

# Watervergunning

**Datum:** Veendam, 16 juni 2021

**Nummer:** HAS2021\_31341

**Onderwerp:** Boven Holding B.V. te Finsterwolde; vergunning op grond van de Waterwet voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

## Inhoudsopgave

1. Aanhef
2. Besluit
3. Ondertekening
4. Voorschriften
  - 4.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater
5. Aanvraag
  - 5.1 Aanvraag
  - 5.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd
6. Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater
  - 6.1 Beleid
  - 6.2 Beoordeling van de aanvraag
7. Procedure

## Bijlagen

1. Begripsbepalingen

## **1 Aanhef**

Waterschap Hunze en Aa's heeft op 17 mei 2021 een aanvraag ontvangen van Boven Holding B.V. Goldhoorn 10, 9684 XR Finsterwolde, verder te noemen de vergunninghouder, om een watervergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw). De aanvraag is op 1 juni 2021 door de aanvrager aangevuld.

De aanvraag betreft het lozen van afvalwater afkomstig van een tankplaats en een spoelplaats in de sloten aan de west- en noordzijde van het bedrijf.

## **2 Besluit**

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur van waterschap Hunze en Aa's 2010, het Beheerprogramma 2016-2021 van waterschap Hunze en Aa's, de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit waterschap Hunze en Aa's als volgt:

1. Aan Boven Holding B.V., Goldhoorn 10, 9684 XR Finsterwolde vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet te verlenen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater.
2. De aanvraag en aanvulling deel uit te laten maken van de vergunning.
3. Aan de vergunning de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

## **3 Ondertekening**

Namens het dagelijks bestuur van waterschap Hunze en Aa's,

Martin Timmer  
Hoofd Schoon Water

## 4 Voorschriften

### 4.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater

#### Voorschrift 1 Soorten afvalwaterstromen

1. Vergunninghouder mag in het oppervlaktewater uitsluitend afvalwater lozen afkomstig van de tankplaats en afvalwater afkomstig van de spoelplaats van het uitwendig reinigen van motorvoertuigen of werktuigen waarmee geen gewasbeschermingsmiddelen en/of meststoffen zijn toegepast.
2. Het afvalwater mag uitsluiten op de sloot worden gebracht ter plaatse van de lozingspunten zoals aangegeven op bij de aanvraag gevoegde tekeningen met nummers 4254-21105-1 en 2.

#### Voorschrift 2 Lozingsnormen

1. Het in het oppervlaktewaterlichaam te brengen afvalwater mag geen meststoffen, ontsmettingsmiddelen of gewasbeschermingsmiddelen bevatten.
2. Het te lozen afvalwater, bemonsterd en geanalyseerd ter plaatse van de controlevoorziening, mag alleen in het oppervlaktewater worden gebracht als de lozingsnormen van de genoemde parameters in de onderstaande tabel niet worden overschreden:

Parameter	Eenheid	Lozingsnorm in steekmonster	Analyse uitvoeren volgens
Zuurgraad	pH-eenheden	6,5 - 9,0	NEN-EN-ISO 10523
Onopgeloste bestanddelen*	mg/l	50	NEN-EN 872
Minerale olie	mg/l	20	NEN-EN-ISO 9377-2

3. De bemonstering van het afvalwater wordt uitgevoerd volgens NEN 6600-1. De genomen monsters van het afvalwater worden geconserveerd volgens NEN-EN-ISO 5667-3.
4. Als een analyse wordt uitgevoerd in afwijking van de in lid 2. genoemde voorschriften, dient hiervoor een methode te worden toegepast met vergelijkbare of betere prestatiekenmerken dan de betreffende NEN-methode.
5. Ten aanzien van de analyse geldt dat in verband met het gestelde in lid 4., de analysemethode zodanig dient te zijn, dat de rapportagegrens van de analysemethode lager is dan de opgenomen lozingsnorm.

### **Voorschrift 3 Controlevoorzieningen**

Het te lozen afvalwater als bedoeld in voorschrift 1 moet op elk moment kunnen worden bemonsterd. Daartoe moet het afvalwater via controlevoorzieningen worden geleid, die geschikt zijn voor bemonsteringsdoeleinden.

### **Voorschrift 4 Registratie**

1. De vergunninghouder moet een registratie bijhouden, waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:
  - De data waarop slibresten, afgescheiden olie, vetresten zijn verwerkt of afgevoerd en de afgevoerde hoeveelheden.
  - Eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit van het afvalwater.
2. De vergunninghouder bewaart de registratie ten minste vijf jaar en zo nodig langer op aanwijzing van waterschap Hunze en Aa's.

### **Voorschrift 5 Contactpersoon**

De vergunninghouder moet een wijziging van de op het aanvraagformulier vermelde contactpersoon schriftelijk binnen één maand melden aan waterschap Hunze en Aa's.

### **Voorschrift 6 Beheer en onderhoud**

De lozingswerken en de controlevoorziening moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en op elk moment goed en veilig bereikbaar en toegankelijk zijn.

### **Voorschrift 7 Ongewone voorvallen**

1. Indien als gevolg van een ongewoon voorval nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater zijn of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
2. Van een in lid 1. bedoeld ongewoon voorval dient de vergunninghouder onmiddellijk waterschap Hunze en Aa's in kennis te stellen (0900-3366990). De informatie moet bevatten:
  - De oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan.
  - De ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen.
  - Andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het oppervlaktewater te kunnen beoordelen.
  - De maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

3. Zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen 14 dagen na een in lid 1. bedoeld ongewoon voorval moet de vergunninghouder aan waterschap Hunze en Aa's informatie over de maatregelen verstrekken die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

## **5 Aanvraag**

### **5.1. Aanvraag**

Boven Holding B.V. Goldhoorn 10, 9684 XR Finsterwolde is voornemens om een tank- en spoelplaats aan te leggen. De tankplaats zal buiten worden aangelegd. De spoelplaats zal in loods 1 worden aangelegd, hierdoor zal er geen hemelwater via de spoelplaats geloosd gaan worden.

Op de tankplaats worden machines en tractoren getankt. Het afvalwater (kleine morsingen tijdens het tanken en hemelwater) zal via een slib- en olieafscheider met coalescentiefilter worden geloosd op de oppervlaktewater.

Op de spoelplaats worden machines en/of tractoren gereinigd die gebruikt zijn voor het toepassen van gewasbestrijdingsmiddelen of meststoffen en machines en/of tractoren die daarvoor niet zijn gebruikt. Voorafgaand aan het reinigen van tractoren en/of machines worden de afsluiters van de spoelplaats in de juiste stand geplaatst.

- Het reinigingswater wat vrijkomt bij het reinigen van machines en tractoren welke zijn gebruikt voor het toepassen van gewasbeschermingsmiddelen en/of meststoffen wordt ieder afzonderlijk opgeslagen in een tussenopslag. Vanuit de opslag ten behoeve van water en resten gewasbeschermingsmiddelen zal het afvalwater worden verspreid op het perceel waar de bestrijdingsmiddelen zijn toegepast, of in de toekomst op een andere manier worden verwerkt, als dit op deze manier niet meer is toegestaan. Het water met mestresten wordt in de achter gelegen mestopslag gepompt. Beide afvalwaterstromen worden dus niet geloosd in oppervlaktewater. Na het reinigen van het materieel en/of machines zal de spoelplaats volledig worden gereinigd. Ook dit water zal niet worden geloosd. Daarna mag de afsluiter richting oppervlaktewater weer worden open gezet.
- Het reinigingswater wat vrijkomt bij het reinigen van machines en tractoren welke niet zijn gebruikt voor het toepassen van gewasbestrijdingsmiddelen en/of meststoffen wordt via een slib- en olieafscheider inclusief een coalescentiefilter geloosd op de sloot.

### **5.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd**

Het lozen van afvalwater op oppervlaktewater afkomstig van een bodembeschermende voorziening, zoals de tankplaats en spoelplaats, vallen niet onder de regels van het Activiteitenbesluit en zijn daardoor een vergunningplichtige activiteiten volgens artikel 6.2 lid 1 van de Wtw. Daarom heeft het bedrijf op 17 mei 2021 een aanvraag voor een vergunning op grond van de Wtw ingediend.

De aanvraag heeft daarom dan ook alleen betrekking op de lozing van afvalwater afkomstig van de tankplaats op het buitenterrein en de spoelplaats in de loods.

Het afvalwater is mogelijk verontreinigd met minerale olie en onopgeloste bestanddelen. Het afvalwater wordt voor lozing op het oppervlaktewaterlichaam, via een slib-, olieafscheider met coalescentiefilter geleid.

De lozing vindt plaats op een sloten aan de west- en noordzijde van het bedrijf. Aan de sloten rond het bedrijf zijn geen specifieke gebruiksfuncties toegekend.

### **5.3 Zuiveringstechnische voorzieningen**

Het afvalwater zal voor lozing op het oppervlaktewaterlichaam, via slib-, olieafschers met coalescentiefilters worden geleid. De slib- en olieafschers moeten voldoen en worden geplaatst en onderhouden conform NEN-EN 858, deel 1 en 2. Achter de olieafschers worden coalescentiefilters geplaatst waarmee het rendement sterk zal worden verbeterd.

## **6 Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater**

### **6.1 Beleid**

#### **6.1.1 Beleid algemeen**

De Waterwet omschrijft in de artikelen 6.13 jo. 6.21 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen;

Op grond van artikel 6.11, tweede lid van de Waterwet kunnen de in hoofdstuk 6 van de Waterwet gegeven bevoegdheden ten aanzien van handelingen als bedoeld in artikel 6.2, tweede lid van de Waterwet mede worden toegepast ter bescherming van:

- d. Doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn met de vergunningverlening en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwaliteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet, de Keur en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid

zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

### **6.1.2 Emissiebeleid**

Het algemene emissiebeleid is verwoord in het Nationaal Waterplan 2016-2021. De uitgangspunten van het beleid zijn: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit.

Het eerste uitgangspunt “vermindering van de verontreiniging” houdt in dat verontreiniging -ongeacht de stofsoort- zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder andere uit meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste de BBT toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over de BBT (BBT-documenten). De aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele beste beschikbare technieken, die door het bevoegd gezag moeten worden toegepast bij de vergunningverlening. De gebruikte technieken zijn getoetst aan de uitgangspunten van de BBT.

Het tweede uitgangspunt “met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen” houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie. Ook mag het bereiken van de doelstelling van de Kaderrichtlijn Water niet in gevaar worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreiding van bestaande lozingen.

Daarnaast heeft de Europese Commissie een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt. Deze lijst van stoffen is opgenomen in de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen. De KRW stelt een aparte reductiedoelstelling voor de emissies van deze stoffen. Deze stoffen zijn aangemerkt als prioritair of prioritair gevaarlijk. Emissies van prioritair gevaarlijke stoffen moeten worden stopgezet of geleidelijk beëindigd. De verontreiniging door prioritaire stoffen moet geleidelijk worden verminderd, echter zonder dat er een verplichting tot beëindiging geldt.

Tot slot moeten zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zoveel mogelijk uit de leefomgeving worden geweerd. Dit zijn stoffen, die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. De doelen van het beleid voor ZZS worden bereikt door:

- Bronaanpak: voorkomen dat ZZS in het milieu terecht komen. Dit kan door ze te vervangen door minder schadelijke stoffen en/of door het aanpassen van processen waar dit haalbaar en betaalbaar is.

- Minimalisatie: als emissies van ZZS niet te voorkomen zijn, dan moet het bedrijf deze minimaliseren. De resterende emissies worden beoordeeld met het oog op het bereiken van milieukwaliteitseisen voor lucht en water.
- Continu verbeteren: bij continu verbeteren is fasering mogelijk, zodat het bedrijf dit kan integreren in het reguliere plan-do-check-act (PDCA) cyclus. Het bedrijf maakt een vermijdings- en reductieprogramma en rapporteert iedere vijf jaar over alle ondernomen acties en resultaten. In dit programma onderzoekt een bedrijf continu of via de bronaanpak of via de minimalisatie de emissies haalbaar en betaalbaar verder kunnen verminderen.

De verplichtingen voor emissies naar water zijn uitgewerkt in de Algemene Beoordelingsmethodiek 2016 (ABM) en het Handboek Immissietoets oktober 2019.

### **6.1.3 Kaderrichtlijn Water**

Vanuit de KRW bestaat de verplichting dat wettelijk moet worden vastgelegd dat aan wateren functies moeten worden toegekend. Dit moet gebeuren op nationaal en regionaal niveau.

Regionaal betekent dit dat via het waterbeheerplan aan wateren verschillende gebruiksfuncties zijn toegekend, die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende oppervlaktewater. De functies zijn benoemd in de provinciale omgevingsvisie.

Uitgangspunt van de omgevingsvisie is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon en gezond water op orde zijn. Voor de functies drinkwater, natuur en zwemwater gelden aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van betreffende gebieden, die voortvloeien uit de Europese verplichtingen.

De waterkwaliteitsdoelstellingen van de KRW zijn geregeld in het Besluit kwaliteitseisen monitoring water 2009 (Bkmw 2009, beter bekend als AMvB Doelstellingen) en de onderliggende Ministeriële Regeling monitoring kaderrichtlijn water (MR Monitoring). Het Bkmw en de onderliggende MR Monitoring bevatten normen (in de vorm van milieukwaliteitseisen) voor de chemische en ecologische toestand van oppervlaktewater en grondwaterlichamen. Ook de doelstellingen van de rondwaterrichtlijn en de Richtlijn prioritaire stoffen zijn hierin opgenomen.

## **6.2 Beoordeling van de aanvraag**

### **6.2.1 Korte beoordeling van de lozing**

De lozing van de verschillende deelstromen is getoetst aan de algemene beleidsuitgangspunten zoals verwoord onder 6.1 van de overwegingen. Bij toetsing van een vergunningaanvraag wordt beoordeeld of het brengen van stoffen in een oppervlaktewater de vervulling van de aan het oppervlaktewater toegekende functie nadelig beïnvloedt.

Uit deze toetsing is gebleken dat de maatregelen om de lozing te beperken voldoen aan de beste beschikbare technieken. De lozingen/activiteiten zullen niet leiden tot onaanvaardbare verontreiniging



van het oppervlaktewater mits Boven Holding B.V. zich houdt aan de aan deze vergunning verbonden voorschriften.

Ter controle van het goed reinigen van de spoelplaats en de juiste bediening van de afsluiters zijn in de vergunning lozingseisen opgenomen voor onopgeloste bestanddelen, minerale en zuurgraad.

## **6.2.2 Toetsing aan Richtlijn Industriële Emissies en de beste beschikbare technieken**

### **Kader**

Zoals in paragraaf 6.1.2 is beschreven vindt het beleidsuitgangspunt “vermindering van de verontreiniging” plaats door middel van het toepassen van BBT. Dit zijn technieken die het best scoren op milieugebied, onder technisch en economisch haalbare omstandigheden. “Technieken” zijn technologieën én organisatorische maatregelen.

Bij de bepaling van de BBT voor de lozingssituatie, zijn de in artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht vermelde punten en de verplichtingen zoals die in de artikelen 5.5, 5.6 en 5.7 van het Besluit omgevingsrecht zijn verwoord speciaal in aanmerking genomen. Daarbij is rekening gehouden met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

Inrichtingen, waartoe een IPPC-installatie behoort, zijn type C-inrichtingen op grond van het Activiteitenbesluit.

Bij het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en met bij Ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over de BBT.

De BBT-conclusies zijn onderdeel van BAT Reference documents (BREF's). In een BREF-document staat beschreven wat de BBT zijn.

Niet voor alle BREF's zijn al BBT-conclusies vastgesteld. Zolang er voor een BREF geen BBT-conclusies zijn, moet het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in het BREF staat, gezien worden als BBT-conclusies.

### **Toetsing**

Boven Holding B.V heeft geen installatie die onder de werkingssfeer valt van de RIE.

Voor toetsing van de verschillende processen aan de BBT, zoals bij Boven Holding B.V worden toegepast, is gebruik gemaakt van het rapport “Afvalwaterproblematiek van autowrakkeninrichtingen” en “Afvalwaterproblematiek van landbouwloonbedrijven” en “Afvalwaterproblematiek van auto- en aanverwante bedrijven”.

Uit de CIW-rapporten blijkt dat het rendement van olieafscheiders op een vrije eenvoudige manier kan worden verbeterd door een coalescentiefilter in de afscheider aan te brengen. Effluent met een oliegehalte kleiner dan 20 mg per liter is dan mogelijk. Met dit uitgangspunt is bij het opstellen van de voorschriften rekening gehouden.

### **Conclusie**

Boven Holding B.V voldoet hiermee aan de BBT.

### 6.2.3 Toetsing aan Activiteitenbesluit milieubeheer

#### Kader

Het Activiteitenbesluit milieubeheer is gebaseerd op de Wet milieubeheer en de Waterwet. In de systematiek van het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt dat in principe alle inrichtingen onder de algemene regels van dit besluit vallen. De activiteiten waarvoor toch een vergunning noodzakelijk is, zijn aangegeven in art. 2.1, tweede lid en in Bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Alleen de milieuaspecten die niet algemeen geregeld zijn, moeten nog geregeld worden in de vergunning.

#### Toetsing

De inrichting valt onder art. 2.1, tweede lid 2 categorie 8.3 van bijlage I onderdeel B en onderdeel C van het Bor. De inrichting is daarmee een zogenaamde IPPC type C-inrichting en blijft vergunningplichtig. Op type C-inrichtingen is het Activiteitenbesluit deels van toepassing. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling rechtstreeks van toepassing zijn. In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen voor die activiteiten, die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de Ministeriële regeling.

#### Conclusie

Voor deze inrichting houdt dit in dat moet worden voldaan aan de volgende artikel(en) uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling:

- a. Afdeling 1.1 Begripsbepalingen, omhangbepaling, reikwijdte en procedurele bepalingen
- b. Artikel 2.1: Zorgplicht
- c. Afdeling 2.2 Lozingen
- d. Hoofdstuk 3 Bepalingen met betrekking tot activiteiten, tevens geldend voor inrichtingen type C
- e. Artikel 3.3: Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.
- f. Hoofdstuk 6 Overgangs- en slotbepalingen.

De lozing van afvalwater afkomstig van een bodembeschermende voorziening is niet geregeld in het Activiteitenbesluit. Voor de lozing afkomstig van de vloeistofdichte spoelplaats is dus een watervergunning noodzakelijk.

### 6.2.4 Toetsing van stoffen en mengsels

#### Kader

Voor een goede uitvoering van het emissiebeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de te lozen stoffen/mengsels een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) voor stoffen/mengsels vastgesteld. Dit document is in de Mor opgenomen als aangewezen informatiedocument over de BBT.

De ABM beschrijft de wijze waarop de waterbezwaarlijkheid van stoffen/mengsels bepaald wordt. Dit is gebaseerd op intrinsieke stoffeigenschappen als toxiciteit, carcinogeniteit en mutageniteit. In de ABM staan categorieën van aflopende waterbezwaarlijkheid. Hiermee kan ook worden gewerkt als een stof/mengsel geen toxicologisch onderbouwde waterkwaliteitseis heeft. Bij elke categorie waterbezwaarlijkheid van een stof/mengsel hoort een overeenkomstige saneringsinspanning. Bij

weinig toxicologische gegevens wordt extra veiligheid toegepast. De saneringsinspanning geeft het niveau aan van de inspanning die de lozer moet leveren om de lozing van een stof/mengsel te verminderen. Hierbij wordt gekeken naar bronaanpak (substitutie en procesaanpassing) en minimalisatie (zuivering van de afvalwaterstroom). Voorop staat dat BBT moet worden toegepast.

### **Toetsing**

Uit de aanvraag blijkt dat Boven Holding B.V. geen stoffen of mengsels van stoffen worden gebruikt in onwenselijke concentraties die in het oppervlaktewater terecht kunnen komen.

### **Conclusie**

Het lozen van de in de aanvraag genoemde stoffen in de aangegeven hoeveelheden wordt daarom goedgekeurd.

## **6.2.5 Gevolgen voor de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater**

### **Kader**

In deze paragraaf wordt de invloed van het te lozen afvalwater op de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater bepaald. Voor de toetsing wordt gebruik gemaakt van het Handboek Immissietoets oktober 2019.

De immissietoets richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing op de kwaliteit van het oppervlaktewater, nadat de BBT zijn toegepast om de emissie te reduceren. De immissietoets draagt bij aan het verkrijgen van inzicht in het aandeel van een individuele lozing in de totale concentratie van een stof in de mengzone, het betreffende waterlichaam en benedenstreams. Daarnaast geldt voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen dat de immissietoets gebruikt moet worden voor de toets aan het beginsel van geen achteruitgang. Aanvullende eisen kunnen alleen worden voorgeschreven als de waterkwaliteitsdoelstelling wordt overschreden.

Als toepassing van BBT en eventuele verdergaande maatregelen niet leiden tot het voldoen aan de criteria uit de Immissietoets, volgt een analyse van de voorziene maatregelen in combinatie met de verwachte trends in ontwikkeling van de milieukwaliteit voor dat waterlichaam en benedenstreams gelegen waterlichamen. Op basis daarvan kan eventueel een tijdelijke verslechtering van de situatie worden toegestaan.

De sloten rond het bedrijf vallen onder het KRW-lichaam Kanaal Fiemel. Dit zijn door mensen gegraven afwateringskanalen in zeekleigebied. De kanalen worden gevoed door regen en uitgeslagen polderwater. Het profiel van de kanalen is rechthoekig of trapeziumvormig met abrupte overgangen van land naar water.

Er zijn geen relevante beschermde gebieden voor dit waterlichaam.

In ons Beheerprogramma 2016 t/m 2021 zijn de Kanaal Fiemel op basis van de KRW aangemerkt als een waterlichaam met de status Kunstmatig. Het waterlichaam is door mensen gegraven op een plaats waar voorheen geen water was.

### **Toetsing**

De ecologische toestand van de Kanaal Fiemel is nog ontoereikend in de huidige situatie. Op het KRW-meetpunt voldoet Kanaal Fiemel niet aan Fosfaat niet en wel aan Stikstof. In andere delen van het waterlichaam wordt ook niet overal voldaan aan deze doelen. De toestand voor chloride is slecht op het meetpunt dat vlakbij de uitmonding van het waterlichaam in zee ligt. Dit komt door de (lokale) invloed van de zee. De verwachting is dat de goede ecologische toestand in 2027 kan worden gehaald.

Uit de beoordeling van de lozing blijkt dat de lozing van afvalwater geen significante bijdrage levert aan mogelijke overschrijden van de waterkwaliteitsdoelstelling van het oppervlaktewater. Ook leidt de lozing naar verwachting niet tot acuut toxische effecten voor waterorganismen en/of in het sediment levende organismen.

### **Conclusie**

Er worden geen nadere eisen gesteld aan de lozing.

## **6.2.6 Risico's van onvoorziene lozingen**

### **Kader**

De kwaliteit van het oppervlaktewater kan ernstig verstoord raken als gevolg van onvoorziene lozingen. Het beleidskader voor risico's van onvoorziene lozingen naar oppervlaktewater is vastgelegd in het CIW-rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" (CIW 2000). Dit document is in de Mor opgenomen als aangewezen BBT-informatiedocument.

Het voorkomen van onvoorziene lozingen begint bij het voldoen aan de stand der veiligheidstechniek, zoals weergegeven in het rapport "Beschrijving van de stand der veiligheidstechniek ten behoeve van de preventieve aanpak van de risico's van onvoorziene lozingen", (RIZA Lelystad, 1999). Daarna worden de meest risicovolle activiteiten geselecteerd door de hoeveelheid stoffen bij het bedrijf te toetsen aan de CIW-drempelwaarden. Bij overschrijding van deze drempelwaarden moet het bedrijf de risico's op een onvoorziene lozing uitwerken in een milieurisicoanalyse.

### **Toetsing**

Boven Holding B.V. hebben geen stoffen op hun terrein in hoeveelheden boven de drempelwaarde uit de CIW 2000 nota.

### **Conclusie**

Boven Holding B.V. hoeft de risico's op een onvoorziene lozing niet uit te werken in een milieurisicoanalyse.

## **6.2.7 Registratie**

In het bedrijf ontstaan vaste, vloeibare en slibachtige afvalstoffen. Deze stoffen voert de vergunninghouder periodiek af. Voor de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewater is het noodzakelijk dat waterschap Hunze en Aa's inzicht heeft of deze afvalstoffen daadwerkelijk extern worden afgevoerd en niet worden geloosd. Daarom moet Boven Holding B.V. de afgevoerde

hoeveelheden registreren. De zo verkregen registratie kan gezien worden als een preventieve maatregel ter beperking van de lozing.

### **6.2.8 Slotoverweging**

Gezien het belang van Boven Holding B.V. om afvalwater te kunnen lozen en gelet op de te verwachten aard en omvang van het te lozen afvalwater in relatie tot die van het ontvangende oppervlaktewater wordt deze lozing onder voorschriften aanvaardbaar geacht en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

## **7 Procedure**

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet worden beschermd.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning verleend.

Boven Holding B.V. is een type B inrichting als bedoeld in het Activiteitenbesluit en heeft geen installatie, die onder de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) valt.

Daarnaast zijn er geen redenen om de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing te verklaren. De aanvraag heeft dan ook de reguliere voorbereidingsprocedure (8 weken) doorlopen conform artikel 6.1b van het Waterbesluit.

De vergunningverleningsprocedure op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in de Wabo en de Awb plaatsgevonden.

De vergunningverleningsprocedure op grond van de Wtw heeft conform het gestelde in de Wet milieubeheer, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

De resultaten van de handhavingstoets zijn verwerkt in de beschikking.

### **Verzending**

Een exemplaar van de watervergunning wordt toegezonden aan:

- Boven Holding B.V. Burg. Buiskoolweg 33, 9684 XR Finsterwolde
- Gemeente Oldambt, Postbus 175, 9670 AD Winschoten

## **Bijlage 1, behorende bij de vergunning van waterschap Hunze en Aa's**

### **Begripsbepalingen**

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- ABM: Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016, methode ter bepaling van de benodigde saneringsinspanning bij lozingen op basis van stofeigenschappen.
- Afvalwater: alle water, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.
- BBT/BAT: beste beschikbare technieken.
- Bor: Besluit omgevingsrecht
- BREF: BAT Reference documents
- CIW: Commissie Integraal Waterbeheer.
- Effluent: afvalwater afkomstig uit een installatie waarin dit afvalwater een zuiveringstechnische behandeling heeft ondergaan.
- Het werk: een voorziening die is aangelegd of wordt gebruikt voor de inzameling en/of de lozing van afvalwater.
- Lozen: brengen van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen in een oppervlaktewaterlichaam of brengen van water of stoffen op een zuiveringstechnisch werk.
- Lozingspunt: een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewater wordt gebracht. Het is tevens een eindcontrole mogelijkheid, voordat geloosd wordt in het oppervlaktewater.
- Mor: Ministeriele regeling omgevingsrecht
- NEN-voorschriften: voorschriften opgesteld door de Stichting Koninklijk Nederland Normalisatie Instituut (NEN);
- Oppervlaktewater: oppervlaktewaterlichaam, zoals bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet
- Steekmonster: een willekeurig genomen monster.
- Vergunninghouder: degene die krachtens deze vergunning handelingen verricht in het watersysteem en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
- Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- Wm: Wet milieubeheer.
- Wtw: Waterwet.
- Zuiveringstechnische voorziening: een voorziening of installatie waarin afvalwater wordt gereinigd.
- ZZS: zeer zorgwekkende stoffen.