



Vergunninghouder
Stichting Openbaar Golfterrein de Hoge Dijk

Datum
7 juli 2021

Kenmerk
DMS2021-0026793

Zaaknummer
WN2021-000754

Olo-nummer
5778759

CONCEPT Watervergunning

voor het aanbrengen van stuwen, het aanleggen van waterpartijen, het aanbrengen van dammen, en het deels aanpassen van het waterpeil ter hoogte van Abcouderstraatweg 46 in Amsterdam

Uw kenmerk/projectcode:
- Golfbaan De Hoge Dijk 2

Inhoud

Samenvatting	3
1 Besluit	4
2 Voorschriften	5
2.1 Algemeen	5
2.2 Voorschriften voor activiteiten in of nabij oppervlaktewater	5
3 Aanleiding	7
3.1 Algemeen	7
3.2 Aangevraagde activiteiten	7
3.3 Waterstaatkundige informatie	7
4 Toetsing en overwegingen	9
4.1 Toetsingskader	9
4.2 Beoordeling vergunningaanvraag	9
5 Procedure	11
5.1 Aanvraag en aanvullingen	11
5.2 Procedure	11
6 Mededelingen	12

Samenvatting

Op 27 januari 2021 ontving Waternet een aanvraag voor een watervergunning (hierna te noemen: vergunning) van Veenstra Adviesburo Golfterreinen BV, Herenweg 100, 3648CM Wilnis, namens Stichting Openbaar Golfterrein de Hoge Dijk, Abcouderstraatweg 46, 1105 AA Amsterdam. Waternet behandelt deze aanvraag namens het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer WN2021-000754.

De aanvraag betreft het aanbrengen van stuwen, het aanleggen van waterpartijen, het aanbrengen van dammen en het deels aanpassen van het waterpeil, ter hoogte van Abcouderstraatweg 46 in Amsterdam. Deze activiteiten vinden plaats nabij waterstaatswerken die onder de bevoegdheid van het waterschap vallen. Om de werking van de waterstaatswerken goed te beschermen, is een vergunning nodig.

Conclusie

Wij zijn voornemens de vergunning deels te weigeren, omdat anders de belangen die de Waterwet beschermt worden geschaad, ook als wij voorschriften aan de vergunning zouden verbinden (artikel 2.1). Het gaat hier om de aangevraagde peilverlaging in de winterperiode in peilvak 7.4-5B (zie bijlage).

De overige onderdelen van de aangevraagde vergunning worden verleend. In het vervolg van deze vergunning staat waarom. Aan de vergunning moeten wij voorschriften verbinden, om de doelen en belangen van de Waterwet te beschermen (artikel 2.1).

1 Besluit

Het dagelijks bestuur van AGV is voornemens als volgt te besluiten:

- I. De gevraagde vergunning aan Stichting Openbaar Golfterrein de Hoge Dijk, Abcouderstraatweg 46, 1105 AA Amsterdam, te verlenen voor het uitvoeren van de volgende activiteiten in een watersysteem of beschermingszone, zoals staat in de in paragraaf 3.2 van deze vergunning genoemde artikelen uit de Keur AGV 2019:
 - het aanleggen, aanpassen en verwijderen van werken in primaire watergangen;
 - het opzetten van het peil in een teensloot bij een waterkering;
 - het graven van secundair water;
 - het dempen van secundair water (aanleggen dammen)in verband met het herinrichten van een golfterrein (Abcoudebaan) bij de Abcouderstraatweg 46 in Amsterdam.
- II. De gevraagde vergunning te weigeren voor zover deze betrekking heeft op het verlagen van het winterpeil in het peilvak 7.4-5B
- III. De volgende stukken maken deel uit van deze vergunning:
 - DMS2021-0029109 overzichtstekening nieuwe situatie
 - DMS2021-0026851 Detail stuw en beschoeiing voor Abcoudebaan De Hoge Dijk
 - DMS2021-0029860 overzicht peilvakken
- IV. De vergunning te verlenen tot 1 januari 2027;
- V. Aan de vergunning de in hoofdstuk 2 opgenomen voorschriften te verbinden, om de doelen en belangen van de Waterwet te waarborgen (artikel 2.1).

Bij het tot stand komen van dit besluit hebben wij rekening gehouden met de Waterwet, de Wet milieubeheer, en de Algemene wet bestuursrecht. Hoe wij hier rekening mee gehouden hebben staat in Hoofdstuk 4: Toetsing en overwegingen. In artikel 1.1 van de Keur AGV 2019 worden de in dit besluit gebruikte begrippen toegelicht.

Namens het dagelijks bestuur van AGV,

H.L. de Coninck, senior medewerker Vergunningen

Wij informeren de gemeente Amsterdam over dit besluit.

Een afschrift is gestuurd naar:

- Veenstra Adviesburo Golfterreinen BV, Herenweg 100, 3648CM Wilnis (gemachtigde)

2 Voorschriften

2.1 Algemeen

voorschrift 1 Uitvoering

- 1.1 De vergunninghouder mag tijdelijke hulpconstructies en hulpwerken die nodig zijn om het werk te realiseren, alleen toepassen na goedkeuring **vooraf** door de toezichthouder van Waternet (hierna toezichthouder).
- 1.2 De werken die op grond van deze vergunning aanwezig zijn, moeten:
 - a. zo functioneren, worden onderhouden en bediend, dat ze aan hun functie (blijven) voldoen;
 - b. zijn uitgevoerd in voor de functie geschikt materiaal.
- 1.3 Direct nadat de werken voltooid zijn, moet de vergunninghouder ervoor zorgen dat gebruikte werktuigen, materialen, hulpwerken en resterende (niet-gebruikte) materialen, afval en drijfvuil worden opgeruimd en afgevoerd.

voorschrift 2 Contactpersonen aanwijzen

- 2.1 De vergunninghouder moet een of meer personen aanwijzen die erop toezien dat de vergunningvoorschriften worden nageleefd, waarmee in spoedgevallen, ook buiten kantooruren, overleg kan worden gevoerd.

voorschrift 3 Start en einde werk melden

- 3.1 De vergunninghouder moet de start van de activiteiten **minimaal 5 werkdagen tevoren** melden bij de toezichthouder en de beëindiging **binnen 2 dagen na afloop**. Dit kan met een mail naar **handhaving@waternet.nl** met vermelding van zaaknummer WN2021-000754.

voorschrift 4 Calamiteiten

- 4.1 De vergunninghouder moet de toezichthouder onmiddellijk op de hoogte brengen van calamiteiten (0900 9394, lokaal tarief).

2.2 Voorschriften voor activiteiten in of nabij oppervlaktewater

voorschrift 5 Oppervlaktewater algemeen

- 5.1 Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van het oppervlaktewater niet worden gestremd of belemmerd.
- 5.2 De oevers van het oppervlaktewater, moeten (ter plaatse van de stuwen) erosiebestendig worden afgewerkt.
- 5.3 Na het gereedkomen moeten alle door de activiteiten ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater worden verwijderd.
- 5.4 Bij gehele of gedeeltelijke vervanging, opruiming of vernieuwing van de werken, moeten de onderdelen van de bestaande werken die geen functie meer hebben, geheel worden verwijderd.

- 5.5 Uiterlijk 4 weken na oplevering van het werk wordt een As-built-tekening van de uitgevoerde activiteiten verstrekt aan de toezichthouder (via handhaving@waternet.nl). De As-built-tekening bevat de vorm, afmeting en richting van de waterstaatkundige werken.
- De As-built-tekening (.pdf) wordt opgemaakt in een 'alleen lezen' bestandsformaat. Daarbij levert de vergunninghouder ook het 'bronbestand' waarmee de As-built-tekening gemaakt is, zoals: Autocad Map (CAD-bestanden: .dwg en .dxf) en/of Shape (ArcGIS-compatible bestanden: .shp, .shx, .dbf., .prj, .shp.xml, .sbn, .sbx en .lyr).

voorschrift 6 Dempen oppervlaktewater (dammen)

- 6.1 Het oppervlaktewater moet zo worden gedempt dat de organismen die in het water leven, kunnen ontsnappen. Dit kan bijvoorbeeld door eenzijdig stroomafwaarts te dempen.
- 6.2 Er mag niet meer dan 40 m² oppervlaktewater worden gedempt. De locatie van de demping staat op de tekening met kenmerk DMS2021-0029109, 'E' en 'F', die deel uitmaakt van deze vergunning.
- 6.3 Per 1 m² te dempen oppervlaktewater, moet ten minste 1 m² land tot oppervlaktewater worden gegraven. De locatie waar het oppervlaktewater wordt gecreëerd staat op de tekening met kenmerk DMS2021-0029109, die deel uitmaakt van deze vergunning.
- 6.4 De dempingen moeten zodanig plaatsvinden dat geen uitwisseling van water meer mogelijk is tussen de oppervlaktewateren aan beide zijden van de dempingen, zodat de peilen aan beide kanten van de dempingen in stand kunnen worden gehouden.
- 6.5 Bij het graven van oppervlaktewater moet opbarsten van de bodem worden voorkomen.

voorschrift 7 Stuwen en wijzigen waterpeil

- 7.1 De stuwen en eventuele andere werken worden zodanig aangelegd dat de teensloot langs de zuidkant van het terrein, op een peil van -2.60 m NAP gehandhaafd kan worden en de andere peilen in stand kunnen worden gehouden conform de vigerende peilen.
- 7.2 De stuwen moet worden aangelegd zoals staat vermeld op de tekening met kenmerk DMS2021-0026851 en DMS2021-0029109 (onderdeel 'K' en 'H'), die deel uitmaakt van deze vergunning.
- 7.3 Onder en achter de stuw mag nooit lekkage optreden. Indien er toch lekkage optreedt dan dient de vergunninghouder deze direct te verhelpen.
- 7.4 De regelbare stuw moet zo worden uitgevoerd dat deze niet door onbevoegden kan worden bediend.
- 7.5 De stuw moet altijd bereikbaar zijn voor bediening en onderhoud, tevens door werknemers van waternet.
- 7.6 Het instellen van de peilen wordt uitsluitend door werknemers van waternet uitgevoerd
- 7.7 Aan de hoogwaterzijde van de stuw moet een peilschaal worden geplaatst. Deze peilschaal moet een schaalverdeling ten opzichte van NAP aangeven. De schaalverdeling moet goed afleesbaar, zichtbaar en nauwkeurig zijn
- 7.8 De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de er geen activiteiten plaats vinden op het terrein die leiden tot afwijkingen van de vergunde en vastgestelde peilen.

3 Aanleiding

3.1 Algemeen

Dit hoofdstuk beschrijft welke activiteiten in de aanvraag staan en welke wet- en regelgeving van toepassing is. Ook wordt beschreven welke activiteiten niet in dit besluit zijn opgenomen, omdat ze vrijgesteld zijn van vergunningplicht en/of onder de zorgplicht vallen.

Omschrijving

Aan de zuidkant van het golfterrein 'Hoge Dijk' wordt het watersysteem aangepast om het waterbeheer op orde te brengen, en het peil deels aan te passen. De maatregelen zijn ook bedoeld om de natuurwaarden in de op het terrein aanwezige ecologische zone te beschermen. Het gaat om de volgende activiteiten:

- Peilverhoging in de teensloot in peilvak 7.4-5A naar -2.60 m NAP gelegen langs waterkering aan zijde van het Aboudermeer.
- Aanleg/vervanging stuwen 'H en ' K' t.b.v. bovengenoemde peilverhoging.
- Dempen twee dammen 'E'en 'F'(ter verbetering van peilscheiding).
- Aanleg van secundair water.

De aangevraagde grootschalige peilverlaging in de winter naar -3.25 m NAP in peilvak 7.4-5B wordt hierbij niet in deze vergunning opgenomen, omdat dit op basis van de Keur AGV 2019 niet vergunbaar is. In plaats daarvan wordt door AGV/waternet onderzocht welke peilaanpassingen t.b.v. de golffunctie mogelijk zijn door middel van een partiele peilherziening.

3.2 Aangevraagde activiteiten

De aanvraag betreft de volgende activiteiten in een watersysteem of beschermingszone:

- 1) Het aanleggen van 2 stuwen in oppervlaktewater;
- 2) Het dempen van 2 overstorten ('dammen');
- 3) Het graven van secundair water;
- 4) Het (deels) wijzigen van het peil naar -2.60 m NAP
- 5) Het aanleggen van beschoeiing

Voor bovenstaande activiteiten is een vergunning nodig op grond van de volgende regelgeving:

- artikel 2.31 lid b onder 1 van de Keur AGV 2019;
- artikel 2.31 lid a onder 2 van de Keur AGV 2019;
- artikel 2.31 lid a onder 3 van de Keur AGV 2019;
- artikel 2.31 lid a onder 4 van de Keur AGV 2019;

Activiteit 5 is niet vergunningplichtig, maar valt onder het Keurbesluit AGV 2019. Voor het uitvoeren van de activiteit gelden de voorwaarden uit artikel 2.28 van het Keurbesluit AGV 2019.

De aanvraag voor deze activiteit is gelezen als een melding.

3.3 Waterstaatkundige informatie

Deze activiteiten worden uitgevoerd nabij de Abcouderstraatweg te Amsterdam

De wateren waarin deze activiteiten worden uitgevoerd behoort tot de categorie secundaire wateren met een beschermingszone van 0,4 meter vanuit de insteek van de taluds.

Aan de noord- en zuidzijde van de projectlocatie bevindt zich twee waterkeringen, met dijkvakcodes A2015-003 (noordzijde) en A142-001 (zuidzijde).

4 Toetsing en overwegingen

4.1 Toetsingskader

Bij het toetsen van vergunningaanvragen beoordelen wij of die aanvragen verenigbaar zijn met de doelstellingen voor het waterbeheer (Waterwet, artikel 2.1):

- overstromingen, wateroverlast en waterschaarste moeten worden voorkomen en waar nodig worden beperkt;
- de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen moet worden beschermd en zo mogelijk verbeterd;
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

De doelstellingen voor het waterbeheer zijn in de Keur uitgewerkt in oogmerken en specifieke zorgplichten voor de verschillende waterstaatswerken. De oogmerken geven de hoger liggende doelen van de regels aan. De specifieke zorgplichten geven aan welke zorg nodig is om de goede staat en werking van het watersysteem te beschermen. De specifieke zorgplichten gelden voor een ieder die een activiteit in het watersysteem verricht. De oogmerken en specifieke zorgplichten vormen tezamen de beoordelingsregels voor het beoordelen van vergunningaanvragen. Voor het toetsen aan de beoordelingsregels kunnen in de beleidsregels nog standaarden en maatstaven zijn opgenomen.

AGV gebruikt het bovengenoemde toetsingskader voor toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

4.2 Beoordeling vergunningaanvraag

De aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan bovengenoemde beoordelingsregels. Bij deze toetsing is gebruik gemaakt van de beleidsregels, zoals opgenomen in de onderstaande tabel.

Tabel: Gehanteerde beleidsregels voor de Keur van AGV

Handeling	Beleidsregels voor de Keur van AGV:		Resultaat
werken in en nabij wateren	Hoofdstuk 10	Beleidsregel 10.1	Voldoet
Aanleggen, wijzigen en dempen van wateren	Hoofdstuk 11	Beleidsregel 11.1 en 11.6	Voldoet
wijzigen van het waterpeil (alleen teensloot peilvak 7.4-5A)	Hoofdstuk 14	Beleidsregel 14.1	Voldoet

Overwegingen

Bij het toetsen van de vergunningaanvraag aan de beoordelingsregels is het volgende in overweging genomen:

Vergunde onderdelen

- De stuwen worden zodanig aangelegd/vervangen dat deze gebruikt kunnen worden voor het peilbeheer in dit gebied
- De dempingen van de duikers/overstorten hebben tot doel het waterbeheer te verbeteren en het verlies aan waterberging wordt ruim gecompenseerd door de aanleg van nieuw water
- Het nieuw aan te leggen water zorgt voor meer waterberging en heeft verder geen negatieve effecten voor het waterbeheer of voor de omgeving.
- De peilverhoging in de teensloot, behorend bij peilvak 7.4-5A aan de zuidzijde van het terrein is gunstig voor de natuurwaarden in de omgeving en heeft geen negatieve effecten op de waterkering of op andere functies/werken.

Geweigerde onderdeel aanvraag

- De aangevraagde peilverlaging in de winter in het hoofdpeilvak 7.4-5B voldoet niet aan beleidsregel 14.1 omdat:
 - a) de oppervlakte ruim meer dan 10% van het peilgebied is;
 - b) niet voldoende aangetoond is dat andere oplossingen mogelijk zijn dan de aangevraagde peilverlaging om de wateroverlast te voorkomen
- Er is niet voldoende aangetoond dat bodemdaling voldoende wordt tegengaan bij de voorgestelde peilverlaging

Conclusie

De vergunning kan, uitgezonderd de peilverlaging in peilvak 7.4-5B, worden verleend, omdat uit de bovenstaande toetsing blijkt dat voldoende invulling is gegeven aan de specifieke zorgplichten en genoemde randvoorwaarden.

5 Procedure

5.1 Aanvraag en aanvullingen

De aanvraag is op 27 januari 2021 bij Waternet ingediend. Waternet heeft burgemeester en wethouders van gemeente Amsterdam van de aanvraag in kennis gesteld (Wtw artikel 6.15).

Veenstra Adviesburo Golfterreinen BV is gemachtigd de benodigde watervergunning aan te vragen en informatie te verstrekken om de aanvraag ontvankelijk te maken.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

DMS2021-0003671	EffectenPeilverlagingAbcoudebaan.pdf
DMS2021-0003672	Beheerplan-ecozone.pdf
DMS2021-0003673	Abcdebn-water-bestaande-situatie.pdf
DMS2021-0003674	Abcdebn-waterhuishouding-renovatie.pdf
DMS2021-0003675	omgevingsvergunning-kapvergunning.pdf
DMS2021-0003676	VAG-Abcdebn-peil-bermsloot-270121.pdf
DMS2021-0003677	VAG-Baanverbetering-Abcdebn-270121.pdf
DMS2021-0003678	VAG-Beheer-ecozone-141220.pdf
DMS2021-0003679	Boringen-sonderingen.pdf
DMS2021-0003680	Verslag-omwonenden-dec-2018.pdf
DMS2021-0003681	Werkinstructies-eco-DeHogeDijk2020.pdf
DMS2021-0003682	Overleg-eco-waterpeil-Gem-GA-Agv-DHD.pdf
DMS2021-0003683	papierenformulier.pdf (OLO 5778759)
DMS2021-0003684	publiceerbareaanvraag.pdf

De aanvrager is per e-mail op 11 maart 2021 op de hoogte gebracht dat de aanvraag nog onvoldoende gegevens bevatte om deze in behandeling te kunnen nemen (DMS2021-0009533). Daarbij is aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen voor 15 april 2021 (op grond van de Awb, artikel 4.5).

De ontbrekende gegevens zijn op 20 april ontvangen en geregistreerd. Daarmee is de procedure opgeschort met 40 dagen.

Op 11 maart 2021 lieten wij de aanvrager weten dat wij de behandeltermijn van de vergunning met acht weken hadden verlengd (op grond van de Algemene wet bestuursrecht (artikel 4.14 lid 3) en de Keur AGV 2019 (artikel 2.38 lid 3)).

De volgende aanvullingen zijn per e-mail door de gemachtigde aangeleverd op 20 april 2021

DMS2021-0026850	Hogedijk Abcoudebaan - waterhuishouding ontwerp watervergunning
DMS2021-0026851	Detail stuw en beschoeiing voor Abcoudebaan De Hoge Dijk

De volgende aanvullingen zijn per e-mail door de gemachtigde aangeleverd op 18 juni 2021

DMS2021-0029109	Hogedijk Abcoudebaan - waterhuishouding ontwerp_01
DMS2021-0029110	Hogedijk Abcoudebaan - waterhuishouding ontwerp_02

5.2 Procedure

De voorbereiding van de vergunning op grond van de Waterwet heeft plaatsgevonden volgens Awb (afdeling 4.1.2).

6 Mededelingen

Niet mee eens?

Belanghebbenden kunnen gedurende **drie weken** vanaf de dag dat de ontwerp-vergunning ter inzage is gelegd, schriftelijk of mondeling hun mening geven over de ontwerp-vergunning (Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb)). Zienswijzen kunnen worden gestuurd naar:
Waternet KMR/VTH, Team Vergunningen, Postbus 94370, 1090 GJ Amsterdam.

Overige mededelingen

- De stuwen, de dammen (dempingen) en het te graven water gaat deel uitmaken van het watersysteem waarvoor AGV het bevoegd gezag is. Dit betekent dat de Keur AGV 2019 hierop van toepassing is.
- AGV kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of verwijderen. Dit kan gebeuren in verband met werken die AGV zelf uitvoert of werkzaamheden in het belang van de waterstaat. Blijkt dat de vergunninghouder hierdoor schade lijdt of zal lijden, die redelijkerwijs niet (geheel) voor zijn rekening behoort te blijven en waarvan de vergoeding niet of niet voldoende op een andere wijze is verzekerd? Dan kan het bestuur van AGV hem op zijn verzoek een naar billijkheid te bepalen schadevergoeding in geld of op andere wijze toekennen.
- AGV heeft de wettelijke verplichting om de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) actueel te houden. Daarom kan de vergunninghouder worden verzocht om na uitvoering van de activiteiten de waterstaatkundige werken digitaal aan AGV te verstrekken. De te leveren 'bronbestanden' worden gebruikt om de aangepaste vorm, afmeting en richting van de waterstaatkundige werken op te nemen in de BGT. In het voorschrift staat welke formaten van bronbestanden AGV kan inlezen en verwerken. Vanwege de Archiefwet mag AGV uitsluitend 'alleen lezen'-bestanden archiveren.
- De vergunninghouder moet er rekening mee houden dat er naast deze vergunning, voor de activiteiten waarop de vergunning betrekking heeft, ook een vergunning- en een meldingsplicht kan zijn op grond van andere wetten, verordeningen en algemene regels.
- Het hebben van deze vergunning ontslaat de vergunninghouder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen om te voorkomen dat derden of AGV schade lijden als gevolg van het gebruik van de vergunning.
- Als deze vergunning niet binnen drie jaar na dit besluit in gebruik is, dan kunnen wij deze intrekken.
- De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsopvolgers. Deze moeten de overgang binnen vier weken na rechtsopvolging schriftelijk melden bij Waternet (afdeling VTH).
- Als er nadelige gevolgen of schade ontstaan voor derden door de activiteiten, kan AGV onmiddellijk aanvullende voorwaarden voorschrijven voor het nemen van compenserende maatregelen. De vergunninghouder is verplicht bij nadelige gevolgen of schade voor derden door de activiteiten, maatregelen te nemen om deze op te heffen of te compenseren.