

Wet geluidhinder

Ontwerpbeschikking

Beslissing van het college van burgemeester en wethouders van Lingewaard, gelet op artikel 83 en artikel 100a van de Wet geluidhinder, beschouwende de noodzaak tot vaststelling van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting in het wijzigingsplan Houtakker II, toegangsweg voor de aanleg van een extra toegangsweg tussen bedrijventerrein Houtakker II en de Kartstraat in Bemmelen.

Datum: 22 juni 2021

1 Het plan

Het plan voorziet in de aanleg van een extra toegangsweg naar het bedrijventerrein Houtakker II door een verbinding te maken tussen de bestaande wegen de Kazematten en de Karstraat in Bemmelen. Het plan voorziet daarmee in de aanleg van een nieuwe weg en wijzigingen aan het bestaande wegennet door het realiseren van de aansluitingen van de nieuwe weg op het bestaande wegennet.

2 De Wet geluidhinder

Afbakening projectgebied

In artikel 74, lid 1 van de Wet geluidhinder is bepaald dat elke weg van rechtswege een zone heeft. Een zone van een weg is een akoestisch aandachtsgebied. Voor een weg in stedelijk gebied met twee rijbanen strekt de zone zich uit over een breedte van 200 meter vanaf de buitenste begrenzing van de weg.

Wijzigingsplan

Wanneer een nieuwe weg en een te reconstrueren weg via een wijzigingsplan mogelijk wordt gemaakt, worden conform artikel 76 van de Wet geluidhinder de voorkeursgrenswaarde of een vastgestelde hogere waarde in acht genomen voor geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone van de nieuwe weg en het te reconstrueren deel van de bestaande wegen. Om dit te bepalen dient conform artikel 77 van de wet een akoestisch onderzoek te worden verricht naar de geluidbelasting van de weg en naar de doeltreffendheid voor het treffen van maatregelen.

Aanleg nieuwe weg

Voor de geluidsbelasting vanwege een nieuwe weg op de gevel van woningen dienen de waarden in acht genomen te worden die ingevolge artikel 82 (voorkeurswaarde) en 83 (hoogst toelaatbare waarde) van de Wet geluidhinder als de ten hoogste toelaatbare worden aangemerkt.

Met een hogere waarde wijkt het bevoegd gezag af van de voorkeursgrenswaarde tot de hoogst toelaatbare waarde. Het bevoegd gezag oordeelt of én in hoeverre deze afwegingsruimte tussen de voorkeursgrenswaarde en de hoogst toelaatbare waarde wordt gebruikt. De gemeente Lingewaard heeft hiervoor hogere waarde beleid opgesteld.

Wijziging (reconstructie) van een weg

Wijzigingen aan bestaande wegen kunnen invloed hebben op het akoestische klimaat van bestaande geluidsgevoelige bestemmingen. De bescherming hiervan wordt geregeld in afdeling 4 "Reconstructies" van hoofdstuk VI "Zones langs wegen" van de Wet geluidhinder.

De Wet geluidhinder treedt bij wijzigingen aan bestaande verkeerswegen onder twee voorwaarden in werking:

- het betreft een fysieke wijziging aan de weg
- door de wijziging is er in het toekomstig maatgevende jaar zonder het treffen van maatregelen¹ een significante toename is van de geluidsbelasting (2 dB toename). Deze laatste voorwaarde geldt per geluidsgevoelige bestemming

Het aanleggen van kruispunten en aansluitingen betreft een fysieke wijziging van een weg.

Wordt aan deze voorwaarden voldaan dan is er sprake reconstructie in het kader van de Wet geluidhinder en zal de geluidsbelasting op de woningen getoetst moeten worden aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder. Het kan dus voorkomen dat bij een wijziging van een weg sommige woningen langs die weg wel en sommige woningen niet getoetst worden.

¹ Uitzondering hierop is volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State het treffen van een bronmaatregel zoals een stiller wegdek of een snelheidsverlaging (Bron: [Bureau Sanering Verkeerslawaaier](#)).

Voor de geluidsbelasting vanwege de te reconstrueren weg op de gevel van woningen dienen de waarden in acht genomen te worden die ingevolge artikel 100 (voorkeurswaarde) en 100a (hoogst toelaatbare waarde) van de Wet geluidhinder als de ten hoogste toelaatbare worden aangemerkt.

Binnenniveau

Wanneer een hogere waarde is vastgesteld, treffen burgemeester en wethouders met betrekking tot de geluidwering van die gevels maatregelen om er voor te zorgen dat de geluidsbelasting binnen de woning bij gesloten ramen ten hoogste 33 dB bedraagt. Dit geldt zowel voor hogere waarden verleend als gevolg van een nieuwe weg (artikel 111b, lid 2) als ook voor hogere waarden verleend als gevolg van een te reconstrueren weg (artikel 112 onder a). Voor de medewerking van eigenaren en bewoners is hoofdstuk 6 van het Besluit geluidhinder van toepassing.

3 De geluidsbronnen

Het gebied waarop het wijzigingsplan van toepassing is ligt in de zone van de Kazematten en de Karstraat. De Kazematten betreft de aanleg van een nieuwe weg. De Karstraat en het bestaande deel van de Kazematten worden fysiek gewijzigd doordat deze een aansluiting krijgen op het nieuw aan te leggen deel van de Kazematten. Binnen de zone van het nieuw aan te leggen deel van de Kazematten en de fysieke wijziging van de Karstraat en de Kazematten liggen verschillende woningen. Deze woningen liggen allemaal aan de Karstraat.

4 De wettelijke basis van het besluit

Volgens artikel 110a, lid 1 van de Wet geluidhinder zijn burgemeester en wethouders bevoegd om hogere waarden vast te stellen voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

Volgens artikel 83, lid 3 onder a, Wet geluidhinder kan met betrekking tot woningen in stedelijk gebied die reeds aanwezig of in aanbouw zijn, als gevolg van een nog niet geprojecteerde weg, een hogere waarde worden vastgesteld dan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB, zoals in artikel 82 van die wet aangegeven, met dien verstande dat deze waarde 63 dB niet te boven mag gaan.

Volgens artikel 100a, lid 1, Wet geluidhinder kan met betrekking tot woningen in stedelijk gebied die reeds aanwezig of in aanbouw zijn, als gevolg van een te reconstrueren weg, een hogere waarde worden vastgesteld dan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting zoals die volgens artikel 100 van die wet is aangegeven. De verhoging van deze waarde ten opzichte van de in artikel 100 genoemde waarde mag niet meer dan 5 dB zijn.

5 Het verzoek

De initiatiefnemer heeft op 19 maart 2021 een verzoek om vaststelling van hogere grenswaarden ingediend.

Het verzoek bevat naar ons inzicht voldoende gegevens voor een goede beoordeling en voldoet aan de wettelijke vereisten op basis van de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder, en de Algemene wet bestuursrecht. De volgende stukken maken deel uit van het verzoek:

- het verzoekformulier d.d. 19 maart 2021;
- akoestisch onderzoek "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai aansluiting Houtakker II Karstraat Bemmel d.d. 11 maart 2021;
- ontwerp wijzigingsplan "Houtakker II, toegangsweg".

6 beleidsregel gemeente Lingewaard

De gemeente Lingewaard heeft gemeentelijk geluidbeleid op gesteld. In het kader van dit besluit zijn de Nota geluidbeleid (M.2005.0287.05.R001, 23 februari 2007) en de Nota hogere grenswaarden (M.2005.0287.05.R002, 28 maart 2007) van belang. Hier staan normen en voorwaarden in beschreven voor het verlenen van hogere waarden volgens de Wet geluidhinder.

De aan te vragen hogere waarden zijn getoetst aan dit beleidskader. Uit de toetsing blijkt dat wordt voldaan aan de normen en voorwaarden die door het beleid worden gesteld. De uitwerking hiervan is beschreven in de bijlage 'Overwegingen'.

7 Voorbereiding

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en het Besluit geluidhinder.

8 Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en wijzigingsplan dan wel bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

9 Rechtsbescherming

Een belanghebbende kan gedurende een termijn van 6 weken, met ingang van de dag waarop deze ontwerpbeschikking ter inzage is gelegd, zijn zienswijze over deze ontwerpbeschikking naar voren brengen. Voor nadere informatie over het indienen van een zienswijze verwijzen wij naar de openbare kennisgeving van deze ontwerpbeschikking. Op grond van vaste jurisprudentie wordt alleen diegene als belanghebbende in de zin van de Wet geluidhinder aangemerkt die een bijzondere en rechtens te erkennen relatie heeft tot het object waarop het besluit betrekking heeft. Die relatie is er niet wanneer het hogere waarde besluit niet de woning/object van appellant betreft.

10 Besluit

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij besloten de hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting als gevolg van de aanleg van een nieuwe weg en wijzingen aan het bestaande wegennet als volgt vast te stellen:

BETREFT ADRES/LOCATIE	AANTAL WONINGEN	VASTGESTELDE GELUIDSBELASTING IN DB	TOEGEPASTE AFTREK IN DB (ART. 110G WGH)	GEVEL AANDUIDING	GELUID AFKOMSTIG VAN ..	CUMULATIE IN DB (zonder toepassing art.110g Wgh)
Karstraat 26	1	50	5	Noord	Kazematten	55
Karstraat 26	1	50	5	West	Karstraat	56
Karstraat 19	1	52	5	Oost	Karstraat	57

De verzochte hogere waarden worden vastgesteld op basis van de toegevoegde documenten in de bijlage, die deel uitmaken van het ontwerpbesluit.

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

drs. I.P. van der Valk

Dr. P.T.A.M. Kalfs

Bijlagen:

- Procedure;
- Voorschriften en aandachtspunten;
- Overwegingen;
- Aanvraagformulier hogere waarde, datum 19 maart 2021;
Bijlage 1: 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawai, Aansluiting Houtakker II Karstraat Bommel,
d.d. 11 maart 2021, met projectnummer 170421.01 opgesteld door SAB;
Bijlage 2 Onderbouwing verzoek tot vaststelling hogere waarde;

Bijlage: Procedure

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. Het verzoek is getoetst aan de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. Voorts is het verzoek getoetst aan de vigerende Nota geluidsbeleid en de Nota hogere grenswaarden van de gemeente Lingewaard.

Bijlage: Voorschriften en aandachtspunten

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- Burgemeester en wethouders zorgen er voor dat met betrekking tot de geluidwering van de gevels van de betrokken woningen, de geluidbelasting in de verblijfsgebieden van deze woningen ten hoogste 33 dB bedraagt. Dit dient te worden aangetoond door middel van een bouwakoestisch onderzoek naar de geluidwering van gevels op basis van de gecumuleerde geluidbelasting op de gevels exclusief aftrek conform artikel 110g van de Wet geluidhinder. Zo nodig dienen maatregelen te worden getroffen om de geluidwering hieraan te laten voldoen. Hierbij wordt de procedure gevolgd zoals beschreven in hoofdstuk 6 van het Besluit Geluidhinder.
- Als bronmaatregel wordt op het nieuw aan te leggen deel van de Kazematten en het wegvak Karstraat tussen de Deellaan en de Kazematten een wegdekverharding van het type SMArpave toegepast of een vergelijkbare wegdekverharding met minimaal dezelfde geluidreducerende eigenschappen.

Aandachtspunt

Er zijn geen aandachtspunten van toepassing.

Bijlage: Overwegingen

De te verlenen hogere waarden moeten voldoen aan het kader dat door de Wet geluidhinder en het gemeentelijk geluidbeleid wordt gesteld. De toetsing hiervan wordt hieronder beschreven.

Toetsing aan de Wet geluidhinder

De woningen waarvoor een hogere waarde wordt verzocht zijn gelegen binnen de bebouwde kom en betreffen bestaande woningen in de zone van de nieuw aan te leggen weg en de te reconstrueren aanwezige weg. De verzochte hogere waarde bedragen **50, 50 en 52 dB** (na aftrek conform artikel 110g Wgh) en liggen daarmee boven de voorkeursgrenswaarde maar onder de maximaal toelaatbare grenswaarde van de Wet geluidhinder.

Toetsing aan ambitiewaarden en bovengrens uit de Nota Geluidsbeleid

De woning aan de Karstraat 26 is gelegen in gebiedstype 'bedrijventerreinen'. Voor dit gebiedstype geldt als ambitiewaarde de geluidsklasse 'onrustig' (48 dB t/m 53 dB voor wegverkeer) en voor de bovengrens de geluidsklasse 'lawaaig' (58 dB t/m 63 dB voor wegverkeer).

De woning aan de Karstraat 19 is gelegen in gebiedstype 'woonwijken'. Voor dit gebiedstype geldt als ambitiewaarde de geluidsklasse 'redelijk rustig' (43 dB t/m 48 dB voor wegverkeer) en voor de bovengrens de geluidsklasse 'zeer onrustig' (53 dB t/m 58 dB voor wegverkeer).

De geluidbelastingen op beide woningen vallen in de geluidsklasse 'onrustig'. De woning aan de Karstraat 26 voldoet daarmee aan de ambitiewaarde. Voor de woning aan de Karstraat 19 wordt de ambitiewaarde overschreden, maar wordt wel voldaan aan de bovengrens.

Toetsing aan criteria uit de Nota hogere grenswaarden

Hoofdcriteria

Als hoofdcriteria geldt dat hogere waarden alleen worden verleend wanneer de toepassing van maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege de weg tot de hoogst toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van de betrokken woningen onvoldoende doeltreffend zijn en/of stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. Dit criteria volgt overigens ook uit artikel 110a, lid 5 van de Wet geluidhinder

Als bronmaatregel wordt op het nieuw aan te leggen deel van de Kazematten en het wegvak Karstraat tussen de Deellaan en de Kazematten een wegdekverharding van het type SMArdpave toegepast. Dit is een asfalttype met geluidreducerende eigenschappen. De ter verlenen hogere waarden zijn gebaseerd op dit wegdektype. Overige bronmaatregelen zoals het verlagen van de snelheid en het verminderen van de verkeersintensiteit zijn om verkeerskundige redenen ongewenst en is in strijd met de doelen die met de aanleg van het nieuwe deel van de Kazematten wordt beoogd.

Het realiseren van een overdrachtsmaatregel in de vorm van een geluidsscherm is onderzocht en is ook doeltreffend, maar stuit op bezwaren van landschappelijke en financiële aard.

Locatie specifieke criteria

Locatie specifieke criteria zijn gericht op de bouw van geluidgevoelige gebouwen nabij wegen en zijn voor de aanleg en reconstructie van wegen niet van toepassing.

Criteria voor het toekennen van een hogere waarde tot en met de geluidsklasse 'onrustig'

Deze criteria zijn ook in hoofdzaak gericht op de bouw van geluidgevoelige gebouwen nabij wegen en zijn voor de aanleg en reconstructie van wegen niet van toepassing. Aan het criteria om indien mogelijk bronmaatregelen te treffen wordt voldaan door het toepassen van geluidreducerend asfalt. Voor de binnenwaarden dienen op basis van de Wet geluidhinder maatregelen te worden getroffen om aan de hiervoor gestelde grenswaarden te voldoen.

Uit de hierboven beschreven toetsing concluderen wij dat aan de voorwaarden die de Wet geluidhinder en het gemeentelijk geluidbeleid stellen aan het verlenen van een hogere waarde wordt voldaan.