan ontstaan.

Benadrukt wordt dat het 'natuurvrij maken' omkeerbaar moet zijn. Dit is nodig voor het geval planningen uitlopen en een pand niet onnodig van natuurwaarden ontdaan wordt en voor langere tijd leeg staat.

Hiermee blijft de gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten voldoende gewaarborgd.

Conclusie

Omdat de gunstige staat van instandhouding niet in het geding is, kan aan het verzoek om wijziging van de oorspronkelijke ontheffing tegemoet worden gekomen.

Daarom wijzigen wij, Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen de ontheffing, van 3 juli 2019 in het kader van de Wet natuurbescherming op bovengenoemde aspecten. De activiteit kan daarmee in het omschreven plangebied binnen de ontheffingperiode en met inachtneming van de voorschriften gerealiseerd worden. De wijzigingen zijn in 'Gewijzigde Voorschriften' nader uitgewerkt. Verder blijven de oorspronkelijke voorschriften van kracht.