

Provincie Noord-Holland
T.a.v. [REDACTED]
Houtplein 33
5223 LL HAARLEM

VERZONDEN 15 JULI 2021

Zaaknummer : OD.340507
Behandelaar : [REDACTED]
Betreft : Wnb Positieve weigering vergunning artikel 2.7, tweede lid
Locatie : N243 bij Stompetoren, Schermerhorn en Avenhorn gemeente Alkmaar

Geachte [REDACTED],

Op 1 april 2021 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning als bedoeld in artikel 2.7 tweede lid van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 8 april 2021 en 8 juni 2021 heeft u aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.340507. De aanvraag heeft betrekking op het vernieuwen van de N243 ter plaatse van Stompetoren, Schermerhorn en Avenhorn. Tevens worden 6 kruispunten vervangen door rotondes en wordt de weg op enkele plaatsen iets verbreed om te voldoen aan veiligheidseisen voor het wegverkeer.

Besluit

Wij besluiten de aanvraag van Provincie Noord-Holland om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor de vernieuwing van de N243 ter plaatse van Stompetoren, Schermerhorn en Avenhorn, te **weigeren**. Uit onze beoordeling van uw aanvraag en de door u verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat u voor het project geen vergunning nodig heeft. U kunt de werkzaamheden zoals aangevraagd uitvoeren zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van uw aanvraag en op de door u verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op de volgende aspecten:

- Ter hoogte van het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder' worden geen werkzaamheden uitgevoerd in de periode van 15 april tot 15 augustus (broedseizoen rietzanger).
- De werkzaamheden vinden ter hoogte van het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder' plaats tot in de berm (buiten Natura 2000-gebied).

Overwegingen

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

Provincie Noord-Holland is voornemens om de N243 ter plaatse van Stompetoren, Schermerhorn en Avenhorn te vernieuwen. Tevens worden 6 kruispunten vervangen door rotondes en wordt de weg op enkele plaatsen iets verbreed om te voldoen aan veiligheidseisen voor het wegverkeer.

De vernieuwing van de weg zal niet leiden tot extra verkeersintensiteit na afronding van de werkzaamheden. Tijdens de werkzaamheden zal het huidige verkeer worden omgeleid.

B. Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.7 tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten. Indien de wijziging en/of uitbreiding wel leidt tot een toename van effecten, dient de wijziging en/of uitbreiding passend te worden beoordeeld als bedoeld in artikel 2.8 Wnb.

Op grond van artikel 2.9a van de Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 over de Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van effecten door een toename van stikstofdepositie of door andere factoren (intern salderen).

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in vier stappen:

- Ad 1. Vaststellen effectfactoren;
- Ad 2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
- Ad 3. Vaststellen referentiesituatie en aangevraagde situatie;
- Ad 4. Intern salderen en bepalen effecten.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld Aanvraagformulier vergunning Gebiedsbescherming d.d. 1 april 2021 met machtigingsformulier d.d. 2 april 2021 en handtekeningenformulier;
- Activiteitenplan beschermde soorten Herontwikkeling N243, kenmerk D10013942:9, Arcadis, d.d. 26 augustus 2020;
- Diverse AERIUS-berekeningen:
 - AERIUS-verschilberekening 'N243 tijdelijke situatie en werkzaamheden' met kenmerk S1XK7iNP8BEZ d.d. 15 maart 2021;
 - AERIUS-verschilberekening 'N243 tijdelijke situatie en werkzaamheden' met kenmerk S3Q5njtjVPXn, d.d. 3 juni 2021;
 - AERIUS-verschilberekening 'N243 tijdelijke situatie en werkzaamheden' met kenmerk RZs8Q1qLcGgm, d.d. 3 juni 2021;
- Memo Uitgangspunten stikstofdepositieberekeningen realisatiefase N243 met tabellen, D03071.000249, Arcadis, d.d. 17 maart 2021 en 3 juni 2021.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- Profielendocumenten (Min LNV, 2008);
- Definitief aanwijzingsbesluit van het natuurgebied Eilandspolder (Min E&L).

Ad 1 Vaststellen effectfactoren

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Eilandspolder' ligt op circa 5 meter afstand. Gezien deze afstand tot het Natura 2000-gebied en de uitvoering van werkzaamheden kunnen mogelijk de volgende gevolgen verwacht worden:

- Gevolgen door stikstofdepositie in de aanleg- en gebruiksfase;

- Overige effecten in de aanleg- en gebruiksfase.

Stikstofdepositie

Als gevolg van het project vindt stikstofdepositie plaats op het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder'. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW is de grens waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermistende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Voor Natura 2000-gebieden waarbij de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de KDW zijn significante gevolgen door een toename van stikstofdepositie op voorhand niet uit te sluiten.

Overige effecten

Als gevolg van het project vindt er mogelijk verstoring plaats op het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder'. Het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder' is aangewezen als vogelrichtlijngebied en habitatrichtlijngebied. Het gebied is aangewezen voor de broedvogel rietzanger en de niet-broedvogels lepelaar, smient, wintertaling, meerkoet, goudplevier, kievit en grutto. Daarnaast is het gebied aangewezen voor twee habitattypen en de habitatrichtlijnsoorten bittervoorn, kleine modderkruiper en noordse woelmuis. Het project kan negatieve effecten hebben als gevolg van verstoring van deze beschermde Natura 2000-soorten. In het beheerplan van het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder' is aangegeven dat nieuwe activiteiten een negatief effect kunnen hebben op de beschermde vogels als ze leiden tot een toename van licht of geluid in het leefgebied van deze soorten. Voor de maximaal toelaatbare continue geluidverstoring door bijvoorbeeld wegen of industrie, is een kritische grens aangegeven van: 52 dB(A) voor moerasbroedvogels (rietzanger) en 55 dB(A) van voor niet-broedvogels (grutto, kievit, smient, lepelaar, meerkoet, goudplevier, wintertaling).

Ad 2 Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

Effecten stikstofdepositie

In het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder' liggen habitattypen die gevoelig zijn voor de effecten van stikstofdepositie en bovendien is de achtergronddepositie op bepaalde delen hoger dan de kritische depositiewaarden van deze habitattypen. Voor het bepalen van de effecten van stikstofdepositie worden de referentiesituatie en de aangevraagde situatie met elkaar vergeleken.

Overige effecten

Het plangebied ligt buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder'. Negatieve effecten in de vorm van oppervlakteverlies en versnippering zijn derhalve uitgesloten. Tussen het plangebied en het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder' liggen een wegberm en een deel van een watergang. Effecten van optische verstoring of verstoring door verlichting, geluid en trillingen op de Natura 2000-soorten kunnen optreden tijdens de aanlegfase en de gebruiksfase. Voor het bepalen van deze effecten worden de referentiesituatie en de aangevraagde situatie met elkaar vergeleken.

Ad 3 Vaststellen referentiesituatie en aangevraagde situatie

Referentiesituatie

De N243 is rond 1935 aangelegd en in de jaren '70 - '80 is deze iets aangepast. Nadien zijn er geen grote veranderingen meer geweest. Ten tijde van de aanwijzing van het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder' was de weg dus in gebruik zoals in de huidige situatie het geval is. Het huidige gebruik van de weg vormt daarom de referentiesituatie.

Aangevraagde situatie

De N243 tussen Alkmaar en de Koggenland is toe aan groot onderhoud. De provincie wil het onderhoud combineren met aanpassingen die de weg veiliger maken voor het verkeer. Op sommige plekken wordt de weg aan de kant van het water breder gemaakt en er komt een geleiderail die in het landschap past. Zes kruisingen worden vervangen door rotondes. De huidige in- en uitritten bij de circa 100 percelen langs de weg blijven bestaan en krijgen een ander soort verharding, zodat de weg een meer 'groene' uitstraling krijgt. De bomen langs de Middenweg in de Beemster blijven staan en waar mogelijk wordt er aangeplant. Daarmee wordt beoogd de weg beter te laten passen in de droogmakerij Beemster (Unesco). Naast de weg liggen fietspaden die ook worden aangepast.

Tijdens de aanleg wordt het verkeer omgeleid. De omleidingsroutes liggen op wegen die verder van het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder' vandaan liggen.

De werkzaamheden bestaan uit het verwijderen van de gehele weg inclusief fundering. Vervolgens worden damwanden geplaatst langs een deel van het tracé van de weg. Daarna wordt de weg opnieuw aangelegd met een iets grotere breedte en met rotondes in plaats van kruispunten. Tevens worden enkele bruggen vervangen / nieuw aangelegd.

Het verwijderen, verplaatsen en afvoeren van kabels en leidingen, wegmeubilair, asfaltlagen, stenen, funderingslagen, grond en zand en het vervolgens aanvoeren en aanbrengen van damwanden, zand en grond, funderingslagen, asfaltlagen, stenen, kabels en leidingen, wegmeubilair en bruggen gebeurt met mobiele werktuigen en vrachtwagens.

Ter hoogte van het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder' worden volgens u geen werkzaamheden uitgevoerd in de periode van 15 april tot 15 augustus (broedseizoen rietzanger). Deze voorwaarde wordt in het contract met de uitvoerende aannemer opgenomen. De werkzaamheden vinden plaats tot in de berm (buiten Natura 2000-gebied).

Ad 4 Intern salderen en bepalen effecten

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de kritische depositiewaarde) binnen een Natura 2000-gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie. Daarnaast geldt hetzelfde voor de effecten van verstoring door licht, geluid en trillingen. De toename van effecten door verstoring mogen niet zodanig groot zijn dat deze kunnen leiden tot een significant effect.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie en effecten van verstoring op de referentiedata. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie en mate van verstoring in te zetten voor intern salderen.

Gebruiksfase

Alleen het profiel van de weg wordt aangepast zodat deze weer voldoet aan het gewenste veiligheidsniveau. Het aantal rijbanen blijft gelijk. De verwachting is daarom dat de hoeveelheid verkeer na afronding van het project niet groter zal worden dan de huidige situatie. Dit heeft tot gevolg dat er op geen enkel relevant hexagoon (hexagoon waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol per hectare, per jaar onder de kritische depositiewaarde) sprake is van een toename van de stikstofdepositie.

Daarnaast wordt asfalt toegepast dat ervoor zorgt dat er minder geluid per auto wordt weerkaatst. Per saldo zullen er daarom in de eindsituatie geen effecten optreden door stikstofdepositie of verstoring.

Aanlegfase

De werkzaamheden ter plaatse van 'Eilandspolder' worden uitgevoerd buiten het broedseizoen van rietzanger. Het broedseizoen van rietzanger loopt globaal van 15 april tot 15 augustus. Er zijn daarom geen effecten op broedvogels van het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder'.

Doordat de werkzaamheden ter plaatse van 'Eilandspolder' buiten het broedseizoen worden uitgevoerd zijn effecten op niet-broedvogels niet uit te sluiten. Deze effecten zijn naar verwachting groter dan de verstoring van de huidige weg. Een groter deel van het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder' nabij de N243 wordt daardoor minder geschikt voor de niet-broedvogels. Dit betreft echter geen continu effect. Het gebied is groot genoeg zodat de vogels op andere plaatsen binnen hun leefgebied kunnen verblijven waar ze niet worden verstoord. Het tijdelijke effect van verstoring heeft daarom geen definitieve gevolgen. Het betreft geen significant effect.

De effecten van stikstofdepositie die worden veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector worden buiten beschouwing gelaten op grond van artikel 2.9a van de Wnb. De aanleg van de N243 valt onder het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk als bedoeld in artikel 2.5a van het Bnb.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb nodig is voor Provincie Noord-Holland omdat er geen sprake is van een vergunningplicht.

Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van dit besluit heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb.

Op 6 augustus 2020 heeft u een ontheffing aangevraagd op basis van hoofdstuk 3 (soortenbescherming) van de Wnb. Op deze aanvraag hebben wij reeds beslist en een ontheffing verleend met zaaknummer OD.320122.

Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED] via [REDACTED] of [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde [REDACTED] Noord-Holland,
namens deze [REDACTED]

[REDACTED]
Afdelingsmarkering en regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

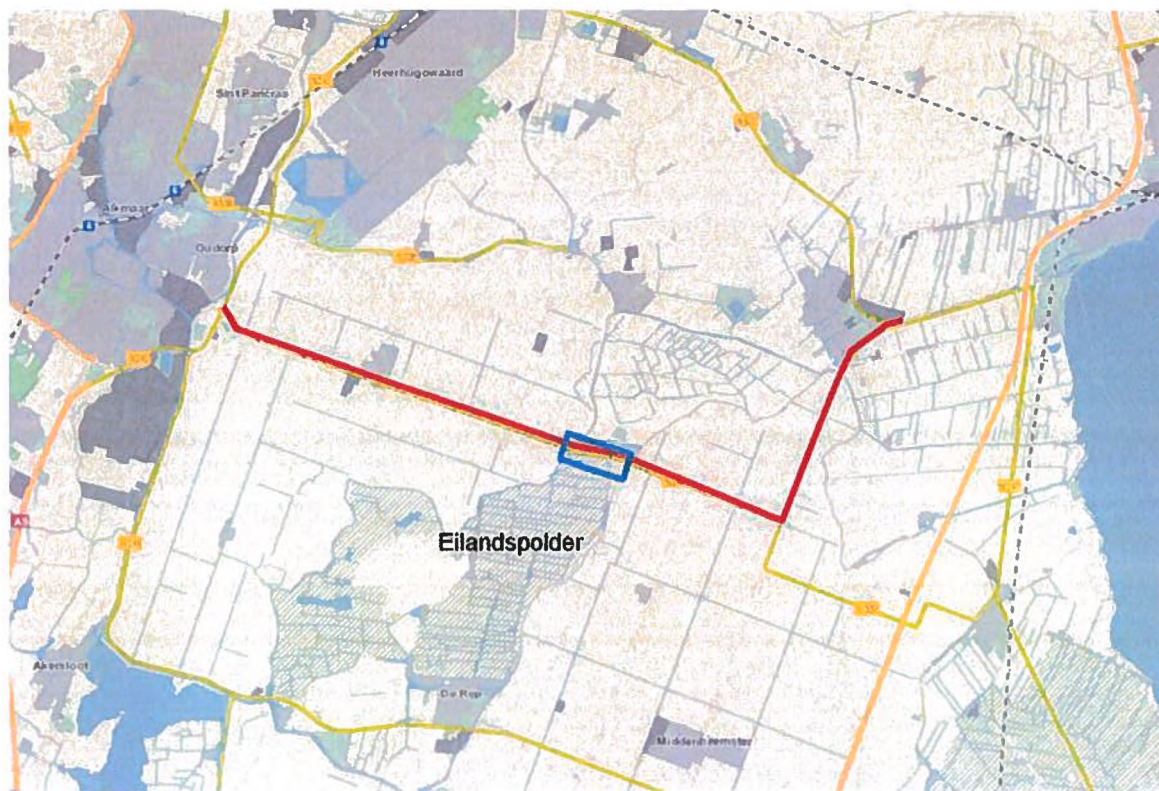
Bijlage(n):

- Plangebied

Kopie aan:

- [REDACTED] van provincie Noord-Holland
- [REDACTED] van provincie Noord-Holland
- [REDACTED] Arcadis
- [REDACTED] Arcadis
- Gemeente Alkmaar
- Afdeling Toezicht en handhaving OD NHN

Bijlage: Plangebied



Ligging plangebied en ligging Natura 2000-gebied 'Eilandspolder'

