



ONTWERPBESCHIKKING

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

datum: 1 juli 2021

gemeente Bronckhorst

nr.: 2020-1395

Het agrarische bedrijf op het adres Hobelmansdijk 3 in Zelhem is van plan om de varkenstak af te stoten en zich te richten op het houden van alleen rundvee. Voor dit plan hebben wij op 29 juni 2020 een aanvraag 'Omgevingsvergunning beperkte milieutoets' (OBM) en 'Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden' ontvangen. Met een aanvraag OBM vraagt een bedrijf vooraf toestemming om te starten met nieuwe activiteiten.

De aanvraag gaat over het perceel kadastraal bekend als gemeente Zelhem, sectie AC, nummer 195.

De aanvraag is ingeschreven met de volgende kenmerken:

- zaaknummer gemeente: 2020-1395;
- zaaknummer Omgevingsdienst Achterhoek: 2020WU0677.

Er is op 29 juni 2020 een melding volgens het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) gedaan. Deze melding maakt onderdeel uit van de aanvraag OBM.

De aanvraag gaat over het binnen het bedrijf houden van minimaal 51 vleesrunderen (artikel 2.2.a, lid 1 onder i) van het Besluit omgevingsrecht (Bor)).

Dit is een activiteit waarvoor wij moeten beoordelen of er wel of geen milieueffectrapport (MER) nodig is.

Besluit (ontwerp)

Wij hebben de aanvraag OBM getoetst aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Wij zijn van plan:

- de gevraagde vergunning voor het onderdeel 'Omgevingsvergunning beperkte milieutoets' te verlenen. Voor dit project hoeft geen milieueffectrapport (MER) te worden opgesteld. Met de aangeleverde informatie is goed aangetoond dat de activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben.
- de gevraagde vergunning voor het onderdeel 'Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden' te weigeren.

Onze procedurele en inhoudelijke overwegingen staan in achtereenvolgens bijlage 1 en 2. In deze vergunning zijn geen voorschriften opgenomen. Het bedrijf moet voldoen aan de voorschriften in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.

Hengelo, 1 juli 2021

H
r

en wethouders van Bronckhorst,

P

directeur Omgevingsdienst Achterhoek



Laat weten als u het niet eens bent met ons ontwerpbesluit

Bent u het niet eens met dit ontwerpbesluit? Dan kunt u – en ieder ander - hiertegen uw zienswijzen (reactie) inbrengen bij de gemeente. Dat kan alleen tijdens de periode waarin dit ontwerp-besluit ter inzage ligt. Wanneer dat is, staat op de website www.officielebekendmakingen.nl en eventueel op de gemeentepagina van het plaatselijke huis-aan-huisblad.

De zienswijzen kunt u schriftelijk en mondeling inbrengen. In de publicatie vindt u hierover meer informatie. Ingekomen zienswijzen behandelen wij in ons definitieve besluit (vergunning).

Stuur uw schriftelijke zienswijzen aan het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst, postbus 200, 7255 ZJ, Hengelo (Gld.).



BIJLAGE 1: PROCEDURELE ONDERDELEN

Beoordeling

Voor een aantal activiteiten uit het Activiteitenbesluit hebben bedrijven vooraf toestemming nodig voordat ze kunnen starten met die activiteiten. Deze toestemming vooraf wordt omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) genoemd. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering. Aan de instemming mogen wij geen voorschriften verbinden (artikel 5.13a Bor), tenzij voorschriften nodig zijn om:

- een kenmerk (van een activiteit) vast te leggen;
- een verplichting tot het uitvoeren van maatregelen vast te leggen;
- het tijdstip vast te leggen, waarop die maatregelen uitgevoerd moeten zijn.

In het Bor (artikel 2.2.a, lid 1) zijn de categorieën van inrichtingen genoemd waarvoor een OBM nodig is.

Wij toetsen de aanvraag OBM aan het Bor (artikel 5.13b). In dat artikel is in lid 1 bepaald dat de OBM moet worden geweigerd als het bevoegd gezag heeft beslist dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld (OBM-m.e.r.).

De beoordeling vindt hieronder plaats in bijlage 2.

Bevoegd gezag

Uit de gegevens van de aanvraag blijkt dat het college van burgemeester en wethouders het recht en de plicht heeft om een besluit te nemen op de aanvraag OBM (artikel 2.4 van de Wabo). Het college van B&W is daarmee bevoegd gezag. Het College heeft de Omgevingsdienst Achterhoek (ODA) de opdracht gegeven om de vergunning al of niet te verlenen.

Procedure

De aanvraag is behandeld volgens de uitgebreide procedure (artikel 3.10 van de Wabo).



BIJLAGE 2: INHOUDELIJKE BEOORDELING

1 ALGEMEEN

1.1 Volledigheid

De aanvraag die wij hebben getoetst bestaat uit de volgende onderdelen:

- aanvraagformulier (OLO-nummer: 5278281) met datum 29 juni 2020;
- toelichting op de aanvraag, opgesteld door FarmConsult in Lochem, met datum 29 juni 2020;
- plattegrondtekening met doorsneden en situatieschets, met datum 8 oktober 2010, laatst gewijzigd: 15 januari 2020;
- melding Activiteitenbesluit (AIM-nummer: Aaulrhjzng) met datum 29 juni 2020;
- bijlage melding Activiteitenbesluit en aanvraag omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) met datum 29 juni 2020;
- besluit aanmeldingsnotitie, met datum 29 april 2020.

De aanvraag voldoet aan de eisen waaraan een aanvraag moet voldoen (indieningsvereisten) volgens de Wabo (artikel 2.8).

1.2 Beoordeling OBM-m.e.r.

Op 13 februari 2020 is voor een project een aanmeldingsnotitie gedaan om te beoordelen of er belangrijke nadelige milieugevolgen zijn. Het project gaat over het afstoten van de varkenstak en het geheel richten op het houden van alleen rundvee. Wij hebben op 29 april 2020 besloten dat voor het project geen milieu-effectrapport (MER) nodig is (kenmerk gemeente: 2020-0429).

Er is geen reden om opnieuw te toetsen of een MER nodig is, omdat de aanvraag OBM niet verschilt van de aanmeldingsnotitie. Wij kunnen daarom de OBM op dit onderdeel verlenen.

1.3 Beoordeling 'Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden'

Er zijn in Nederland natuurgebieden (Natura 2000-gebieden) aangewezen die extra beschermd moeten worden tegen de neerslag (depositie) van te veel stikstof. De bescherming van de Natura 2000-gebieden is geregeld in de Wet natuurbescherming (Wnb). De Wnb is de opvolger van de Natuurbeschermingswet (Nbw).

De Provincie is voor de Wnb bevoegd gezag en regelt de toestemmingen voor de Wnb. Dit kan door middel van een Wnb-vergunning of een 'verklaring van geen bedenkingen' bij een omgevingsvergunning (vvgb).

Ammoniak (NH_3) uit stallen is één van de bronnen van stikstof (stikstofverbinding). De depositie van stikstofverbindingen kan belangrijke negatieve effecten hebben voor Natura 2000-gebieden. Die effecten kunnen er toe leiden dat de OBM moet worden geweigerd. Om een indruk te krijgen van deze effecten, moeten we dus bepalen wat de depositie-effecten zijn van de nieuwe activiteiten binnen het bedrijf. Die effecten moeten we vergelijken met de effecten van de toegestane activiteiten (referentiesituatie).

De ondernemer heeft in de aanvraag aangegeven dat hij 'Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden' uitvoert. Om inzicht in de gevolgen van uitstoot van ammoniak te krijgen, hebben wij daarom bij de provincie Gelderland een vvgb gevraagd. Zonder die vvgb kunnen wij de OBM niet verlenen (Bor, artikel 6.10a, lid 1). Deze aanvraag om vvgb hebben wij op 3 juli 2020 gedaan.

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State een belangrijke uitspraak gedaan die gevolgen heeft voor deze aanvraag (ECLI:NL:RVS:2021:71). De



uitspraak gaat over de vraag of voor projecten waarbij sprake is van 'intern salderen'¹ nog een vergunning op grond van de Wnb (gebiedsbescherming) nodig is. Uit de uitspraak blijkt, dat als gevolg van de wijziging van de Wet natuurbescherming per 1 januari 2020, bij 'intern salderen' geen vergunning op grond van de Wet natuurbescherming meer nodig is. De Provincie heeft in een brief (datum: 17 juni 2021, zaaknummer: 2020-009177) aangegeven, dat voor dit project sprake is van intern salderen. Het aangevraagde project leidt niet tot een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. De Provincie geeft in dezelfde brief aan, dat daarom geen vvgb nodig is en dat zij deze ook niet afgeeft. Voor het onderdeel 'Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden' geldt nu geen vergunningplicht meer. Dit is de reden dat wij dit onderdeel van de aanvraag weigeren.

2 CONCLUSIE

Gelet op de beoordeling hierboven is er geen reden om de omgevingsvergunning beperkte milieutoets te weigeren. Wij weigeren wel het onderdeel van de aanvraag 'Handelen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden', omdat voor dit onderdeel geen vergunningplicht meer geldt.

¹ 'intern salderen' betekent hier kortgezegd: de vrijkomende stikstof als gevolg van het afstoten van vee zelf binnen het bedrijf gebruiken voor het houden van andere diersoorten. Hierbij moet worden voldaan aan de huisvestingseisen en mag er geen toename zijn van de uitstoot van stikstof.