



Gemeente Aalsmeer

Ruimtelijke

Kaders zonne-energie Aalsmeer

Inhoud

Voorwoord: Inzetten op zonne-energie	4
Duurzaamheidskader	5
Uitangspunten voor het opwekken van zonne-energie	6
De zonne-trap en de invulling hiervan in voorbeelden	9
Aalsmeer: acht deelgebieden	11
• Langs de Ringvaart	12
• Tuinbouwgebied Schinkelpolder, Kudelstaart en Oosteinde	13
• Bebouwd Aalsmeer, Kudelstaart & Oosteinde	14
• Tussen de linten	15
• GreenPark	16
• Westeinderplassen en oevers	17
• Open gebied naast Kudelstaart	18
• Infrastructuur	19
Gebruik van de Kaders zonne-energie	20

** In dit document wordt naar 'Kaders zonne-energie Aalsmeer' verkort verwezen middels 'Kaders zonne-energie', 'kaders', 'beleid' of 'beleidsstuk'.*



Inzetten op zonne-energie

De gemeente Aalsmeer werkt toe naar een wereld zonder fossiele brandstoffen. Dat betekent dat er alternatieven moeten komen voor olie, kolen en gas. Die alternatieven zijn er in bijvoorbeeld wind of aardwarmte, maar wij zien vooral kansen in zonne-energie. We willen dat het opwekken van deze duurzame energie zo min mogelijk negatief effect heeft op de omgeving. Daarom hebben wij in dit document de kaders voor zonne-energie in Aalsmeer uiteengezet.

Deze kaders hebben natuurlijk ook te maken met de Regionale Energie Strategie (RES). Een RES is een strategie om een regio in Nederland te voorzien van duurzame elektriciteit en warmte. Aalsmeer werkt in de RES Noord-Holland Zuid samen met de Amstellandgemeenten.

Voor de opwek van zonne-energie hebben we uitgangspunten opgesteld. Om te beginnen mag het landschap niet te lijden hebben onder de komst van zonnepanelen. Dat betekent onder andere dat we wegblijven van gebieden die landschappelijke, ecologische of cultuurhistorische waarde hebben. Daarnaast willen we ruimte multifunctioneel gebruiken, bijvoorbeeld met zonnepanelen boven parkeerplaatsen. Hierbij zijn de zonnepanelen altijd ondergeschikt en aanvullend aan de oorspronkelijke functie van een locatie. Dit draagt bij aan ons derde uitgangspunt: de opwek van zonne-energie moet altijd goed ingepast zijn in de omgeving. Niet alleen qua beeld, maar ook in verhouding tot de energiebehoefte die er is in de omgeving.

Aalsmeer is verdeeld in acht deelgebieden. Wilt u in een van deze gebieden initiatief nemen om zonne-energie op te wekken? Dan gaan we hierover graag met u in gesprek. Ik dank u hartelijk dat u met ons mee wil denken over een fossielvrij Aalsmeer.



*Wilma Alink
Wethouder Duurzaamheid*

Duurzaamheidskader

Duurzaamheidsbeleid Aalsmeer

In het Duurzaamheidsbeleid Aalsmeer, dat op 11 november 2016 door de gemeenteraad is vastgesteld, zijn de ambities op het gebied van duurzaamheid verwoord.

De duurzame ambities van de gemeente Aalsmeer zijn ondergebracht in drie pijlers: inclusieve stad, circulaire Economie en onafhankelijkheid van fossiele brandstoffen.

Fossiele onafhankelijkheid: de gemeentelijke organisatie streeft naar onafhankelijkheid van fossiele brandstoffen in 2030. Aalsmeer wil in 2040 een fossiel onafhankelijke gemeente zijn.

Om in 2040 als gemeente fossiel onafhankelijk (het klimaatakkoord gaat uit van 95% energiebesparing in 2050)

te zijn is, naast energie besparen in de gebouwde omgeving, het opwekken van duurzame energie van groot belang.

Bij de mogelijkheid voor het opwekken van duurzame energie door middel van zonnepanelen ontstaat de vraag waar deze zonnepanelen dan moeten worden geplaatst.

In het Plan van Aanpak: Aalsmeer Fossielonafhankelijk 2040, vastgesteld op 20 juni 2019 door de gemeenteraad, wordt de aanpak tot 2022 beschreven om de fossielonafhankelijke weg in te slaan.

Voorliggende 'Kaders zonne-energie'

Dit beleid is gemaakt om een antwoord te geven op de vraag op welke locaties in Aalsmeer zonne-energie opgewekt kan worden.

Doel van het beleid is richting geven aan initiatiefnemers van zonne-energie. Kaders zonne-energie moet ervoor zorgen dat alle initiatiefnemers van zonnepanelen, bijvoorbeeld op grote percelen, een gelijke behandeling krijgen. Wij vinden het belangrijk dat zonnepanelen (en grote zonneweides) op draagvlak van onze inwoners kunnen rekenen.

De afwegingen ten grondslag aan dit beleid zijn gemaakt op basis van ruimtelijke belangen en principes. Het beleid is in samenhang met de Regionale Energie Strategie (RES) gemaakt. Inbreng uit RES bijeenkomsten is hierin verwerkt.

Uitgangspunten worden in dit document vertaald in een prioritering van mogelijke opweklocaties. Deze prioritering wordt gekoppeld aan het daadwerkelijke ruimtegebruik in Aalsmeer. Hiervoor is Aalsmeer in een achttal (ruimtelijk-energetische) gebieden verdeeld.

Aanvragen voor omgevingsvergunningen worden aan de Kaders zonne-energie getoetst. Als laatste volgt daarom een aantal richtlijnen van documenten waaraan gedacht moet worden bij het indienen van een aanvraag voor een omgevingsvergunning.



Uitgangspunten en visie

Uitgangspunten voor zonne-energie opwek

Naar drie uitgangspunten

Het doel van zonne-energie opwek is het verduurzamen van de energievoorziening. Energie opwek dient echter zo min mogelijk gepaard te gaan met een negatieve impact op de omgeving waarin zonnepanelen worden geplaatst. Zonnepanelen zelf moeten bij voorkeur zo 'duurzaam' (lees: toekomstbestendig) mogelijk worden geplaatst waarbij meerwaarde wordt geboden aan de omgeving.

Duurzame ontwikkeling kan worden gedefinieerd als een ontwikkeling waarin 'people', 'planet' en 'prosperity' (de drie p's) in harmonie zijn. Ook bij het op grote schaal plaatsen van zonnepanelen moet hier rekening mee gehouden worden.

Concreet betekent het bovenstaande dat met het plaatsen van zonnepanelen een bijdrage geleverd moet worden voor inwoners van Aalsmeer. Hoe grootschaliger een installatie is opgezet, hoe meer omwonenden bij de opbrengsten hiervan moeten worden betrokken. Daarbij moet bij installaties van zonnepanelen rekening worden gehouden met de waarden en kwaliteiten van gebieden in Aalsmeer. Als laatste moet bij het plaatsen van zonnepanelen rekening worden gehouden met een mogelijk toekomstig alternatief gebruik van de grond.

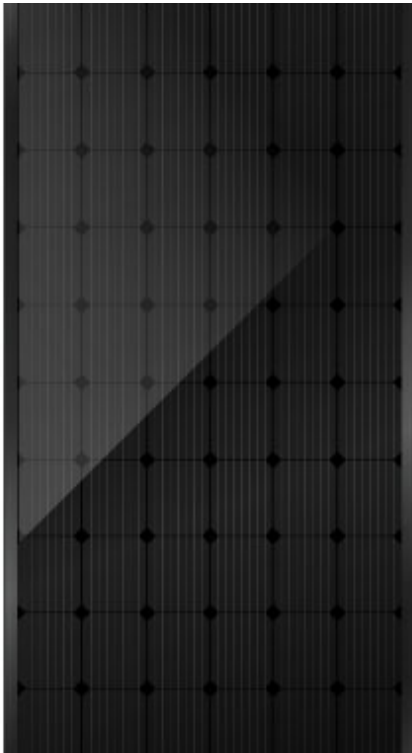
Rekening houdend met de brede definitie van duurzaamheid ontstaan voor het plaatsen van zonnepanelen de volgende ruimtelijke uitgangspunten:

- Natuur- en landschapswaarden blijven in stand (of worden versterkt). Flora en fauna worden niet negatief beïnvloed door de komst van zonnepanelen en waar mogelijk versterkt. Grootschalige opwek in landschappelijk, ecologisch of cultuurhistorisch waardevol gebied wordt uitgesloten.

- Ruimte wordt multifunctioneel gebruikt. Dit houdt in dat de grond onder de zonnepanelen ook nog voor andere doeleinden wordt gebruikt. Gronden in de gemeente Aalsmeer zijn schaars en hierdoor te waardevol om exclusief voor de opwek van zonne-energie te gebruiken. Zonnepanelen kunnen goed worden ingepast als secundaire functie van gronden zo lang ze geen belemmering vormen voor de primaire functie van deze gronden. Zonnepanelen zijn dus altijd ondergeschikt aan de primaire functie en zijn complementair aan de primaire functie. Ze voegen dus wat toe aan de primaire functie zonder de boventoon te voeren in bijvoorbeeld gebruik en/of aanzicht. Hier bestaan drie uitzonderingen op:

1. Op gronden waar de mogelijkheden van diverse vormen van gebruiksfuncties door ruimtelijke voorwaarden zeer beperkt zijn, is opwek van zonne-energie als primair gebruik mogelijk.
2. Op gronden waar het toekomstig primair gebruik al in planvorming is vastgelegd, maar waar de fysieke ontwikkeling van de locatie nog op zich laat wachten, ontstaan kansen om, tot dat begonnen wordt met werkzaamheden, de locatie primair te gebruiken voor tijdelijke zonne-energie opwek. Multifunctioneel in de tijd dus. Hiervoor moeten dan wel de juiste randvoorwaarden aanwezig zijn voor rendabele exploitatie. Denk aan geschikte huurprijzen van de gronden.
3. Op gronden zonder landschappelijke, cultuurhistorische en/of ecologische waarden, waar zonnepanelen nieuwe waarde creëert voor het gebied, is opwek van zonne-energie als primair ruimte gebruik mogelijk.

- Zonne-energie opwek (vooral grootschalig) is altijd goed ingepast in de omgeving. Locatie specifieke aspecten dienen te worden betrokken bij het ontwerp voor de inrichting. Daarom vragen vorm, hoogte, dichtheid en randen van de opstelling specifiek aandacht bij het ontwerp. Een opstelling komt het beste tot zijn recht waar het zich goed verhoudt tot de omliggende energiebehoefte of waar het goed aansluit op mogelijkheden om de energie (middels energie infrastructuur) te transporteren naar waar de energiebehoefte vandaan komt. Netverzwaring en transportverliezen van energie dienen door zoveel mogelijk lokaal gebruik beperkt te worden.



Gebruikte definities

Locatie type:

- > Dakgebonden: zonnepanelen op gebouwen.
- > Grondgebonden: zonnepanelen die met de grond verbonden zijn (boven gras of parkeerplaatsen bijvoorbeeld) of zonnepanelen die aan een grondgebonden bouwwerk (geen gebouw zijnde) verbonden zijn (langs geluidschermen bijvoorbeeld).

Gebruik van ruimte:

- > Primair: de hoofdfunctie van gronden die zichtbaar aanwezig is.
- > Secundair: een ondergeschikte functie die zich zichtbaar aanpast aan de hoofdfunctie.

Schaalgrootte van de opstelling:

- > Kleinschalig: minder dan 15 kWp*. Relatief weinig impact op de omgeving.
- > Grootschalig: meer dan 15 kWp*. Relatief veel impact op de omgeving.

**Volgt de definitie van het RVO in de SDE + regeling*

Voorbeeld berekening schaalgrootte:

Het zonnepaneel hiernaast heeft een oppervlakte van 1,65m² en een vermogen van 250 Watt piek (Wp).

- » $15.000 \text{ Wp} / 250 \text{ Wp} = 60$ zonnepanelen
- » $60 \text{ zonnepanelen} * 1,65\text{m}^2 = 99\text{m}^2$

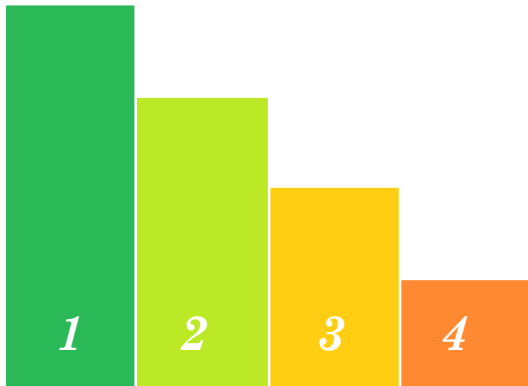
In de toekomst neemt het vermogen van zonnepanelen toe. Ook zullen zonnepanelen visueel veranderen. Dit zal van invloed zijn op de mogelijkheden zonnepanelen in te passen in omgeving binnen de gestelde kaders zoals beschreven in de uitgangspunten.

De zonne-trap

De zonne-trap is een uitwerking van de uitgangspunten en bestaat uit vier treden. In de kaders van de gemeente Aalsmeer wordt beoogd zo veel mogelijk zonnepanelen in de hoogste trede (#1) te realiseren. Hoe lager de trede in de zonnetrap, hoe meer gezocht moet worden naar kansen/combinaties die de omgeving biedt ten aanzien van de hogere treden van de trap.

Indien toch gezocht wordt naar een mogelijkheid van zonne-energie in een lagere trede van de zonnetrap (trede 3 - 4), dan moet aangetoond worden dat mogelijkheden in de hogere treden van de trap zich niet meer voor doen.

Kortom: De zonne-trap zorgt ervoor dat eerst de opwek potentie van de daken moet worden benut alvorens energie-opwek op de grond wordt toegestaan.



1. Zon op daken van gebouwen - Dakgebonden

Daken van gebouwen blijven vaak onbenut, maar kunnen door hun gezamenlijke oppervlakte een grote bijdrage leveren aan de energievoorziening in Aalsmeer. Daarbij komt dat de energie die wordt opgewekt op daken in de gebouwde omgeving geografisch dicht bij de vraag naar energie ligt. Dit is gunstig voor efficiënte benutting van netcapaciteit.

2. Concrete (bestaande) kansen benutten - Grondgebonden

Concrete kansen liggen op plekken waar multifunctioneel ruimtegebruik goed inpasbaar is. Uitgangspunt is dat het gebruik van de primaire functie op geen enkele manier negatief wordt beïnvloed door het toevoegen van zonnepanelen. In veel gevallen zijn de mogelijkheden in trede 2 kleinschalig (zoals boven een bushokje). Voor grootschaliger energie opwek gaat het om locaties waar momenteel al een (grootschalige) primaire ruimtelijke functie (zoals een parkeerterrein) aanwezig is of om locaties die door een primaire functie zijn omsloten (zoals een berm).

3. Nieuwe kansen creëren – Grondgebonden

Combinaties met nieuwe functies creëren. Hierbij geldt dat zonnepanelen op gronden kunnen worden geplaatst waar ze waarde toevoegen aan nieuw gecreëerde primaire functies. Denk hierbij aan (braakliggend) terrein waarbij zonnepanelen voor een bepaalde periode op een dag schaduw creëren voor een agrarisch gewas dat hier behoefte aan heeft.

4. Grootschalige zonneweides als primair grondgebruik

In principe is deze trede uitgesloten. Echter, er zijn gebieden in Aalsmeer die in aanmerking komen als uitzondering op de gestelde uitgangspunten. In deze gebieden is zonne-energie opwek als primair grondgebruik toch een optie. Het primair gebruiken van (landbouw)gronden ten behoeve van zonne-energie opwek is dan altijd gemotiveerd vanuit een gebiedsspecifieke context. Per deelgebied wordt aangegeven welke uitzondering op de uitgangspunten wordt gemaakt (door middel van een uitroepteken met bijhorende korte uitleg in de zonnetrap).

Omgevingsvergunningen voor zonneweides zijn altijd van tijdelijke aard, met een maximum van 25 jaar. Bovendien moeten zonneweides grenzen aan bestaand stedelijk gebied zoals in de Provinciaal Ruimtelijke Verordening (PRV) benoemd is.

Voorbeelden van ruimtegebruik in de zonne-trap

1. Zon op daken van gebouwen - Dakgebonden

-Woningen / Kantoren / Bedrijfsgebouwen / Glastuinbouw



2. Concrete (bestaande) kansen benutten - Grondgebonden

-Infrastructuur

Bijvoorbeeld in taluds van wegen, langs geluidsschermen en eventueel in middenbermen. Rekening houdend met de hoofdfunctie van de infrastructuur.

-Parkeerplaatsen

De hoofdfunctie van deze gronden dient om het parkeren van auto's mogelijk te maken. Door hierboven zonnepanelen te plaatsen wordt deze functie potentieel zelfs versterkt.

3. Nieuwe kansen creëren – Grondgebonden

-Agrarisch

Agrarische functies aantoonbaar versterken door het toevoegen van zonneweides. Kwaliteiten van het landschap, gewasopbrengst, biodiversiteit e.d. worden hiermee geoptimaliseerd.

-Recreatie

Recreatieve waarde van gebieden vergroten met het inpassen van zonne-energie. Een combinatie van een wandelpark met hier en daar zonnepanelen bijvoorbeeld.



4. Grootschalige zonneweides - Grondgebonden (primair grondgebruik)

-Aangewezen gebieden

Slechts in enkele gebieden waar voorgaande treden aantoonbaar onhaalbaar zijn. Dit zijn gebieden met beperkingen voor primaire gebruiksdoeleinden door wet- en regelgeving (Luchthavenindelingsbesluit Schiphol (LIB)).

-Tijdelijkheid

Toekomstige projecten die nog niet in de uitvoeringsfase zitten, waardoor momenteel geen concrete invulling aan de gronden wordt gegeven. Hierdoor dienen zich mogelijkheden aan om de gronden tijdelijk te gebruiken voor zonne-energie opwek.



Aalsmeer: acht deelgebieden

Aalsmeer is ruimtelijk-energetisch verdeeld in acht deelgebieden. Elk deelgebied heeft gronden met overeenkomstige eigenschappen.

Doordat Aalsmeer is opgedeeld, kan met behulp van de uitgangspunten voor zonne-energie opwek worden bepaald welke treden van de zonne-trap het best toepasbaar zijn op een deelgebied.

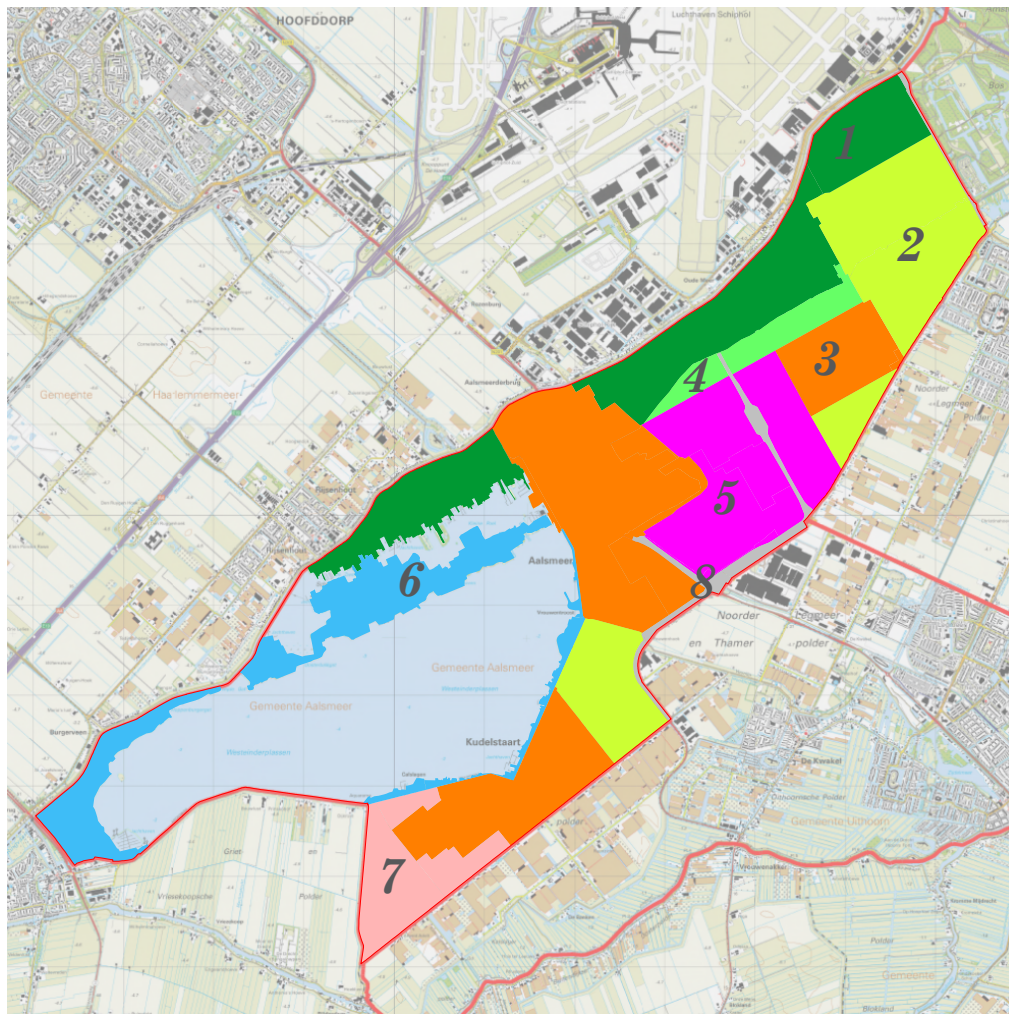
De volgende pagina's zijn als volgt opgebouwd. Elke pagina begint met een korte beschrijving van de ruimtelijke structuur van het deelgebied. Vervolgens worden concrete kansen en beperkingen met betrekking tot zonne-energie opwek geschetst. Onderaan de pagina staat steeds de zonnetrap weergegeven. De rode kruisjes geven aan welke treden van zonne-energie opwek niet mogelijk zijn binnen een deelgebied.

De eerste trede is in elk deelgebied mogelijk. Grootschalige dakgebonden kansen worden specifiek benoemd.

Tijdelijkheid (behorend bij de vierde trede) wordt benoemd op plaatsen waar momenteel gebiedsontwikkelingen in de planvorming zijn vastgesteld.

1. **Langs de Ringvaart**
2. **Tuinbouwgebied Schinkelpolder, Kudelstaart en Oosteinde**
3. **Bebouwd Aalsmeer, Kudelstaart & Oosteinde**
4. **Tussen de Linten**
5. **GreenPark**
6. **Westeinderplassen en oevers**
7. **Open gebied naast Kudelstaart**
8. **Infrastructuur***

*Hoofdwegen (uit trede 2 zonne-trap) zijn apart opgenomen als deelgebied.



Langs de Ringvaart

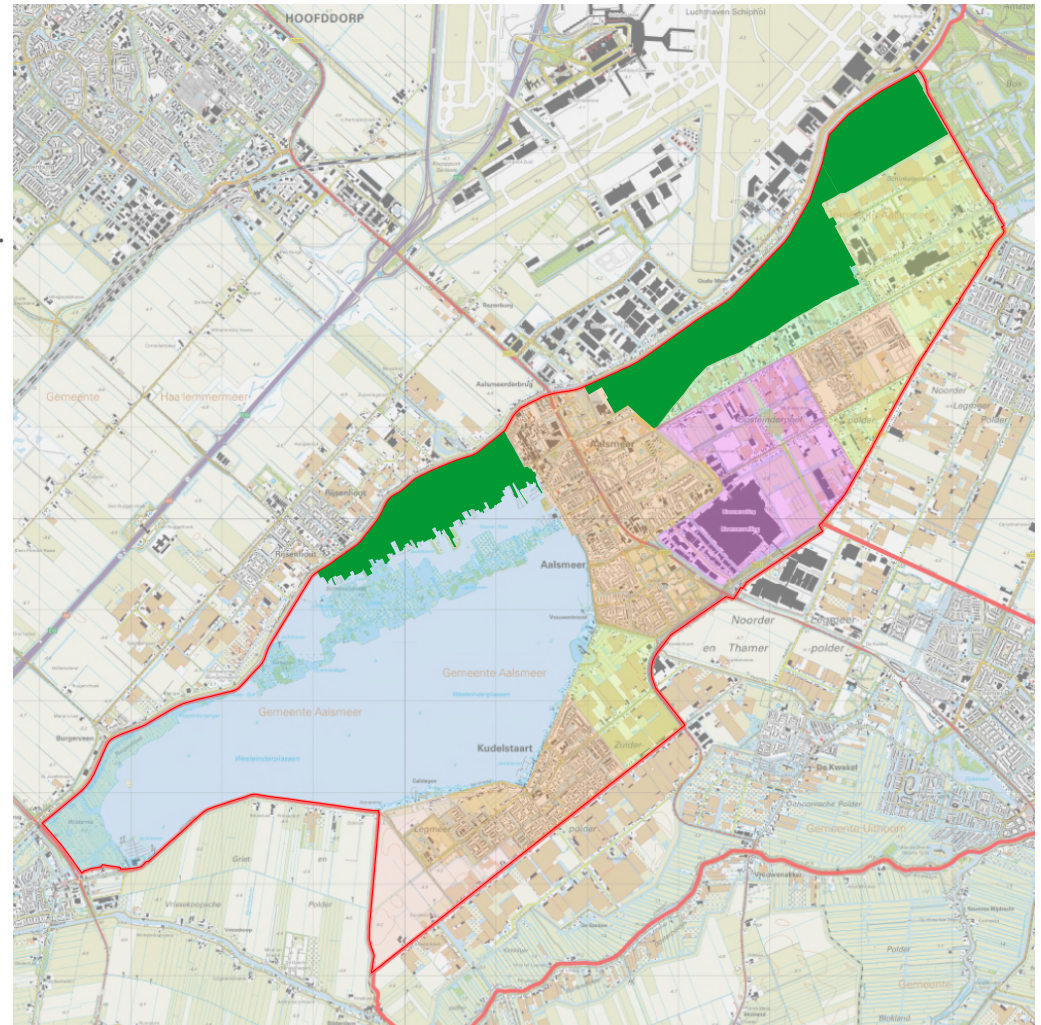
Dit deelgebied is een samensmelting van de Bovenlanden, de Schinkelpolder en het gebied rondom de Uiterweg.

Dit deelgebied kent hoge ecologische waarden die zich veelal achter de lintbebouwing schuilhouden. De percelen zijn vaak langgerekt en omgeven door sloten. De percelen worden veelal gebruikt voor agrarische doeleinden of natuur. In het meest noord-oostelijke deel ligt een recreatiegebied en het Schinkelbos.

Op deze percelen kan in combinatie met andere functies beperkt gezocht worden naar ondergeschikte grootschalige grondgebonden zonne-energie opwek. Een gedeelte van het gebied wordt in gebruiksmogelijkheden beperkt door het LIB (t/m zonering 3). Deze gronden komen vanuit ruimtelijk-energetisch oogpunt in aanmerking voor primair gebruik ten behoeve van zonne-energie opwek. In de structuurvisie Bovenlanden Oosteinderweg zal verdere uitwerking aan de invulling van deze gronden worden gegeven.



! = Optioneel binnen LIB zonering (t/m zone 3).
Verder geen grootschalige zonneweides als primair grondgebruik.



Tuinbouwgebied

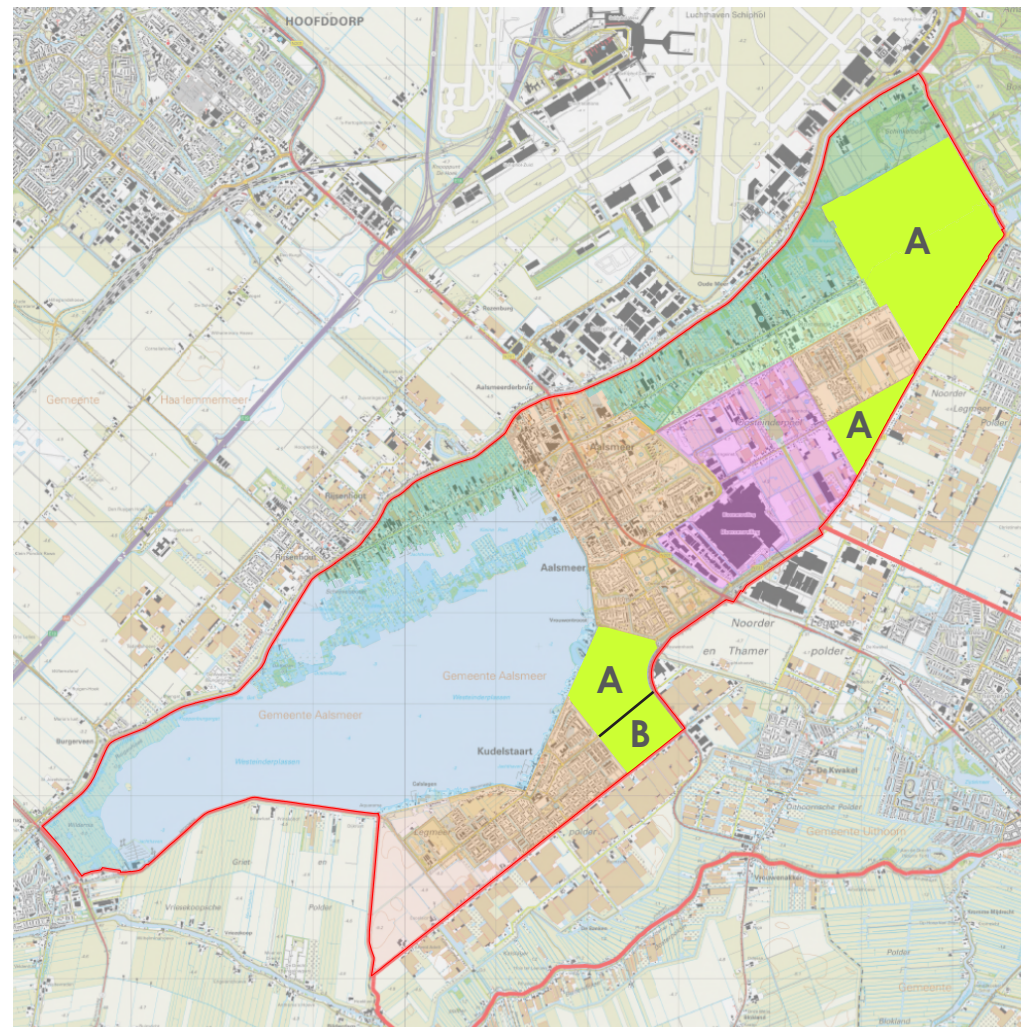
Dit deelgebied ligt verspreid over Aalsmeer. Dit gebied kenmerkt zich door tuinbouwactiviteiten (voornamelijk primaire productie van sierteelt) en tuinbouwgerelateerde bedrijvigheid waarbij grote daken (vooral nabij Kudelstaart) zich afwisselen met grote percelen grond. In dit deelgebied liggen tevens een aantal woonlinten.

In grootschalig tuinbouwgebied (zoals omschreven in de Ruimtelijke visie Greenport 2015-2025) wordt geen grondgebonden zonne-energie opwek toegestaan.

In de Oosteinderdriehoek wordt een toekomstig woongebied gepland. Hier kunnen tijdelijk grondgebonden zonneparken worden ingepast.



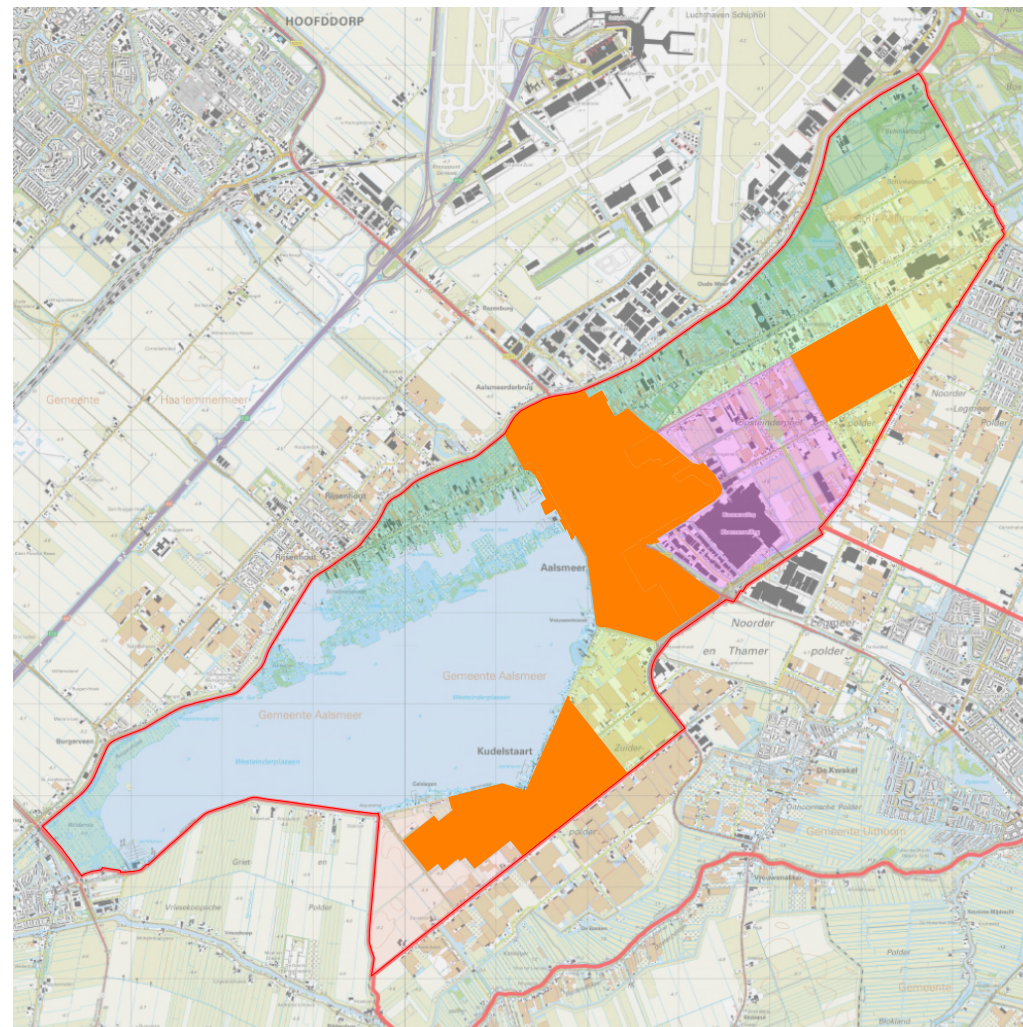
! = Concrete tijdelijke kansen in de Oosteinderdriehoek.
Verder geen grootschalige zonneweides als primair grondgebruik.



Bebouwd Aalsmeer, Kudelstaart & Oosteinde

In dit deelgebied wordt gewoond, gewerkt en gerecreëerd. De ruimtevrage van diverse functies is groot en dichtheden van bebouwing zijn zeer hoog. Naast woon-werk gebied zijn er een aantal sportparken en onbebouwde stukken (zoals parkeerplaatsen, parken en speelplaatsen).

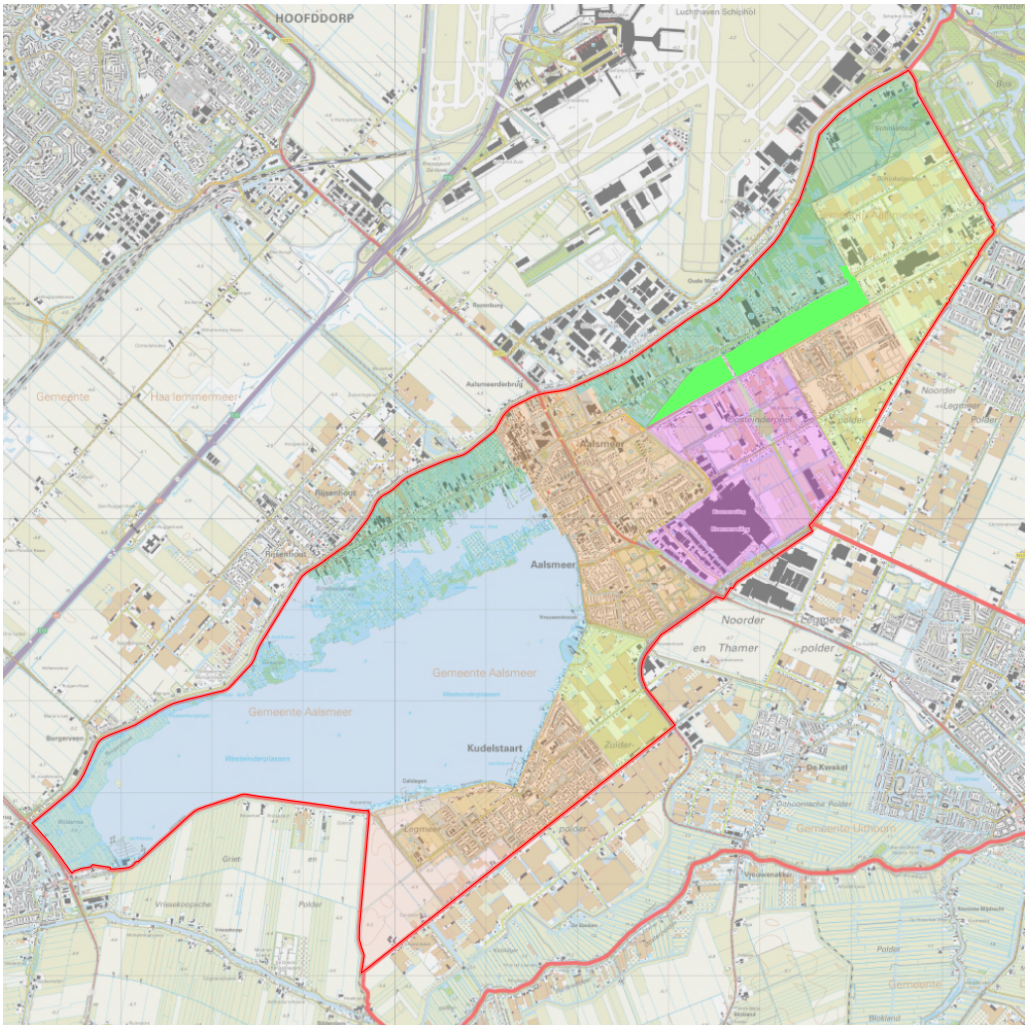
Mogelijkheden voor zonne-energie opwek zijn te vinden op de vele daken en op parkeerterreinen. Kleinschalige grondgebonden installaties op sportparken zijn een optie. Hierbij mag de huidige functie van de sportparken niet negatief beïnvloed worden.



Tussen de linten

Dit deelgebied ligt tussen twee langgerekte woonlinten. In de tussenliggende ruimte van deze linten bevindt zich een aantal grootschalige bedrijfsclusters en daarnaast uitgerekte percelen grasland.

In dit deelgebied kan tussen de woonlinten in gezocht worden naar combinaties van primaire functies met zonne-energie opwek waarbij de ecologische kwaliteiten versterkt worden. Een gedeelte van het gebied wordt in gebruiksmogelijkheden beperkt door het LIB (t/m zonering 3). Deze gronden komen vanuit ruimtelijk-energetisch oogpunt in aanmerking voor primair gebruik ten behoeve van zonne-energie opwek. In de structuurvisie Tussen de Linten zal verdere uitwerking aan de invulling van deze gronden worden gegeven.

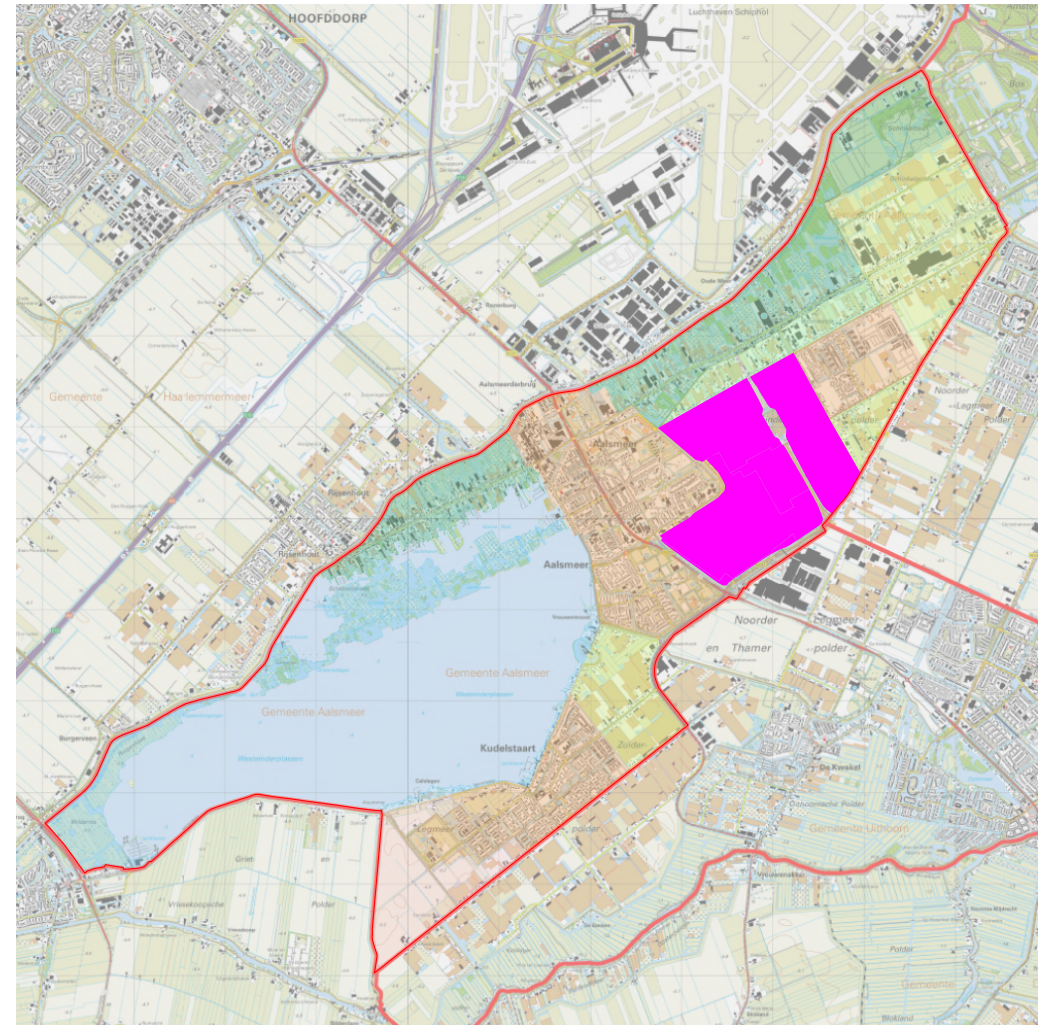


! = Optioneel binnen LIB zonering (t/m zone 3).
Verder geen grootschalige zonneweides als primair grondgebruik.

GreenPark

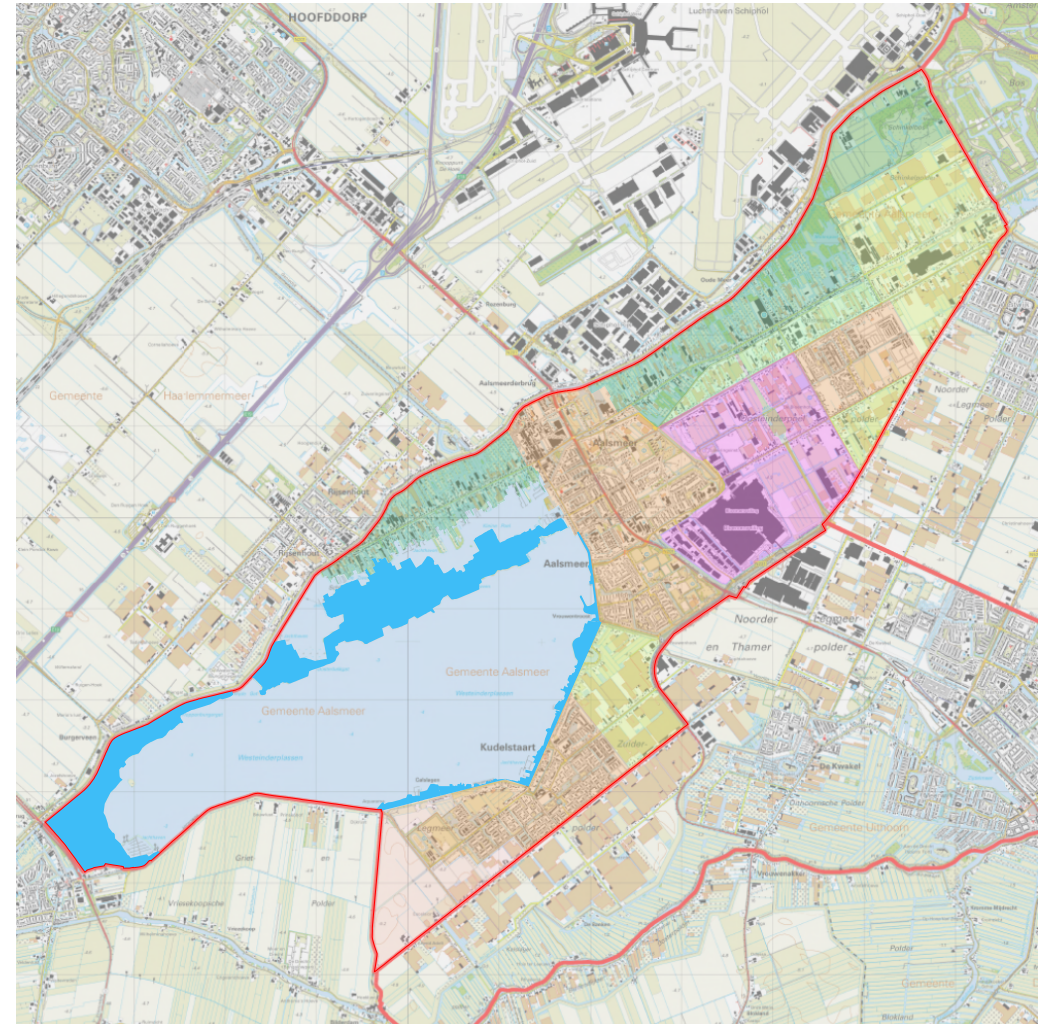
Ruimtegebruik in dit deelgebied bestaat, naast een bebouwingsstrook van een woonlint, uit een aantal functies met een grote ruimte vraag. In het gebied bevinden zich een aantal daken met grote dakoppervlakten. Hier springt het dak van FloraHolland boven uit. Ook bevindt zich in dit gebied andere FloraHolland gerelateerde bedrijvigheid zoals een stalling voor de veilingkarren. Naast deze functies zijn er een aantal grote parkeergebieden ten behoeve van de vraag naar parkeren vanuit Schiphol.

Al deze grote oppervlakten met een duidelijke primaire functie lenen zich goed om zonne-energie opwek in te passen. Als laatste is er een aantal grote onbebouwde braakliggende percelen. GreenPark Aalsmeer is een ontwikkelgebied, hierdoor ontstaan ook kansen voor tijdelijke inpassing van zonnepanelen.



Westeinderplassen en oevers

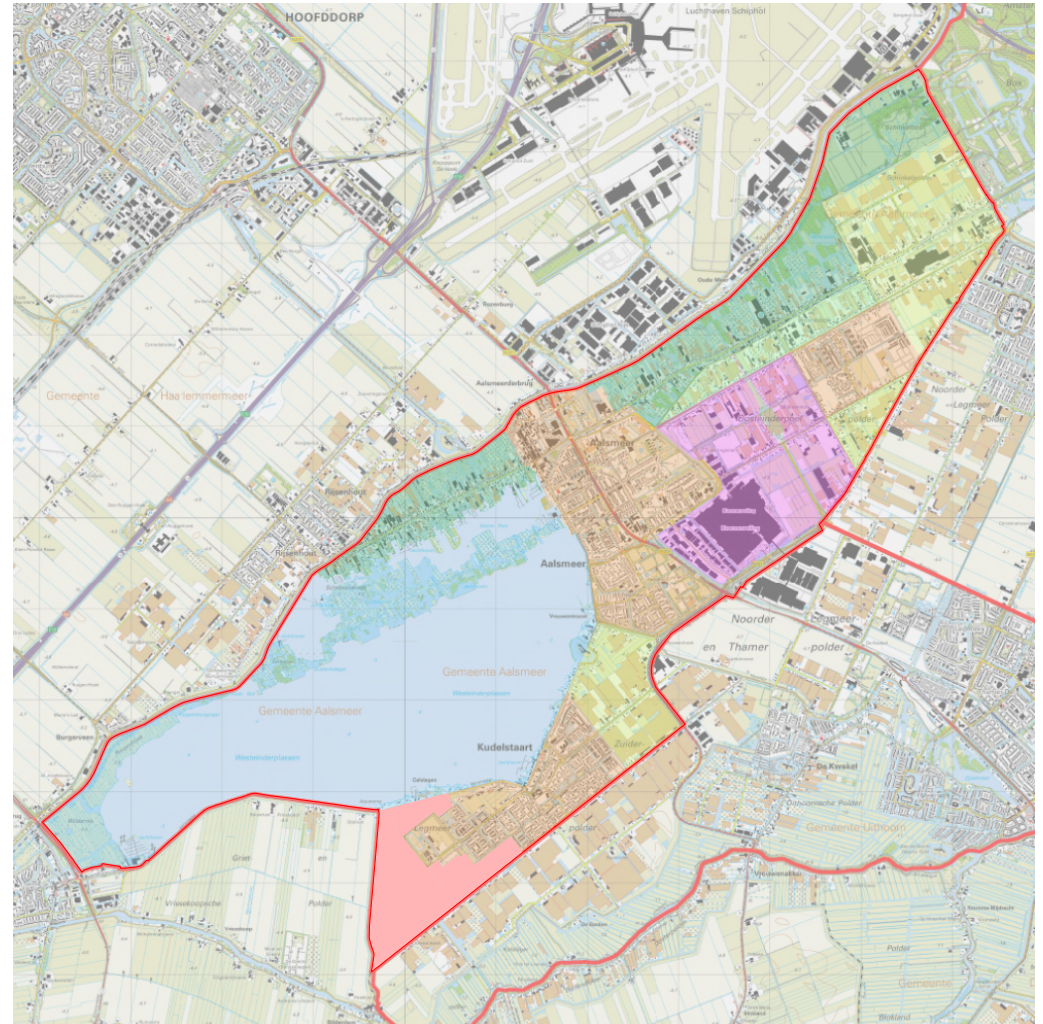
Dit deelgebied bestaat uit de Westeinderplassen, de strook met eilanden in de Westeinderplassen en de oevers van de Westeinderplassen. Dit deelgebied heeft dermate grote ecologische en recreatieve waarden dat hier niet wordt gezocht naar grootschalige energie opwek.



Open gebied naast Kudelstaart

Het gebied wordt ruimtelijk gesplitst door de Ambachtsheerweg. Aan de zuidwest zijde is veel productieve landbouwgrond aanwezig. Dit moet behouden blijven.

Aan de zijde van Kudelstaart spelen in de toekomst een aantal gebiedsontwikkelingen. Hier ontstaan mogelijkheden voor tijdelijke zonneparken. In dit gebied kunnen tevens combinaties met recreatie zoals het sportterrein en het woongebied worden gecreëerd met zonnepanelen.



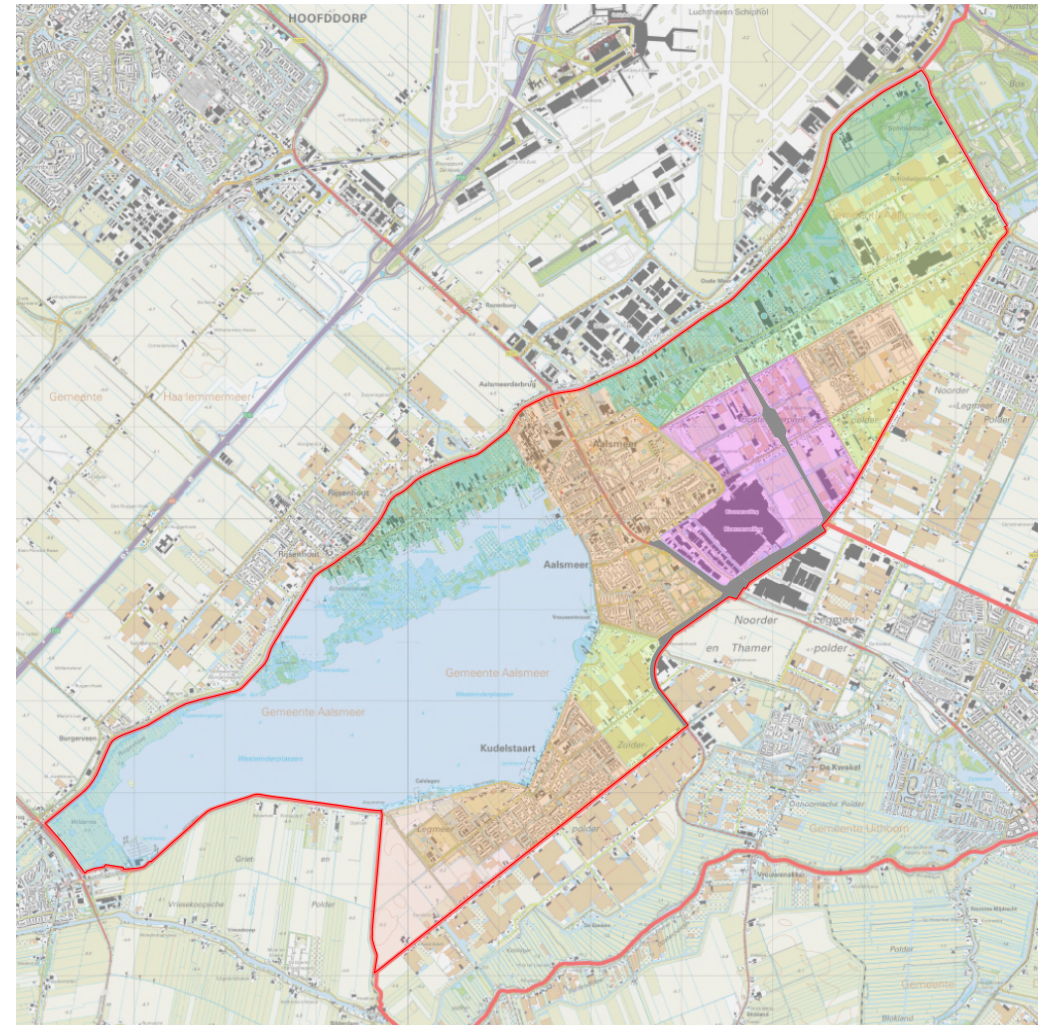
Infrastructuur

Als laatste deelgebied is 'infrastructuur' opgenomen. Dit deelgebied valt specifiek binnen de beschrijving van trede 2 uit de zonne-trap.

Het deelgebied bestaat uit een strook rondom de N201, het oostelijke gedeelte van de Burgemeester Kasteleinweg en uit de N231 ten zuiden van de N201.

Deze wegen hebben brede taluds en/of geluidswering langs de randen. Met deze eigenschappen dienen zich ruimtelijk dus concrete kansen aan voor het maken van combinaties met zonnepanelen.

Doordat deze locaties duidelijk zichtbaar zijn op de kaart is dit deelgebied meegenomen in de indeling. Ook andere infrastructuren buiten de genoemde wegen in het deelgebied, waar combinaties met zonne-energie opwek te maken zijn, worden als zoekgebied aangemerkt binnen trede 2 van de zonne-trap.



Gebruik van de Kaders zonne-energie

Gebruik van de kaders zonne-energie

Gebruik

Dit beleid staat niet op zichzelf als toetsingskader. Ook ander beleid en bepaalde wet- en regelgeving bepaalt of een initiatief kansrijk is.

Dit beleid geeft geen direct recht om zonnepanelen te plaatsen. Het geeft slechts een richtlijn waar zonnepanelen wenselijk zijn en waar niet.

'Kaders zonne-energie' gaat in het bijzonder ook over locaties in Aalsmeer die niet geschikt zijn voor het plaatsen van grootschalige zonneparken. Een groot gedeelte van Aalsmeer is gebied dat gedefinieerd is als dermate waardevol dat hier niet gezocht wordt naar mogelijkheden voor energie opwek.

Dit beleid is leidend bij initiatieven die niet passen binnen het bestemmingsplan (of na vaststelling van het Omgevingsplan). In Aalsmeerse bestemmingsplannen wordt zelden (uitzonderingen daar gelaten) de mogelijkheid geboden tot grootschalige opwek van zonne-energie. Hierdoor is een afwijkingsbesluit nodig middels een uitgebreide omgevingsvergunning. Hiervoor is tot op heden ook een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van de gemeenteraad noodzakelijk. De gemeenteraad houdt hierdoor het laatste woord.

Het kan voorkomen dat er een bijzonder (buitenstedelijk) initiatief is dat niet in lijn is met dit beleid, maar waarbij het college bereid is om hiervan af te wijken. Dit zal dan gemotiveerd aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Regionale Energiestrategie

Bij het ontwikkelen van dit beleid is aansluiting gezocht bij het lopende proces omtrent de Regionale Energiestrategie (RES). In de RES stelt Aalsmeer samen met andere gemeenten een bod op over hoe veel en waar (middels zoekgebieden) duurzame energie wordt opgewekt in de regio. Het gezamenlijke bod moet een bijdrage leveren aan de opgave om Nederland in 2050 CO₂ neutraal te krijgen.

Omgevingsvisie

'Kaders zonne-energie' is een bouwsteen van de toekomstige omgevingsvisie. De kaart met deelgebieden behorende bij de visie op zonne-energie toont de potentiële ontwikkellocaties. In combinatie met andere beleidsvelden (bouwstenen) wordt in de toekomst met de omgevingsvisie en het omgevingsplan een integrale beoordeling gemaakt of een ruimtelijk initiatief passend is binnen de omgeving.

Op dit moment wordt de integrale

afweging per project gemaakt. Belangen van omwonenden wegen mee in de keuze om mee te werken en daarmee af te wijken van een bestemmingsplan. Om de integrale afweging te maken is informatie nodig. Hierover staat op de volgende bladzijde meer informatie.

Provinciaal beleid

Mogelijkheden voor grootschalige grondgebonden energie opwek worden in sterke mater bepaald door het beleid van de provincie Noord-Holland. In de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV) zijn beschermingsgebieden opgenomen op het gebied van natuur, landschap en cultuurhistorie die de ontwikkeling van zonneweides beperken. Beschermingsgebieden zullen in de toekomstige Provinciale Omgevingsverordening grotendeels worden vertaald in het Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL). Met het BPL zal meer ruimte ontstaan voor ontwikkelingen, voornamelijk in landelijk gebied. Dit, in tegenstelling tot de mogelijkheden geboden in de PRV. Specifieke regels over zonne-energie opwek opstellingen zullen in de Provinciale Omgevingsverordening worden opgenomen.

Richtlijnen voor het aanleveren van documenten bij het aanvragen van een omgevingsvergunning

De eerste trede van de zonnetrap bestaat uit dakgebonden zonnepanelen. Dit is onder voorwaarden vergunningsvrij. Zie hiervoor de brochure 'zonnecollectoren en zonnepanelen' van het ministerie van BZK. Zie voor tips over het uiterlijk van zonnepanelen de brochure 'Over de schoonheid van zonnepanelen' van de Federatie Ruimtelijke Kwaliteit.

Voor ontwikkelingen vanaf de tweede trede van de zonne-trap moet met de volgende punten rekening gehouden worden:

- Inpassingsplan
 - Hoe worden zonnepanelen op de gronden op de locatie ondergeschikt (secundair) gerealiseerd?
 - Op welke manier is gezocht naar het eerst optimaal invullen van voorgaande treden van de zonnetrap?
 - Hoe wordt aangesloten op het elektriciteitsnetwerk? In hoeverre moet het netwerk hiervoor worden aangepast?
 - Wat is de uiterlijke verschijning en hoe is de inpassing in het omliggende gebied?
 - Vorm, hoogte, dichtheid (ruimte tussen opstellingen), randen van de opstelling.

Een vertaling van regels (en bijhorende uitvoeringsregeling) over zonne-energie opwek in landelijk gebied en een hulpmiddel voor geschikte inpassing van zonnepanelen in het landschap is het document 'Kwaliteitsimpuls zonneparken' van de Provincie Noord-Holland.

- Flora/Fauna onderzoek
 - Op welke manier beïnvloeden zonnepanelen de bestaande biodiversiteit in het gebied?
 - Wat zijn de toekomstige (potentiele) ecologische waarden?
 - Lichtinval op de bodem, waterhuishouding, ruimtebeslag, natuurinclusief ontwerp en beheerplan.
- Participatieplan
 - Wie zijn er betrokken in de planvorming van een project?
 - Hoe wordt rekening gehouden met belanghebbenden zodat ze niet alleen de lasten, maar ook de maatschappelijke opbrengsten van de opweklocatie ondervinden?
- Financieringsplan
 - Op welke manier profiteert de lokale gemeenschap van een project (bijvoorbeeld direct door stroomafname en/of door coöperatieve samenwerking met omwonenden)?

Een aanvraag omgevingsvergunning wordt mede op basis van deze punten getoetst. Hoe hoger het initiatief zich in de zonne-trap (trede 4 is het hoogst) bevindt, hoe strenger aan de voorwaarden uit bovenstaande punten wordt getoetst.

Voor nadere toelichting op het gebruik van de kaders kunt u contact opnemen met de afdeling Stedelijke Ontwikkeling, team Ruimtelijke Ontwikkeling.



Colofon

Gemeente Aalsmeer

Kaders zonne-energie Aalsmeer

Status: Definitief

December 2020

Z20-025644