

Deurne, 22 juli 2021  
Kenmerk: 1285618/1145554  
Betreft: toezending vervangingsbesluit  
Bijlage: Vervangingsbesluit omgevingsvergunning nr. HZ-2021-0251

Geachte 

Op 10 maart 2021 diende u een aanvraag voor een omgevingsvergunning in. De aanvraag gaat over het plaatsen van een dakkapel op het adres Fitissingel 208 te Deurne. Ons kenmerk van de aanvraag is HZ-2021-0251. Op 22 april 2021 hebben wij uw aanvraag omgevingsvergunning geweigerd. Tegen de weigering heeft u op 7 mei 2021 een bezwaarschrift ingediend. Vooruitlopend op de bezwaarprocedure hebben wij besloten om het weigeringsbesluit te vervangen. In deze brief informeren wij u over het door ons genomen vervangingsbesluit

**Met het vervanging besluit wordt de omgevingsvergunning verleend**

Allereerst bieden wij onze excuses aan voor ons eerder foutief genomen besluit.

Wij hebben besloten het besluit van 22 april 2021 te vervangen, waarbij de vergunning wordt verleend. U vindt het vervangingsbesluit in de bijlage. In de overwegingen van de beschikking kunt u lezen waarom wij de aangevraagde vergunning wel verlenen.

**Publicatie en bezwaarmogelijkheid door belanghebbenden**

We publiceren het besluit op onze website. Belanghebbenden kunnen bezwaar aantekenen tegen het vervangingsbesluit, waarbij de aanvraag omgevingsvergunning wordt verleend.

**Uw bezwaar**

Het bezwaar tegen het weigeringsbesluit heeft van rechtswege mede betrekking op een besluit tot vervanging van het bestreden besluit, tenzij partijen daarbij onvoldoende belang hebben. Wij horen dan ook graag van u of met dit vervangingsbesluit tegemoet gekomen is aan uw bezwaren.

**Heeft u nog vragen?**

Neemt u dan contact op met mevrouw mr. R. Paping-Driessen of mevrouw E. Janssens-Kayan van het team Ruimte Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving op het algemene telefoonnummer van de gemeente Deurne (0493) 38 77 11 of via e-mail: [info@deurne.nl](mailto:info@deurne.nl). Gebruik het kenmerk van de aanvraag als u contact met ons opneemt.

Met vriendelijke groet,  
wethouder

ris

## Vervangingsbesluit omgevingsvergunning HZ-2021-0251

### Aanhef

Burgemeester en wethouders van gemeente Deurne hebben op 10 maart 2021 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. De aanvraag is voor het bouwen van een dakkapel op het achterdakvlak van de woning aan Fitissingel 208 in Deurne.

### Reguliere procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht.

### Besluit

Gelet op de overwegingen opgenomen in dit besluit, de artikelen 2.1 lid 1 onder a en 2.10 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht (Awb) besluiten wij om:

- Het besluit van 22 april 2021 te vervangen door deze omgevingsvergunning voor de activiteit 'het bouwen van een bouwwerk' te verlenen.

### Bijgevoegde documenten

De volgende documenten maken onderdeel uit van het besluit en zijn beschikbaar via omgevingsloket online ([www.omgevingsloket.nl](http://www.omgevingsloket.nl)) onder nr. 5899113:

1. Aanvraagformulier met datum ontvangst d.d. 10 maart 2021.
2. 2105a-B01\_pdf met datum ontvangst d.d. 10 maart 2021.
3. 2105a-B02\_pdf met datum ontvangst d.d. 10 maart 2021.

### Nog in te dienen gegevens

De constructieberekeningen moeten zo snel mogelijk, maar uiterlijk drie weken vóór de aanvang van de werkzaamheden worden ingediend (via [www.omgevingsloket.nl](http://www.omgevingsloket.nl)).

Deurne, 22 juli 2021

[Redacted] en wethouders van

[Redacted] aris

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van dit herstelbesluit aan [Redacted] voor het plaatsen van een dakkapel op het adres Fitissingel 208 te Deurne geregistreerd onder nummer HZ-2021-0251.

### Inhoudsopgave

Procedureel  
Overwegingen  
Voorschriften

## **PROCEDUREEL**

### **Gegevens project**

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:  
*het plaatsen van een dakkapel op het adres Fitissingel 208 te Deurne.*

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspect:

- het bouwen van een bouwwerk.

Er is beoordeeld of een toestemmingsstelsel moet worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Wij hebben vastgesteld dat er geen toestemmingenstelsels aangehaakt behoeven te worden.

### **Bevoegd gezag**

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

### **Ontvankelijkheid**

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning beschikbaar moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Wij hebben de aanvraag na ontvangst aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

### **Ingebrachte adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij geconstateerd dat er voor de behandeling van de aanvraag geen advies behoeft te worden ingewonnen bij een ander bestuursorgaan.

### **Verklaring van geen bedenkingen**

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Wij hebben vastgesteld dat er geen Verklaring van geen bedenkingen bij een ander bestuursorgaan behoeft te worden opgevraagd.

### **Aanvraag omgevingsvergunning geweigerd op 22 april 2021**

Op 22 april 2021 is een omgevingsvergunning geweigerd voor het oprichten van een dakkapel op het achterdakvlak van de woning aan de Fitissingel 208 in Deurne.

### **Ontvangen bezwaarschrift**

Tegen de weigering heeft de vergunninghouder op 7 mei 2021 een bezwaarschrift ingediend.

### **Behandeling bezwaarschrift**

Aanvankelijk zou het bezwaarschrift in de hoorzitting van 5 juli 2021 door de bezwaarschriftencommissie worden behandeld. De hoorzitting is met instemming van het college, de bezwaarschriftencommissie en de bezwaarmaker opgeschort.

### **Waarom is de hoorzitting opgeschort?**

Naar aanleiding van het bovengenoemde ingediende bezwaarschrift over het weigeringsbesluit bestaat er vooruitlopend op de bezwaarprocedure aanleiding om het besluit op de aanvraag voor het bouwen van een dakkapel op het achterdakvlak aan de Fitissingel 208 in Deurne aan te passen.

Artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht (Awb) voorziet in een procedurele regeling, waarmee een besluit gedurende de bezwaarprocedure aangepast kan worden. Indien naar aanleiding van een bezwaarschrift wordt teruggekomen op een primair besluit kan dit op basis van artikel 6:19 van de Awb (waarbij een nieuw primair besluit wordt genomen). Indien een nieuw primair besluit wordt genomen, wordt dit besluit als een herstelbesluit aangemerkt dat op grond van artikel 6:19 van de Awb wordt meegenomen in de bezwaarprocedure.

### **OVERWEGINGEN**

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag

Bij de weigering van de vergunning van 22 april 2021 is niet de juiste planologische grondslag toegepast. In de omgevingsvergunning staat artikel 13.2.2. aanhef j. Dit is incorrect, omdat artikel 13.2.2. aanhef j in de beheersverordening 'Heiakker e.o./Noordrand' niet bestaat.

Het bouwplan dient getoetst te worden aan artikel 13.2.2. aanhef i van de beheersverordening 'Heiakker e.o./Noordrand'.

Artikel 2.10 van de Wabo bevat de toetsingsgronden voor een aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk als bedoeld in artikel 2.1., eerste lid, onder a, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aangevraagde vergunning kan slechts worden geweigerd, indien sprake is van één van de criteria opgesomd in artikel 2.10, eerste lid, van de Wabo. Doet geen van de weigeringsgronden zich voor, dan moet de omgevingsvergunning worden verleend (het limitatief-imperatieve stelsel).

In artikel 2.10 eerste lid, onder c, van de Wabo is de weigeringsgrond 'strijd met de beheersverordening' opgenomen.

### **Het bouwen van een bouwwerk**

#### **Beheersverordening**

De aanvraag is in overeenstemming met de voorschriften van de beheersverordening 'Heiakker e.o./Noordrand', waarbinnen de bestemming 'Woongebied' van toepassing is.

De aangevraagde dakkapel voldoet aan artikel 13.2.2. aanhef i, onder 1, van de beheersverordening.

Volgens vaste jurisprudentie van de afdeling zijn voor het antwoord op de vraag of een bouwplan in strijd is met de beheersverordening zijn de in de beheersverordening aangewezen bestemming en de daarbij behorende regels bepalend.

Volgens vaste rechtspraak van de Afdeling dienen planregels omwille van de rechtszekerheid letterlijk te worden uitgelegd (zie onder meer de uitspraak van de Afdeling van 9 september 2015, ECLI:N:RVS:2015:2833). De bedoeling van de planwetgever kan daarbij niet afdoen aan hetgeen in de planregels ondubbelzinnig is bepaald (zie onder meer de uitspraak van de Afdeling van 18 februari 2009, ECLI:NL:RVS:2009:BH3227).

Artikel 13.2.2 aanhef i, onder 1, van de beheersverordening bepaalt dat: hoofdgebouwen mogen worden afgedekt met een plat dak of met hellende dakvlakken. Indien het hoofdgebouw met hellende dakvlakken wordt afgedekt mag de dakhelling niet minder bedragen dan 25 graden en niet meer dan 60 graden, met dien verstande dat:

- 1) tussen de toegestane (denkbeeldige) dakvlakken en de daaruit voortvloeiende maximale hoogte ook platte afdekkingen, dakvlakken met een helling van meer dan 60 graden en rechtopgaande gevelconstructies, waaronder ook topgevels zijn toegestaan.

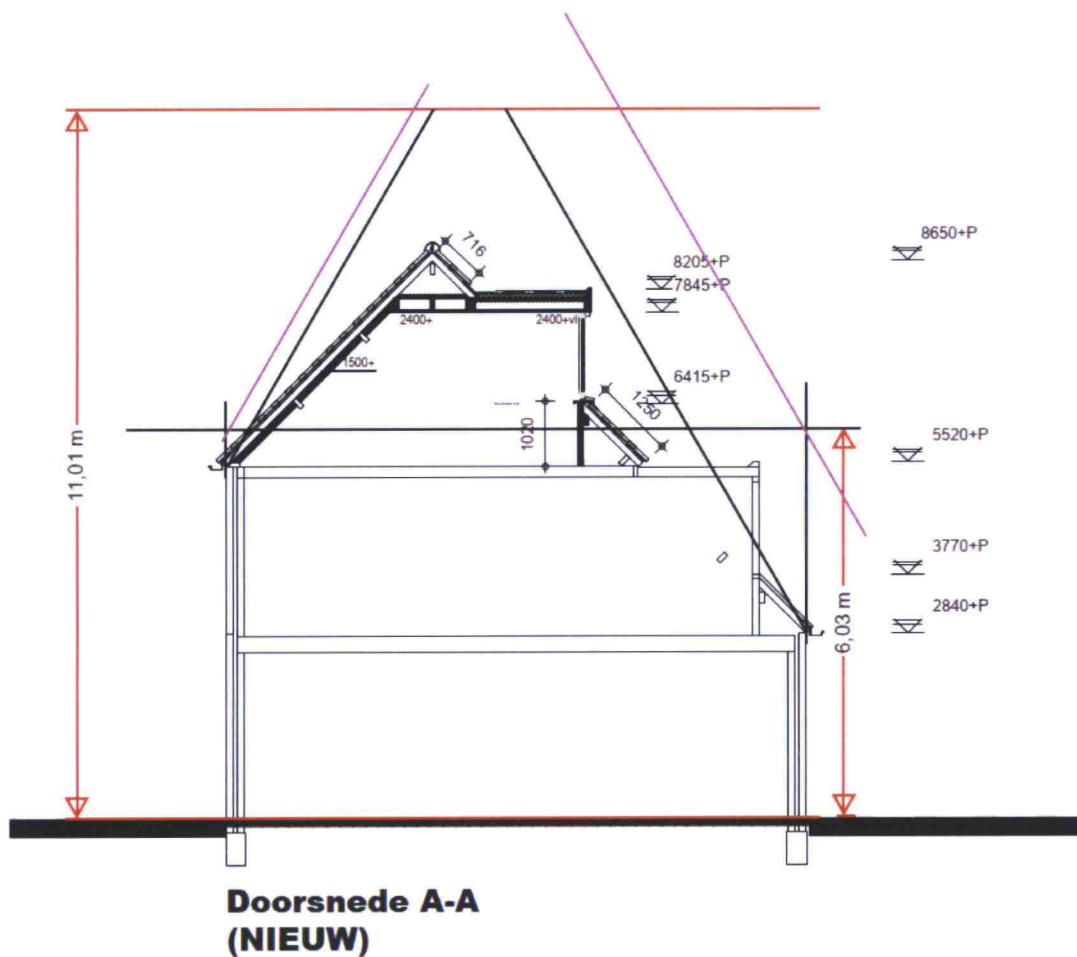
Artikel 13.2.2 aanhef i, onder 2, van de beheersverordening bepaalt dat:

- 2) overschrijding van de (denkbeeldige) 60 graden lijn is toegestaan voor dakkapellen, schoorstenen en andere uitstekende bouwdelen van ondergeschikte betekenis.

Artikel 13.2.2 aanhef i onder 2 bepaalt dat overschrijding van de (denkbeeldige) 60 graden lijn is toegestaan voor dakkapellen, schoorstenen en andere uitstekende bouwdelen van ondergeschikte betekenis.

Het voorgaande betekent dat in de beheersverordening alle dakconstructies zijn toegelaten, waarbij de gekozen dakoplossing binnen de denkbeeldige lijnen van de dakhelling moet blijven. Binnen de maximale grenzen die het dak kan hebben (dus binnen de maximale contouren van de dakhelling die de vorm heeft van een opgevouwen enveloppe) is dus het bouwen van allerlei dakvormen toegestaan (het 'enveloppe-principe' zie de tekening op de volgende pagina).

Overschrijding van de denkbeeldige lijnen van de dakhelling van 60 graden is toegestaan voor dakkapellen, schoorstenen en uitstekende bouwdelen van ondergeschikte betekenis.



### **Redelijke eisen van welstand**

Het plan is getoetst aan de Welstandsnota gemeente Deurne 2016 met categorie 12: Thematische bouw. Het plan voldoet aan de gestelde eisen.

### **Bouwbesluit 2012**

Aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften en bepalingen uit het Bouwbesluit 2012.

### **Bouwverordening**

Aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften en bepalingen uit de bouwverordening 2010.

### **Bezwaar**

Het bezwaar tegen het weigeringsbesluit heeft van rechtswege mede betrekking op een besluit tot vervanging van het bestreden besluit, tenzij partijen daarbij onvoldoende belang hebben.

Het vervangingsbesluit wordt gepubliceerd. Een vervangingsbesluit kan nadelige gevolgen voor derde opleveren die geen partij is bij het bezwaar. Voor de derde geldt dat deze zelfstandig bezwaar dient in te stellen tegen het nieuwe besluit.

## VOORSCHRIFTEN

1. Er moet worden gebouwd in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit 2012;
2. U moet minimaal twee werkdagen voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden contact met de gemeente opnemen. U kunt daarvoor een email sturen naar [olo@deurne.nl](mailto:olo@deurne.nl) met als onderwerp "start bouw". In de mail verzoeken wij u de geplande startdatum, het adres en het vergunningnummer te vermelden.
3. U moet op de eerste werkdag na de beëindiging van de bouwwerkzaamheden contact met de gemeente opnemen. U kunt daarvoor een email sturen naar [olo@deurne.nl](mailto:olo@deurne.nl) met als onderwerp "bouw gereed". In de mail verzoeken wij u de einddatum, het adres en het vergunningnummer te vermelden.
4. De constructieberekeningen moeten zo snel mogelijk, maar uiterlijk drie weken vóór de aanvang van de werkzaamheden worden ingediend (via [www.omgevingsloket.nl](http://www.omgevingsloket.nl)).
5. De  $R_c$  waarden van de gevel en het dak moeten worden gewijzigd naar respectievelijk 4,7 en 6,3  $m^2K/W$ , bepaald volgens de NTA 8800 zoals bedoeld in artikel 5.6 lid 3 van het Bouwbesluit.