

## **Bijlage 4 Weigeringsgronden APV Standplaatsenbeleid BGBOP**

### **1. Weigeringsgronden op basis van APV**

#### **Artikel 1:8**

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben.
2. Het college weigert de vergunning wegens strijd met een geldend bestemmingsplan .
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd:
  - Indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.

#### **Nadere uitwerking weigeringsgronden**

De toetsingscriteria gelden voor zowel de vaste als tijdelijke standplaatsen. Voordat een vergunning wordt verleend worden deze weigeringsgronden doorgelopen. Wanneer aan een, of meerdere van deze toetsingscriteria niet voldaan wordt, wordt de vergunningaanvraag geweigerd. Daarnaast dient een standplaatshouder zich te houden aan de beleidsregels.

#### **Artikel 1:8 lid a Openbare orde**

De openbare orde kan in het geding zijn wanneer een standplaatshouder bijvoorbeeld producten verkoopt die aanstoot geven en/of producten op een aanstootgevende manier verkoopt. Voor het aanbieden van gedrukte stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard (artikel 7 van de Grondwet) kan geen vergunning worden geëist. Het wordt gezien als een zelfstandig middel van verspreiding. Wel is een vergunning noodzakelijk indien vanaf een standplaats gedrukte stukken worden aangeboden. Het gaat dan om een standplaatsvergunning.

#### **Artikel 1:8, lid b De openbare veiligheid**

Hierbij gaat het om het beperken van overlast, verkeersvrijheid en –veiligheid, het ordentelijk en veilig verloop van de verkeersbewegingen. Kramen, karren en stallen mogen een vlotte doorstroom van voetgangers niet beletten. Ook gehandicapten in rolstoelen, scootmobielen etc. dienen voldoende doorgang te behouden bij de aanwezigheid van standplaatsen. Een standplaats mag geen verkeershinder tot gevolg hebben. Standplaatsen mogen geen verkeersgevaarlijke situaties opleveren doordat zij bijvoorbeeld het zicht op naderend verkeer ontnemen. Bovendien mag de doorgang voor hulpdiensten niet worden belemmerd.

#### **Artikel 1:8, lid c Volksgezondheid**

Ter bescherming van de volksgezondheid kan worden vastgelegd dat op bepaalde locaties geen standplaatsen kunnen worden ingenomen. Ook kunnen bepaalde voorschriften aan een standplaatsvergunning worden verbonden, zoals voorschriften met betrekking tot de afstand van een standplaats tot bebouwing.

#### **Artikel 1:8, lid d De bescherming van het milieu**

Met name standplaatsen waar etenswaren voor directe consumptie bereid worden, hebben een impact op het milieu. Ten aanzien van mobiele verkooppunten is de Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit van toepassing. Hierin staan de milieuregels waar wagens aan moeten voldoen. Zo gelden er eisen om stankoverlast te voorkomen. Daarnaast geldt nog andere regelgeving om overlast en hinder te voorkomen. Afhankelijk van de omstandigheden moeten er onder meer voorzieningen worden getroffen voor het voorkomen van geuroverlast. Dit wordt van geval tot geval beoordeeld afhankelijk van de situatie ter plaatse. In de verleende vergunning wordt exact aangegeven aan welke eisen de standplaatshouder moet voldoen. Hiermee is voldoende geborgd dat een standplaats geen milieuoverlast mag veroorzaken op omliggende kwetsbare bestemmingen zoals woningen.

### **Artikel 5:18, lid 2 In strijd met geldend bestemmingsplan, beheers verordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit**

Bij de aanvraag voor een standplaats moet worden beoordeeld of het bestemmingsplan dit toestaat. Standplaatsen mogen niet in strijd zijn met een geldend bestemmingsplan. Strijdigheid met het bestemmingsplan vormt in principe een weigeringsgrond voor het afwijzen van de vergunning.

In geval van strijdigheid kan echter een aanvraag worden ingediend voor een omgevingsvergunning krachtens art. 2.12 Wabo. Op grond van artikel 3:20 Awb is de gemeente verplicht de aanvrager op de mogelijkheid van het aanvragen van de omgevingsvergunning te wijzen en te vermelden dat de APV vergunning wordt aangehouden totdat het bevoegd gezag besluit over een aanvraag voor een omgevingsvergunning. De APV verplicht de gemeente om de aanvraag voor de APV-vergunning aan te houden totdat het bevoegd gezag dat over de omgevingsvergunning moet beslissen, over de verlening daarvan heeft beslist. Dit heeft als gevolg dat er geen weigering op grond van de APV plaats hoeft te vinden zolang nog niet over de aanvraag omgevingsvergunning is beslist. Indien nog geen aanvraag voor een omgevingsvergunning is gedaan dan kan een termijn worden gesteld om dit alsnog in te dienen. Wordt geen aanvraag binnen die termijn ontvangen dan kan de aanvraag voor de APV vergunning worden afgewezen.

### **Artikel 5:18, lid 3b Het verzorgingsniveau**

Indien blijkt dat binnen een verzorgingsgebied in een bepaalde branche nog slechts één winkel is gevestigd die door de concurrentie van een standplaatshouder ten onder dreigt te gaan, kan het verzorgingsniveau ter plaatse in gedrang komen. De winkelier kan dan bezwaar aantekenen tegen het verlenen van de vergunning maar zal wel aan de hand van een bedrijfseconomisch onderzoek moeten kunnen aantonen dat de levensvatbaarheid van zijn bedrijf door de standplaats wordt bedreigd. De dienstenrichtlijn staat deze weigeringsgrond voor standplaatsen die (mede) diensten verkopen niet toe, omdat dit wordt beschouwd als een economische, niet toegestane, belemmering voor het vrije verkeer van diensten. Het blijft echter wel mogelijk deze weigeringsgrond te hanteren voor het verkopen van goederen.

## **2. Weigeringsgronden op basis van het Standplaatsenbeleid**

### **1. Vaste standplaatsen**

- Een standplaatsvergunning voor een vaste standplaats wordt voor maximaal twee vaste dagen per week gedurende het hele jaar verleend.
- Een standplaatshouder mag op maximaal 2 verschillende locaties standplaats innemen, waarbij het maximum van 2 vaste dagen per week niet overschreden mag worden.
- Een standplaats mag niet gelijktijdig door meerdere standplaatshouders worden ingenomen.
- Gedurende de weekmarkt kan er op de hiervoor bestemde locaties geen standplaats worden ingenomen.
- De standplaatshouder dient zich te houden aan de openingstijden zoals genoemd in de geldende winkeltijdenverordening.

### **2. Tijdelijke standplaatsen**

Aanvragen worden beoordeeld met inachtneming van de APV, weigeringsgronden en beleidsregels uit dit standplaatsenbeleid. In elk geval gelden de volgende voorwaarden:

- Een standplaatsvergunning wordt voor minimaal een dag en maximaal 6 aaneengesloten maanden verleend voor een standplaats.

Er zijn 3 uitzonderingen op deze bepaling:

- Toestemming voor onbepaalde tijd voor onderzoekwagens zoals voor het borstkankeronderzoek, vanwege het maatschappelijke en medische belang van zulke onderzoekwagens.
- Voor de poffertjeskraam geldt een toestemming om 6 weken te staan tussen Pasen en Koningsdag, wegens vele evenementen en feestdagen in die periode.
- Seizoensgebonden producten, zoals kerstbomen en oliebollenkraam.

Het college van B&W kan met een specifieke aanvraag besluiten af te wijken van deze regels met betrekking tot het aantal dagen dat een standplaats mag worden ingenomen.

## **4. Weigeringsgronden op basis van Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen(BGBOP)**

Een standplaats moet voldoen aan de voorschriften van Besluit brandveilig gebruik basishulpverlening overige plaatsen

### **1. Voorziening voor elektriciteit**

Een voorziening voor elektriciteit voldoet aan NEN 1010 (door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut uitgegeven norm).

### **2. Toestellen en installaties voor bakken en braden**

- a. Een frituurtoestel is thermisch zodanig beveiligd dat de temperatuur van het bakmiddel niet hoger wordt dan 200 °C.
- b. Een bakinstallatie is zodanig geconstrueerd dat bij overbruisen, over de rand of door kieren om de rand, olie of vet niet in de verbrandingsruimte kan komen.

### **3. Gasinstallatie**

Voor een gasverbruikstoestel met toebehoren gelden de volgende voorschriften:

- a. de in het gasverbruikstoestel en toebehoren toegepaste brandstof is overeenkomstig de technische specificaties van de leverancier van het toestel.
  - b. de verbinding tussen een gastank of gasfles en gasverbruikstoestel bestaat uit een deugdelijke samenstelling van slang of leiding, een drukreducerend systeem en aansluitingen en afsluitkranen.
  - c. de verbinding tussen een gastank of gasfles en gasverbruikstoestel verkeert in goede staat van onderhoud, is niet uitgedroogd, vertoont geen andere beschadigingen en is niet ouder dan 10 jaar of dan het aantal jaren dat volgens de productspecificatie als levensduur kan worden aangehouden.
  - d. een gasverbruikstoestel en toebehoren verkeren in goede staat van onderhoud en zijn niet beschadigd.
  - e. een gastank of gasfles en een gasverbruikstoestel zijn stabiel opgesteld.
  - f. een gastank of gasfles en een gasverbruikstoestel staan niet in een vluchtroute.
- 4.2. Het toegepaste drukreducerend systeem is op een van de volgende wijzen gemonteerd:
- a. direct op de kraan van de gastank of gasfles.
  - b. door gebruik van een geschikte flexibele hogedrukslang tussen gasfles en drukreducerend systeem, die niet langer is dan 0,4 m, of dan 0,75 m indien een uitschuiflade wordt toegepast voor het plaatsen van de flessen.
- 4.3. Het toegepaste drukreducerend systeem bezit voldoende doorlaatcapaciteit voor een ongestoorte en gelijktijdige nominale belasting van alle tot de installatie behorende verbruikstoestellen.
- 4.4. Het toegepaste drukreducerend systeem is zodanig, dat de druk waaronder het gas aan een verbruikstoestel wordt toegevoerd, niet hoger is dan de werkdruk die door de fabrikant van het verbruikstoestel is voorgeschreven.
- 4.5. Bij gelijktijdige aansluiting van meer gasflessen behoort de installatie te zijn voorzien van een voorziening die het ontsnappen van onverbrand gas voorkomt indien een van de flessen is afgekoppeld.
- 4.6. De gas slang of gasleiding tussen het drukreducerend systeem en het gasverbruikstoestel is niet langer dan 10 m, tenzij door branchegebruik, in de betreffende gebruiksaanwijzing of door toestemming van de brandweer een grotere lengte is toegestaan.
- 4.7. Bij een gasverbruikstoestel zijn de toepasselijke specificaties voor het installeren vanwege de leverancier aanwezig.
- 4.8. De lpg-installaties voor gebruik anders dan voor de aandrijving van motorvoertuigen voldoen aan NEN-NPR 2577 (NEN: door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut uitgegeven norm).
- 4.9. Bij ministeriële regeling kunnen nadere voorschriften worden gesteld aan LPG-installaties, anders dan voor de aandrijving van motorvoertuigen en de kwaliteitsborging daarvan.

## **4. Brandblusvoorzieningen**

1. Op een plaats met een verblijfsruimte, bestemd voor meer dan 50 personen, is een adequate brandblusvoorziening aanwezig om een beginnende brand te bestrijden.

2. In de directe nabijheid van een opslag voor brandbare goederen of een toestel of installatie voor koken, bakken, braden of frituren is een adequate brandblusvoorziening aanwezig.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 4.27, wordt ten minste eenmaal per twee jaar overeenkomstig NEN 2559, NEN 2659 en NEN-EN 671-3 op adequate wijze het nodige onderhoud aan een bij of krachtens de Wet veiligheidsregio's voorgeschreven draagbaar blustoestel, verrijdbaar blustoestel of brandslangstelsysteem verricht en de goede werking van die brandblusvoorziening gecontroleerd.

## 5. Zichtbaarheid brandblusvoorzieningen

Een voorziening voor het bestrijden van brand als bedoeld in artikel 4.20 is duidelijk zichtbaar of gemarkeerd met een pictogram als bedoeld in NEN 3011.

## 6. Bereikbaarheid bouwsels voor hulpverleningsdiensten

1. Tussen de openbare weg en ten minste een toegang van een bouwsel met een verblijfsruimte ligt een verbindingsweg die geschikt is voor voertuigen van de brandweer en andere hulpverleningsdiensten.
2. Het eerste lid is niet van toepassing:
  - a. op een gebruiksfunctie met een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 2.000 m<sup>2</sup> en een vuurbelasting van ten hoogste 500 MJ/m<sup>2</sup>, bepaald volgens NEN 6090.
  - b. op een of meer bouwsels met elk een gebruiksoppervlakte van niet meer dan 50 m<sup>2</sup>;
  - c. indien de toegang tot het bouwsel op ten hoogste 10 m van een openbare weg ligt, of
  - d. indien het bevoegd gezag kenbaar heeft gemaakt dat, gelet op de aard, de ligging of het gebruik van het bouwsel, geen verbindingsweg als bedoeld in het eerste lid is vereist.
3. Tenzij het bestemmingsplan of een gemeentelijke verordening anderszins bepaalt, heeft een verbindingsweg als bedoeld in het eerste lid:
  - a. een breedte van ten minste 4,5 m.
  - b. een verharding over een breedte van ten minste 3,25 m, die geschikt is voor motorvoertuigen met een massa van ten minste 14.600 kilogram.
  - c. een vrije hoogte boven de kruin van de weg van ten minste 4,2 m.
  - d. een doeltreffende afwatering.
4. Een verbindingsweg als bedoeld in het eerste lid is over de in het derde lid voorgeschreven hoogte en breedte vrijgehouden voor voertuigen van de brandweer en andere hulpverleningsdiensten.
5. Hekwerken die een verbindingsweg als bedoeld in het eerste lid afsluiten, kunnen door hulpverleningsdiensten snel en gemakkelijk worden geopend of worden ontsloten met een systeem dat in overleg met de brandweer is bepaald.

## 7. Brandgevaarlijke stoffen

1. In, op of nabij een bouwsel is geen brandgevaarlijke stof als:
  - a. gassen zoals propaan, zuurstof, acyteleen, aerosolen (spuitbussen)
  - b. brandbare vloeistoffen zoals bepaalde oplosmiddelen en aceton
  - c. brandbare vloeistoffen zoals bepaalde oplosmiddelen en aceton
  - d. brandbare vloeistoffen zoals terpentijn en bepaalde inkt
  - e. brandvaste stoffen, zelf ontledende vaste stoffen en vaste ontplofbare stoffen in niet explosieve toestand zoals wrijvingslucifer, zwavel en metaalpoeders
  - f. voor zelfontbranding vatbare stoffen zoals fosfor (wit of geel) en diethylzink
  - g. stoffen die in contact met water brandbare gassen ontwikkelen zoals magnesiumpoeder, natrium en calciumcarbide
  - h. brand bevorderende stoffen zoals waterstofperoxide
  - i. organische peroxiden zoals dicumyl peroxide en dipropionyl peroxide
2. Het eerste lid is niet van toepassing indien:
  - a. de in tabel 5.6 aangegeven toegestane hoeveelheid per stof niet wordt overschreden, met dien verstande dat de totale toegestane gezamenlijk opgestelde hoeveelheid stoffen 100 kilogram of liter is.
  - b. de stof deugdelijk is verpakt, waarbij:
    - 1°. de verpakking tegen normale behandeling bestand is.
    - 2°. de verpakking is voorzien van een adequate gevaarsaanduiding, en
    - 3°. geen inhoud onvoorzien uit de verpakking kan ontsnappen, en

- c. de stof wordt gebruikt met inachtneming van de op de verpakking aangegeven gevaarsaanduidingen.

3. Het eerste lid is niet van toepassing op:

- a. brandstof in het reservoir van een verbrandingsmotor.
- b. brandstof in een verlichtings-, een verwarmings- of een ander warmteontwikkeld toestel.
- c. voor consumptie bestemde alcoholhoudende dranken.
- d. gezamenlijk opgestelde gasflessen tot een totale waterinhoud van 125 liter.
- e. dieselolie, gasolie of lichte stookolie met een vlammpunt tussen de 61 °C en 100 °C tot een gezamenlijk opgestelde totale hoeveelheid van 1.000 liter, en
- f. brandgevaarlijke stoffen voor zover de aanwezigheid daarvan bij of krachtens de Wet milieubeheer of de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is toegestaan.

4. Bij het berekenen van een toegestane hoeveelheid als bedoeld in het tweede lid, onderdeel a, wordt een aangebroken verpakking als een volle meegerekend.

5. In afwijking van het derde lid, onderdeel e, is de aanwezigheid van meer dan 1.000 liter van een in dat onderdeel bedoelde oliesoort toegestaan indien de wijze van opslag en gebruik daarvan zodanig is dat het ontstaan van een brandgevaarlijke situatie en de ontwikkeling van brand naar het oordeel van het bevoegd gezag voldoende worden voorkomen.

### **8. Bakkramen en bakwagens**

- 1. De afstand tussen een bakkraam of bakwagen met een gasinstallatie en een gebouw bedraagt ten minste 2 m, of ten minste 5 m indien in die kraam of wagen wordt gefrituurd.
- 2. Het eerste lid is niet van toepassing indien:
  - a. het aangestraalde vlak van het bouwsel, gebouw of ander object een overeenkomstig NEN 6068 bepaalde weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag heeft van ten minste 60 minuten, of
  - b. de bakkraam of bakwagen is uitgerust met een automatische brandblusinstallatie.
- 3. De afstand tussen een bakkraam of bakwagen met een gasinstallatie en een andere bakkraam of bakwagen met een gasinstallatie of een ander bouwsel bedraagt ten minste 2 m.
- 4. De afstand tussen een bakkraam of bakwagen met een elektrische installatie waarin wordt gefrituurd, en een andere bakkraam of bakwagen of een ander bouwsel bedraagt ten minste 2 m.
- 5. Bij het bepalen van de afstand als bedoeld in dit artikel wordt de buitenzijde van de bakkraam of bakwagen als meetpunt bedoeld.