

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8012EE Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 118 86 71
www.overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]@overijssel.nl
Zaaknummer Z-HZ-WNB-2021-002237

Stichting Woonconcept
[REDACTED]
Blankenstein 560
7943 PA Meppel

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
01.07.2021	Z-HZ-WNB-2021-002237	3	02.03.2021	

Onderwerp: WNB aanvraag ontheffing Soortenbescherming

Geachte [REDACTED],

[REDACTED] van het adviesbureau Ecogroen heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 2 maart 2021 ontvangen². Op 20 april 2021 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege de sloop van de complexen 417, 422.01 en 422.02 in Steenwijkerwold. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij besluiten u een ontheffing⁴ te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Vogelrichtlijn en van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om de nesten en rustplaatsen van de huismus opzettelijk te vernielen of te beschadigen⁶ en om de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, vierde lid Wnb).

Deze ontheffing heeft betrekking op de sloop van de complexen 417, 422.01 en 422.02, gelegen aan de Blaankamp 14, 14a, 16, 16a, 18, 18a, 20, 20a, 34, 34a, 36, 36a, 38, 38a, 40 en 40a en aan de Gelderingen 29, 31, 33, 35, 37 en 39 in Steenwijkerwold.

Wij verlenen u geen ontheffing van het verbod om de huismus en de gewone dwergvleermuis te (ver)storen. Dit omdat u voldoende voorzorgsmaatregelen neemt om het opzettelijk (ver)storen van deze soorten te voorkomen en daarmee overtreedt u niet verbodsbepalingen uit artikel 3.1, vierde lid, en artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming.

Deze ontheffing treedt in werking op 1 september 2021 en is geldig tot en met 1 september 2024.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd¹⁹. De verschuldigde leges zijn:

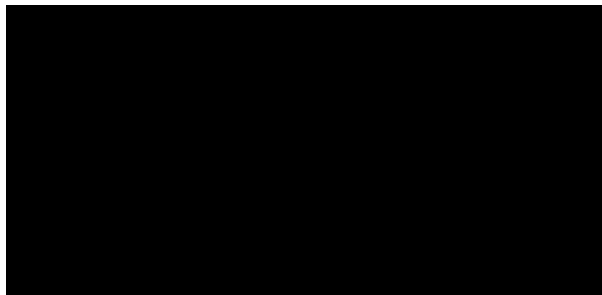
Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.6.2	Totaal leges	3.055

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED], te bereiken tijdens kantooruren op nummer [REDACTED]. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ-WNB-2021-002237 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen

Bijlage 1 **Voorschriften**

Bijlage 2 **Overwegingen bij het besluit**

Bijlage 3 **Ligging tijdelijke en permanente maatregelen huismus en gewone dwergvleermuis**

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Steenwijkerland;
- Ecogroen, [REDACTED].

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088-1188673.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (Z-HZ-WNB-2021-002237). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;

- de naam van de begeleidend ecologisch deskundige²⁰, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (Z-HZ-WNB-2021-002237).
 - Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

5. **Huismus**

6. Bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden (zoals het ongeschikt maken of slopen van woningen) houdt u rekening met de kwetsbare perioden van de huismus. De kwetsbare voortplantingsperiode loopt globaal van 1 maart tot en met 31 augustus. Aaneengesloten vorstperioden van minimaal drie dagen (met overdag temperaturen lager dan 0 graden Celsius) in de periode december tot en met februari vormen ook kwetsbare perioden. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt beoordeeld door een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus. Afwijkingen worden onderbouwd beschreven in het logboek.
7. Voor 1 juni 2021 zijn minimaal 15 tijdelijk nestkasten voor de huismus (type HMT1 of vergelijkbaar) opgehangen binnen een straal van 100 meter van het plangebied (conform de locaties weergegeven in bijlage 3 van dit besluit).
8. Alle te slopen woningen worden tussen september en oktober 2021 ongeschikt gemaakt als nestplaats voor de huismus door het dak ontoegankelijk te maken middels het afdichten van ruimten onder gevel- en nokpannen en de onderste rij pannen bij de dakvoet met gaas of rugvulling.
9. Tijdens de werkzaamheden wordt in de nieuwbouw het vogelschroot opgehoogd tot op de 3e rij dakpannen. Dit wordt bij alle lengtegevels toegepast wat neerkomt op circa 180 meter lengte verhoogd vogelschroot. In bijlage 2 is aangegeven waar de vervangende voorzieningen worden aangebracht. In bijlage 3 is aangegeven op welke wijze de voorziening gerealiseerd wordt.

Gewone dwergvleermuis

10. Bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden (zoals het ongeschikt maken van verblijfplaatsen) houdt u rekening met de kwetsbare voortplanting- en overwinteringsperiode van de gewone dwergvleermuis. De voortplantingsperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 augustus. De overwinteringsperiode loopt globaal van 1 november tot en met maart, tot 1 mei kunnen exemplaren aanwezig zijn. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden

kunnen deze kwetsbare perioden langer dan wel korter zijn. Afwijkingen worden onderbouwd beschreven in het logboek.

11. U heeft voor 1 juni 2021 vier tijdelijke vleermuiskasten (type VMT1 of vergelijkbaar) opgehangen in de directe omgeving van het plangebied (conform de locaties weergegeven in bijlage 3 van dit besluit).
12. Alle woningen worden minimaal 3 dagen vóórafgaand aan de sloopwerkzaamheden ongeschikt gemaakt voor de vleermuizen in de periode september en oktober 2021. Voor het ongeschikt maken van (potentiele) verblijfplaatsen maakt u gaten en kieren dicht met rugvulling (stroken schuimrubber) en vleermuisflaps of vleermuiskokers. Het afdichten vindt zorgvuldig plaats zodat geen openingen overblijven. De werkzaamheden worden tezamen met de ecologisch deskundige uitgevoerd en gecontroleerd op hun effectiviteit. In het logboek wordt beschreven op welke wijze dit is gebeurd.
13. Minimaal drie dagen (met avondtemperaturen boven 10 graden Celsius, maximaal motregen en winkracht maximaal 4 Bft) na het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen van vleermuizen wordt een controle uitgevoerd met behulp van een batdetector. Deze controle zal uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige. Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan worden extra maatregelen getroffen om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure zal herhaald te worden totdat geen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis meer waargenomen worden. De werkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.
14. Tijdens de werkzaamheden worden vier inbouwkasten (type: VMPM1 of vergelijkbaar) ingemetseld in de nieuwbouw. De inbouwkasten worden zo dicht mogelijk bij de oorspronkelijke (voormalige) verblijfplaats ingemetseld. In bijlage 3 is aangegeven waar de vervangende voorzieningen worden aangebracht.
15. **Overige zaken**
16. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus en de gewone dwergvleermuis.
17. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat daarbij minimaal om het bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot weersomstandigheden, rapportage controles en afweging voor locaties van de permanente verblijfplaatsen, wijze van ongeschikt maken, resultaten controle met batdetector en oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

A2 Procedure

A2.1 Overeenstemming andere provincie

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

A2.3 Relevante overige besluiten

A3 Toetsingskader soorten

A3.1 Wettelijke regels

A3.2 Provinciaal beleid

A3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

B1.2 Doel van het project

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

B1.4 Periode

B1.5 Onderliggende documenten

B1.6 Aanvullende gegevens

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

C1.5 Wettelijk belang van het project

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

C2 Adviezen

D Slotconclusie

[Einde inhoudsopgave]

ABEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1Bevoegdheid

A1.1Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming²¹. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Steenwijkerland gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A3Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming²² en (soms) de Regeling natuurbescherming²³ zijn voor de toetsing relevant.

A3.2Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017²⁴ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten²⁵ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een

ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

A3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

Bescherming nesten algemeen

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten, kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen²⁶ niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

Jaarrond beschermd nest of leefgebied

Nesten van de huismus zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soorten genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

BWEERGAVE VAN DE FEITEN

B1Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1Omschrijving van het project / activiteiten

Woonconcept heeft het voornemen om de woningen van de complexen 417, 422.01 en 422.02 in Steenwijkerwold te slopen om ruimte te maken voor nieuwbouw. Het projectgebied betreft zes seniorenwoningen (inclusief bergingen) aan de Gelderingen en zes-tien duplexwoningen (inclusief bergingen) aan de Blaankamp. Het betreft de adressen: Blaankamp 14, 14a, 16, 16a, 18, 18a, 20, 20a, 34, 34a, 36, 36a, 38, 38a, 40 en 40a en Gelderingen 29, 31, 33, 35, 37 en 39. Ook de tuinen van deze woningen worden verwijderd. Begin 2022 wordt gestart met de sloopwerkzaamheden bij complex 417 (Gelderingen). De complexen 422.01 en 422.02 (Blaankamp) worden conform de huidige planning begin 2023 gesloopt.

B1.2 Doel van het project

De huidige technische staat van de woningen (zowel inpandig als uitpandig) is dusdanig slecht dat de woningen op korte termijn gesloopt moeten worden. De woningen voldoen momenteel niet aan de geldende eisen voor woningen om veilig te kunnen blijven verhuren. Stichting Woonconcept is verantwoordelijk voor goede huisvesting.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor om de nesten en rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen en om deze vogel opzettelijk te storen en om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren en de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van deze soort te beschadigen of te vernielen.

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 september 2021 tot en met 1 september 2024.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Activiteitenplan 'Sloop complexen 417, 422.01 en 422.02, Steenwijkerwold', van 2 maart 2021;
- Rapportages asbestinventarisatie;
- Aanvullende gegevens van 20 april 2021.

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 2 maart 2021 ontvangen.

Op 19 maart 2021 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 20 april 2021 ontvangen.

CTOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de huismus en de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Activiteitenplan sloop complexen 417, 422.01 en 422.02, Steenwijkerwold'⁵⁵ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Uit de quickscan is naar voren gekomen dat de woningen van complex 417 (de seniorenwoningen) geschikt zijn als verblijfplaatsen voor de huismus, steenmarter en vleermuizen. De woningen van complex 422.01 en 422.02 (de duplexwoningen) zijn behalve voor huismus, steenmarter en vleermuizen ook als geschikt beoordeeld voor gierzwaluw. Daarnaast zijn verblijfplaatsen van egel te verwachten in aanwezige tuinen behorend tot de woningen.
- Nader onderzoek in 2020 naar de huismus, gierzwaluw, vleermuizen, egel en steenmarter. De onderzoeken naar de vogels en vleermuizen zijn volgens de kennisdocumenten van de betreffende soorten uitgevoerd. Om de aanwezigheid van verblijfplaatsen van egel en steenmarter vast te stellen zijn vier (complex 417) of vijf (complex 422.01 en 422.02) nachtelijke bezoeken uitgevoerd in de periode mei tot en met september.

Tijdens het onderzoek naar de huismus zijn binnen het plangebied vijftien nesten van de huismus aangetroffen. Daarnaast zijn in de omgeving van het plangebied nog meer nesten aangetroffen.

In het plangebied is één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. De invlieglocatie bevindt zich onder de dakgoot aan de zuidzijde op de grens tussen Blaankamp 18 en 20. Via de waargenomen invlieglocatie kunnen vleermuizen de spouwmuur bereiken. In de omgeving van het projectgebied zijn meer vleermuisverblijfplaatsen aangetroffen. Overige verblijfplaatsen zoals kraamverblijfplaatsen en belangrijke winterverblijfplaatsen van vleermuizen zijn niet aangetroffen en worden ook niet verwacht.

Binnen het plangebied zijn geen egels of steenmarters waargenomen en de aanwezigheid van verblijfplaatsen in de tuinen wordt niet verwacht.

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de sloopwerkzaamheden worden 15 nesten van de huismus en één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield.

Door het verwijderen van de tuinen gaat foerageergebied van de huismus verloren. Plekken voor stofbaden, drinkwater, voedsel en dekking in de vorm van groenblijvende struiken, coniferen en klimplanten zijn in de omgeving ruim voldoende aanwezig in de tuinen van woningen en het openbaar groen, zowel binnen als buiten het projectgebied. Er blijft voldoende alternatief foerageergebied in de omgeving van het projectgebied in de vorm van tuinen en openbaar groen wat tijdens de werkzaamheden aanwezig. Er is daarom geen sprake van het aantasting van essentieel foerageergebied.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in het activiteitenplan, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de huismus en de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op deze soorten zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- De sloopwerkzaamheden worden opgestart buiten het broedseizoen van de huismus. Voorafgaand aan de werkzaamheden worden alle complexen ongeschikt gemaakt voor vogels door de daken ontoegankelijk te maken, dit wordt gedaan tussen september en oktober 2021. Uit de omgevingscheck blijkt dat er in de omgeving ruim voldoende alternatieve (niet bezette) nestplaatsen voorhanden zijn. Zekerheidshalve worden voor 1 juni 2021 (drie maanden gewenningstijd) vijftien tijdelijke huismuskasten opgehangen zodat er te allen tijde voldoende nestplaatsen voor de huismus aanwezig blijven. De huismus is een opportunistische soort en zal daardoor eenvoudig de nieuwe nest- en rustplaatsen kunnen vinden en in gebruik nemen. De nieuwbouwwoningen worden opgeleverd met over de gehele lengte (voor- en achterzijde)

verhoogd vogelschroot. Hierdoor zullen ruim voldoende nest- en rustplaatsen voor de huismus aanwezig zijn in de nieuwe situatie.

- De sloopwerkzaamheden vinden plaats nadat de woningen ongeschikt zijn gemaakt voor vleermuizen. Het ongeschikt maken gebeurt in de actieve periode van vleermuizen, namelijk tussen september en oktober 2021. Voorafgaand aan de werkzaamheden worden alle woningen (zowel de daken als de spouwmuren) ongeschikt gemaakt voor vleermuizen door gebruik te maken van o.a. vleermuisflaps. Uit de omgevingscheck blijkt dat er in de omgeving ruim voldoende alternatieve (niet bezette) verblijfplaatsen voor gewone dwergvleermuis voorhanden zijn. Zekerheidshalve worden voor 1 juni 2021 in totaal vier tijdelijke vleermuiskasten opgehangen in de directe omgeving zodat er te allen tijde voldoende verblijfplaatsen voor gewone dwergvleermuis aanwezig blijven. In de nieuwbouw-woningen worden permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd door het aanbrengen van vier inbouwkasten voor vleermuizen. De gewone dwergvleermuis is een opportunistische en flexibele soort en kan daardoor eenvoudig de nieuwe verblijfplaatsen vinden en in gebruik nemen.

De staat van instandhouding van de huismus is landelijk matig ongunstig (Sovon). In dit project worden voldoende tijdelijke en permanente verblijfplaatsen aangeboden voor de huismus, zodat de plaatselijke staat van instandhouding niet in gevaar komt.

De staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is onbekend. Hoewel het een veel voorkomende soort is, staat de soort waarschijnlijk onder druk vanwege vele renovatieprojecten. In dit project wordt de staat van instandhouding niet negatief beïnvloed, omdat er tijdens en na het project voldoende alternatieve verblijfplaatsen beschikbaar blijven en de planning zodanig wordt aangepast dat er zo min mogelijk verstoring is. Na de werkzaamheden zijn er voldoende, geschikte permanente voorzieningen aanwezig, die dezelfde functie vervullen als de huidige verblijfplaatsen.

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de sloop van de complexen 417, 422.01 en 422.02 in Steenwijkerwold leiden tot het beschadigen en vernielen van nesten en rustplaatsen van de huismus en van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.1, tweede lid en artikel 3.5, vierde lid uit de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

U heeft ook ontheffing aangevraagd van het verbod om de huismus en de gewone dwergvleermuis te verstoren. Bij het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen wordt rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis. Daarom is geen sprake van het verstoren van deze soorten. Ontheffing van dit verbod is niet noodzakelijk.

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Als corporatie hebben heeft Woonconcept een verduurzamingsopgave, per complex wordt bekeken welke opties mogelijk zijn. Op basis van technische staat en toekomstbestendigheid wordt een besluit genomen voor renovatie of sloop-nieuwbouw. De woningen aan de Gelderingen, zes kleine ouderenwoningen, zijn in 1963 gebouwd. Het casco van deze woningen is volledig af. Er is veel mis met deze woningen, o.a. schimmel en vochtproblemen. Dit type woning is niet te renoveren of te verduurzamen. De woningen aan de Blaankamp, 16 kleine benedenbovenwoningen, zijn in 1953 gebouwd. De kwaliteit van de woningen is iets beter, maar ook deze zijn in slechte staat waardoor er veel leegstand is. Het type woning is niet toekomstbestendig in het dorp waardoor renoveren geen haalbare en economisch rendabele optie is. Sloop van beide complexen wordt ook vanuit het dorp gezien als kans om de leefbaarheid in het dorp te vergroten.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid en in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met

inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. De huidige technische staat van de woningen (zowel inpandig als uitpandig) is dusdanig slecht dat de woningen op korte termijn gesloopt moeten worden. De woningen voldoen momenteel niet aan de geldende eisen voor woningen om veilig te kunnen blijven verhuren. Daarnaast zijn in het Convenant Energiebesparing Huursector van 28 juni 2012 afspraken gemaakt over energiebesparing tussen het Rijk en woningcorporaties, waarbij gestreefd wordt naar een gemiddelde Energie-Index <1,40 (gemiddeld energielabel B) voor de totale huurwoningvoorraad van de woningcorporaties.

Alle partijen zien het belang van energiebesparing, vanwege het klimaat, de eindigheid van de voorraad fossiele brandstoffen en de stijging van de energieprijzen in relatie tot de woonlastenontwikkeling: energiebesparing draagt bij aan een betere betaalbaarheid van het huren, wat vooral van belang is voor de koopkracht van huurders met lagere inkomens. Ook Woonconcept heeft zich ten doel gesteld om haar totale huurwoningvoorraad op gemiddeld energielabel B te brengen. De huidige energielabels van de woningen variëren van label E tot G. De nieuwbouwwoningen voldoen aan de huidige eisen voor woningen zodat een gezond woon- en leefklimaat ontstaat. Daarnaast wordt voorafgaand aan de sloop asbest verwijderd wat momenteel o.a. aanwezig is in het dakbeschoot, geiserinstallatie en keukenvloer. Als dergelijke vernieuwingen uitblijven zijn er op wijkniveau negatieve effecten op volksgezondheid (gevaar door betonrot en gezondheidsschade door slechte, ongezonde huizen en leefbaarheid en sociale veiligheid (vervallen huizen, leegstand en krimp) te verwachten.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb⁵⁷ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

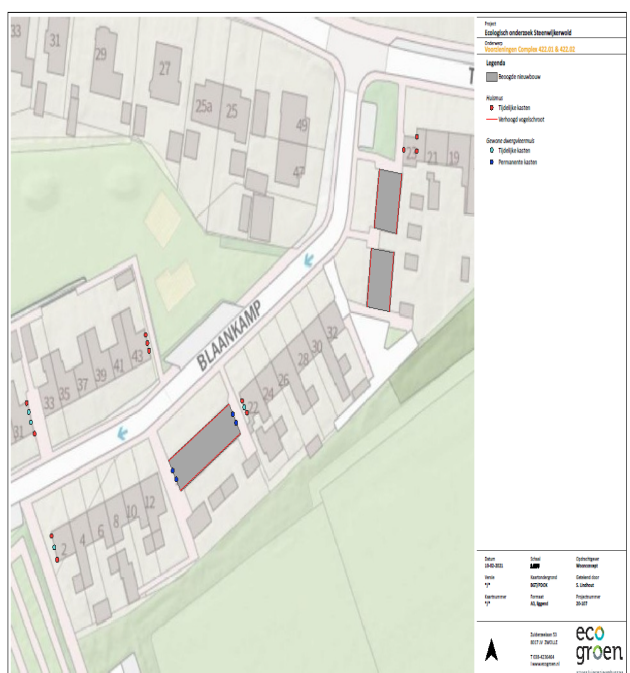
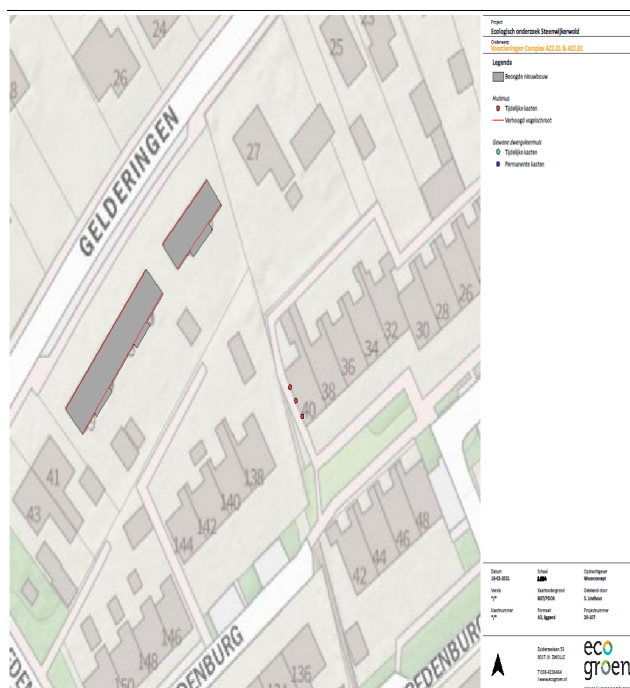
C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb⁵⁸. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen om de nesten en rustplaatsen van de huismus en de voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast. Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soorten optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

BIJLAGE 3 LIGGING TIJDELIJKE EN PERMANENTE MAATREGELEN HUISMUS EN GEWONE DWERGVLEERMUIS



Voetnoten

1. In het kader van art. 3.3, eerste lid en art. 3.8, eerste lid Wnb
2. EDO-kenmerk [???
4. Op basis van art. 3.3, eerste lid en 3.8, eerste lid Wnb
6. Art. 3.1, tweede lid Wnb
19. Belastingverordening Overijssel
20. De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan

doordat de deskundige: op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

21. Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

22. Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

23. Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

24. Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

25. Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

26. Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort

55. Hoofdstuk 3 pagina 9 tot en met 12

57. Art. 1.10, derde lid Wnb

58. Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb