

Ruimtelijke motivering standplaatsen gemeente Hollands Kroon

Datum: 21 februari 2020

1 Inleiding

1.1 Algemeen

1.1.1 Standplaatsen Hollands Kroon

Gemeente Hollands Kroon heeft in haar gemeente verschillende locaties voor standplaatsen (zie bijlage). Voor deze locaties zijn volgens de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) standplaatsvergunningen afgegeven. Naast een standplaatsvergunning is het ook nodig dat de standplaats mogelijk is volgens het bestemmingsplan, of dat afgeweken kan worden van het bestemmingsplan om de standplaats mogelijk te maken.

1.1.2 Geldende bestemmingsplannen

In de geldende bestemmingsplannen, welke terug te vinden zijn op www.ruimtelijkeplannen.nl, zijn geen regels opgenomen om gronden te gebruiken voor een standplaats. Elke standplaats is daarmee in strijd met het bestemmingsplan.

Locaties standplaatsen:

Locatie	Plaats	Bestemmingsplan
Molenvaart	Anna Paulowna	Bestemmingsplan Anna Paulowna
Burg. Mijnliefstraat	Anna Paulowna	Bestemmingsplan Anna Paulowna
Sluisplein	Anna Paulowna	Bestemmingsplan Anna Paulowna
De Verwachting	Anna Paulowna	Bestemmingsplan Elshof-Zuid
Ceresplein	Breezand	Bestemmingsplan Breezand
Populierenlaan	Wieringerwaard	Bestemmingsplan Wieringerwaard en Nieuwesluis
Sportstraat + D. Burgersstraat	Kolhorn	Beheersverordening Kolhorn, Barsingerhorn, Haringhuizen (kernen)
Weereweg	Lutjewinkel	Bestemmingsplan Nieuwe Niedorp, Winkel en Lutjewinkel
Dorpsstraat	Winkel	Bestemmingsplan Nieuwe Niedorp, Winkel en Lutjewinkel
Trambaan	Nieuwe Niedorp	Bestemmingsplan Nieuwe Niedorp, Winkel en Lutjewinkel
Rijdersstraat	't Veld	Bestemmingsplan 't Veld, Oude Niedorp en Zijdewind – De Weel
Boomer Waal	Zijdewind	Bestemmingsplan Buitengebied voormalige gemeente Niedorp
Brugstraat	Middenmeer	Bestemmingsplan Middenmeer

Alkmaarseweg	Middenmeer	Bestemmingsplan Buitengebied 2009 en Buitengebied Wieringermeer 2009, eerste partiële herziening
Brink	Slootdorp	Bestemmingsplan Slootdorp
Klaverstraat	Kreileroord	Bestemmingsplan Kreileroord
Terpstraat	Wieringerwerf	Bestemmingsplan Wieringerwerf
Dr. Tamsmalaan	Wieringerwerf	Bestemmingsplan RSG Wiringherlant
Westrak	Wieringerwerf	Bestemmingsplan Wieringerwerf
Kerkplein	Hippolytushoef	Bestemmingsplan Hippolytushoef en bestemmingsplan Hippolytushoef 2013
Hortensialaan	Hippolytushoef	Bestemmingsplan Hippolytushoef en bestemmingsplan Hippolytushoef 2013
Hoofdstraat	Hippolytushoef	Bestemmingsplan Hippolytushoef en bestemmingsplan Hippolytushoef 2013
Havenweg	Den Oever	Bestemmingsplan Den Oever
Zuidgesterweg	Den Oever	Beheersverordening Buitengebied Wieringen

1.1.3 Aanleiding ruimtelijke motivering

In de genoemde bestemmingsplannen zijn geen aanduidingen opgenomen waarop de standplaatsen zijn toestaan. Om de standplaatsen toch toe te kunnen staan, kan van de bestemmingsplannen afgeweken worden.

Onderdeel 11 van artikel 4 bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor) geeft de mogelijkheid om af te wijken van het toegestane gebruik uit het bestemmingsplan voor een termijn van ten hoogste tien jaar.

Er is een omgevingsvergunning nodig voor de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.

Artikel 2.1 lid c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) vereist voor deze activiteiten, een omgevingsvergunning.

Deze onderbouwing is een ruimtelijke motivatie behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning.

1.1.4 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige en de toekomstige situatie en is de juridische plantoelichting opgenomen. In hoofdstuk 3 is de ruimtelijke onderbouwing opgenomen. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

2 Planbeschrijving

2.1 Locaties standplaatsen

De locaties van de standplaatsen zijn locaties in de openlucht in de openbare ruimte, die op basis van een door of namens het college verleende standplaatsvergunning gebruikt mag worden voor ambulante handel. De locaties zijn gelegen op plekken die naar de mening van het college geschikt zijn om te worden gebruikt als standplaats.

De genoemde standplaatsen zijn zo gelegen, dat door deze plaatsen in te nemen voor een standplaats er geen onevenredige aantasting plaatsvindt aan de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden, het straat- en bebouwingsbeeld, de milieusituatie en de verkeersveiligheid.

2.2 Juridische toetsing

Aangezien de locaties van de standplaatsen niet in de bestemmingsplannen zijn geregeld, is het mogelijk om af te wijken van het bestemmingsplan. Om het gebruik van de standplaatsen tijdelijk mogelijk te maken op alle genoemde percelen, wordt gebruik gemaakt van het Besluit omgevingsrecht (Bor) Bijlage II, artikel 4 lid 11, voor een periode van maximaal 10 jaar. De gemeente Hollands Kroon is van plan om binnen deze termijn alle betreffende bestemmingsplannen te herzien en/of op te nemen als omgevingsplan binnen de omgevingswet. Totdat herziening van het bestemmingsplan heeft plaatsgevonden of een omgevingsplan is vastgesteld, zal de oorspronkelijke bestemming blijven gelden.

3 Ruimtelijke onderbouwing

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op het voor deze omgevingsvergunning relevante rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.2 Beleidskaders

3.2.1 Rijksbeleid

Bij deze omgevingsvergunning zijn geen rechtstreekse Europese of nationale ruimtelijke belangen in het geding. Er wordt door middel van deze vergunning geregeld dat het gebruik ten behoeve van een standplaats tijdelijk mogelijk wordt gemaakt. Ruimtelijk gezien heeft het afwijken van het bestemmingsplan geen grote impact op de omgeving en gaat het om relatief kleine locaties in de openbare ruimte welke gebruikt kunnen worden voor het innemen van een standplaats.

3.2.2 Provinciaal beleid

Het gebruik van standplaatsen in de openbare ruimte is niet in strijd met het provinciale beleid. In de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) worden geen regels gesteld ten aanzien van het innemen van standplaatsen.

3.3 Cultuurhistorie, monumenten en archeologie

Op grond van de wet Modernisering Monumentenzorg (de MoMo), die per 1 januari 2012 van kracht is geworden, moet een goede ruimtelijke onderbouwing een beschrijving bevatten van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Cultuurhistorische waarden

De locaties voor standplaatsen kennen geen cultuurhistorische waarden. Daarnaast worden de locaties niet bebouwd. Dit aspect vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

Monumenten

Er zijn geen rijks-, provinciale of gemeentelijk monumenten aanwezig op de locaties voor standplaatsen. Dit aspect hoeft dus niet verder behandeld te worden.

Archeologie

Naast de monumentale en cultuurhistorische waarden moeten ook de archeologische (verwachtings)waarden worden meegewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Dit is vastgelegd in de Wet op de archeologische monumentenzorg (WAMZ, 1 september 2007). Doel van deze wet is: 'bescherming van aanwezige en te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodemverstorende activiteiten. Aangezien bij de locaties voor standplaatsen geen bodemverstorende activiteiten plaatsvinden, vormt archeologie geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk wordt de uitvoerbaarheid van het initiatief getoetst aan milieu- en omgevingsaspecten en de bijbehorende regelgeving.

Beoordeeld moet worden of de vestiging van de standplaatsen geen hinder of beperkingen oplevert voor bestaande of geprojecteerde functies.

Tevens moet worden beoordeeld of in de directe omgeving functies of inrichtingen zijn gevestigd die een belemmering vormen voor de vestiging van de standplaats voor hulpdiensten.

4.1 Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering is een hulpmiddel bij ruimtelijke planvorming. Het is een instrument dat helpt bij het afwegen en verantwoorden van keuzes aangaande nieuwe woningbouw- en bedrijvenlocaties.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie. Het gaat hierbij om de milieuaspecten: geluid, geur, stof en gevaar, waarbij de belasting afneemt naarmate de afstand tot de bron toeneemt.

In de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' zijn richtafstanden opgenomen voor een scala aan milieubelastende activiteiten, opslagen en installaties. Hierbij worden richtafstanden gegeven per milieutechnisch aspect (geur, stof, geluid en gevaar), waarbij de grootste afstand bepalend is voor de indeling in een milieucategorie.

Voor standplaatsen zijn geen richtafstanden opgenomen. Standplaatsen hebben een relatief gering effect op de directe omgeving en zijn vaak tijdelijk van aard. Daarnaast moeten de gebruikers van standplaatsen in sommige gevallen voldoen aan bepaalde kwaliteitseisen die geregeld zijn in andere en/of hogere wet- en regelgeving, welke geen relatie heeft met het omgevingsrecht. De bedrijven en milieuzonering vormen dan ook geen belemmering voor de locaties voor de standplaatsen. Een standplaats voor ambulante handel komt niet expliciet voor in de bedrijvenlijst van VNG-brochure. De VNG-brochure kent wel de activiteiten 'detailhandel vlees, wild, gevogelte met roken, koken, bakken' en 'detailhandel brood en banket met bakken voor eigen winkel'.

Daarnaast is er een categorie 'restaurants, cafetaria's, snackbars, ijssalons, viskramen' opgenomen. Deze categorieën zijn qua activiteiten en mogelijke hinder vergelijkbaar met activiteiten die plaatsvinden in een wagen of kraam voor ambulante detailhandel. Alle genoemde activiteiten vallen volgens de VNG-brochure in milieu categorie 1. De milieubelasting van activiteiten in milieucategorie 1 is zodanig beperkt dat deze activiteiten op korte afstand van woningen of andere gevoelige functies kunnen worden uitgeoefend. Uit milieu hygiënisch oogpunt zijn er daarom geen belemmeringen om de huidige permanente standplaatsen in het bestemmingsplan vast te leggen en nieuwe standplaatsen toe te staan.

4.2 Geluid

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien in het plangebied geluidgevoelige functies, zijn voorzien binnen de invloedssfeer van wegverkeerslawaaï, akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Het aanwijzen van locaties voor standplaatsen is geen functie wat per definitie leidt tot geluidhinder. Hierdoor is geen akoestisch onderzoek nodig.

4.3 Externe veiligheid

De regelgeving op het gebied van externe veiligheid beoogt een minimaal veiligheidsniveau te garanderen voor de burger voor wat betreft risico's van opslag en transport van gevaarlijke stoffen. Hiervoor zijn normen en richtwaarden opgenomen in de wetgeving in de vorm van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Plaatsgebonden risico is de plaatsgebonden kans per jaar dat een onbeschermde persoon komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De kans van éénmaal in de miljoen jaar op een dergelijk ongeval is als norm in de regelgeving opgenomen. Het plaatsgebonden risico (PR) is weer te geven met een contour rondom een activiteit.

Het groepsrisico geeft de kans per jaar aan dat een groep personen van een bepaalde grootte (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen tegelijk slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico (GR) wordt weergegeven in een curve waarin het aantal personen is afgezet tegen de kans per jaar op (tegelijk) overlijden. Het groepsrisico is echter geen harde norm, maar een oriënterende waarde.

Voor de verschillende typen risicobronnen is regelgeving vastgesteld. Voor hogedruk aardgasbuisleidingen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (BEVB), voor transportassen voor vervoer van gevaarlijke stoffen in de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" en voor bedrijven in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI).

Op de percelen waar standplaatsen worden toegestaan, is geen nieuwe bebouwing mogelijk waardoor BEVI inrichtingen worden belemmerd. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid.

4.4 Bodem (milieukundig)

Voor bodem en bodemverontreiniging is de Wet bodembescherming (Wbb) inclusief de aanvullende besluiten leidend. In de Wbb wordt een algemeen beschermingsniveau ingesteld voor de bodem ten aanzien van het voorkomen van nieuwe verontreiniging van de bodem.

De Wbb geeft regels voor bodemverontreiniging, waarvan sprake is als het gehalte van een stof in de grond of in het grondwater de voor die stof geldende streefwaarde overschrijdt. Of een verontreiniging acceptabel is, hangt af van de aard van de verontreiniging en van de bestemming van de gronden.

Op de percelen waar standplaatsen worden toegestaan, wordt niet gebouwd of de grond geroerd. Hierdoor vormt het aspect bodem geen belemmering voor het toestaan van de standplaatsen.

4.5 Luchtkwaliteit

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn de luchtkwaliteitseisen opgenomen. Daarnaast zijn er luchtkwaliteitseisen opgenomen in het Besluit niet in betekende mate bijdragen (Besluit NIBM) en de bijbehorende ministeriële Regeling niet in betekende mate bijdragen (Regeling NIBM).

AMvB 'niet in betekende mate'

In het Besluit NIBM en de bijbehorende ministeriële Regeling NIBM zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven.

De definitie van 'niet in betekende mate' is 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. De 3% komt overeen met 1,2 microgram/m³ (µg/m³). Als een project voor één stof de 3%-grens overschrijdt, dan verslechtert het project 'in betekende mate' de luchtkwaliteit. De 3%-norm is in de Regeling niet in betekende waarde uitgewerkt in concrete voorbeelden, waaronder:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij één ontsluitende weg en 3.000 woningen bij twee ontsluitende wegen;
- kantoorlocaties: 100.000 m² brutovloeroppervlak bij één ontsluitende weg en 200.000 m² brutovloeroppervlak bij twee ontsluitende wegen.

In onderhavig geval is sprake van het toestaan van standplaatsen in de openbare ruimte. Op basis van de NIBM-rekentool kan geconcludeerd worden dat de grenswaarde van 3% niet wordt overschreden en daarmee niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

4.6 Ecologie

Voor ruimtelijke ontwikkelingen is de initiatiefnemer verplicht vooraf te toetsen of de voorgenomen activiteit in strijd is met de natuurwetgeving in Nederland. De natuurwetgeving is onderverdeeld in

gebiedsbescherming (Natuurbeschermingswet en Omgevingsplan) en soortbescherming (Wet flora en fauna). Het doel van het ecologisch onderzoek is om te bepalen wat de effecten zijn van de geplande ontwikkeling op beschermde natuurwaarden en welke procedure gevolgd moet worden.

Gebiedsbescherming

De beoogde ontwikkeling heeft geen enkele invloed op de wezenlijke kenmerken van beschermde natuurgebieden, zoals de Ecologische Hoofdstructuur, Weidevogelleefgebieden of een Natura 2000 gebieden. De standplaatsen zijn gelegen in de openbare ruimte, welke altijd al (druk) bezocht zijn, waardoor de aanwijzing tot standplaatsen geen invloed heeft op de te beschermen gebieden.

Soortbescherming

De beoogde ontwikkeling in het plangebied heeft geen nadelige gevolgen voor de ter plaatse aanwezige beschermde soorten. De locaties zijn gelegen in gebieden welke al openbaar in gebruik zijn. Het aspect soortenbescherming vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid.

4.7 Waterhuishouding

In onder ander de Europese Kaderrichtlijn water, het Nationaal Waterplan en de adviezen van de Commissie Waterbeheer 21^e eeuw is het beleid met betrekking tot het water(beheer) vastgelegd. Het beleid is gericht op het duurzaam behandelen van water. Dit betekent onder andere het waarborgen van voldoende veiligheid en het beperken van de kans op hinder vanwege water; dit ook in verhouding tot ontwikkelingen als de verandering van het klimaat, het dalen van de bodem en het stijgen van de zeespiegel. In de nota Anders omgaan met water is bepaald dat de gevolgen van (ruimtelijke) ontwikkelingen voor de waterhuishouding uitdrukkelijk moeten worden overwogen. Hiervoor moet de watertoets worden uitgevoerd. De watertoets is het vroeg informeren (van de waterbeheerder), het adviseren (door de waterbeheerder), het overwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige belangen in ruimtelijke plannen en besluiten. Op 22 december 2009 is de Waterwet (Wtw) in werking getreden. Uitgangspunt van de Wtw is een volledig beheer van het watersysteem. Op grond van de Wtw is er ook een goede samenhang tussen het waterbeleid en de ruimtelijke ordening.

Omdat het gaat om meerdere percelen gaat in de openbare ruimte op plekken, overwegend op parkeerplaatsen/pleinen/verhardingen, is het plan niet kenbaar gemaakt via de digitale watertoets.

Voor alle percelen geldt dat er geen sprake is van een waterbelang. Het plan voorziet in het gebruiken van relatief kleine plaatsen in openbare gebieden als standplaats. Het gebruik van de gronden als standplaats heeft geen invloed op de waterhuishouding.

5 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor dit plan zal een planologische procedure worden doorlopen.

Voor belanghebbenden is er de mogelijkheid om tegen de verleende omgevingsvergunning bezwaar te maken bij het bevoegd gezag. Vervolgens bestaat de mogelijkheid voor belanghebbenden in beroep te gaan en/of om een voorlopige voorziening aan te vragen bij bestuursrechter wanneer zij het niet eens zijn met de beslissing op bezwaar. Tot slot is er nog de mogelijkheid in hoger beroep te gaan bij de Raad van State.

Hiermee is de maatschappelijke uitvoerbaarheid voldoende aangetoond.

6 Economische uitvoerbaarheid

Voor de gemeente Hollands Kroon zijn er geen kosten aan dit project.

Gelet op artikel 6.12, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening in samenhang met artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening hoeft ten behoeve van deze omgevingsvergunning geen exploitatieplan te worden vastgesteld. In het voorliggende plan is geen sprake is van aangewezen bouwplannen op grond van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening.

Er is geen anterieure overeenkomst opgesteld.

Er zijn hiermee geen omstandigheden die duiden op financiële onhaalbaarheid van het plan. De economische uitvoerbaarheid van deze ontwikkeling kan daarom worden geacht te zijn aangetoond.