

Hoeben Holding B.V.
Oslokade 1
8263 CH KAMPEN

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax: 088 118 86 71
Overijssel.nl
postbus@overijssel.nl
KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Overijssel loket
Telefoon 038 499 88 99
doorkiesnummer 2

Datum	Kenmerk	Zaaknummer	Pagina	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
30.06.2021	D2021-06-002975	Z-HZ-WNB-2020-001882	1 van 9			

Onderwerp: Vergunning Wnb

Geachte heer/mevrouw ,

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 24 april 2020¹ ontvangen. De aanvraag betreft het in werking hebben van een metaal recyclingbedrijf.

In deze brief geven wij onze voorgenomen beslissing weer.

Ontwerpbesluit

Wij hebben het voornemen de door u gevraagde vergunning te weigeren² voor het in werking hebben van een metaal recycling bedrijf aan de Oslokade 1 in Kampen.

Indienen zienswijze

Wij stellen u in de gelegenheid om een zienswijze in te dienen tegen ons voorgenomen besluit. Deze zienswijze kunt u tot zes weken vanaf de eerste dag van de ter inzage legging van dit ontwerpbesluit indienen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd³. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

Vragen

Heeft u vragen? Neemt u dan gerust contact op via de contactgegevens vermeld in het briefhoofd onder Inlichtingen bij. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ-WNB-2020-001882 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

¹ EDO-kenmerk: 2020/0125936

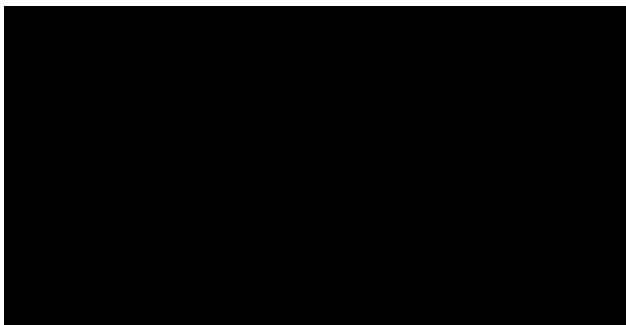
² Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

³ Belastingverordening Overijssel

Datum verzending

30 JUNI 2021

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
ing.

Bijlagen:

Bijlage 1 Overwegingen bij het besluit

Bijlage 2 Hoeven Metalen, stikstofdepositieonderzoek,

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Kampen, Postbus 5009, 8260 GA Kampen
- Tauw adviesbureau

Reageren op het ontwerpbesluit?

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing

Op de voorbereiding en bekendmaking van beslissingen over activiteiten met effecten op Natura 2000-gebieden op basis van de Wet natuurbescherming (art. 2.7, tweede lid) heeft Gedeputeerde Staten van onze provincie de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard. Het ontwerpbesluit ligt gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage en gedurende die termijn kan een ieder zienswijzen naar voren brengen.

Hoe kunt u uw zienswijze indienen?

Bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Dat kan tijdens de periode van ter inzage legging. Wij ontvangen uw zienswijze graag schriftelijk en voorzien van uw handtekening.

Alleen degene die op het ontwerp van een besluit een zienswijze heeft ingediend, kan later tegen dat besluit beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel (tenzij hem geen verwijt kan worden gemaakt van het niet indienen van een zienswijze).

Schriftelijk

Vermeldt u bij uw zienswijze duidelijk op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft. Stuur uw schriftelijke zienswijze naar:

Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Beroep tegen definitief besluit

Degene die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen later beroep tegen het definitieve besluit indienen.

BIJLAGE 1 - Overwegingen bij het besluit

Dit besluit bestaat uit twee delen: het besluit en de overwegingen. In deze bijlage zijn de overwegingen opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A WEERGAVE VAN DE FEITEN	5
A1 Vergunningaanvraag Natura 2000-gebieden.....	5
A1.1 Projectomschrijving	5
A1.2 Periode	5
A1.3 Onderliggende documenten	5
A1.4 Aanvullende gegevens	5
A2 Bevoegdheid	5
A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	5
A3 Procedure	5
A3.1 Overeenstemming andere provincie	5
A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden	6
A4.1 Wettelijke regels	6
A4.2 Provinciaal beleid	6
A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel	6
A5 Vergunningplicht.....	6
B TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	6
B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	6
B1.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden	6
B1.2 Vaststellen referentiesituatie	6
B1.3 Vaststellen vergunningplicht	7
B1.4 Conclusie beoordeling stikstofdepositie	7
B1.5 Beoordeling overige effecten	7
B1.8 Eindconclusie toetsing	8
B2. Adviezen B2.1 Bespreking van adviezen	8
C SLOTCONCLUSIE	8

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag Natura 2000-gebieden

A1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura-2000 gebieden. De aanvraag betreft het in werking hebben van een metaal recycling bedrijf. Voor uw project is niet eerder een natuurvergunning verleend. Als referentiesituatie gaat u uit van de omgevingsvergunning milieu uit 2014.

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden⁴:

- Hoeben Metalen B.V. stikstofdepositie onderzoek, d.d. 23 april 2020;
- Machtiging Tauw, d.d. 10 januari 2020;
- Terreinsituatie Hoeben Metalen, Omgevingsvergunning 2020, Veranderingsvergunning activiteit 'milieu'.

A1.4 Aanvullende gegevens

Op 15 mei 2020 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Wij hebben op 4 juni 2020 een email ontvangen⁵ met daarin het volgende:

- Toelichting referentiesituatie Wnb, Tauw, d.d. 4 juni 2020.

Op 7 juni 2021 hebben wij een document als aanvulling op de aanvraag ontvangen⁶:

- Hoeben Metalen, stikstofdepositieonderzoek, d.d. 21 mei 2021.

A2Bevoegdheid

A2.1Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van de provincie Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁷. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd gezag tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard⁸ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van andere provincies liggen. Om een vergunning te verlenen is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincie noodzakelijk. Met toepassing van de uniforme openbare procedure en wanneer overeenstemming nodig is van andere bevoegde gezagen, wordt gewerkt met een

⁴ EDO-kenmerk: 2020/0125936

⁵ EDO-kenmerk: 2020/0240642

⁶ EDO-kenmerk: 2021-06-002747

⁷ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

⁸ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

automatische instemming na vier weken na kennisgeving van het ontwerpbesluit bij het betreffende bevoegde gezag.

Uitzonderingen op de automatische instemming zijn:

- De afwijkingsbevoegdheid wordt toegepast voor de vergunningaanvraag;
- Er treden andere effecten op (zoals verstoring, vernatting) dan uitsluitend stikstof.

Is sprake van een uitzondering dan wordt het bevoegd gezag expliciet om instemming gevraagd. Hierop is de termijn van 4 weken niet van toepassing. De uitzonderingen zijn in deze procedure niet van toepassing.

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregels Natuur Overijssel. Deze regels maken onderdeel uit van ons toetsingskader. In onderstaande paragraaf zijn de relevante onderdelen uit het provinciale beleid opgenomen.

A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel

In onze gepubliceerde beleidsregel Natuur Overijssel⁹ hebben wij regels gesteld aan extern salderen. Bij extern salderen wordt uitgegaan van feitelijk gerealiseerde capaciteit. In aanvulling daarop heeft het bevoegd gezag besloten om van de feitelijk gerealiseerde capaciteit nog 30% af te romen bij extern salderen.

A5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteit mogelijk is.

B TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Vaststellen effecten op Natura 2000-gebieden

Uw bedrijf heeft door de uitstoot van stikstof invloed op verschillende Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000-gebied Rijntakken het dichtst bij uw bedrijf (circa 250 meter). Rondom uw bedrijf bevinden zich meerdere voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden. Aangezien uw bedrijf stikstof uitstoot en de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten.

Uw bedrijf heeft, naast de invloed op Habitatrichtlijngebieden, tevens invloed op één of meerdere Vogelrichtlijngebieden, te weten Rijntakken, De Wieden, Zwarte Meer, Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht, Veluwe, Drents-Friese Wold & Leggelderveld, Dwingelderveld, Fochteloërveen en Sallandse Heuvelrug. Deze gebieden zijn tussen 1994 en 2000 aangewezen door het toenmalige ministerie (nu ministerie van EZ) aangewezen als Vogelrichtlijngebieden.

B1.2 Vaststellen referentiesituatie

Om vast te stellen of er bestaande rechten op de referentiedatum aanwezig zijn dient u hiervoor bewijsmiddelen aan te leveren. Aangezien een natuurvergunning ontbreekt is een toestemming op de Europese referentiedatum het uitgangspunt voor het bepalen van de referentiesituatie (Beleidsregel Natuur van provincie Overijssel).

Toestemming is een onherroepelijke vigerende vergunning dan wel geldende melding op grond van de

⁹ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/Drb-2019-8092.html> in artikel 2

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht onderdeel milieu, de Wet milieubeheer of de Hinderwet. Danwel een activiteit die op de Europese referentiedatum was toegestaan en die sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest (Beleidsregel Natuur van provincie Overijssel).

In de jurisprudentie is verder bepaald dat als de depositie na de Europese referentiedatum publiekrechtelijk is beperkt, die lagere depositie de uitgangssituatie is (201211640/1R2). Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer een op de referentiedatum geldende toestemming nadien is vervangen door een milieuvergunning met een lagere emissie.

U heeft een aantal documenten aangeleverd waaruit geconcludeerd kan worden dat het bedrijf nog niet aanwezig was op de referentiedatum. Op 17 juni 2014 is een Omgevingsvergunning milieu (kenmerk KP117-1/14-003.387) afgegeven aan Hoebe Metalen. In 2014 is er een voortoets in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 voorgelegd aan Gedeputeerde Staten om te beoordelen. De conclusie van deze voortoets is dat negatieve effecten van de activiteiten van Hoebe zijn uitgesloten. Er is geen sprake van een aantasting van de natuurlijke kenmerken van de relevante Natura 2000-gebieden. Er is geen vvgb-natuur afgegeven. Er heeft in 2014 weliswaar een beoordeling door GS plaatsgevonden van de effecten op Natura 2000-gebied, maar de uitkomst was onterecht 'niet-vergunningplichtig'. Onterecht, want het hanteren van een drempelwaarde van 0,05 mol in het toenmalige beleid van de provincie is later gestrand bij de rechter. De onterechte overwegingen in de omgevingsvergunning van 2014 dat de activiteit niet vergunningplichtig is, maken dat Hoebe de omgevingsvergunning nu niet als referentiesituatie kan gebruiken. Er is geen toestemming in de vorm van een vvgb-natuur of natuurvergunning afgegeven. Op grond van de Beleidsregels Natuur van de provincie Overijssel kunnen wij de Omgevingsvergunning milieu niet zien als bewijs voor de vergunde situatie.

De omgevingsvergunning van 2014 bevat geen juiste beoordeling van de effecten op Natura 2000-gebieden en daarom kunt u geen rechten ontleen aan die omgevingsvergunning. Wij concluderen daarom dat u geen 'bestaande stikstof-rechten' heeft.

B1.3 Vaststellen vergunningplicht

Uit de depositieberekening met AERIUS Calculator die Hoebe heeft uitgevoerd (Bijlage 2, stikstofdepositieonderzoek) blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van de relevante referentiedata.

Aangezien er geen bestaande rechten gelden is alleen de aangevraagde 'beoogde situatie' relevant. Uit bijlage 2 blijkt dat de stikstofemissie 3869,06 kg/jaar NO_x en 3,52 kg/jaar NH₃ is. Uit de AERIUS berekening komt naar voren dat er voor de beoogde situatie op meerdere Natura 2000-gebieden een depositie is. Voor het Natura 2000-gebied Rijntakken is dit in de beoogde situatie 4,11 mol/ha/jaar. Dat is meer dan 0,00 mol/ha/jaar en dus is er een vergunningplicht.

B1.4 Conclusie beoordeling stikstofdepositie

Vastgesteld is dat:

- Er zijn geen bestaande stikstofemissie-, - depositierechten;
- De aangevraagde depositie op het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebieden 'Rijntakken' is 4,11 mol/ha/jaar. Dit betekent dat er sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van de Natura 2000-gebieden en mogelijke significante effecten.

Geconcludeerd moet worden dat wij geen vergunning mogen verlenen en dat wij daarom deze aanvraag moeten weigeren.

B1.5 Beoordeling overige effecten

De activiteiten op het terrein vinden plaats op een afstand van circa 250 meter van het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebieden Rijntakken. Overige effecten hebben wij in deze aanvraag niet beoordeeld, omdat eerst alleen is gekeken naar vergunbaarheid van de activiteiten wat betreft het aspect stikstofdepositie.

B1.6 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij constateren dat de gewenste bedrijfsontwikkeling geen invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is niet nodig.

B1.7 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁰ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch sociaal, en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien op basis van art. 1.10, derde lid Wnb geen redenen om de gevraagde toestemming te weigeren.

B1.8 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past niet binnen de wettelijke en beleidsmatige regels. Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende sitkstofdepositie moet worden geweigerd.

B2. Adviezen

B2.1 Bespreking van adviezen

Burgemeester en Wethouders van gemeente Kampen zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben hiervan geen gebruik gemaakt.

C Slotconclusie

Er zijn belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf op de locatie Oslokade 1 te verlenen. Wij zijn voornemens om de aangevraagde vergunning in het kader van de Wnb te weigeren.

¹⁰ Wnb, artikel 1.10, derde lid

Bijlage 2: Hoeben metalen, stikstofdepositieonderzoek, d.d. 31 mei 2021

