

Gemeente Deurne

**Ruimtelijke onderbouwing
Vuchtvenweg 5, Deurne**

Gemeente Deurne

Ruimtelijke onderbouwing Vuchtvenweg 5, Deurne

Locatie:
Vuchtvenweg 5, Deurne

Kadastrale gegevens:
Gemeente: Deurne, sectie: V nummer 433

Opgesteld door:
ROBA Advies
BS
Heuvelstraat 12
5751 HN Deurne
Tel. 0493-242133

5 mei 2021

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	4
1.1.	Aanleiding	4
1.2.	Planbeschrijving	4
1.3.	Plangebied.....	6
1.4.	Leeswijzer	6
2.	Beleidskader	7
2.1.	Rijksbeleid	7
2.2.	Provinciaal beleid	7
2.3.	Gemeentelijk beleid	7
2.3.1.	Vigerend bestemmingsplan	7
2.3.2.	Gemeentelijk beleidskader kwaliteitsverbetering landschap/ Nota Kostenverhaal 2018	8
2.3.3.	Ruimte voor dynamiek	8
3.	Omgevingsaspecten	9
3.1.	Milieu	9
3.1.1.	Bodem	9
3.1.2.	Geluid	9
3.1.3.	Luchtkwaliteit	9
3.1.4.	Endotoxine	11
3.1.5.	Milieuzonering	12
3.1.6.	Externe veiligheid	13
3.1.7.	Geur	15
3.2.	Ecologie	16
3.3.	Landschappelijke inpassing	17
3.4.	Archeologie en cultuurhistorie	18
3.5.	Water	19
3.6.	Verkeer en parkeren	19
4.	Conclusie	21

Bijlagen

- Bijlage 1 - Situatieschetsen
- Bijlage 2 - Bodemonderzoek
- Bijlage 3 - Onderbouwing NOx en Aeries
- Bijlage 4 - Quickscan flora en fauna

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Initiatiefnemers, woonachtig en eigenaar van de varkenshouderij en akkerbouwbedrijf aan de Vuchtvenweg 5 te Deurne (hierna genoemd: plangebied), zijn voornemens om op de betreffende locatie zorgverlenende activiteiten te gaan ontplooiën als nevenactiviteit naast het agrarische bedrijf. Deze zullen bestaan uit dagbesteding van (dementerende) ouderen. Initiatiefnemer is reeds lange tijd werkzaam in deze branche en heeft van daaruit ondervonden dat er een grote behoefte is aan dergelijke voorzieningen. Vooruitlopend op een gehele herziening van het bestemmingsplan wensen de initiatiefnemers de zorgverlenende activiteiten inclusief vervoer van de zorgbehoevenden reeds te realiseren. Inherent aan de ontwikkeling van deze activiteiten is de realisatie van een nieuw gebouw waar deze activiteiten plaats zullen vinden.

Op de betreffende locatie zal de varkenshouderij middels deelname aan de saneringsregeling varkenshouderijen(srv) worden gestaakt. Op dit moment is er dan ook een herziening van het bestemmingsplan in voorbereiding voor de gehele locatie waarin de zorgverlenende activiteiten tevens worden meegenomen. Gezien initiatiefnemer snel van start wil met de zorgactiviteiten om hiermee na het staken van de varkenshouderij snel weer een inkomen te kunnen genereren, is gekozen om hiervoor een omgevingsvergunning aan te vragen.

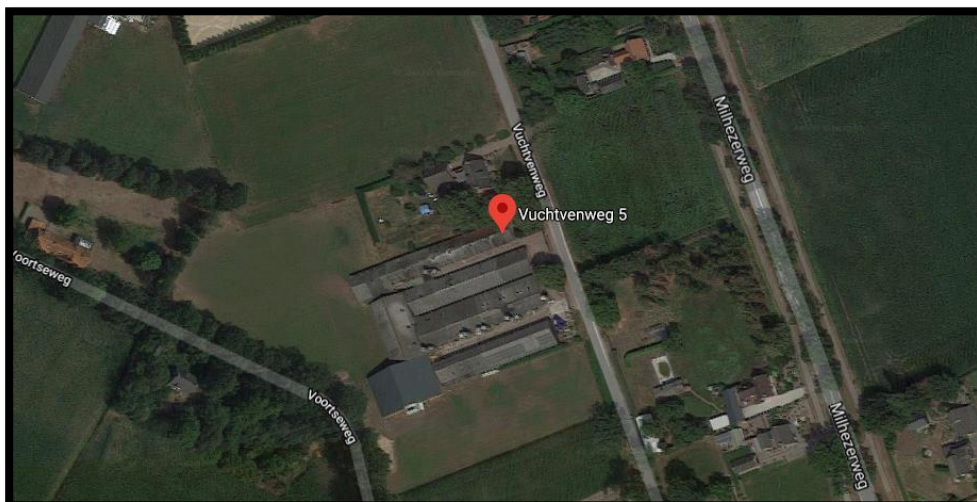
Met voorliggende aanvraag wensen de initiatiefnemers de bovengenoemde beoogde zorgactiviteiten inclusief vervoer voor zorgbehoevenden tijdelijk te vergunnen vooruitlopend op een herziening van het bestemmingsplan. Op 23 februari 2021 heeft het college van B&W aangegeven mee te willen werken aan een tijdelijke omgevingsvergunning. De initiatiefnemers wensen een tijdelijke omgevingsvergunning aan te vragen, welke twee jaar geldig is na het onherroepelijk worden van voorliggende aanvraag.

Binnen de periode van twee jaar zal door de initiatiefnemers het vigerende bestemmingsplan worden herzien waardoor onder andere de zorgverlenende activiteiten permanent zullen worden verankerd.

1.2. Planbeschrijving

De varkenshouderij wordt op dit moment afgebouwd en zal op korte termijn gesloopt worden in het kader van de srv-regeling.

Zoals reeds aangegeven in paragraaf 1.1 wensen de initiatiefnemers op korte termijn te kunnen starten met de gewenste nevenactiviteit zijnde zorgverlenende activiteiten. Deze zullen worden ontplooid ten noorden van de huidige bebouwing.

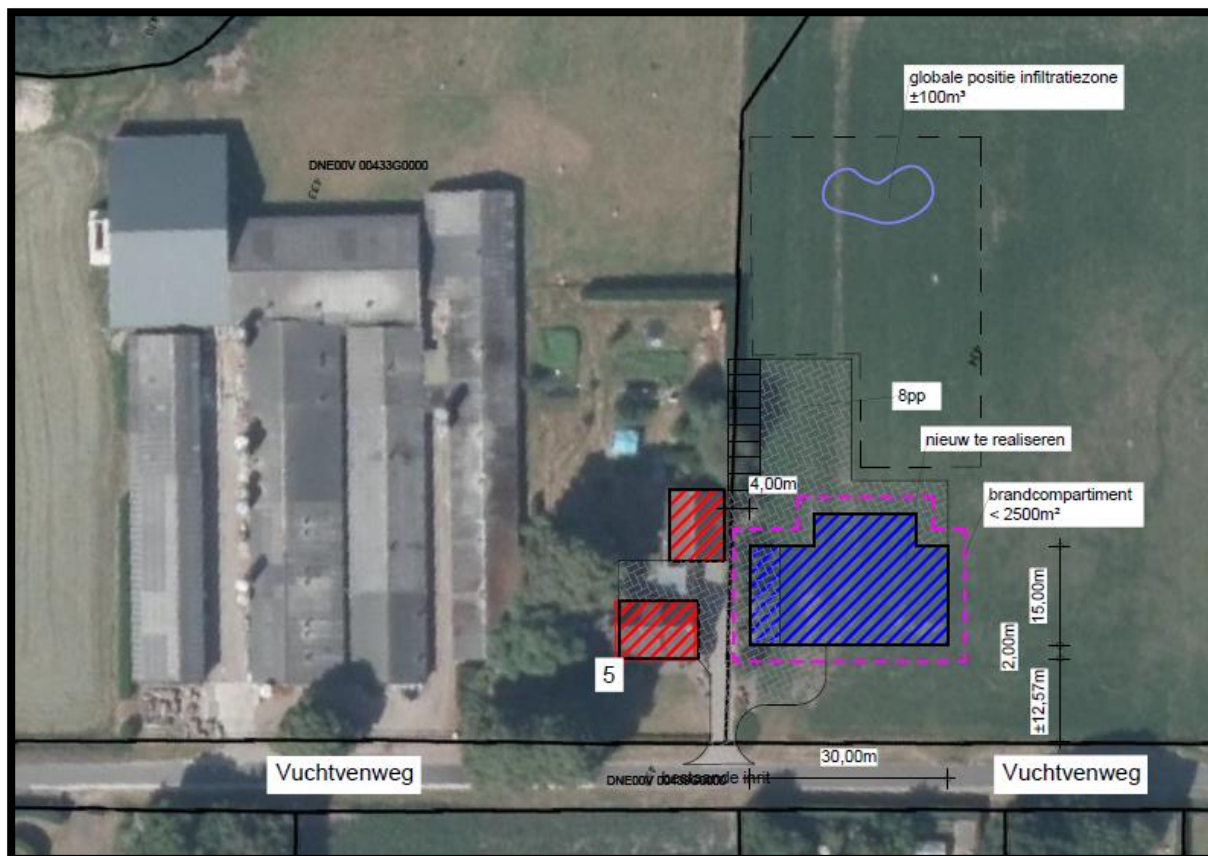


Figuur 1 Uitsnede plangebied (vigerende situatie) van luchtfoto

De beoogde zorgverlenende nevenactiviteit zal gericht zijn op dagbesteding van ouderen. Dagbesteding kan voor de zorgbehoevenden bijdragen aan het gevoel dat ze nuttig bezig zijn geweest, het gevoel van plezier en het gevoel ergens bij te horen (tegengaan eenzaamheid). Daarnaast ontzorgt dagbesteding de naaste familie, vrienden, kennissen. Voorbeelden van dagbesteding op de planlocatie zijn onder andere het samen bereiden van eten tot het spelen van buiten dieren voeren, biljart, van knutselen tot samen televisie kijken.

Er zal worden gefocust op de doelgroep dementerenden. De initiatiefnemer die de zorgverlenende activiteiten gaat uitvoeren heeft al vijftien jaar ervaring met het werken met (dementerende) ouderen. Ze is werkzaam bij een zorgorganisatie in Deurne en omgeving. Via haar werk merkt ze dat er een groeiende vraag is naar dagbesteding van (dementerende) ouderen en dat er onvoldoende aanbod is. De ambities van de initiatiefnemers en het feit dat er onvoldoende aanbod is, geven de aanleiding om de zorgverlenende nevenactiviteit te ontwikkelen.

De beoogde activiteiten zullen plaats gaan vinden in een nieuw op te richten gebouw (390 m²), zie figuur 2 en bijlage 1.



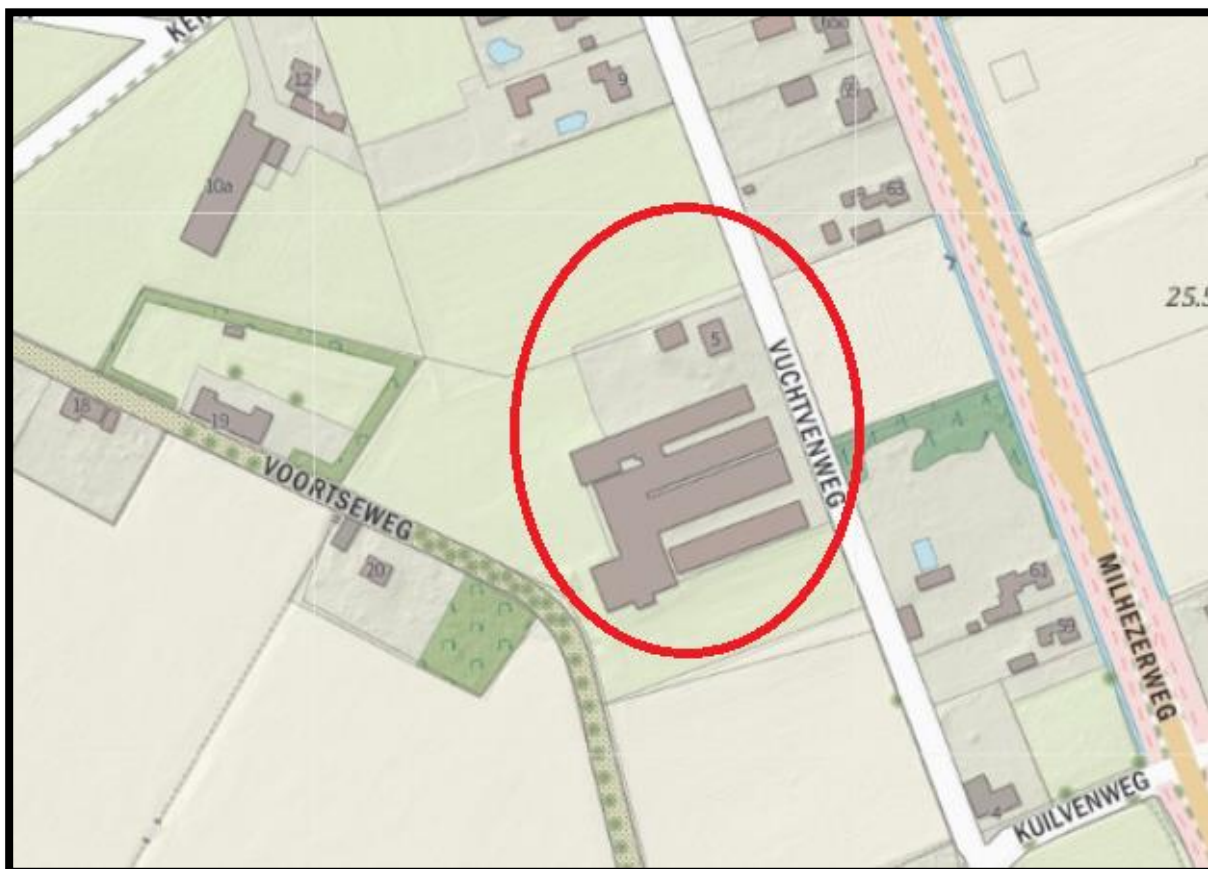
Figuur 2 situering gebouw tbv zorgactiviteiten

Binnen het nieuw op te richten gebouw worden ten behoeve van de zorgverlenende nevenactiviteit onder andere een keuken, zit-/eetkamer, biljart, relaxruimte, kantoor en sanitaire voorzieningen voorzien. Met deze indeling kan worden voorzien in de behoefte van zorgbehoevenden om een rustplek te hebben, maar tevens in de behoefte om activiteiten binnen uit te voeren bij slecht weer. Op de locatie is, na de wijziging, maximaal plek voor 25 personen exclusief begeleiding. Een van de twee initiatiefnemers zal met name de zorgverlenende nevenactiviteit uitvoeren in samenwerking met één tot drie externe zorgverleners. De andere initiatiefnemer zal ondersteunen bij de zorgverlenende werkzaamheden, zoals het vervoer van de zorgbehoevenden verzorgen.

1.3. Plangebied

Het plangebied aan de Vuchtvenweg 5 te Deurne is gelegen in het buitengebied van de gemeente Deurne. De komgrens van Deurne ligt op een afstand van circa 200 meter. Kadastraal is het plangebied bekend als gemeente Deurne, sectie V, nummer 433. In figuur 3 is de topografische ligging van het plangebied weergegeven.

Binnen het plangebied, Vuchtvenweg 5, zijn verschillende gebouwen gelegen. Aan de zuidzijde van de planlocatie is op dit moment de varkenshouderij aanwezig (ca. 2985 m²). Ten noorden van de bedrijfsbebouwing is de bedrijfswoning inclusief bijgebouwen en tuin aanwezig. De aan de locatie aansluitende gronden zijn tevens eigendom van initiatiefnemer.



Figuur 3 Geografische ligging plangebied

1.4. Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit 4 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het beleidskader uiteengezet. In hoofdstuk 3 worden de omgevingsaspecten nader toegelicht. In hoofdstuk 4 wordt de conclusie geformuleerd. In de bijlage zijn ondersteunende documenten, berekeningen en onderzoeken opgenomen.

2. Beleidskader

2.1. Rijksbeleid

Het beoogde tijdelijke gebruik van de planlocatie heeft geen invloed op het rijksbeleid.

2.2. Provinciaal beleid

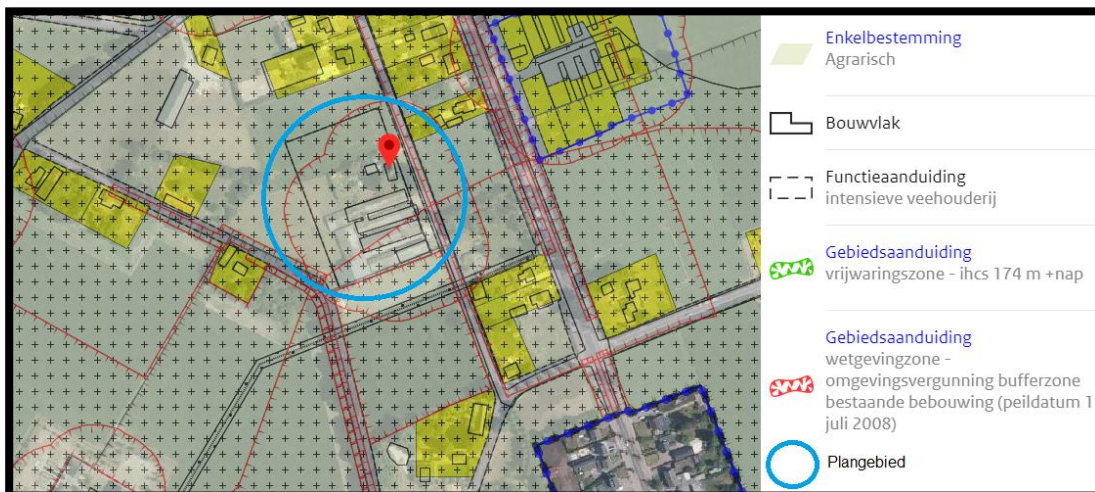
Het beoogde tijdelijke gebruik van de planlocatie heeft geen invloed op het provinciaal beleid.

2.3. Gemeentelijk beleid

2.3.1. Vigerend bestemmingsplan

De Vuchtvenweg 5 betreft een varkenshouderij. In het vigerende bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied' van de gemeente Deurne is de locatie aangeduid met onder andere de volgende bestemmingen, zie figuur 4:

- Enkelbestemming agrarisch;
- Functieaanduiding intensieve veehouderij;
- Gebiedsaanduiding vrijwaringszone – ihcs 174 m + nap;
- Gebiedsaanduiding wetgevingzone – omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008).



Figuur 4 Uitsnede plangebied uit vigerend bestemmingsplan

Planologische mogelijkheden vigerend v.s. beoogd

Binnen het gehele bestaande bouwvlak bestaat reeds het recht om bedrijfsgebouwen op te richten met een maximale goothoogte van 6,5 meter en bouwhoogte van 12 meter, zie artikel 3.2.3 van het vigerende bestemmingsplan. Het oprichten van bedrijfsbebouwing is planologisch gezien niet voorzien van een maximum aantal m² bebouwd oppervlak. Het is mogelijk om bedrijfsbebouwing binnen het gehele agrarische bouwvlak (bedrijfs-) bebouwing op te richten.

In de beoogde situatie wordt met onderhavige procedure enkel toegestaan dat er een zorgverlenende activiteit mag worden gerealiseerd. Qua bebouwing ziet de voorliggende ruimtelijke onderbouwing enkel toe op de realisatie van 390 m² aan bebouwing ten behoeve van de zorgactiviteiten. Dit betreft een beperkte invulling van de totale bouw mogelijkheden binnen het bouwvlak. In de nog te doorlopen herziening zal het gehele bouwvlak worden herbestemd en zal tevens een goede landschappelijke inpassing volgen.

Procedure beoogde ontwikkeling

Het gewenste gebruik, de zorgverlenende activiteiten, is niet passend binnen het vigerende bestemmingsplan. De beoogde situatie wordt bestempeld als een zogenoemd 'kruimelgeval'. Op

basis van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) bijlage 2, artikel 4 lid 11 is de beoogde ontwikkeling mogelijk.

2.3.2. Gemeentelijk beleidskader kwaliteitsverbetering landschap/ Nota Kostenverhaal 2018

Bij onderhavig plan is alleen sprake van toevoeging van een zorgverlenende nevenactiviteit binnen een nieuw op te richten gebouw middels een tijdelijke omgevingsvergunning. Zodoende is er op dit moment geen verplichting om een landschappelijke inpassing te realiseren.

Bij de herziening van het bestemmingsplan welke na de omgevingsvergunning zal volgen zal wel een landschappelijke inpassing worden meegenomen.

2.3.3. Ruimte voor dynamiek

Het systeem van 'Ruimte voor dynamiek' (RvD-beleid) is voor het eerst aan de orde geweest in de notitie 'Boeren met burens no. 17' en daarna in RIB-NL-1616 (inclusief de stalderingsanalyse). De systematiek is verder uitgewerkt in het kader van het voorontwerp van het bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan buitengebied' van gemeente Deurne.

In de kern is de werking van het RvD-beleid tweeledig. Enerzijds stimuleert het de sloop van voormalige agrarische bebouwing. Als er een functiewijziging plaatsvindt dan moet de overtollige bebouwing gesloopt worden. Aan de andere kant stimuleert het de verdere ontwikkeling van de buitengebied gebonden bedrijvigheid. Het mogelijk maken van nevenfuncties staat hierin beschreven. Er wordt onderscheidt gemaakt tussen verschillende vormen van buitengebied gebonden bedrijvigheid en nevenactiviteiten. Voor een zorgverlenende nevenactiviteit is het volgende opgenomen:

Nevenfunctie	Oppervlakte	Sloop
Zorgverlenende activiteit	Max. 500 m ²	Nee, nevenactiviteit mag uitsluitend plaatsvinden in bestaande bebouwing van het (agrarische) hoofdbedrijf

Figuur 5 Eisen nevenactiviteiten gebaseerd uit Ruimte voor Dynamiek uit toelichting 'Derde herziening bestemmingsplan buitengebied'

Binnen het vigerende beleid kan een zorgverlenende activiteit mogelijk worden gemaakt tot 500 m² mits dit binnen de bestaande bebouwing is. Het totale beoogde vloeroppervlak van de zorgverlenende activiteiten, binnen voorliggende aanvraag, betreft 390 m². Het voorgenomen vloeroppervlak is in lijn met het RvD-beleid. Aangezien nieuwe bebouwing wordt opgericht ten behoeve van de nevenactiviteit wordt voorliggende tijdelijke omgevingsvergunning aangevraagd, waarbij uitzicht is op het permanent wijzigen van het bestemmingsplan. Zo is naast voorliggende aanvraag een herziening van het bestemmingsplan in ontwikkeling.

3. Omgevingsaspecten

3.1. Milieu

3.1.1. Bodem

Vrijwel alle gebruiksvormen kennen in meerdere of mindere mate interactie met de bodem. Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Daarmee is het aspect bodemkwaliteit ook van invloed op de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle ontwikkelingen die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van de aard en omvang van de ontwikkeling.

Deze aanvraag voorziet in de realisatie van zorgactiviteiten binnen de planlocatie, waarbij tevens een nieuw gebouw wordt opgericht. In het kader van het in ontwikkeling zijnde bestemmingsplan is reeds een bodemonderzoek (kenmerk: 220-DVu5-vo-v1) uitgevoerd, waarbij voorliggende nevenactiviteit tevens is getoetst. Uit dit onderzoek is gebleken dat de chemische bodemgesteldheid geschikt is voor de beoogde activiteiten.

Voor het gehele bodemonderzoek zie bijlage 2.

3.1.2. Geluid

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient er, op basis van de Wet geluidhinder (Wgh), onderzocht te worden of er sprake is van geluidsoverlast, in het bijzonder in verband met verkeer of bedrijven ten opzichte van geluidsgevoelige objecten. Zoals blijkt uit paragraaf 3.1.5. wordt, zowel vanuit het eigen bedrijf richting de omgeving als vanuit de omliggende bedrijven richting het plangebied, voldaan de richtafstanden voor het aspect geluid.

De zorgactiviteiten voor dementerende ouderen hoeven niet gezien te worden als geluidsgevoelig object. Deze valt niet onder artikel 1.1 of artikel 1.2 van het besluit geluidshinder. Er is daarom ook geen onderzoek naar het verkeerslawaaai noodzakelijk.

Hierdoor vormt het aspect geluid geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

3.1.3. Luchtkwaliteit

Om personen tegen de gevolgen van luchtverontreiniging te beschermen zijn in de Wet milieubeheer normen opgenomen voor bepaalde stoffen. Bij de beoordeling van het aspect luchtkwaliteit moet enerzijds aangetoond worden dat een ruimtelijke ontwikkeling niet leidt tot een (significante) overschrijding van de luchtkwaliteitsnormen en anderzijds dat ter plaatse van de planlocatie sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Het besluit NIBM

Het besluit NIBM legt vast, wanneer een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een plan is NIBM, als aannemelijk is dat het plan een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3 % en is gedefinieerd als 3 % van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m3 voor zowel fijn stof en NO2 .

Als de 3 % grens voor fijn stof of stikstofdioxide niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden. In het Besluit NIBM is geregeld dat binnen de getalsmatige grenzen van de Regeling een plan altijd NIBM is. Indien een plan boven de getalsmatige grenzen uitkomt is een plan in betekenende mate (IBM), tenzij alsnog aannemelijk te maken is dat de bron minder dan 3% bijdraagt aan de concentratie.

De beoogde situatie is wat betreft aard en omvang van een kleinschaligere omvang dan een ontwikkeling van 1.500 woningen (grenswaarde nIBM). Hierdoor draagt het plan naar verwachting niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

De vervoersbewegingen zullen in een worst-case scenario worden gesteld op 55 bewegingen per dag.

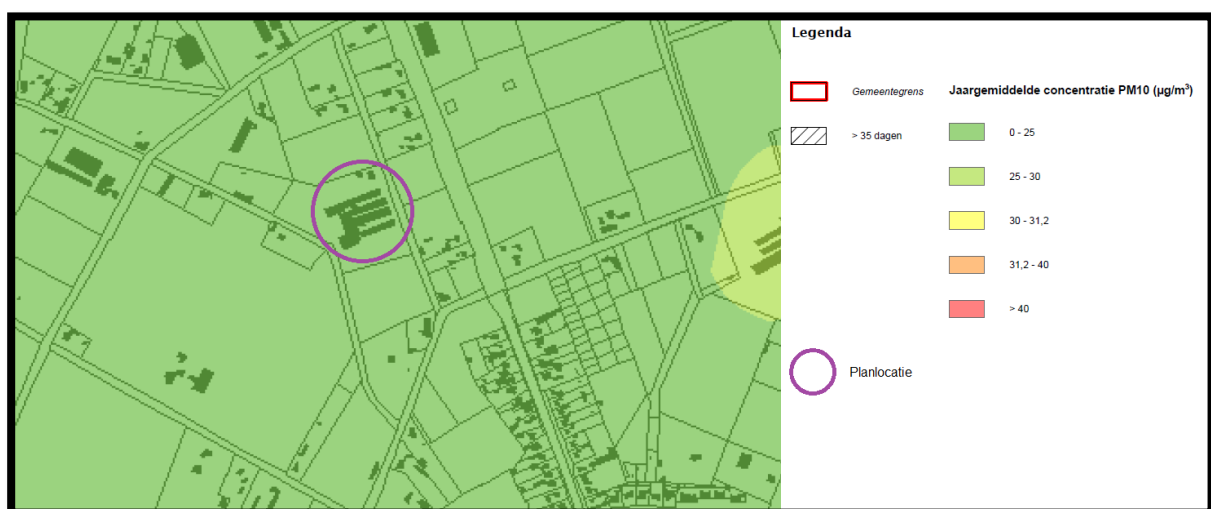
Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2021
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		55
Aandeel vrachtverkeer		27,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,14
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 6 NIBM-tool

Het planvoornemen betreft daarmee een project dat niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht. Er is geen nader onderzoek nodig.

Achtergrondconcentratie fijn stof

In het kader van de goede ruimtelijke ordening moet ook onderbouwd worden of er ter plaatse van de planlocatie sprake is van een goed woon- en leefklimaat in relatie tot fijnstof. Op de kaart gemeente Deurne: fijnstof van 1 juli 2017 is de fijnstofconcentratie voor de gemeente Deurne in kaart gebracht. De fijnstofconcentratie is ter hoogte van de planlocatie gelegen tussen de 0-25 µg/m³. De norm bedraagt 32,1 µg/m³ op basis van de Wet luchtkwaliteit (artikel 5 Wet milieubeheer). In het kader van luchtkwaliteit kan een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd worden.



Figuur 7 Uitsnede uit kaart (in paars) 'Afwaartse beweging veehouderijen 2006 -2017' – Gemeente Deurne: fijnstof 1 juli 2017

Conclusie

Gezien het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor onderhavige aanvraag. Hierdoor kan gesteld worden dat, vanuit fijnstof, een goed woon- en leefklimaat wordt gegarandeerd voor de aanwezigen op de locatie Vuchtvenweg 5.

3.1.4. Endotoxine

Veehouderijen stoten (fijn-)stof uit naar de omgeving. Pluimveehouderijen stoten meer (fijn-)stof uit dan varkenshouderijen. Varkenshouderijen stoten weer meer uit dan andere veehouderijtakken. Endotoxine is een van de stoffen die wordt verspreid in de omgeving van veehouderijen. Endotoxine zijn ontstekingsbevorderende celwandresten van bepaalde bacteriën. De luchtwegen van mensen zijn daar zeer gevoelig voor. Het is een algemeen aanvaard wetenschappelijk inzicht dat endotoxine blootstelling negatieve gezondheidseffecten heeft op mensen. Vooral vleeskuikenbedrijven kennen een uitstoot van endotoxine die hoog is in vergelijking met andere veehouderijen.

Het Endotoxinerapport en het gezondheidsonderzoek van het RIVM (VGO) tonen aan dat gezondheidsrisico's kleven aan de verspreiding van stoffen uit stallen. Op grond van het onderzoek Intensieve-veehouderij en gezondheid (IVG: de voorloper van het VGO-onderzoek) ziet de Gezondheidsraad endotoxine als een goede indicator voor de blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op luchtwegen.

Dit inzicht was voor de Gezondheidsraad aanleiding om voor de algemene bevolking een gezondheidkundige advieswaarde voor endotoxine van maximaal 30 EU/m³ (Endotoxin Units) vast te stellen (het Endotoxine Toetsingskader 1.0). De Gezondheidsraad is het adviesorgaan voor het Rijk aangaande complexe gezondheidsvraagstukken.

In de gemeente Deurne worden aanvragen getoetst aan het endotoxine toetsingskader. Uitgangspunt hierbij is het voorkomen dat bestaande overschrijdingen groter worden en het voorkomen van nieuwe overschrijdingen. Van de endotoxinen-norm gaat ook een omgekeerde werking uit. Dit betekent concreet dat voor de ontwikkeling aan de Vuchtvenweg 5 bij de beoordeling van het woon- en leefklimaat endotoxines moeten worden meegewogen en dat wordt gemotiveerd of deze ontwikkeling geen extra belemmeringen oplevert voor omliggende veehouderijen i.v.m. hun endotoxines-uitstoot.

Op basis van het Endotoxine Toetsingskader wordt geadviseerd een afstand tot het emissiepunt te houden om te hoge blootstelling aan endotoxine te voorkomen. In de beoogde situatie wordt de varkenshouderij gestaakt waardoor er enkel dieren worden gehuisvest zonder endotoxine-norm. Hierdoor vervalt de minimale afstand voor het aspect endotoxines vanuit de planlocatie richting de omgeving.

Het effect van omliggende veehouderijen op de locatie Vuchtvenweg 5 kan tevens van invloed zijn op de beoogde aanvraag. De dichtstbijzijnde omliggende bedrijven betreffen met name akkerbouwbedrijven of bedrijven met jongvee en schapen. Voor deze diersoorten geldt geen endotoxine-norm waardoor deze bedrijven de beoogde ontwikkeling, met betrekking tot endotoxine, niet belemmeren. In de omgeving zijn echter ook enkele varkenshouderijen gelegen. De meest dichtstbijzijnde varkenshouderij is gevestigd aan Kerkeindseweg 15, op een afstand van circa 150 meter, zie figuur 8. De minimale afstand tot dit bedrijf is 67 meter. Hierdoor vormt deze dichtstbij gelegen varkenshouderij geen belemmering voor de beoogde nevenactiviteit.

Adres	PM10 invullen (kg/jaar)	Feitelijke afstand (m)	Minimale afstand (m)
Kerkeindseweg 15, 15a, 17 en 19	145	150	67

Figuur 8 Afstandstabel Endotoxine Toetsingskader

3.1.5. Milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijke relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt milieuzonering gehanteerd. Hieronder wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woongebieden. Om milieuzonering hanteerbaar te maken wordt gebruikgemaakt van de Staat van bedrijfsactiviteiten zoals die is opgenomen in de VNG Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering', van maart 2009.

De VNG Handreiking is ingedeeld in een zestal categorieën met toenemende potentiële milieuemissies. Per bedrijfsactiviteit is voor elk ruimtelijk relevante milieucomponent (geur, stof, geluid en gevaar) een richtafstand aangegeven die in beginsel moet worden aangehouden tussen een bedrijf en milieugevoelige objecten (woningen) om hinder en schade aan mensen binnen de aanvaardbare normen te houden. Bij het bepalen van deze richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- het betreft 'gemiddelde' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen;
- de richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstype 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' of vergelijkbare omgevingstypen;
- de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten.

De grootste afstand van de milieucomponenten vormt de indicatie voor de aan te houden afstand van de bedrijfsactiviteit tot een milieugevoelig object. Elk bedrijf c.q. bedrijfsactiviteit wordt in een bepaalde milieucategorie ingedeeld. De milieucategorie is direct afgeleid van de grootste afstand:

- categorie 1: grootste afstand 10 meter;
- categorie 2: grootste afstand 30 meter;
- categorie 3.1: grootste afstand 50 meter;
- categorie 3.2: grootste afstand 100 meter;
- categorie 4.1: grootste afstand 200 meter;
- categorie 4.2: grootste afstand 300 meter;
- categorie 5.1: grootste afstand 500 meter;
- categorie 5.2: grootste afstand 700 meter;
- categorie 5.3: grootste afstand 1000 meter;
- categorie 6: grootste afstand 1500 meter.

Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kortere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype 'gemengd gebied', dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. In zo'n geval is het ruimtelijk aanvaardbaar dat de richtafstanden met één afstandstrap worden verlaagd.

Omliggende bedrijven

In de nabije omgeving van het plangebied zijn verschillende (agrarische) bedrijven gevestigd, zie figuur 9. Zoals hieruit blijkt is het plangebied veelal gelegen buiten de richtafstanden van de omliggende bedrijven. Voor het aspect geur vanuit de veehouderij aan de Kerkeindseweg 17 t/m 19 kan gesteld worden dat wordt voldaan aan de relevante wet- en regelgeving, zie paragraaf 3.1.7.

Bedrijven en milieuzonering				
Locatie	Functie	Milieucategorie	Afstanden (m)	Feitelijke afstand tot plangebied (m)
Kerkeindseweg 15 t/m 15a	Varkenshouderij	4.1	Geur: 200 Stof: 30 Geluid: 50 Gevaar: 0	250
Kerkeindseweg 17 t/m 19	Varkenshouderij	4.1	Geur: 200 Stof: 30 Geluid: 50 Gevaar: 0	150
Milhezerweg 78	Glastuinbouw	2	Geur: 10 Stof: 10 Geluid: 30 Gevaar: 10	260
Walsbergseweg 26	Akkerbouw	2	Geur: 10 Stof: 10 Geluid: 30 Gevaar: 10	240
Middelberken 14	Insectenkwekerij	3.2	Geur: 100 Stof: 0 Geluid: 30 Gevaar: 10	155

Figuur 9 Bedrijven en milieuzonering omliggende bedrijven

Milieuzonering plangebied

Het betreft in de beoogde situatie een nevenactiviteit bij een agrarisch bedrijf. Gezien de aard van de werkzaamheden en de ligging van de locatie ten opzichte van omliggende locaties kan gesteld worden dat er geen wijziging van de milieuzonering zal plaatsvinden.

Conclusie

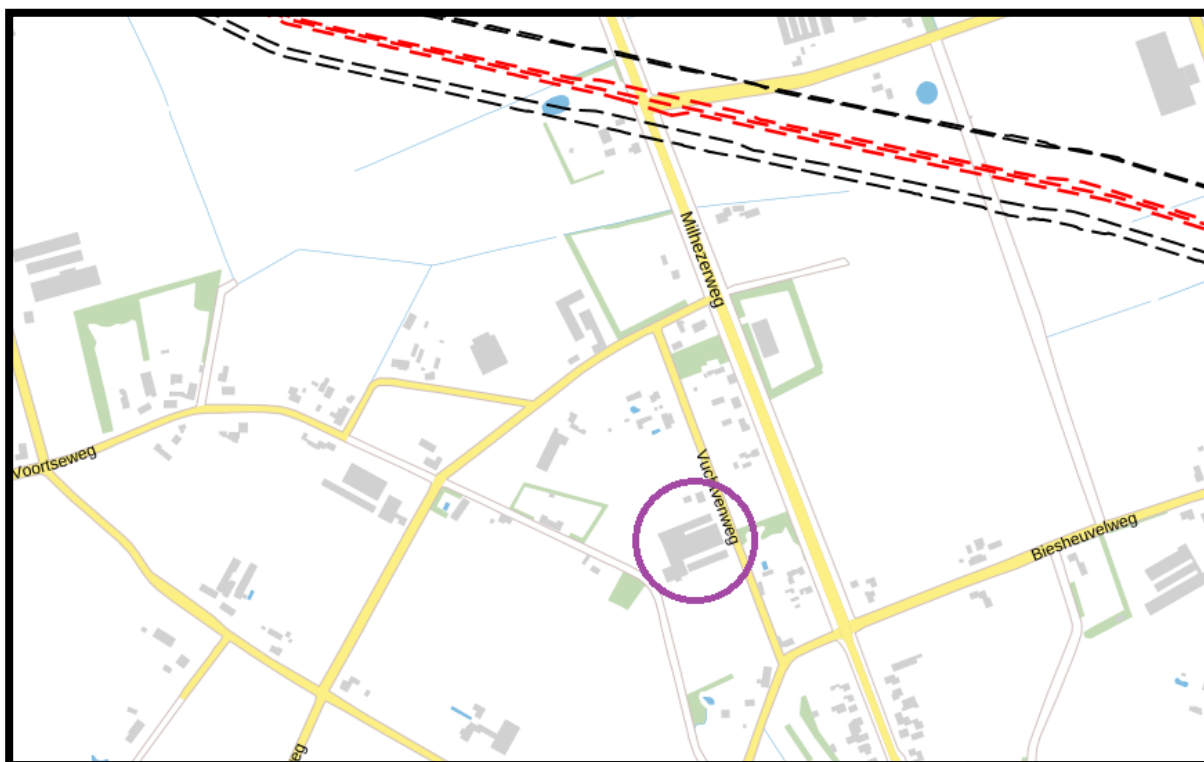
Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

3.1.6. Externe veiligheid

Het wettelijke kader voor risicovolle bedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), voor het transport van gevaarlijke stoffen is dit vastgelegd in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en voor buisleidingen is dit vastgesteld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het Nederlandse externe veiligheidsbeleid is gebaseerd op twee elementen: oriënteerde waarde in de vorm van het groepsrisico en een harde norm in de vorm van het plaatsgebonden risico. Het plaatsgebonden risico heeft een norm van één op de miljoen per jaar, ofwel 1 op de miljoen blootgestelde personen.

Het hanteren van een norm voor het plaatsgebonden risico biedt een basisveiligheidsniveau voor de individuele burger in de omgeving van een risicovolle activiteit. Voor nieuwe situaties geldt deze norm als grenswaarde. Dat wil zeggen dat nieuwe kwetsbare bestemmingen buiten deze contour gelegen moeten zijn. Voor beperkte kwetsbare objecten geldt de plaatsgebonden risico-contour enkel als richtwaarde. In figuur 10 is een uitsnede van het plangebied uit de risicokaart weergegeven. Hier wordt aangegeven dat er geen plaatsgebonden risico is op en in de omgeving van de Vuchtvenweg 5 te Deurne.



Figuur 10 Uitsnede plangebied uit Risicokaart

Bedrijven en transport gevaarlijke stoffen

De gewenste bebouwing ten behoeve van de zorgactiviteiten is te kwalificeren als beperkt kwetsbaar object. Volgens de risicokaart Noord-Brabant ligt het plangebied ruimschoots buiten de invloedsgebieden van Bevi-risicovolle gebieden.

Per 1 april 2015 is het besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden. Met het Bevt is voor het transport van gevaarlijke stoffen een Basisnet geïntroduceerd. Inhoudelijk gezien is het basisnet een samenstel aan wegen, binnenwateren en hoofdspoorwegen die van belang worden geacht voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, ruimtelijke ontwikkelingen en (externe) veiligheid. Het basisnet heeft in hoofdzaak betrekking op Rijksinfrastructuur.

De dichtstbijzijnde route waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt is de N270. Het betreft hier een basisnetroute. De aan te houden basisnetafstand (PR-plafond) is 32 meter. Er is geen GR-plafond. De afstand van het onderhavige besluitgebied tot de N270 betreft circa 720 meter. Hierdoor legt het gebruik van deze weg geen beperkingen op aan de ruimtelijke ontwikkelingen binnen het plangebied.

Ondergrondse buisleidingen

Een buisleiding die wordt gebruikt voor transport voor gevaarlijke stoffen, vormt een risico voor de veiligheid. Als de leiding gaat lekken, kunnen gevaarlijke stoffen vrijkomen en ontstaat een kans op explosie, verontreiniging van het milieu of vergiftiging van mensen of dieren. In het Besluit externe veiligheid buisleidingen zoals dit per 1 januari 2011 geldt, staan veiligheidseisen voor de exploitant en de gemeente. Exploitanten hebben een zorgplicht en moeten ervoor zorgen dat hun buisleidingen veilig zijn. Gemeenten moeten buisleidingen in hun bestemmingsplannen opnemen en bij nieuwbouw zorgen voor genoeg afstand tot de buisleidingen.

Uit de risicokaart Noord-Brabant blijkt dat de dichtstbijzijnde buisleidingen een 24" productenleiding en een 36" ruwe olieleiding zijn. Het plangebied ligt op ca. 440 meter afstand van de leidingen, dit is ruim buiten de PR-contour en het GR-invloedsgebied van deze leiding.

Hoogspanningslijnen

Zonering rond het bovengrondse hoogspanningsnet in Nederland is vastgelegd in de Netkaart van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM). De Netkaart bevat o.a. gegevens over de netbeheerder en de breedte van de indicatieve zones. Op basis van de informatie van o.a. de Netkaart blijkt dat er geen hoogspanningslijnen in de directe nabijheid van het besluitgebied liggen die van invloed zijn op de beoogde situatie.

3.1.7. Geur

Het plan voorziet in het toevoegen van een nevenactiviteit binnen een nieuw gebouw binnen het bestaande bouwvlak. De nevenactiviteit zorgt niet voor een toename wat betreft geur.

Binnen de beoogde situatie wordt een zorgaccommodatie voorzien binnen een bestaand agrarisch bedrijf. Allereerst dient te worden beoordeeld of er in de beoogde situatie sprake is van het oprichten van een nieuw geurgevoelig object. Of er sprake is van een geurgevoelig object wordt beoordeeld aan de hand van het criterium verblijfsduur van de mensen op een locatie. Een zorgaccommodatie met dagbesteding, waarbij de zorgbehoevenden vaak slechts een dagdeel, of maximaal enkele dagdelen per week in de dagperiode verblijven is niet te vergelijken met permanent gebruik, het betreft enkel kortdurend verblijf.

Daarnaast betreft het voor de beoogde zorgaccommodatie wisselende personen waardoor de eventuele blootstelling van korte duur is. Hierdoor is de beoogde zorgactiviteit niet aan te merken als een geurgevoelig object.

Aansluitend kan worden gesteld dat de zorgbehoevenden die gebruik willen maken van de accommodatie zelf de keuze maken om het platteland te beleven.

Tenslotte is te stellen dat de zorgaccommodatie onderdeel is van de veehouderij, net zoals de bedrijfswoning. Aangezien de bedrijfswoning tevens niet geurgevoelig is, is het niet aannemelijk de zorgaccommodatie anders te toetsen.

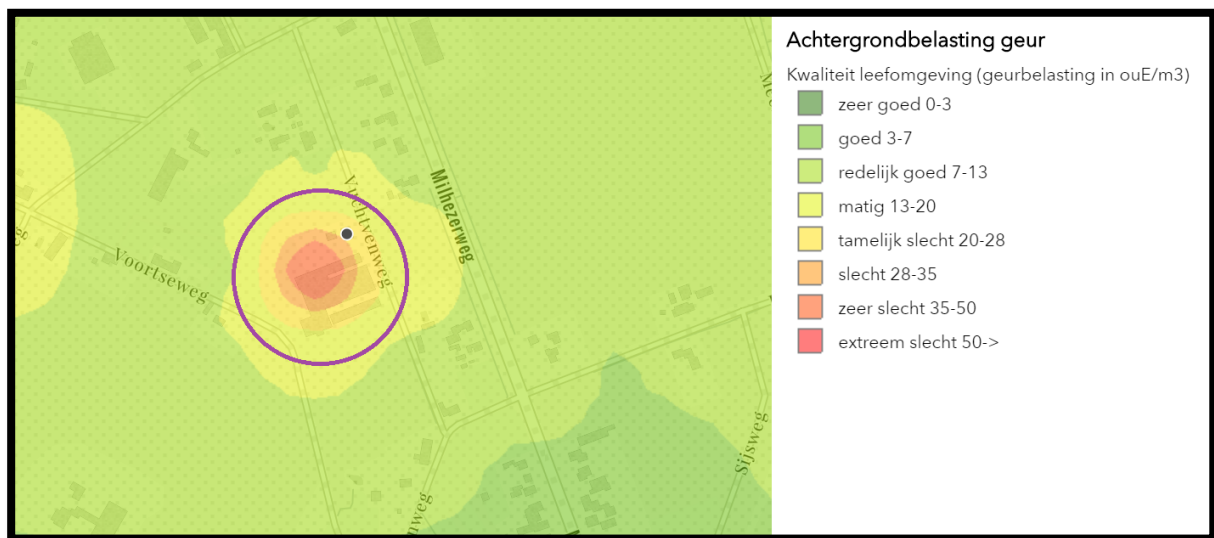
Aangezien er geen geurgevoelige objecten worden opgericht binnen de planlocatie vormt het beoogde initiatief geen belemmering voor omliggende veehouderijen.

Op basis van de Wgv moet wel rekening worden gehouden met vaste afstanden. In onderhavige situatie is te stellen dat er geen bouwvlak van een andere veehouderij binnen 50 meter van de locatie is gelegen.

Hierdoor is er geen sprake van een beperking van de mogelijkheden van omliggende bedrijven.

Achtergrondbelasting

Desalniettemin laat daarnaast de kaart 'Achtergrondbelasting geur' van de Odzob zien dat het woon- en leefklimaat in de omgeving reeds aanvaardbaar is, zie figuur 11. Binnen deze kaart is de varkenshouderij binnen de planlocatie nog meegenomen. Met het staken van de varkenshouderij binnen het plangebied zal naar verwachting een goed woon- en leefklimaat worden nagestreefd.



Figuur 11 Uitsnede plangebied uit kaart Achtergrondbelasting geur Odzob

Conclusie

Er wordt voldaan aan de vaste afstanden conform Wgv en er is een aanvaardbaar woon- en leefklimaat (achtergrondconcentratie) ter plaatse van de planlocatie. Hierdoor kan worden geconcludeerd dat het aspect geur geen belemmeringen vormt voor de beoogde ontwikkeling.

3.2. Ecologie

Per 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming (Wnb) ingegaan. Deze vervangt drie wetten; de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Doel van de Wet natuurbescherming is drieledig:

1. Bescherming van biodiversiteit in Nederland;
2. Decentralisatie van verantwoordelijkheden;
3. Vereenvoudiging van regels.

Vanaf 1 januari 2017 is de provincie primair verantwoordelijk voor de vergunningen en ontheffingen.

Gebiedsbescherming

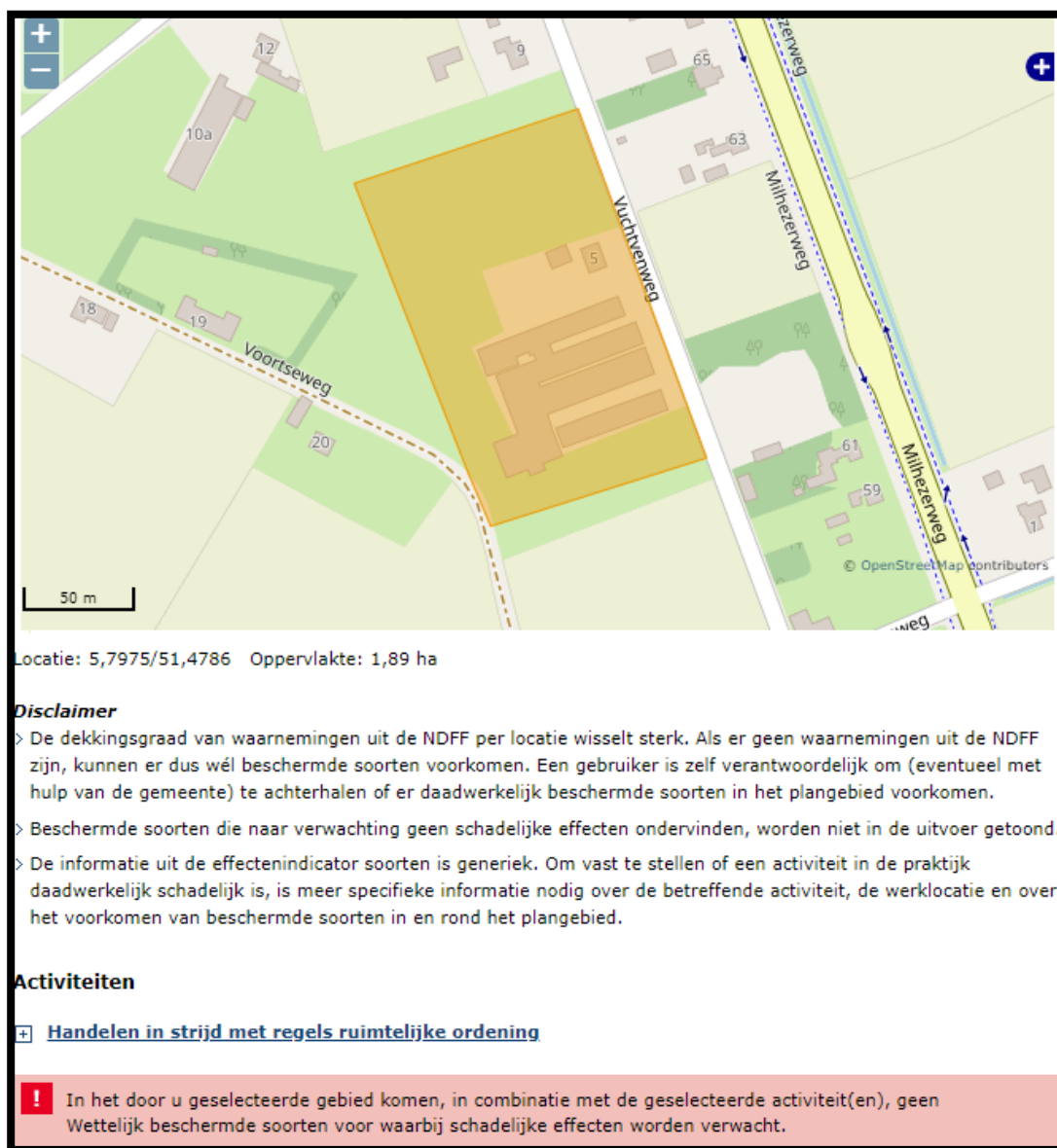
De locatie, de Vuchtvenweg 5, maakt geen onderdeel uit van het Natuurnetwerk Brabant en zeer kwetsbare gebieden in het kader van de Wet ammoniak en veehouderij (Wav). Binnen een straal van 10 kilometer bevinden zich enkele Natura 2000-gebieden, waarvan de Deurnsche en Mariapeel, onderdeel de Bult zich het dichtstbij de locatie bevindt; op ca. 3155 meter afstand.

Om te bepalen of er in de beoogde situatie gevolgen zijn voor de NO_x-depositie op de te beschermen gebieden zijn Aeriusberekeningen uitgevoerd. In bijlage 3 is de uitstoot van NO_x nader onderbouwd en zijn de verschillende berekeningen toegevoegd. Uit de berekeningen blijkt dat de emissie en depositie geen belemmering vormt voor de beoogde situatie. Daarnaast zijn gezien de aard, de omvang, het effectbereik en de afstand, significant negatieve gevolgen op voorhand uit te sluiten.

Op basis van bovenstaande gegevens is te concluderen dat de voorgenomen ontwikkeling geen negatieve bijdrage heeft op de te beschermen gebieden. De beoogde situatie wordt daarnaast landschappelijk ingepast waardoor de aanwezig natuur- en landschapswaarden altijd worden verbeterd.

Soortenbescherming

Vanwege de voorgenomen bouw zijn er mogelijk negatieve effecten op beschermde planten- en/ of diersoorten. Om hiervan een beeld te krijgen is de effectenindicator soorten benaderd en is een quickscan flora en fauna uitgevoerd. De resultaten van de effectenindicator soorten tonen aan dat er geen negatieve gevolgen voor beschermde soorten worden verwacht, zie figuur 12.



Figuur 12 Effectenindicator soorten

Om uitsluitel te geven of negatieve effecten plaats kunnen vinden op eventueel aanwezige beschermde soorten is tevens een quickscan flora en fauna uitgevoerd.

In het kader van het in ontwikkeling zijnde bestemmingsplan is reeds een Quickscan flora en fauna (kenmerk: 220-DVu5-nw-v1) uitgevoerd, waarbij voorliggende nevenactiviteit tevens is getoetst. Uit dit onderzoek is gebleken dat er geen belemmeringen gelden voor de plannen op grond van natuurwaarden.

Voor een uitwerking van de quickscan flora en fauna zie bijlage 4.

3.3. Landschappelijke inpassing

De locatie is reeds ingepast in de omgeving. Zo zijn er enkele bomen gesitueerd aan de zuidzijde van de woning en aan de oostzijde van de bedrijfsbebouwing. Ten (noord-)westen van de woning en de garage en ten zuiden van de bedrijfsbebouwing is een haag aangeplant. Verder zijn struweel en enkele solitaire bomen ten noorden van de woning gesitueerd. De landschappelijke inpassing leidt er toe dat de bedrijfsbebouwing gedeeltelijk uit het zicht wordt onttrokken.

Gezien het hier gaat om een tijdelijke omgevingsvergunning is een extra landschappelijke inpassing niet vereist. Bij de herziening van het bestemmingsplan welke na de omgevingsvergunning zal volgen zal wel een landschappelijke inpassing worden uitgewerkt voor de gehele locatie.

3.4. Archeologie en cultuurhistorie

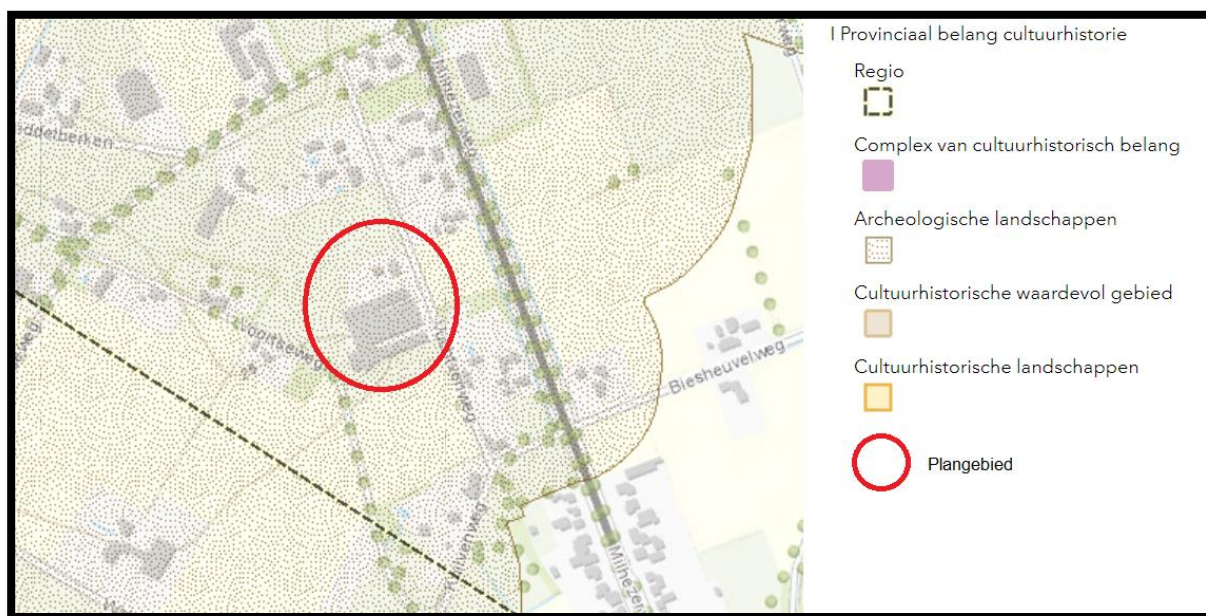
Gebaseerd op de Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied van gemeente Deurne, is het plangebied gesitueerd binnen de dubbelbestemming 'Waarde – archeologie 3'. De gronden binnen deze dubbelbestemming zijn mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de te verwachten archeologische waarden in de bodem.

Binnen een dergelijke dubbelbestemming is het mogelijk om werken en werkzaamheden uit te voeren buiten de aanduiding 'wetgevingzone – omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008)' en dieper dan 0,5 meter onder maaiveld, tot een oppervlakte van maximaal 1.000 m². Daarnaast zijn werkzaamheden tot 0,5 meter beneden maaiveld en werkzaamheden zoals genoemd in artikel 22.2.1. binnen de aanduiding 'wetgevingzone – omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008)' direct toegestaan. De beoogde situatie voldoet aan bovenstaande voorwaarden, aangezien nagenoeg het gehele perceel binnen de aanduiding 'wetgevingzone – omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008)' is gelegen. Hierdoor is het uitvoeren van een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.

Met betrekking tot cultuurhistorie kan worden gesteld dat de planlocatie op de Cultuurhistorische Waardenkaart gelegen is binnen de aanduiding 'archeologisch landschap' t.b.v. de Peelkern, zie figuur 13. Daarnaast vallen de cultuurhistorische waarden uiteen in meerdere deelaspecten:

- Bouwkunst: binnen de planlocatie zijn geen complexen met cultuur-/bouwhistorische waarden aanwezig;
- Historisch landschap: Het landschap in en rondom het plangebied wordt gezien als jonge heideontginning, ook wel zgn. machinelandschappen. Kenmerkend is de rationele opbouw en een grootschalige en regelmatige, op gemechaniseerde landbouw afgestemde verkaveling. De boerderijen zijn in hoofdzaak verspreid en op ruime afstand van elkaar gesitueerd en altijd gekoppeld aan het wegenpatroon, dat wordt begeleid door ranke laanbeplantingen. De erven worden sober, functioneel en zakelijk ingericht met streekeigen beplanting, waardoor er een directe overgang is op het omliggende Peellandschap. De huidige landschappelijk inpassingsplan sluit hierbij aan;
- Archeologie, zie hierboven.

Gezien de kleinschalige aard en omvang van de beoogde ontwikkeling worden geen nadelige effecten op de cultuurhistorische waarden van de Peelkern verwacht. Tevens betreft het de realisatie van een gebouw welke in overeenstemming is met de huidige regels van het bestemmingsplan.



Figuur 13 Uitsnede plangebied uit CHW

3.5. Water

Vanwege het relatief kleinschalige initiatief zal in het plangebied geen sprake zijn van hergebruik van hemelwater. Het hemelwater zal worden geïnfiltreerd (vasthouden en bergen) op de eigen omliggende landbouwgronden. Hierdoor wordt voldaan aan hydrologisch neutraal bouwen. Het vuilwater zal worden aangesloten op de bestaande riolering.

3.6. Verkeer en parkeren

Het plangebied is gelegen aan de Vuchtvenweg 5 te Deurne. Via de Milhezerweg wordt de locatie verder ontsloten. De verwachte maximale verkeersaantrekkende werking van de totale beoogde ontwikkeling (conform herziening) is maximaal 55 voertuigen per dag. Voor de beoogde zorgverlenende activiteit wordt uitgegaan van twee personenbusjes per dag om de zorgbehoevenden te vervoeren en maximaal drie personeelsleden/ externe zorgverleners (naast de mensen die op de bedrijfslocatie wonen). Dit is passend op de feitelijke ontsluitingssituatie. De Regeling parkeernormen Deurne 2019 is mede gebaseerd op cijfers van de CROW en de kencijfers uit de ASVV 2012. De gemeente heeft een heldere visie op het parkeren welke inhoudt dat binnen zekere grenzen wordt beoogd het parkeren optimaal en duurzaam te faciliteren. Parkeren bij de eigen woning en werkplek dient geheel op eigen terrein plaats te vinden. Ook bedrijven dienen het parkeren op eigen terrein op te lossen. Daarnaast erkent de gemeente dat het hanteren van parkeernormen maatwerk betreft en deze zo vast te stellen dat ze recht doen aan de situatie ter plaatse.

Voor het bedrijf aan de Vuchtvenweg 5 is het belangrijk dat werknemers de mogelijkheid hebben om te parkeren bij het bedrijf. Daar er op reguliere basis maximaal 3 personen werkzaam zijn, eventueel bij piekwerkzaamheden 3-5 personen, zijn hiervoor in ieder geval 5 parkeerplaatsen noodzakelijk. De Nota hanteert, conform bijlage 1 van de Nota, voor werkgelegenheid in het buitengebied een parkeernorm van 1,1 parkeerplaatsen tot 2,4 parkeerplaatsen per 100 m² bvo (bruto vloeroppervlak). Voor het eigen personeel en het agrarisch bedrijf is reeds rekening gehouden door hiervoor 5 parkeerplaatsen te reserveren. Blijkens dezelfde bijlage 1 van de Nota is het aandeel bezoekers 5% van de totale parkeerbehoefte (exclusief vrachtwagen parkeren). Voor de nevenactiviteit aan de Vuchtvenweg 5 (390 m²) is de totale parkeerbehoefte volgens de Nota tussen de 5 en 10 parkeerplaatsen. Van deze aantallen zijn alleen de parkeerplaatsen voor bezoekers relevant, welke dus 5% van het totaal uitmaken. Dit komt neer op de in figuur 14 weergegeven cijfers.

Parkeerbilans Vuchtvenweg 5			
Aantal parkeerpl. Volgens de Nota	Aantal parkeerpl. Voor bezoekers	Eigen personeel	Totaal (afgerond)
5 * 5% =	0,25	5	6
10 * 5% =	0,5	5	6

Figuur 14 Parkeerbilans Vuchtvenweg 5

Uitgaande van de hoogste norm (worst-case) betekent dit voor de parkeerbehoefte dat er maximaal 6 parkeerplaatsen noodzakelijk zijn. Binnen het plangebied worden deze parkeerplaatsen gesitueerd op eigen terrein, conform de Nota. Hiervoor vormt het aspect verkeer en parkeren geen belemmering.

4. Conclusie

In voorliggende ruimtelijke onderbouwing is gemotiveerd hoe het beoogde plan zich verhoudt tot de aanwezige functies en waarden binnen het plangebied en de directe omgeving ervan. Naast het ruimtelijk-planologisch beleid zijn alle ruimtelijke en milieuhygiënische aspecten onderzocht.

Naar aanleiding van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing kan geconcludeerd worden dat de gewenste ontwikkeling van een zorgactiviteit als nevenactiviteit aanvaardbaar geacht kan worden op onderhavige locatie.