



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Coops Mengvoeders BV
Datum besluit : 26 juli 2021
Onderwerp : Ambtshalve wijziging voorschriften energie
Gemeente / locatie : Bronckhorst / Dorpsstraat 102 te Halle
OLO-nummer : n.v.t.
Zaaknummer : W.Z21.104716.01
Activiteit(en) : Milieu

BESLUIT AMBTSHALVE WIJZIGING VOORSCHRIFTEN

ONDERWERP

Op 17 mei 2016 is een omgevingsvergunning verleend voor het uitbreiden van de productiecapaciteit van een mengvoederfabriek (revisievergunning). Het betreft de inrichting gelegen aan de Dorpstraat 102 te Halle. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer OLO1595045.

Wij zijn voornemens deze omgevingsvergunning gedeeltelijk te wijzigen in verband met gewijzigde inzichten op het gebied van energie. Het betreft de wijziging van de voorschriften met betrekking tot energie.

ONTWERPBESLUIT

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid, onder b en tweede lid, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) om de voorschriften te wijzigen van de omgevingsvergunning van Coops Mengvoerders, verleend op 17 mei 2016, kenmerk OLO1595045.

De wijziging betreft het volgende:

De voorschriften 2.4.1 tot en met 2.4.3 van de omgevingsvergunning d.d. 17 mei 2016, kenmerk OLO1595045, m.b.t. energie, worden ingetrokken en vervangen door de voorschriften die verbonden zijn aan dit besluit. De wijzigingen hebben betrekking op het actualiseren van de voorschriften aan nieuwe ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu met betrekking tot energie. Voorschriften 2.4.1 en 2.5.1 tot en met 2.5.3 worden aan deze beschikking verbonden.

ONDERTEKENING EN VERZENDING

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,

namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSMIDDELEN EN INWERKINGTREDING

PUBLICATIE

Dit ontwerpbesluit wordt digitaal gepubliceerd door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage bij de provincie Gelderland. Om het besluit bij de provincie Gelderland in te zien kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen via het emailadres wabo@odrn.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 024 751 7700.

De eerste dag van de ter inzage legging is 29 juli 2021.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het zaaknummer W.Z21.104716.01.

Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd. Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit

INHOUDSOPGAVE

1. VOORSCHRIFTEN ENERGIE	5
2.4 ALGEMEEN	5
2.5 MJA	5
2. PROCEDURELE OVERWEGINGEN	6
2.1. PROJECTBESCHRIJVING	6
2.2. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	6
2.3. VERGUNNINGPLICHT	6
2.4. BEVOEGD GEZAG	6
2.5. PROCEDURE	6
3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	7
3.1. TOETSINGSKADER	7
3.2. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	7
3.3. VERVOERSMANAGEMENT	7
3.4. OVERWEGINGEN ENERGIERELEVANTE INRICHTINGEN	7
3.5. CONCLUSIE	8
BEGRIPPENLIJST	10

1. VOORSCHRIFTEN ENERGIE

2.4 Algemeen

- 2.4.1 Vergunninghouder registreert het energieverbruik aan elektriciteit en aardgasequivalenten aan brandstoffen over tenminste de afgelopen 5 jaar. De registratie van het energieverbruik kan bestaan uit jaarrekeningen van de energieleverancier.

2.5 MJA

- 2.5.1 Vierjaarlijks, te beginnen een jaar na het in werking treden van deze vergunning, moet een (geactualiseerd) energie onderzoek worden ingediend. Het energie efficiëntie plan moet de volgende elementen bevatten:

- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
- b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
- c. per maatregel (techniek/voorziening):
 1. de jaarlijkse energiebesparing;
 2. de (meer) investeringskosten;
 3. de verwachte economische levensduur;
 4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 6. de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
- d. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
- e. een energie uitvoeringsplan voor de energiebesparende maatregelen. In het energie uitvoeringsplan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Hierbij moet ook getoetst worden aan de betreffende BREF's: BREF Energie-efficiëntie en de BREF Voedingsmiddelen en zuivel. Als er rendabele maatregelen zijn die niet kunnen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.

Indien sprake is van actualisatie van het energie onderzoek en de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, en e uit het energie onderzoek.

Het energie onderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energie onderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.

- 2.5.2 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energie uitvoeringsplan uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in plan is aangegeven.
- 2.5.3 Vergunninghouder mag een maatregel uit energie uitvoeringsplan vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.

2. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

2.1. Projectbeschrijving

Coops Mengvoeders BV heeft vergunning voor het produceren van diervoeders.

Op basis van artikel 2.30, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) heeft het bevoegd gezag de taak om regelmatig na te gaan of de voorschriften die verbonden zijn aan een omgevingsvergunning nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Uit de beoordeling van de vigerende omgevingsvergunning van het bedrijf blijkt dat onvoldoende energievoorschriften zijn opgenomen. De omgevingsvergunning dient daarom op dit punt te worden geactualiseerd.

2.2. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	17 mei 2016	OLO1595045	Mengvoederfabriek
Milieuneutrale wijziging	15 jan 2019	W.Z18.110289.01	Plaatsen van container en sleufsilo
Veranderingsvergunning	7 mei 2019	W.Z18.103932.01	Verbouwen, herbouwen en renoveren (deels) van een mengvoederfabriek

2.3. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C onder de categorieën 9 en 28 van het Besluit omgevingsrecht (hierna Bor). Op grond van categorie 9.4.a is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4 onder b iii. Om die reden is op grond van artikel 2.1 tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting. Hierop zijn de volgende BREF's van toepassing:

- BREF Energie Efficiëntie;
- BREF Voedingsmiddelen en zuivel;
- BREF Op- en overslag.

2.4. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9 en 28 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

2.5. Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1. Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 2.31. eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31. tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onder b.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht moet het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie.

3.2. Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

3.3. Vervoersmanagement

Ten aanzien van vervoersmanagement heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 17 april 2019 een belangrijke uitspraak gedaan ten aanzien van het stellen van voorschriften. De Afdeling overwoog in haar uitspraak 201805995/1/A1 dat geen vergunningvoorschriften kunnen worden opgelegd tot het maken van een besparingsplan voor een geheel vervoerstraject van en naar de inrichting. Deze milieugevolgen kunnen niet worden toegerekend aan een inrichting. Het is derhalve niet mogelijk om met een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo te worden verplicht tot het onderzoeken of treffen van maatregelen ter beperking van emissies van het verkeer van en naar de inrichting over het gehele vervoerstraject.

3.4. Overwegingen energierelevante inrichtingen

3.4.1. Algemeen beleid

Een zuinig en doelmatig gebruik van energie is onderwerp van aandacht sinds de jaren zeventig (oliecrisis). Met de invoering van de Wet milieubeheer (1993) is energiebesparing en energie-efficiëntie via de milieuvergunning formeel bij bedrijven op de agenda gezet, namelijk als onderdeel van de zogenaamde 'verruimde reikwijdte'. Voor grote industriële bedrijven die broeikasgassen uitstoten is sinds 1 januari 2005 een (verplicht) systeem van handel in broeikasgasemissierechten (CO₂-emissiehandel ofwel Emission Trading System (ETS)) van kracht. Annex-I van de Europese richtlijn voor emissiehandel geeft aan welke bedrijven de verplichting hebben deel te nemen aan dit systeem van emissiehandel.

Traditioneel is energie een onderwerp van het ministerie van Economische Zaken. Dit heeft ook zijn weerslag gehad op het gebruikte instrumentarium. Want naast de inzet van het wettelijke instrumentarium worden sinds 1992 ook vrijwillige afspraken gemaakt tussen overheden en het bedrijfsleven (en instellingen) om energie effectiever en efficiënter in te zetten. Deze vrijwillige afspraken zijn vastgelegd in de meerjarenafspraken energie-efficiëntie (MJA en MEE).

In 2012 werd de Richtlijn energie-efficiency 2012/27/EU (EED) van de EU van toepassing. Grote ondernemingen (meer dan 250 fte of financiële jaaromzet groter dan € 50 miljoen en balanstotaal meer dan € 43 miljoen) hebben de verplichting tot het vierjaarlijks opstellen van een energie audit. De energie audit kent een inhoudelijke overlap met het energiebesparingsonderzoek dat het bevoegd gezag kan vragen in het kader van de vergunningverlening. De EU richtlijn is in 2015 in de Nederlandse regelgeving omgezet en sindsdien van kracht.

Als energie een relevant aspect is om in de vergunning aandacht aan te besteden, dan wordt voor de aanpak onderscheid gemaakt in:

- 1 Inrichtingen die meedoen aan CO₂-emissiehandel (de ETS-bedrijven).
Voor de installaties die onder CO₂-emissiehandel vallen worden voor die installaties geen energie efficiëntie voorschriften opgenomen in de vergunning;
- 2 Inrichtingen, die vallen onder de werking van de EED. In de vergunningen van deze bedrijven wordt door het bevoegd gezag gevraagd om vierjaarlijks een uitvoeringsplan voor de onderzochte maatregelen op te stellen. Daarbij is aangegeven aan welke inhoudsvereisten dit plan heeft te voldoen. Het bedrijf wordt geadviseerd om te komen tot één plan op basis van de twee inhoudsvereisten (uitvoeringsplan energie en energie audit);
- 3 Inrichtingen die zijn toegetreden tot een MJA-3 convenant (25 bedrijfstakken, al dan niet EED-plichtig). De MJA3 loopt af op 31-12-2020. Na deze datum komen deze inrichtingen onder categorie 2 of 4 te vallen;
- 4 Overige vergunningplichtige inrichtingen. Voor deze bedrijven geldt een vierjaarlijkse onderzoeksverplichting. Hiermee wordt aangesloten bij eenzelfde verplichting als van toepassing voor de EED-ondernemingen en de type A-/B-inrichtingen die vallen onder het Activiteitenbesluit.

3.4.2. MJA

De vergunninghouder nam deel aan het MJA3 convenant. Met de ondertekening van het MJA3 convenant heeft de vergunninghouder de resultaatsverplichting op zich genomen om vierjaarlijks een energie-efficiëntie plan (EEP) op te stellen, dit uit te voeren en jaarlijks over de voortgang in de uitvoering te rapporteren. Daarnaast is de verplichting aangegaan om de in het EEP opgevoerde rendabele maatregelen ook uit te voeren ter verbetering van de energie-efficiëntie. Verder had de vergunninghouder zich via het convenant verplicht om systematische energiezorg te implementeren dat moet voldoen aan vastgestelde criteria. Tot slot zou de vergunninghouder zich, overeenkomstig het convenant, inspannen energie-efficiëntie ook te bevorderen via ketenefficiëntie en duurzaam opgewekte energie. Het convenant MJA3 is per 31 december 2020 afgelopen.

3.4.3. Toetsing

Uit de vigerende vergunning van 17 mei 2016 (kenmerk OLO1595045) blijkt dat er geen voorschriften zijn opgenomen voor doelmatig gebruik van energie en grondstoffen en het uitvoeren van de geïdentificeerde maatregelen. Tevens zijn er geen voorschriften voor het opstellen van een energiebesparingsonderzoek na vervallen van de het MJA3 convenant. Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht moet het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie.

Aan de vergunning verbinden wij daarom voorschriften met betrekking tot het doelmatig gebruik van energie en grondstoffen en het uitvoeren van de geïdentificeerde maatregelen conform de EEP. Daarnaast nemen wij voorschriften op waarin wij van de vergunninghouder verlangen dat hij het na het vervallen van het MJA3 convenant, een energiebesparingsonderzoek uitvoert en een energie uitvoeringsplan opstelt met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen. Het energiebesparingsonderzoek moet iedere vier jaar worden herhaald. In de vergunningvoorschriften is tevens omschreven welke elementen het energiebesparingsonderzoek moet bevatten. Binnen vier jaar nadat de laatste EEP is uitgevoerd, moet het energiebesparingsonderzoek worden ingediend bij het bevoegd gezag.

3.5. Conclusie

De vigerende vergunning van 17 mei 2016 (kenmerk OLO1595045) wordt ambtshalve gewijzigd.

De volgende voorschriften worden uit de vigerende vergunning verwijderd:

- 2.4.1 tot en met 2.4.3

De volgende voorschriften worden in deze beschikking toegevoegd:

- 2.4.1
- 2.5.1 tot en met 2.5.3

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
Economische levensduur	Economische levensduur of economische gebruiksduur is, in bedrijfskundige zin, de maximale periode waarin een productiemiddel (bijvoorbeeld een machine) economisch verantwoord kan worden gebruikt.
EED	Europese Richtlijn energie-efficiency 2012/27/EU
Energie-audit (bij EED)	Een energieonderzoek zoals bedoeld in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie of de AMvB/Wet die de Tijdelijke regeling opvolgt. Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.
Energie-efficiëntieplan (EEP bij MJA3/MEE)	Het energie-efficiëntieplan (EEP) dat een deelnemer aan een MJA3/MEE opstelt. Dit plan moet elke 4 jaar worden geactualiseerd. Het EEP geeft inzicht in de energetische situatie en de te treffen energie efficiëntie maatregelen van de inrichting.
Energiekosten	Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en btw. Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.
Energieuitvoeringsplan	Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarbinnen zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoef niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.

Begrip	Definitie
Rendabele maatregelen	Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten