

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

BESLUIT ALS BEDOELD IN ARTIKEL 2.1 EERSTE LID ONDER a, e EN c EN
ARTIKEL 3.10 LID 3 VAN DE WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT

Naam bedrijf: Twence Holding B.V.
Adres locatie: Almelsestraat 3 te Zenderen
Datum ontwerpbesluit: 5 juli 2021
Zaaknummer: Z2020-ODT-018838

OD Twente
Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo
Postbus 499
7600 AL Almelo

KVK 71101241
BTW NL858579509B01
IBAN NL48 BNGH 028 5175 416
BIC BNGHNL2G

Inhoud

1	BESLUIT.....	4
1.1	ONDERWERP.....	4
1.2	BESLUIT.....	4
1.3	ONDERTEKENING	5
1.4	RECHTSMIDDELEN	5
2	VOORSCHRIFTEN BOUWEN	6
3	PROCEDURELE OVERWEGINGEN	9
3.1	GEGEVENS AANVRAGER.....	9
3.2	PROJECTBESCHRIJVING	9
3.3	OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	9
3.4	VERGUNNINGSSITUATIE	10
3.5	BEVOEGD GEZAG.....	11
3.6	VOLLEDIGHEID VAN DE AANVRAAG	11
3.7	PROCEDURE	11
3.8	ADVIES	11
3.9	VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN.....	12
3.10	COÖRDINATIE MET DE WATERWET.....	12
3.11	ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER.....	12
3.12	WET NATUURBESCHERMING	13
4	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU	15
4.1	INLEIDING.....	15
4.2	TOETSING MILIEUNEUTRALE VERANDERING	15
5	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN BOUWEN	17

5.1	ALGEMEEN.....	17
5.2	TOETSING	17
5.3	CONCLUSIE	18
6	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN.....	19
6.1	INLEIDING.....	19
6.2	TOETSING	19
6.3	CONCLUSIE	20

BIJLAGE 1 : BEGRIPPENLIJST

BIJLAGE 2 : ONTWERP VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN

1 BESLUIT

1.1 Onderwerp

Op 21 december 2020 heeft Twence Holding B.V. een aanvraag voor een vergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingediend voor het aanleggen en in werking hebben van een zonnepark voor een periode van 25 jaar.

De aanvraag gaat over de Almelosestraat 3 te Zenderen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z2020-ODT-018838.

Concreet wordt verzocht om:

1. Een vergunning op grond van artikel 2.1 lid 1 onder a van de Wabo (bouwen van een bouwwerk);
2. een vergunning op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e en artikel 3.10 lid 3 van de Wabo (milieuneutraal veranderen);
3. een vergunning op grond van artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wabo (afwijken bestemmingsplan).

1.2 Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten gelet op de overwegingen die zijn genomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en artikel 3.10 van de Wabo:

- I. De omgevingsvergunning te verlenen voor het aanleggen en in werking hebben van een zonnepark voor een periode van 25 jaar aan de Almelosestraat 3 te Zenderen.
- II. Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier
 - Tekeningen_draagconstructies_zonnepanelen
 - Reserve_Onderdelen_Container
 - Vloerplan en aangezichtstek Trafo
 - fundatietekening Trafo
 - Rijroute_brandweer_zonnepark-Elhorst-D2-Kaart
 - Toelichting_brandveiligheid_energiepark_Elhorst-Vloedbelt
 - Ontwerpnota_tbv_zonnepark_Elhorst
 - Zonnepark_Elhorst_-_Technische_overzichtstekening
 - Bijlage_-_voorbeeld_zijaanzicht_paneel

- Bijlage_-_voorbeeld_vooraanzicht
- Bijlage_-_voorbeeld_Trafo
- Bijlage_-_voorbeeld_Datasheet_met_CE_markering
- Bijlage_-_Toelichting_tekeningen
- Bijlage_-_Situatietekening_Zonnepark_Elhorst-Vloedbelt
- Bijlage - Tekening_Zonnepark_Elhorst-Vloedbelt
- Bijlage - Omgeving_locatie Elhorst-Vloedbelt
- Bijlage – Beschouwing relatie zon -stortactiviteiten
- Bijlage – Beschouwing milieu-effecten aanleg
- ROB Twence ElhorstVloedbelt def incl bijlage

III. Aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk “Voorschriften bouwen”.

1.3 Ondertekening

Almelo, 5 juli 2021,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Ir. J.W. Strebus
Directeur Omgevingsdienst Twente

1.4 Rechtsmiddelen

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd op www.overheid.nl/overuwbuilt. De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht de dag na publicatie ter inzage gelegd. Een ieder kan gedurende zes weken na de start van de ter inzage termijn eventuele zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbeschikking indienen via info@odtwente.nl.

2 VOORSCHRIFTEN BOUWEN

2.1.1. Nog in te dienen gegevens en bescheiden

1. Uiterlijk 6 weken voor de aanvang van de betreffende bouwwerkzaamheden moeten nog de volgende documenten ter goedkeuring te worden ingediend via info@odtwente.nl:
 - a. Definitieve (gewichts)berekening, dimensioneringsberekening en stabiliteitsberekening;
 - b. Rapport geotechnisch onderzoek en geotechnisch advies;
 - c. Rapport akoestische doormeting fundatiepalen indien van toepassing;
 - d. Detailberekening en wapeningstekening paalwapening. In het bijzonder wordt gewezen op het gestelde hierover in NEN-EN 206-NEN8005-2016, bijlage D (o.a. het voorgeschreven minimum cementgehalte groot 375 kg/m³) en de milieuklasse (XC4 voor palen in een wisselend natte en droge omgeving) indien van toepassing;
 - e. Werktekening fundatie (palenplan of fundatie op staal)
 - f. Detailberekening en (wapening)tekening fundatie balkenrooster of strokenplan fundatie op staal
 - g. Detailberekeningen en –tekeningen systeemvloeren
 - h. Detailberekeningen en –tekeningen dakconstructie
 - i. Detailberekeningen en -tekeningen staalconstructie
 - j. Detailberekeningen en –tekeningen in het werk gestorte betonconstructies

Met het desbetreffende onderdeel mag niet worden gestart voordat deze gegevens zijn ingediend en goedgekeurd.

2.1.2. Algemeen

1. Het bouwen gaat volgens de regels van:
 - het Bouwbesluit 2012;
 - de Bouwverordening van gemeente Borne;
 - de regels die gemaakt zijn over het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening gemeente Borne.
2. U zorgt dat de volgende documenten altijd op de bouwlocatie zijn. U geeft deze documenten aan de toezichthouder als hij daarom vraagt:
 - deze vergunning;
 - de bouwtekening(en);
 - andere documenten die horen bij het bouwen.

3. Wij kunnen deze omgevingsvergunning ongeldig maken. Dat kunnen wij doen op de volgende momenten:
 - als de bouw niet begint binnen 26 weken na vergunningverlening;
 - als de bouw meer dan 26 weken stil staat.

Wij maken nooit van deze mogelijkheid gebruik zonder uw mening hierover te vragen.

2.1.3. Bodem

1. De bij de bouwwerkzaamheden vrijkomende grond wordt bij voorkeur op het eigen terrein (aanvulling/ophoging) verwerkt.
2. De vrijkomende grond die niet op eigen terrein kan worden verwerkt is geschikt voor hergebruik op een ander terrein van gelijke bodemkwaliteit. Voor toepassing kunt u onder andere de gemeentelijke bodemkwaliteitskaart raadplegen of vraag het de bodemadviseur van de Omgevingsdienst Twente.
3. U of uw (onder)aannemer geeft aan waar de vrijkomende grond wordt toegepast. Hiervoor maakt u gebruik van de internetmodule van het meldpunt bodemkwaliteit (www.meldpuntbodemkwaliteit.nl). U bent op tijd als u de toepassing tenminste 5 dagen voor afvoer meldt.
4. Voordat u vrijkomende grond laat afvoeren moet deze grond mogelijk nog worden onderzocht op de aanwezigheid van PFOS-PFOA. Van de afgevoerde grond houdt u of uw aannemer een registratie bij. De toezichthouder bodem van de Omgevingsdienst Twente kan u vragen de registratie aan hem te tonen.
5. Wilt u grondwater gaan onttrekken dan meldt u of uw aannemer dit bij het Waterschap Vechtstromen. 2.1.4 Riolering 1. DWA en HWA moet conform bestaande afspraken verwerkt worden.

2.1.4 Meldingplicht

1. Onderdelen van het bouwwerk waarvoor u toestemming nodig heeft volgens deze vergunning worden, volgens de afspraken, gemeld bij info@odtwente.nl.
2. De start van de werkzaamheden (hieronder vallen ook graafwerkzaamheden) op de bouwlocatie moet uiterlijk twee werkdagen voor aanvang van die werkzaamheden worden gemeld bij info@odtwente.nl.
3. Aanvullen van grond moet uiterlijk twee werkdagen voor de start van het werk worden gemeld bij info@odtwente.nl.
4. Leggen van de fundering moet uiterlijk twee werkdagen voor de start van het werk worden gemeld bij info@odtwente.nl.
5. Storten van beton moet uiterlijk twee werkdagen voor de start van het werk worden gemeld bij info@odtwente.nl.

6. Afronden van rioleringsputten en grond- en riool aansluitleidingen moet uiterlijk twee werkdagen voor de start van het werk worden gemeld bij info@odtwente.nl.
7. Het gereedkomen van de werkzaamheden op de bouwlocatie moet direct na het gereedkomen worden gemeld bij info@odtwente.nl.

2.1.5 Bijzondere situaties

1. Komen de volgende situaties voor tijdens het bouwen? Dan leest u hieronder wat u moet doen.
2. Is het tijdens het bouwen nodig dat u uw bouwplan verandert? En is dit een verandering waarvoor u nog geen omgevingsvergunning heeft? Neem dan contact op voordat u de verandering bouwt.
3. Moet u een deel van gemeentegrond afzetten voor de werkzaamheden? Dan heeft u hiervoor eerst toestemming van ons nodig. Hiervoor dient u contact met ons op te nemen.
4. Komt u beschermde planten of dieren tegens tijdens de werkzaamheden? Houdt u zich dan aan de Wet natuurbescherming. Daarin staat wat u moet doen als u beschermde planten of dieren tegenkomt die door de bouw in gevaar zijn. Bijvoorbeeld omdat ze gedood kunnen worden, of omdat hun leefomgeving wordt verstoord. Wij adviseren u om zich aan deze wet te houden. Zo voorkomt u dat u dat u uw werkzaamheden moet stoppen. Dat u naar de rechter moet. En dat u de schade aan de beschermde planten of dieren moet herstellen of vergoeden. Dit geldt voor u, de opdrachtgever en vergunninghouder, maar ook voor de persoon die de schade veroorzaakt.

3 PROCEDURELE OVERWEGINGEN

3.1 Gegevens aanvrager

Op 21 december 2020 heeft Twence Holding B.V. een aanvraag voor een vergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingediend voor het aanleggen en in werking hebben van een zonnepark voor een periode van 25 jaar.

3.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het aanleggen en in werking hebben van een zonnepark voor een periode van 25 jaar.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

3.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende documenten:

- Publiceerbare aanvraag.
- Tekeningen_draagconstructies_zonnepanelen
- Reserve_Onderdelen_Container
- Vloerplan en aangezichtstek Trafo
- fundatietekening Trafo
- Rijroute_brandweer_zonnepark-Elhorst-D2-Kaart
- Toelichting_brandveiligheid_energiepark_Elhorst-Vloedbelt
- Ontwerpnota_tbv_zonnepark_Elhorst
- Zonnepark_Elhorst_-_Technische_overzichtstekening
- Bijlage_-_voorbeeld_zijaanzicht_paneel
- Bijlage_-_voorbeeld_vooraanzicht
- Bijlage_-_voorbeeld_Trafo
- Bijlage_-_voorbeeld_Datasheet_met_CE_markering
- Bijlage_-_Toelichting_tekeningen
- Bijlage_-_Situatietekening_Zonnepark_Elhorst-Vloedbelt
- Bijlage - Tekening_Zonnepark_Elhorst-Vloedbelt
- Bijlage - Omgeving_locatie Elhorst-Vloedbelt
- Bijlage – Beschouwing relatie zon -stortactiviteiten
- Bijlage – Beschouwing milieu-effecten aanleg
- ROB Twence ElhorstVloedbelt def incl bijlage

3.4 Vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Lozingsvergunning WVO*	4 maart 2003	123474	Indirecte lozingen
Oprichtingsvergunning Wet milieubeheer*	6 maart 2007	2007/0131843, 2007/0131861	Afvalverwerkingsinrichting
Ambtshalve wijziging WVO*	25 januari 2008	08.00412	Indirecte lozingen
Veranderingsvergunning Wet milieubeheer*	28 juli 2009	2009/0118077	Tijdelijke opslag bodemassen
Veranderingsvergunning Wabo	5 september 2011	2011/0161233	Tijdelijke opslag brandbaar afval
Waterwetvergunning	16 mei 2012	12.06988	Directe lozingen
Vergunning Natuurbeschermingswet	25 maart 2015	2015/0016619	Het storten, tijdelijk opslaan van afvalstoffen en mestverwerking
Veranderingsvergunning Wabo	18 september 2015	2015/0290700	Wijziging grondwatermonitoring stortplaats
Waterwetvergunning	26 april 2016	Z55134/-U1621265	Watervergunning mestscheiding en –vergisting locatie Elhorst
Veranderingsvergunning Wabo	28 februari 2018	2019/0004765	Realisatie en exploitatie van een installatie voor de verwerking van mest door scheiding en vergisting en het beperken van de aanvoer van afvalstoffen voor stort en tijdelijke opslag
Veranderingsvergunning Wabo (milieuneutraal + bouwen)	19 november 2019	HZ_WABO-2019-8186	Aanpassing van de lay-out van de mestvervaardingsinstallatie in verband met voortschrijdend inzicht
Veranderingsvergunning Wabo (milieuneutraal)	20 april 2020	Z2020-ODT-002167	Aanpassing van de vergunde stortcapaciteit
Veranderingsvergunning Wabo (milieuneutraal)	15 maart 2021	Z2021-ODT-003299	Aanpassing van de vergunde stortcapaciteit

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

3.5 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C, categorie 28.1.a en c, 28.4.a onder 3 en 6 en categorie 28.4.f van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC installatie behoort als genoemd in Bijlage I categorie 5.3.b en 5.4 van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

3.6 Volledigheid van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben op 10 mei 2021 aanvullende gegevens ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag na de aanvullingen voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

3.7 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

3.8 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag om advies toegezonden aan het Waterschap Vechtstromen, de gemeente Almelo, de Veiligheidsregio Twente en Het Oversticht (Welstand).

Op 6 januari 2021 hebben wij een advies van het Waterschap Vechtstromen ontvangen. In dit advies geeft het waterschap aan dat de aanvraag geen gevolgen heeft voor de huidige afvalwatersituatie op de locatie. Derhalve is er voor hen geen aanleiding om inhoudelijk advies uit te brengen.

Op 30 juni 2021, hebben wij van de gemeente Almelo een constructief advies ontvangen. Dit advies hebben wij verwerkt in de inhoudelijke overwegingen en voorschriften bij de activiteit bouw.

Op 31 mei 2021 hebben wij van de Veiligheidsregio Twente een advies ontvangen. Dit advies hebben wij verwerkt in de inhoudelijke overwegingen en voorschriften bij de activiteit bouw.

Op 23 maart 2021 hebben wij een advies van Het Oversticht ontvangen. Dit advies hebben wij verwerkt in de inhoudelijke overwegingen en voorschriften bij de activiteit bouw.

3.9 Verklaring van geen bedenkingen

Volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo kan de vergunning niet worden verleend voordat de gemeenteraad van Borne heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. De verklaring kan worden geweigerd indien er geen sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Op 23 maart 2021 heeft de gemeenteraad van Borne een ontwerp verklaring van geen bedenkingen afgegeven. Een exemplaar van de ontwerp verklaring van geen bedenkingen is bijgevoegd bij dit besluit.

3.10 Coördinatie met de Waterwet

Aangezien er geen noodzaak is voor het aanvragen van een vergunning op grond van de Waterwet, is er ook geen sprake van een coördinatie met de Waterwet.

3.11 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning wordt aangevraagd, wordt aangemerkt als een type-C inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. De inrichting is daarmee vergunningplichtig met dien verstande dat een aantal voorschriften uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks, dus zonder dat deze in deze vergunning expliciet zijn opgenomen, van toepassing is.

3.12 Wet natuurbescherming

Algemeen

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen (vergunning en/of ontheffing op basis van de Wnb is verleend) of gevraagd op het tijdstip waarop de aanvraag voor een omgevingsvergunning is aangevraagd. Verder is geen sprake van aanhaken wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Gebiedsbescherming

Voor het plangebied is op 25 maart 2015 een vergunning (kenmerk 2015/0133954) in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (nu Wet natuurbescherming) verleend. De nieuwe activiteiten zorgen niet voor een toename van de stikstofdepositie op nabijgelegen Natura2000- gebieden.

Soortenbescherming

Als gevolg van het plaatsen van zonnepanelen en het dempen van de sloot, neemt de betekenis van het plangebied voor verschillende beschermde dieren nauwelijks af. Deze geringe afname leidt echter niet tot wettelijke consequenties. De Wet natuurbescherming onderdeel soortenbescherming is voldoende meegenomen in de Ruimtelijke onderbouwing.

Conclusie

Op grond van bovenstaande is er geen sprake van aanhaken bij de procedure voor de aangevraagde tijdelijke omgevingsvergunning.

4 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

- tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
- tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

4.2 Toetsing milieuneutrale verandering

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet:

De aanvrager heeft in de aanvraag voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de milieuaspecten (geluid, bodem, lucht/geur, afval, afvalwater en energieverbruik) geen toename zal zijn van de milieubelasting. De veranderingen leiden ook niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Toetsing milieueffectrapport

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd komt niet voor in bijlage C of in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999 (verder Besluit m.e.r.). De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de aangevraagde tijdelijke omgevingsvergunning te weigeren.

5 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN BOUWEN

5.1 Algemeen

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

5.2. Toetsing

In artikel 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn de weigeringsgronden voor een activiteit zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo aangegeven. Hieruit blijkt dat aannemelijk moet zijn dat het bouwwerk voldoet aan de eisen vermeld in het Bouwbesluit en de Bouwverordening. Verder mag het bouwwerk niet in strijd zijn met een bestemmingsplan, exploitatieplan, dan wel met een eerder genomen afwijkingsbesluit en moet het voldoen aan de redelijke eisen van welstand zoals deze zijn neergelegd in de gemeentelijke welstandsnota.

Bij de beoordeling van het bouwplan hebben wij dan ook uitdrukkelijk aan de hierboven genoemde gronden getoetst. Daarbij zijn wij tot de onderstaande conclusies gekomen.

Bestemmingsplan

De aanvraag is in strijd met het ter plaatse geldende provinciaal inpassingsplan (PIP) van 27 februari 2019, omdat de ontwikkeling van een zonnepark binnen dit planologische kader niet mogelijk is. Zie voor verdere inhoudelijke overwegingen hoofdstuk 6.

Redelijke eisen van welstand

Omdat het gaat om een aanvraag voor een tijdelijke vergunning is het niet verplicht om de aanvraag te toetsen aan de redelijke eisen van Welstand. Gezien de duur van 25 jaar hebben wij dit wel in beschouwing genomen en in de overwegingen meegenomen. Volgens de gemeentelijke welstandsnota zou het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk niet bij de rest van de omgeving passen. Er ontbreekt een welstands-paragraaf in het bestemmingsplan en er ontbreekt een beeldkwaliteitsplan voor dit zonnepark. Om deze reden heeft de stadsbouwmeester moeten toetsen aan het welstandsgebied 'Kampenlandschap'. Dit welstandsgebied komt niet overeen met de werkelijke situatie. Ruimtelijk gezien is het niet onwenselijk een dergelijk zonnepark op deze plek te realiseren. Het terrein sluit door zijn hoogteverschil met het omliggende landschap en het atypische groen qua ruimtelijke karakteristiek niet aan op het omliggende landschap. Het terrein heeft eerder de uitstraling van een bedrijventerrein dan van een karakteristiek Kampenlandschap. Een zonnepark zou hier niet misstaan. Om deze reden staat de stadsbouwmeester positief tegen over de realisatie van dit

zonnepark.

Bouwbesluit 2012

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat de activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

1. Constructieve veiligheid:

- Het bouwplan is voor inhoudelijke toetsing voorgelegd aan de constructeur Van de gemeente Almelo. Deze heeft op 30 juni 2021 de stukken onder voorwaarden akkoord bevonden. De voorwaarden zijn verwerkt in deze beschikking.

2. Brandveiligheid

- Het bouwplan is voor inhoudelijke toetsing voorgelegd aan de Veiligheidsregio Twente. Deze heeft op 31 mei de stukken akkoord bevonden. De Veiligheidsregio Twente adviseert de aanvrager de volgende maatregelen te treffen om de kans op een incident en de gevolgen van een incident te verkleinen:
 - o De systemen en stations voorzien van noodschakelaars om de stroomtoevoer vanuit het zonnepaneelveld af te schakelen;
 - o De ondergrond binnen minimaal 1,5 meter van een systeem of station vrij te houden van begroeiing;
 - o Op de toegangspoorten zorgen voor een veiligheidsinstructie en contactgegevens in geval van calamiteiten;
 - o De behuizing van de systemen en stations brandwerend van binnen naar buiten uitvoeren;
 - o Door de leverancier/installateur van de installaties een werkinstructie c.q. een handelingsperspectief bij brand/kortsluiting aan ons te laten aanleveren.

Bouwverordening

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat de activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Borne.

5.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de aangevraagde tijdelijke omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

6 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN

6.1 Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 lid 1 onder a, onder 3 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

6.2 Toetsing

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning alleen worden verleend indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan:

- a. Met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking;
- b. In de bij algemeen maatregel van bestuur aangewezen gevallen, of
- c. Indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Het geldende planologisch kader waar de ontwikkeling van het zonnepark plaats moet vinden betreft het provinciaal inpassingsplan (PIP) van 27 februari 2019. De aanvraag voor de bouw van het zonnepark is in strijd met het ter plaatse geldende inpassingsplan, omdat de beoogde aanleg van een zonnepark niet past binnen de bestemming “Bedrijf - Afvalverwerkingplaats”. De ontwikkeling van een zonnepark is niet passend binnen de geldende planregels, aangezien het gebruik voor een zonnepark niet passend is binnen het beoogde gebruik zoals omschreven in artikel 3.1 van het inpassingsplan.

Als een aanvraag wordt ingediend voor de activiteit bouwen en deze niet past binnen het bestemmingsplan, wordt de aanvraag (op basis van art. 2.10, lid 2 Wabo) tevens gezien als een aanvraag voor “planologisch strijdig gebruik” als bedoeld in art. 2.1, lid 1, onderdeel c Wabo. Er wordt dan automatisch getoetst of de omgevingsvergunning verleend kan worden op basis van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 3, Wabo.

Het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan is een bevoegdheid van Gedeputeerde Staten, maar de omgevingsvergunning mag pas verleend worden als de gemeenteraad van de gemeente waarin de activiteit plaatsvindt

een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) heeft afgegeven. Om deze reden hebben wij op 1 april 2019 een vvgb gevraagd aan de gemeenteraad van de gemeente Borne.

De gemeenteraad heeft op 23 februari 2021 besloten genoemde ontwerp-verklaring van geen bedenkingen te verlenen. Voor de inhoud van deze ontwerp-verklaring verwijzen wij naar de tekst ervan, welke wij als bijlage 2 bij dit (ontwerp)besluit hebben bijgesloten. De gemeenteraad van Borne moet nog een definitieve verklaring van geen bedenkingen afgeven.

Bij de aanvraag is een ruimtelijke onderbouwing gevoegd die een beschrijving geeft van de ruimtelijke inpasbaarheid. Uit de beschouwing blijkt dat de voorgenomen bouw en het gebruik van het zonnepark ruimtelijk inpasbaar is.

6.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de aangevraagde tijdelijke omgevingsvergunning te weigeren.

BIJLAGE 1 : BEGRIPPENLIJST

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Beste Beschikbare techniek
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
MER	Milieueffectrapport
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Immissierelevante bronsterkte (LWR)	Het geluidsvermogen niveau van een rondom afstralende puntbron die op een plaats van de echte geluidsbron dan wel het broncentrum van een stelsel geluidsbron staat en op het immissiepunt hetzelfde geluidsniveau geeft als deze geluidsbron(nen).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAmax)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

BIJLAGE 2 : ONTWERP VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN



Gemeente Borne

Raadsbesluit

Nummer
21int00703

Onderwerp
ontwerpbesluit verklaring van geen bedenkingen realisatie zonnepark op Elhorst Vloedbelt

de raad van de gemeente Borne;

gelet op het raadsvoorstel d.d. 23-2-2021, met kenmerk 21int00701, waarvan de motivering onlosmakelijk deel uitmaakt van dit besluit.

besluit:

1. een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de aanvraag omgevingsvergunning d.d. 21 december 2020 voor de realisatie van een zonnepark op de locatie Elhorst Vloedbelt (Almelosestraat 3 te Zenderen);

Vastgesteld in de openbare vergadering van 23-3-2021.

De voorzitter,

De griffier,



Gemeente Borne

Raadsvoorstel

raadsvergadering
23-3-2021

agendapunt

nummer
21int00701

onderwerp
ontwerpbesluit verklaring van geen bedenkingen realisatie zonnepark op Elhorst Vloedbelt

21int00701

Aan de gemeenteraad.

Samenvatting voorstel

Twence Holding B.V. (hierna: Twence) is van plan om op de locatie Elhorst Vloedbelt een zonnepark te realiseren en heeft daartoe een omgevingsvergunning aangevraagd. Het zonnepark heeft een oppervlakte van circa 10,5 hectare. Het geschatte vermogen van dit zonnepark bedraagt circa 10 MWp. De ontwikkeling van een zonnepark levert daarmee een belangrijke bijdrage aan de ambitie van de provincie Overijssel om in 2023 20% van het energieverbruik duurzaam op te wekken.

De ontwikkeling van het zonnepark is niet mogelijk binnen het geldende planologische kader, in dit geval het provinciaal inpassingsplan (PIP) 'locatie Elhorst-Vloedbelt'. Twence heeft daarom een omgevingsvergunning aangevraagd.

Het zonnepark wordt gebouwd binnen de vuilstortinrichting van Twence waarvoor de provincie bevoegd gezag is vanwege milieu. Daarom zijn Gedeputeerde Staten van Overijssel (hierna: GS) dus ook bevoegd gezag voor alle omgevingsvergunningen. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de vergunningverlening maar daarbij is wel een verklaring van geen bedenkingen (hierna: VVGB) van u nodig. U bent niet vrij bij de belangenafweging over het al dan niet verlenen van een VVGB of het verbinden van voorschriften aan een VVGB. Bij het verlenen van een vvgb, in het geval van bouwen en/of handelen in afwijking van het bestemmingsplan (waarvan hier sprake is), bent u gebonden aan het criterium 'belang van een goede ruimtelijke ordening'.

Door Twence is een ruimtelijke onderbouwing voor het realiseren van het zonnepark aangeleverd. Uit deze onderbouwing blijkt dat de realisatie van het zonnepark niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Wat betreft participatie is door Twence goed aangegeven hoe daar vorm aan wordt gegeven. De realisatie van het zonnepark past in de uw visie om Elhorst Vloedbelt om te vormen tot energiepark. Door 10,5 hectare van de vuilstortinrichting te gebruiken als zonnepark kan daar de komende 25 jaar niet gestort worden. Met de ruimtelijke onderbouwing heeft Twence aangetoond dat er sprake is van "een goede ruimtelijke ordening".

U wordt voorgesteld het voornemen te hebben een VVGB af te geven aan GS. Deze ontwerp VVGB wordt samen met het ontwerpbesluit om de omgevingsvergunning te verlenen 6 weken (door GS) ter inzage gelegd.

Nadat de ontwerp VVGB en de ontwerp omgevingsvergunning voor het zonnepark ter inzage hebben



Gemeente Borne

gelegen, zullen wij deze, inclusief eventuele zienswijzen, aan u voorleggen zodat er een mogelijkheid is om nadere voorschriften te verbinden aan de (definitieve) VVGB die mogelijk voortkomen uit de vaststelling van de Energievisie Borne (raadsvergadering 20 april).

1 Inleiding

Aanvraag omgevingsvergunning

Twence Holding B.V. (hierna: Twence) is van plan om op de locatie Elhorst Vloedbelt een zonnepark te gaan realiseren en heeft daartoe een omgevingsvergunning aangevraagd bij de provincie Overijssel. Het zonnepark heeft een oppervlakte van circa 10,5 hectare. Het geschatte vermogen van dit zonnepark bedraagt circa 10 MWp. De ontwikkeling van een zonnepark levert daarmee een belangrijke bijdrage aan de ambitie van de provincie Overijssel om in 2023 20% van het energieverbruik duurzaam op te wekken. Het zonnepark kan ongeveer 2800 huishoudens van stroom voorzien.

Inpassingsplan

De ontwikkeling van het zonnepark is niet mogelijk binnen het geldende planologische kader, in dit geval het provinciaal inpassingsplan (PIP) 'locatie Elhorst-Vloedbelt'. Twence heeft daarom een omgevingsvergunning aangevraagd bouwen en voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening conform artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Projectafwijakingsbesluit en verklaring van geen bedenkingen

Het zonnepark wordt gebouwd binnen de vuilstortinrichting van Twence (Elhorst Vloedbelt) waarvoor de provincie bevoegd gezag is vanwege milieu. Daarom zijn Gedeputeerde Staten van Overijssel (hierna: GS) dus ook bevoegd gezag voor alle omgevingsvergunningen. Artikel 2.27 Wabo in samenhang gelezen met artikel 6.5 Bor bepaalt dat er geen vergunning verleend mag worden zonder verklaring van geen bedenkingen (hierna: VVGB). Artikel 6.5 Bor zegt in het eerste lid dat wanneer er een vergunning wordt gevraagd voor bouwen en/of afwijken met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 Wabo (oftewel uitgebreide procedure), de gemeenteraad een VVGB moet afgeven. Dit wordt anders wanneer er sprake is van een Provinciaal Inpassingsplan (PIP) waarin Provinciale Staten expliciet het bevoegd gezag voor het afwijken van het bestemmingsplan bij GS hebben neergelegd. Dat is hier niet het geval. In de planregels is alleen opgenomen dat GS bevoegd gezag is voor de binnenplanse afwijking. Artikel 11 van de planregels spreekt alleen over de vaststelling van een bestemmingsplan. Niet over het afgeven van een omgevingsvergunning dus die is hier niet van toepassing. Daarom zijn GS bevoegd gezag voor de vergunningverlening maar daarbij is een VVGB van u nodig.

Ruimtelijke onderbouwing

Door Twence is een ruimtelijke onderbouwing voor het realiseren van het zonnepark aangeleverd. Deze ruimtelijke onderbouwing en de daarbij behorende bijlagen zijn als bijlagen bij dit voorstel gevoegd. Uit deze onderbouwing blijkt dat de realisatie van het zonnepark niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De realisatie van het zonnepark past tevens in de visie van uw raad om Elhorst Vloedbelt om te vormen tot energiepark. Door 10,5 hectare van de vuilstortinrichting te gebruiken als zonnepark kan daar de komende 25 jaar niet gestort worden. Wij stellen u voor een ontwerp VVGB te geven aan GS. Deze ontwerp VVGB wordt samen met het ontwerpbesluit om de omgevingsvergunning te verlenen 6 weken door GS ter inzage gelegd.



Gemeente Borne

(concept) Energievisie Borne

Aan de eerste Energievisie Borne is de afgelopen twee jaar, in een dynamisch samenspel met het traject voor de RES-Twente, door vele stakeholders gewerkt. Beleidsadviseurs van de gemeente, externe stakeholders zoals het Waterschap Vechtstromen, woningcorporatie Welbions, Twence, Cogas, Enexis, LTO, de landgoederen Twickel en Weleveld, Stichting Duurzame Initiatieven in Borne (DIBO), de Bundeling Borse Ondernemers, Duurzaam Thuis Twente en vooral wijkraden en geïnteresseerde bewoners hebben bijgedragen aan de visie.

Elhorst-Vloedbelt is in de (concept) Energievisie aangewezen voor duurzame energieopwekking. Hier wordt duurzame elektriciteit uit zon en/of wind opgewekt. Op de kanskaart zon die bij de Energievisie hoort is het plangebied aangeduid als geschikt gebied. Naast een aantal geldende algemene voorwaarden worden een aantal aanvullende eisen met betrekking tot de ruimtelijke kwaliteit en tot maatschappelijke- en financiële participatie gesteld. De uitwerking hiervan is nog niet gereed en volgt in een afzonderlijk toetsingskader.

Er zullen op basis van verschillende type landschappen inrichtingsprincipes worden uitgewerkt waaraan plannen moeten voldoen. Deze zijn op dit moment nog niet uitgewerkt. Verwacht wordt dat deze aansluiten bij de omgevingsvisie van Overijssel en het Kwaliteitshandboek zonnevelden van de provincie. Voor geschikte gebieden geldt dat een landschappelijke basisinspanning op de vestigingslocatie voldoende is. Dit betekent het goed inpassen van de ontwikkeling in de omgeving, zodat bijvoorbeeld omwonenden en passanten hier geen hinder van ervaren. De landschappelijk inpassing is nader onderbouwd in paragraaf 4.2. van de ruimtelijke onderbouwing.

Participatie omgeving en toepassing 'Gedragscode zon op land'

Om de omgeving te betrekken bij de besluiten heeft Twence eerst de klankbordgroep Elhorst-Vloedbelt geraadpleegd en daarna een digitale 'inloop' (platform op website) georganiseerd om belanghebbenden te informeren en te achterhalen waar de zorg- en aandachtspunten liggen. Verder is een brief gestuurd naar alle omwonenden (zie Bijlage 5 tekening bijlage IV bij de Ruimtelijke Onderbouwing). Naast deze 'digitale inloop' zijn contacten geweest met belangengroepen. In hoofdstuk 3 van Bijlage 5 bij de Ruimtelijke Onderbouwing worden alle reacties inhoudelijk behandeld.

Ook zijn er ambtelijk en bestuurlijk gesprekken gevoerd met de gemeente Borne en is afstemming geweest met de Omgevingsdienst. De Omgevingsdienst treedt in dit kader op namens de provincie als het bevoegd gezag. Deze afstemming ging over de procedurele stappen en daarin zijn geen inhoudelijke afspraken gemaakt over de aard van het latere besluit.

In bijlage 6 bij de Ruimtelijke Onderbouwing is een notitie opgenomen waarin is omschreven hoe Twence de Gedragscode 'Zon op land' voor inpassing, vormgeving en beheer van zon op land projecten op fysieke en procesmatige wijze heeft toegepast en welke waarborgen Twence geeft ten aanzien van de financiële participatie.

Nadere voorschriften verbinden aan omgevingsvergunning

Op grond van artikel 2.27, vierde lid, van de Wabo kunt u aangeven dat bij de VVGB nadere voorschriften nodig zijn in het belang van die aspecten waarvoor de VVGB wordt afgegeven. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt dat een bevoegd orgaan bij zijn besluit om al dan niet een VVGB te verlenen alle planologisch relevante omstandigheden dient te betrekken. Wij zien nu geen gronden om u voor te stellen nadere voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning.



Gemeente Borne

Nadat de ontwerp VVGB en de ontwerp omgevingsvergunning voor het zonnepark ter inzage hebben gelegen zullen wij deze, inclusief eventuele zienswijzen, aan u voorleggen zodat er een mogelijkheid is om nadere voorschriften te verbinden aan de (definitieve) VVGB die mogelijk voortkomen uit de vaststelling van de Energievisie Borne (raadsvergadering 20 april).

Conclusie

Wij stellen u voor een ontwerp VVGB te geven aan GS. Deze ontwerp VVGB wordt samen met het ontwerpbesluit om de omgevingsvergunning te verlenen 6 weken door GS ter inzage gelegd.

Nadat de ontwerp VVGB en de ontwerp omgevingsvergunning voor het zonnepark ter inzage hebben gelegen zullen wij deze, inclusief eventuele zienswijzen, aan u voorleggen zodat er een mogelijkheid is om nadere voorschriften te verbinden aan de (definitieve) VVGB die mogelijk voortkomen uit de vaststelling van de Energievisie Borne (raadsvergadering 20 april).

2 Beoogd resultaat

Het door GS laten verlenen van een omgevingsvergunning voor de realisatie van zonnepark op de locatie Elhorst Vloedbelt. Om deze omgevingsvergunning te kunnen verlenen is een ontwerp VVGB van u nodig.

3 Argumenten

1.1 Een verklaring van geen bedenkingen is vereist voor het verlenen van een omgevingsvergunning

Door de VVGB wordt de beslissing over één of meer aspecten van de omgevingsvergunning aan een ander bestuursorgaan dan het bevoegd gezag (in dit geval GS van Overijssel) overgelaten. Het bevoegd gezag is verplicht volledig uitvoering te geven aan de VVGB die door het andere bestuursorgaan (in dit geval is VVGB orgaan de gemeenteraad van Borne) wordt gegeven. In feite heeft u een deelbevoegdheid ten aanzien van deze aspecten. De omgevingsvergunning moet op grond van artikel 2.20a Wabo worden geweigerd indien de VVGB wordt geweigerd.

U bent niet vrij bij de belangenafweging bij het al dan niet verlenen van een VVGB of het verbinden van voorschriften aan een VVGB. Bij het verlenen van de VVGB bent u gebonden aan het criterium 'belang van een goede ruimtelijke ordening'.

1.2 Er is een ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening

In de ruimtelijke onderbouwing (bijlage bij dit voorstel) treft u een tekening met de nieuwe situatie aan. In de bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning aangeleverde ruimtelijke onderbouwing (bijgevoegd als bijlage) is de voorgenomen bouw en het gebruik van het zonnepark getoetst aan het ruimtelijk beleid en het beleid en de normstelling ten aanzien van relevante sectorale aspecten. Daarbij gaat het om: rijksbeleid, provinciaal en regionaal beleid, gemeentelijk beleid, natuur landschappelijke inpassing, bedrijven en milieuzonering, reflectie en duisternis, geluid, water, bodem, archeologie, veiligheid, luchtkwaliteit, kabels en leidingen, economische uitvoerbaarheid en milieueffectrapportage.

Uit de toetsing blijkt dat:

- De beoogde ontwikkeling niet in strijd is met het rijks-, provinciaal en gemeentelijk ruimtelijk beleid;
- De beoogde ontwikkeling past binnen en sluit aan bij de bestaande ruimtelijke en functionele structuur;
- De diverse omgevingsaspecten de uitvoering van het project niet in de weg staan;
- Er sprake is van een economisch uitvoerbaar project;



Gemeente Borne

- Het project een bijdrage levert aan de ambities met betrekking tot het opwekken van duurzame energie.

Daarnaast wordt opgemerkt dat het realiseren van een zonnepark past binnen het raads- en coalitie akkoord (2018-2022), voor wat betreft het onderwerp "Duurzaam Borne", om van Elhorst Vloedbelt een duurzaam energiepark te maken.

In de ruimtelijke onderbouwing is ook goed uiteengezet hoe Twente omgaat met participatie.

Met de ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat het zonnepark binnen de getoetste kaders uitvoerbaar is en een belangrijke bijdrage kan leveren aan de ambities met betrekking tot het opwekken van duurzame energie. Wat betreft participatie is door Twente goed aangegeven hoe daar vorm aan gegeven wordt. Daar komt bij dat het realiseren van een zonnepark past binnen de ambities van het raads- en coalitieakkoord (2018-2022). Gelet daarop adviseren wij u de ontwerp verklaring van geen bedenkingen voor de gevraagde omgevingsvergunning voor een zonnepark, voor zover het betreft de onderdelen "handelen in afwijking van het bestemmingsplan en bouwen" te verlenen.

4 Kanttekeningen

n.v.t.

5 Kosten, baten en dekking

n.v.t.

6 Vervolg na besluitvorming

Na het raadsbesluit zal GS als bevoegd gezag de ontwerp VVGB samen met de ontwerp omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage leggen. Een ieder wordt dan in de gelegenheid gesteld hun zienswijze op de ontwerpen kenbaar te maken.

Voorstel

Aan de raad wordt voorgesteld om:

1. een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af geven voor de aanvraag om omgevingsvergunning d.d. 21 december 2020 voor de realisatie van een zonnepark op de locatie Elhorst Vloedbelt (Almelosestraat 3 te Zenderen);

Bijlage(n)

Corsa-bijlagennummers: 21bij00995 - Ruimtelijke onderbouwing zonnepark Elhorst Vloedbelt
21bij00996 - Beschouwing Milieu-effecten aanleg
21bij00997 - Beschouwing relatie zon-stortactiviteiten
21bij00998 - Omgeving locatie Elhorst Vloedbelt
21bij00999 - Situatietekening zonnepark Elhorst Vloedbelt
21bij01000 - Toelichting tekeningen
21bij01001 - Voorbeeld Datasheet met CE markering
21bij01002 - Voorbeeld Trafo
21bij01003 - Voorbeeld vooraanzicht paneel
21bij01004 - voorbeeld zij aanzicht paneel
21bij01005 - aanvraag omgevingsvergunning zonnepark



Gemeente **Borne**

21bij01006 - Archiveringsoverzicht

Borne, 23-2-2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borne,
de secretaris, de burgemeester,

E.S.I. ter Koele

drs. J.H.R. Pierik