

**BESCHIKKING VAN
GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT**

ons kenmerk
Z/109872-218260

plaats en datum
's-Hertogenbosch,
12 augustus 2020

op de op 19 december 2019 ontvangen aanvraag van [REDACTED]
[REDACTED] om een ontheffing ingevolge artikel 3.8 van de Wet
natuurbescherming voor de sloop van een schoolgebouw en
sporthal en nieuwbouw van woningen aan de Keermanslaan 70,
4835 GG te Breda.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,

[REDACTED]

De heer [REDACTED]
Teammanager Omgevingsdienst Brabant Noord



Gemeente Breda

Bijlage bij besluit
Z2020-006925-V01

Ven L

BESLUIT

Onderwerp

Op 19 december 2019 hebben wij van de heer [REDACTED] een aanvraag ontvangen voor een ontheffing voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, dit als gevolg van de sloop van een schoolgebouw en sporthal en nieuwbouw van woningen, uit te voeren aan de Keermanslaan 70, 4835 GG te Breda.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing,

- I. aan [REDACTED] de gevraagde ontheffing te verlenen, op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepaling(en) als bedoeld in:
 - artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor het verstoren van de:
 - **gewone dwergvleermuis** (*Pipistrellus pipistrellus*);
 - artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor het vernielen van de voortplantings- en rustplaatsen van de:
 - **gewone dwergvleermuis** (*Pipistrellus pipistrellus*);voor de periode tot en met 31 december 2022;
met de genoemde voorschriften, voor de sloop en nieuwbouw aan de Keermanslaan 70, 4835 GG te Breda;
- II. dat de beschrijving van de activiteiten in de aanvraag, voor zover deze betrekking heeft op de soorten als bedoeld onder I, deel uitmaken van deze ontheffing;
- III. aan deze ontheffing voorschriften te verbinden die zijn opgenomen onder onderdeel 'voorschriften', alsmede dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de deze ontheffing:
 - Bijlage 1: overzichtstekening van het project
 - Bijlage 2: locaties van de mitigerende maatregelen
 - Bijlage 3: meldingsformulier start werkzaamheden (zie voorschrift 1)

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Als u het met dit besluit niet eens bent, kunt u binnen zes weken schriftelijk bezwaar maken bij ons college. De termijn voor het indienen van het bezwaarschrift gaat in op de dag na verzending van dit besluit. U kunt het bezwaarschrift richten aan:

Het College van Gedeputeerde Staten
t.a.v. het secretariaat van de Hoor- en Adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het secretariaat van de hoor- en adviescommissie is bereikbaar op telefoonnummer (073) 6808304 en via bezwaar@brabant.nl. Wij wijzen u erop dat het op dit moment nog niet mogelijk is om bezwaarschriften per e-mail in te dienen, omdat dan de wettelijk voorgeschreven handtekening op het bezwaarschrift ontbreekt.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft, dan kunt u een schriftelijk verzoek om voorlopige voorziening indienen. U kunt in dat geval de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant vragen een voorlopige voorziening te treffen. Dit kan alleen als u binnen de termijn een bezwaarschrift heeft ingediend.

Het adres van de rechtbank is Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening moet u griffierecht betalen. Wanneer u zo'n verzoek heeft ingediend, ontvangt u bericht van de rechtbank over de betaling van het griffierecht. Beschikt u over een elektronische handtekening (DigiD), dan kunt u uw verzoek om een voorlopige voorziening te treffen ook digitaal bij de Rechtbank Oost-Brabant indienen. Kijk voor de voorwaarden op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

INHOUDSOPGAVE

Besluit.....	2
Voorschriften.....	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen.....	7
1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming	7
1.1 <i>Beschermingsregimes</i>	7
1.2 <i>Interim omgevingsverordening Noord-Brabant</i>	7
2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep.....	8
2.1 <i>Aangevraagde activiteiten</i>	8
2.2 <i>Onderzoek soorten</i>	8
2.3 <i>Mogelijke effecten</i>	8
2.4 <i>Alternatievenafweging</i>	8
2.5 <i>Belang van de aanvraag</i>	8
2.6 <i>Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding</i>	9
3. Conclusie.....	9
Bijlage 1. Overzichtstekening van de planlocatie.....	10
Bijlage 2. Locatie van de mitigerende maatregelen.....	11
Bijlage 3. Meldingsformulier start handelingen beschermde soorten	12

VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden aanvangen bekend is, doch uiterlijk 2 weken voor aanvang van de activiteiten, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar ons op te sturen.
2. De ontheffinghouder dient onmiddellijk contact met ons op te nemen via info@odbn.nl indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen, of andere handelingen als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.
4. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitaal) afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
5. De in voorschrift 4 genoemde (rechts-)personen dienen op de hoogte te zijn van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.

Specifieke voorschriften

6. De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de hier genoemde voorschriften, de mitigerende maatregelen uit te voeren zoals beschreven in de aanvraag en het activiteitenplan, Bijlage 1.
7. De activiteiten en hier genoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
8. De tijdelijke voorzieningen dienen in stand te blijven totdat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd en beschikbaar zijn, waarbij rekening dient te worden gehouden met de gewenningsperiode. Daarnaast mogen de tijdelijke voorzieningen pas verwijderd worden op het moment dat deze niet in gebruik zijn door beschermde soorten, dit buiten de meest kwetsbare periodes en de winterperiode. De tijdelijke voorzieningen mogen enkel verwijderd worden onder begeleiding van een ecologisch deskundige.

¹ Zie toelichting op:

https://www.brabant.nl/applicaties/producten/wet_natuurbescherming_ontheffing_beschermde_soorten_16411

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Aanvraag

Op 19 december 2019 hebben wij van [REDACTED] namens Paul van Heteren Vastgoed B.V., een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen.

De aanvraag is op 6, 24 en 28 juli 2020 aangevuld. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag en het activiteitenplan. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/109872.

Gedragscode

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Bevoegd gezag

Omdat de activiteit wordt verricht in de provincie Noord-Brabant zijn Gedeputeerde Staten (verder: GS) op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Indien aan de orde betrekken wij tevens de gevolgen van de activiteit voor de soorten buiten onze provinciegrens bij ons besluit.

Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

Ontvankelijkheid

Ten aanzien van de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing ingevolge de Wnb is vereist, hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

Overige regelgeving

Bij de beoordeling van deze aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan daarom aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

Natura 2000

Deze aanvraag is niet getoetst aan het onderdeel Natura 2000 van de Wnb. Mogelijk is hiervoor ook een vergunningplicht op grond van de Wnb aan de orde. In het rapport van de Quickscan Wet natuurbescherming door Agel adviseurs staat vermeld dat *significant negatieve effecten door stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied niet zijn uit te sluiten en zal dit nader onderzocht dienen te worden*. Indien dit het geval is dient de aanvrager ook deze bij de provincie aan te vragen. Wij maken u attent op de uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 29 mei 2019, dat voor een (toename van) stikstofdepositie, hoe klein ook, een vergunningplicht geldt.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.8 en 3.9 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken als blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

1.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben ten aanzien van soortbescherming aanvullende kaders vastgesteld. Deze zijn neergelegd in paragraaf 2.6.1 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Voor bepaalde soorten en handelingen zijn vrijstellingen opgenomen.

2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Aangevraagde activiteiten

De aangevraagde activiteiten betreffen de sloop van een school en een sporthal alsmede de nieuwbouw van 32 appartementen en 10 woningen. Ook wordt een aantal bomen op het terrein gekapt. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

2.2 Onderzoek soorten

Op 9 februari 2016 heeft een veldbezoek voor een quickscan plaatsgevonden naar beschermde soorten. Hierbij is de aanwezigheid van gebouwbewonende vogels en andere beschermde soorten uitgesloten, behalve vleermuizen. Het uitgevoerde onderzoek naar vleermuizen is beschreven in de bij aanvraag gevoegde rapportages *Nader onderzoek vleermuizen Keermanslaan 70 Breda* van 9 oktober 2017 en de *Aanvulling op het nader onderzoek ecologie: laatvliegers* van 6 juli 2020. Het nader onderzoek naar vleermuizen, op basis van het vleermuisprotocol 2017, heeft plaatsgevonden in 2017. In 2020 is een extra ronde uitgevoerd ten behoeve van de laatvlieger.

2.3 Mogelijke effecten

In het plangebied is één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis vastgesteld, achter een boeiboord of in de spouw van het schoolgebouw. Als gevolg van de sloop zal mogelijk één exemplaar van de gewone dwergvleermuis kunnen worden verstoord en zal zijn verblijfplaats worden vernield. Dit zijn overtredingen van de bepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb.

2.4 Alternatievenafweging

De voorgenomen sloop en bomenkap geldt voor de aangevraagde gebouwen en bomen. De aanvraag is daarmee locatiegebonden; een alternatieve locatie is daarom niet aan de orde. Zonder de sloop van de oude gebouwen is nieuwbouw niet mogelijk.

Het niet uitvoeren van de sloop is niet aan de orde, omdat de gebouwen al grotendeels ten prooi zijn gevallen aan vernieling. De school is niet meer in gebruik. Voor de bouw van appartementen en woningen op deze locatie is een bestemmingsplanwijziging in voorbereiding.

Het is niet te voorkomen dat de sloop een negatief effect op de verblijfplaats van de vleermuis zal hebben. Er worden maatregelen genomen om te voorkomen dat er vleermuizen worden gedood. Ook worden tijdelijke en permanente voorzieningen getroffen om de vernielde verblijfplaats te mitigeren en compenseren. Bij de uitvoering van de werkzaamheden wordt er rekening gehouden met de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis (paartijd).

Gezien het bovenstaande is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven mogelijk zijn, die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

2.5 Belang van de aanvraag

De ontheffing is gevraagd op grond van het belang van *de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang*, zoals genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, van de Wnb.

Het gebouw is gekraakt geweest en het is intussen sterk afgetakeld; op de locatie wordt afval en grofvuil gestort. De aanwezigheid van krakers heeft in de buurt voor een negatieve sfeer gezorgd, mede door geluidsoverlast en de (vermeende) stijging in criminaliteit en drugsgebruik. Met de sloop van de vervallen gebouwen en de daarop volgende nieuwbouw van woningen wordt verdere aftakeling van de leefomgeving voorkomen. Hiermee is de openbare veiligheid gediend. De geplande opwaardering van de leefomgeving in de stad is een dwingende reden van groot openbaar belang.

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het wettelijk belang voldoende is onderbouwd om de ontheffing te kunnen verlenen.

2.6 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding

In Bijlage 1 van het activiteitenplan is beschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen:

- Er wordt gewerkt buiten de paarperiode van de gewone dwergvleermuis;
- Er zijn in augustus 2019 vier vleermuiskasten (VKWS01) als tijdelijke verblijfplaatsen opgehangen op verschillende locaties aan de muren van het naastgelegen pand;
- Op vier locaties worden permanente inbouwkasten, model Vivara Pro IB VL01 of vergelijkbaar, geplaatst in de nieuwbouw (zie figuur 2);
- De kasten worden geplaatst volgens de specificaties in de Bijlage 1, onderdeel *Locaties voor het ophangen van kasten*.
- Voorafgaand aan de sloop wordt het gebouw ongeschikt gemaakt als vleermuisverblijfplaats, volgens de werkwijze als beschreven in Bijlage 1.

De ontheffing is aangevraagd voor de periode tot en met 31 december 2021. De aanvraag is voorzien van een planning die, gelet op de afgiftedatum van deze ontheffing, vrij strak is. Daardoor bestaat het risico dat handelingen en mitigerende maatregelen plaatsvinden na afloop van de ontheffingsperiode. Om deze reden verlengen wij de looptijd ambtshalve met een jaar, waarmee de einddatum op 31 december 2022 wordt bepaald.

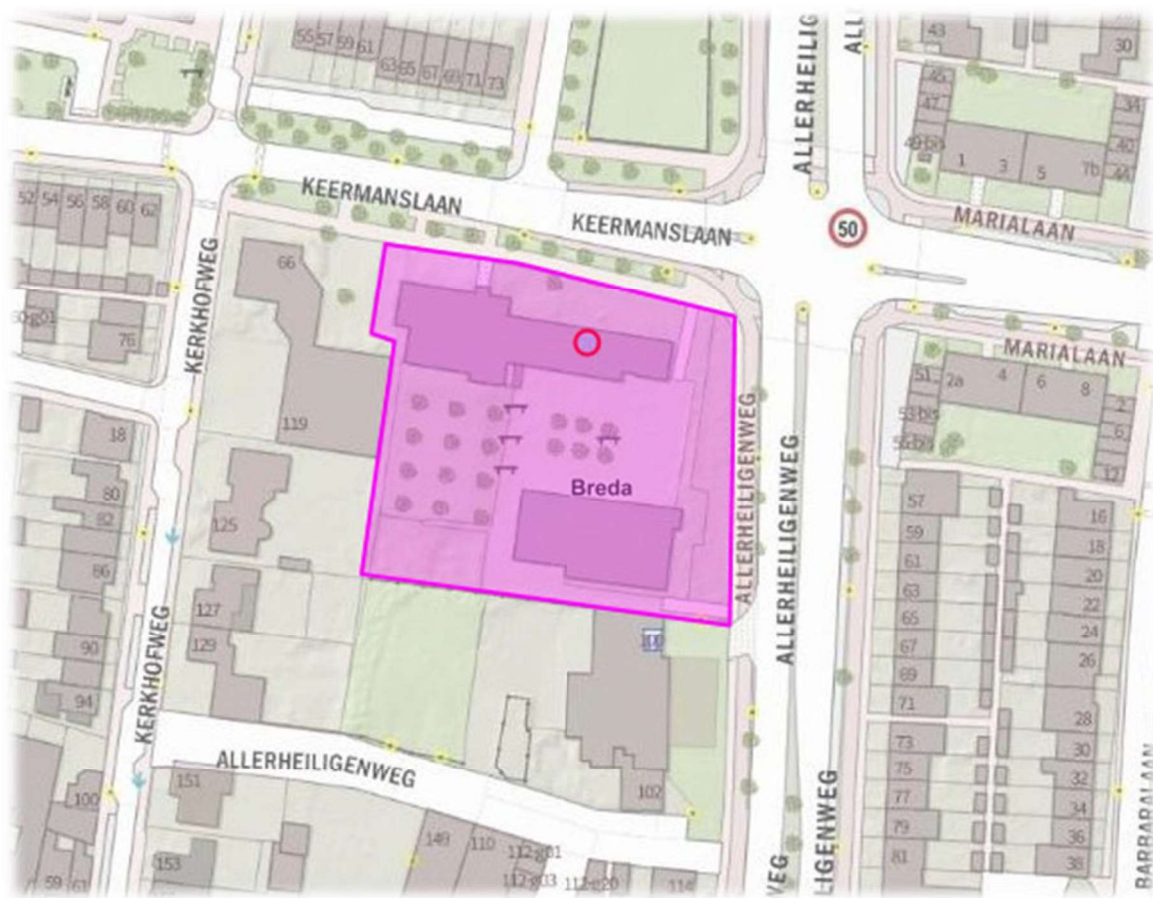
De voorgestelde maatregelen zijn voldoende. Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet in het geding door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden.

3. Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij gevraagde ontheffing. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

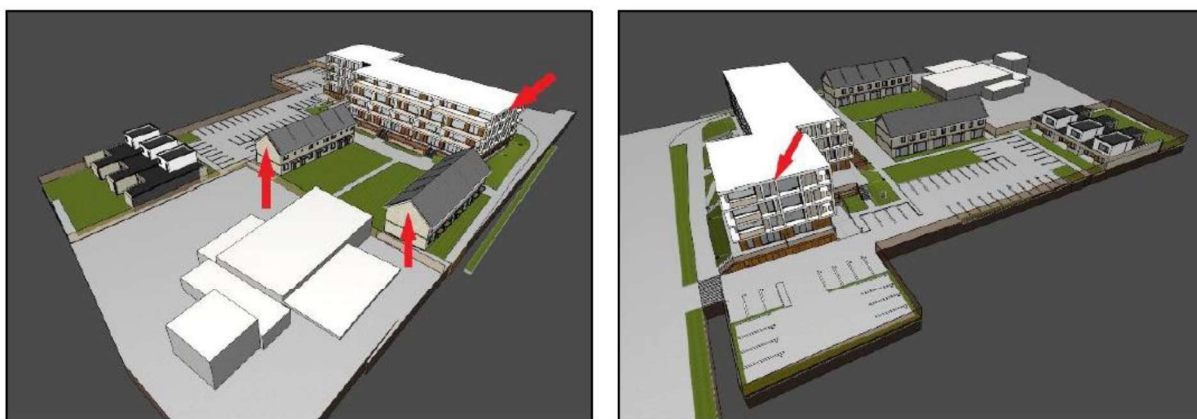
Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

BIJLAGE 1. OVERZICHTSTEKENING VAN DE PLANLOCATIE



Figuur 1. Locatie Keermanslaan 70 te Breda. De activiteiten vinden plaats binnen het omliggende gebied.

BIJLAGE 2. LOCATIE VAN DE MITIGERENDE MAATREGELEN



Figuur 2. Locatie van de permanente voorzieningen.

BIJLAGE 3. MELDINGSFORMULIER START HANDELINGEN BESCHERMDE SOORTEN**Meldingsformulier start handelingen ten aanzien van beschermde soorten**

Ontheffing Wet natuurbescherming, onderdeel beschermde soorten

Gegevens

Aanvraagnummer Z/109872

Naam initiatief Sloop en nieuwbouw Keermanslaan 70 Breda

Ontheffingsperiode voor de periode tot en met 31 december 2022

Ontheffinghouder

Adres

PC-Woonplaats

Gegevens**werkzaamheden**Contactpersoon uitvoering
werkzaamheden

Telefoonnummer (vast)

Telefoonnummer (mobiel)

Locatie(s) werkzaamheden

Datum gereedkomen
compensatiemaatregelenDatum start
werkzaamhedenOverzicht planning
werkzaamheden

Dit formulier dient zodra de aanvang van de handelingen met betrekking tot beschermde soorten bekend is, doch uiterlijk 2 weken van tevoren, te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Brabant Noord

RetouradresOmgevingsdienst Brabant Noord
Email: info@odbn.nl