

Ontwerpbeschikking Hogere grenswaarde geluid voor de Rijnstraat 427- 429 in 's-Hertogenbosch

Inleiding

Op de hoek van de Rijnstraat en de Merwedelaan in 's-Hertogenbosch staat een pand waar een meubelzaak is gevestigd. Dit pand wordt gesloopt om een appartementencomplex, bestaande uit 58 wooneenheden, te creëren. Hiervoor moet de bestemming “bedrijf” omgezet worden naar “wonen”. Vanwege deze wijziging dient gekeken te worden of hogere grenswaarden geluid nodig zijn. De locatie ligt in de geluidzone van de wegen Rijnstraat en Merwedelaan. De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeer wordt bij 51 (van de 58) woningen overschreden, waarvoor een hogere grenswaarde nodig is. De betreffende locatie is kadastraal bekend als: HTG00D01233.



Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (hierna Wgh) en het gemeentelijke hogere waarde beleid zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting door wegverkeer-, railverkeer- en industrielawaai. De Wet geluidhinder gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. De effecten van een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde zijn zonder meer toelaatbaar. Een geluidbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is nooit toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Dit afwegingsproces krijgt vorm in deze procedure om een hogere grenswaarde geluid.

In deze situatie bedraagt de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai 48 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting is voor nieuwe geluidgevoelige bestemmingen in stedelijk gebied 63 dB.

Naast de toets aan de wettelijke grenswaarden is het gemeentelijk geluidbeleid van toepassing. Dit geluidbeleid is vastgelegd in het gebiedsgericht geluidbeleid gemeente 's-Hertogenbosch, vastgesteld op 16 juni 2009. Daarnaast is een kader voor het verlenen van hogere waarden verder uitgewerkt in de Nota hogere grenswaarden geluid van de gemeente 's-Hertogenbosch, vastgesteld in augustus 2010. Deze nota hogere grenswaarden geluid dient als basis voor de afwegingsprocedure voor een hogere grenswaarde voor geluid. Voor wat betreft wegverkeer vallen woonerven en 30 km/uur wegen buiten het beoordelingskader van de Wet geluidhinder.

Procedure

De Wet geluidhinder (op basis van hoofdstuk VI) en het Besluit geluidhinder (hoofdstuk 3) vormen de basis voor het afgeven van de hogere waarde. De procedure voor het vaststellen van een hogere grenswaarde dient volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te verlopen.

Geluidsgevolgen

Akoestisch onderzoek

De locatie ligt in de geluidzone van de wegen Rijnstraat, Merwedelaan. Dit is vastgelegd in het akoestisch rapport Nelissen ingenieursbureau “Toetsing Geluidbelasting gevel t.g.v. wegverkeerslawaai nieuwbouw appartementen Rijnstraat Den Bosch” van datum 6 april 2020, met kenmerk 4289.011.ur.mek.

Er zijn een drietal discrepanties genoemd in het akoestisch rapport die verder geen significante bijdrage leveren aan het resultaat, maar ter volledigheid genoemd worden.

- De gehele rotonde wordt voorzien van SMA-NL5 i.p.v. gedeeltelijk SMA-NL8;
- De verkeerscijfers waarmee gerekend is, zijn van het jaar 2031 i.p.v. 2028 zoals in het akoestisch staat.
- In het rapport staat een sterretje bij appartement 1.17 omdat deze geen luwe zijde zou hebben, dit appartement heeft echter wel een luwe zijde en dient dan ook niet te zijn voorzien van een sterretje.

Resultaten

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat voor 46 appartementen de voorkeursgrenswaarde van 48 dB met ten hoogste 11 dB wordt overschreden ten gevolge van het wegverkeer op de Rijnstraat.

Voor 43 appartementen wordt, met ten hoogste 12 dB, de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden ten gevolge van het wegverkeer op de Merwedelaan.

De voorkeursgrenswaarde t.g.v. de Lekstraat wordt bij 11 woningen met 1 tot 3 dB overschreden en de voorkeursgrenswaarde t.g.v. de Lingestraat wordt bij 4 woningen met 6-7 dB overschreden.

Vanwege de maximale snelheid van 30 km/uur hoeven voor de woningen aan de Lekstraat en de Lingestraat geen hogere waarden aangevraagd te worden. Vanwege een goede ruimtelijke ordening is de geluidbelasting wel inzichtelijk gemaakt. Bij de aanvraag omgevingsvergunning is een rapport gevelwering aangeleverd om het binnenniveau, zoals gesteld in het Bouwbesluit 2012, te waarborgen.

Nota hogere grenswaarden geluid

Naast de toets aan de wettelijke grenswaarden is het plan getoetst aan de 'Nota hogere grenswaarden geluid' van de gemeente 's-Hertogenbosch, vastgesteld in augustus 2010. Het gebied wordt voor wegverkeer getypeerd als "Stromingszone". De ambitie voor wegverkeer is onrustig (48 – 53 dB) en de bovengrens lawaaiig (58-63 dB).

De Nota beschrijft onder welke voorwaarden afgeweken kan worden van de ambitiewaarde en hoe de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden wordt ingevuld. De geluidbelasting op het plangebied blijft in de geluidklasse "lawaaiig" (58-63 dB).

Om de geluidbelasting te reduceren dienen bron- en overdrachtsmaatregelen in acht genomen te worden.

Criteria voor het toekennen van een hogere waarde tot en met de geluidsklasse "lawaaiig"

Bij het toekennen van een verzoek om een hogere grenswaarde voor geluidgevoelige bestemmingen tot en met de geluidsklasse "lawaaiig" worden de volgende criteria bij de afweging betrokken:

1. indien mogelijk moet de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe geluidsgevoelige bestemming worden vergroot;
2. indien mogelijk moeten bronmaatregelen (bijvoorbeeld stillere wegdektypen) getroffen worden;
3. indien mogelijk moeten overdrachtsmaatregelen worden getroffen;
4. het stedenbouwkundig ontwerp dient zodanig vorm te worden gegeven dat zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat;
5. in ieder geval bij woningen/appartementen dient de buitenruimte (tuin/balkon) te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied;
6. de woning dient tenminste één geluidsluwe gevel te bezitten;
7. bij nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen vanaf geluidsklasse "zeer onrustig" dient bij een aanvraag om bouwvergunning een bouw akoestisch onderzoek te worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit waarbij voor de geluidsbelasting wordt uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting indien daar sprake van is.

8. Het geluidaspect dient vanaf het eerste ontwerp-stadium te worden betrokken;
9. Vanaf geluidklasse “zeer onrustig” dient bij appartementen en seniorwoningen minimaal 1 verblijfsruimte aan de geluidsluwe zijde (gevel met een geluidbelasting kleiner of gelijk aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wgh) te worden gesitueerd; bij eengezinswoningen minimaal 3 verblijfsruimten aan de geluidsluwe zijde of tenminste de woon- en hoofdslaapkamer aan de geluidsluwe zijde;
10. Al het mogelijke moet worden gedaan om de geluidsbron stiller te maken dan wel de afstand te vergroten zodat slechts nieuwe gevoelige bestemmingen in de geluidklasse “lawaaig” worden gebouwd wanneer:
 - er sprake is van opvullen van een open plaats tussen bestaande bebouwing en/of
 - dit gebeurt ter plaatse van vervangende nieuwbouw en/of
 - de beoogde ontwikkeling een markant punt of een markante lijn vormt, dat dient ter versterking van de stedenbouwkundige structuur en/of
 - de bebouwing in de directe omgeving van een station of halte gesitueerd wordt.
- Ad1 Het gaat om vervangende bouw. Het is dus niet mogelijk om deze geluidgevoelige bestemmingen op een ruimere afstand van de wegen te realiseren.
- Ad2 Het verlagen van de snelheid op de Rijnstraat en de Merwedelaan ligt niet voor de hand gezien het karakter van de weg. Door het verlagen van de rijsnelheid van 50 km/uur naar bijvoorbeeld 30 km/uur zijn de wegen geen gezoneerde wegen meer en hoeven dus niet meer getoetst te worden aan de Wet geluidhinder, maar het zal geen effectieve maatregel zijn ter reductie van de eventuele geluidhinder bij de toekomstige bewoners van de nieuwe woningen.

Ook is het niet realistisch om een geluidreducerend wegdek op deze wegen toe te passen ter hoogte van het nieuw te bouwen appartementencomplex. Na het toepassen van een geluidreducerend wegdektype wordt de voorkeurswaarde nog steeds overschreden. Opgemerkt wordt dat zeer geluid reducerende wegdektypen zoals dunne deklagen, hier niet toepasbaar zijn in verband met het afremmen en optrekken van het verkeer nabij de rotonde, waardoor deze zeer geluidreducerende wegdekken snel slijten.
- Ad3 Gezien de geluidbelasting en de hoogte van het gebouw is een zeer hoog geluidscherm op de plangrens nodig om de geluidbelasting te reduceren tot de voorkeurswaarde. Een dergelijk scherm is in deze binnenstedelijke situatie niet reëel en vanuit stedenbouwkundig oogpunt ook niet gewenst.
- Ad4 Er zal afscherming zijn van de achterliggende geluidgevoelige bestemmingen.
- Ad5 De appartementen die geen geluidluwe buitenruimte hebben, krijgen een afgesloten balkon, waardoor een geluidluwe buitenruimte ontstaat.
- Ad6/9 Ieder appartement heeft een geluidluwe gevel met tenminste 1 verblijfsruimte aan de geluidluwe zijde.
- Ad7 Er is een rapport geluidwering gevels overlegd (rapport van Nelissen ingenieursbureau van 1 juli 2020 met kenmerk 4604.008.ur.rwi).
- Ad8 Het geluidaspect is vanaf het eerste ontwerp-stadium betrokken;
- Ad 10 Al het mogelijke is gedaan om de geluidsbron stiller te maken.

Ook worden niet akoestische maatregelen getroffen:

- Het complex wordt voorzien van een binnentuin, waarmee de omgeving van extra groen wordt voorzien.
- Door het aanbrengen van een parkeerkelder worden meer dan gemiddeld aantal parkeerplaatsen gerealiseerd.
- De gebiedspecifieke kenmerken worden versterkt door de uitstraling van de gevel van het complex en de locatie op de hoek bij de rotonde.

Gezien bovenstaande overwegingen is het mogelijk om de hogere grenswaarden voor geluid te verlenen. Er wordt voor wat betreft het aspect geluid een acceptabel woon- en leefklimaat bereikt.

Conclusie

De bouw van het appartementencomplex aan de Rijnstraat wordt mogelijk gemaakt en er worden voor 51 appartementen hogere grenswaarden geluid afgegeven omdat er voor deze woningen niet voldaan kan worden aan de voorkeursgrenswaarde voor geluid. Er wordt voldaan aan de gestelde eisen uit de Wgh en de criteria uit het gemeentelijke beleid.

ONTWERP-BESLUIT

Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch;
gelet op de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de gemeentelijke Nota hogere grenswaarden geluid

Besluiten

Voor de woningen gelegen aan de Rijnstraat 427-429 hogere grenswaarden (incl. art 110g Wgh), veroorzaakt door wegverkeer, vast te stellen op:

Appartement (zie akoestisch rapport)	Rijnstraat	Merwedelaan
0.01	-	59
0.02	-	59
0.03	49	59
0.04	53	59
0.05	59	59
0.06	59	53
0.07	59	53
0.08	59	51
0.09	59	51
0.10	59	50
0.11	59	50
0.12	59	49
0.13	53	-
0.15	49	-
0.16	-	-
0.17	-	-
1.01	-	60
1.02	49	60
1.03	50	59
1.04	53	59
1.05	59	59
1.06	59	54
1.07	59	54
1.08	59	52
1.09	59	52
1.10	59	51
1.11	59	51
1.12	59	50
1.13	53	-
1.14	52	-
1.15	50	-
1.16	49	-
1.17	-	-
2.02	-	56
2.03	-	56
2.04	53	59
2.05	59	59
2.06	52	50
2.07	52	50
2.08	52	49

2.09	52	49
2.10	52	49
2.11	52	49
2.12	52	-
2.13	-	-
2.14	-	-
2.15	-	-
2.16	-	-
3.04	53	59
3.05	59	59
3.06	59	52
3.07	59	52
3.08	58	52
3.09	58	52
3.10	58	51
3.11	58	51
3.12	58	50
3.14	53	-

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarde verbonden:

- Bij 12 woningen dient een gesloten balkon gerealiseerd te worden (voor de nummering zie bijlage 5 van het akoestisch rapport van datum april 2020) om een geluidluw geveldeel te creëren. Het gaat om de balkons bij de volgende appartementen:

Begane grond: 004 / 005 / 0.12

1^e Verdieping: 1.04 / 1.05 / 1.12

2^e Verdieping: 2.04 / 2.05 / 2.12

3^e Verdieping: 3.04 / 3.05 / 3.12

's-Hertogenbosch, 19 januari 2021

Hoogachtend,

Namens burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,
Het hoofd van de afdeling Leefomgeving,

B.J. Berendsen

Bijlage: Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaai d.d. 6 april 2020 opgesteld door Nelissen Ingenieursbureau b.v.