

BELEID

ARTIKEL 13b OPIUMWET

gemeente Oss

Politie Basisteam Maasland



Inhoud:

1. Inleiding

2. Juridisch kader

3. Beleid

ad I Gedoogde verkooppunten van softdrugs (de zgn. coffeeshops)

ad II Woningen

ad III Niet gedoogde verkooppunten van drugs

4. Cumulatie

5. Afwijkingsbevoegdheid

6. Inwerkingtreding

7. Overgangsbepaling

Bijlagen: handhavingsarrangement en staffels handelsvoorraad coffeeshop

1. Inleiding

Gemeenten worden vaak geconfronteerd met illegale verkooppunten van verdovende middelen en hennepsteelt. Artikel 13b Opiumwet (Wet Damocles) is het juridisch instrument om bestuurlijk op te treden tegen drugshandel. In deze beleidsregel wordt aangegeven hoe de burgemeester omgaat met de bevoegdheid op grond van artikel 13b van de Opiumwet.

In het kader van de integrale aanpak wordt samengewerkt met politie en het Openbaar Ministerie. Ook hun inzet is inzichtelijk gemaakt.

2. Juridische kader

Voor de bestuursrechtelijke handhaving van de verboden in de zin van artikel 2 (verbod op aanwezigheid van harddrugs, Lijst I) en artikel 3 (verbod op aanwezigheid van softdrugs, Lijst II) Opiumwet, is in die wet het artikel 13b opgenomen.

Artikel 13b Opiumwet is bij wet van 27 september 2007 gewijzigd (Staatsblad 2007, 355).

Op 1 november 2007 is de wijziging van artikel 13b Opiumwet in werking getreden en luidt als volgt:

1. De burgemeester is bevoegd tot oplegging van een last onder bestuursdwang indien in woningen of lokalen dan wel in of op bij woningen of zodanige lokalen behorende erven een middel als bedoeld in lijst I of II wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is.
2. Het eerste lid is niet van toepassing indien woningen, lokalen of erven als bedoeld in het eerste lid, gebruikt worden ter uitoefening van de artseneerbereidkunst, de geneeskunst, de tandheelkunst of de diergeneeskunde door onderscheidenlijk apothekers, artsen, tandartsen of dierenartsen.

Voor het bepalen van de hoeveelheden drugs die in beginsel als hoeveelheid voor eigen gebruik (consumptie-eenheid) worden gezien, wordt aansluiting gezocht bij de richtlijnen voor strafvordering van het Openbaar Ministerie en de Aanwijzing Opiumwet (inwerking getreden per 1 januari 2015).

NB: Voor het bepalen van de bestuurlijke sancties is de hoeveelheid drugs bepalend die hierna in dit beleid zijn opgenomen. Naast de hoeveelheid drugs wordt voor iedere situatie gekeken naar de indicatoren die van toepassing zijn.

3. Handhavingsbeleid artikel 13b Opiumwet

Definitie

In deze notitie wordt onder drugshandel verstaan: de verkoop, aflevering of verstrekking dan wel daartoe aanwezigheid van drugs in een pand en de daarbij behorende erven.

Onderstaande beleidsregels zien toe op de bevoegdheid tot het sluiten van panden door de burgemeester bij verkoop, aflevering of verstrekking dan wel aanwezig zijn van een middel als bedoeld in lijst I en II vanuit woningen of lokalen en daarbij behorende erven. Met de wijziging van artikel 13b Opiumwet per 1 november 2007 kunnen alle drugspanden aangepakt worden, dus ook woningen.

Zoals de redactie van artikel 13b Opiumwet aangeeft heeft de burgemeester voor de handhaving van de handel in drugs in panden de mogelijkheid bestuursdwang toe te passen. Om betrokkenen niet in de gelegenheid te stellen een financiële belangenafweging te maken, wordt er in beginsel geen gebruik gemaakt van het opleggen van een last onder dwangsom. Ook is het wenselijk om direct dan wel zo snel mogelijk in te grijpen in verband met de bescherming van de openbare orde. Gelet op de aard van de overtredingen en de situaties die hiermee gepaard gaan, wordt geen hersteltermijn geboden bij het toepassen van de sancties in het kader van dit beleid in verband met de onzekere uitkomst.

Zienswijzen/spoedeisende bestuursdwang

Al naar gelang de omstandigheden van het geval kan gekozen worden voor toepassing van spoedeisende bestuursdwang - hetgeen veelal bij de handel in harddrugs het geval zal zijn - of alvorens tot besluitvorming wordt overgegaan belanghebbende in de gelegenheid te stellen hun zienswijze kenbaar te maken. In de artikelen 5:21 e.v. Algemene wet bestuursrecht (Awb) zijn de procedureregels opgenomen, die gevolgd moeten worden, indien tot toepassing van bestuursdwang wordt overgegaan.

Onderverdeling beleid

Het beleid betreffende de bestuurlijke handhaving van artikel 13b Opiumwet aangegeven en onderverdeeld in de volgende rubrieken:

- I. Gedoogde verkooppunten van softdrugs (de zgn. coffeeshops);
- II. Woningen: de niet gedoogde drugshandel in woningen en dan wel in of bij woningen behorende erven.
- III. Niet gedoogde verkooppunten van drugs: de drugshandel in (al dan niet voor het publiek opengestelde) lokalen dan wel in of bij zodanige lokalen behorende erven.

De burgemeester verstaat in het kader van de bestuurlijke handhaving van de Opiumwet onder een woning een pand dat (of ruimte die) in de aangetroffen staat op een normale wijze voor bewoning kan worden gebruikt en dat/die daarvoor ook mag worden gebruikt. Of een woning wordt gebruikt als woonruimte en er dan ook sprake is van het hebben van woongenot, blijkt uit de feitelijke constatering ter plaatse, zoals dat veelal wordt verwoord in het rapport van bevindingen van de politie.

Voor de uitvoering van het beleid is een handhavingarrangement vastgesteld, waarin de diverse verschijningsvormen van drugshandel met daarop de bestuursrechtelijke reactie worden weergegeven. Het in de bijlage opgenomen handhavingarrangement maakt deel uit van het handhavingsbeleid artikel 13b Opiumwet.

ad I Gedoogde verkooppunten van softdrugs (de zgn. coffeeshops)

Definitie

Een coffeeshop is een alcoholvrije horecagelegenheid waarin met in achtneming van gedoogcriteria de verkoop, aflevering of verstrekking dan wel daartoe aanwezigheid van softdrugs wordt gedoogd.

De toepassing van artikel 13b Opiumwet heeft een directe relatie met het coffeeshopbeleid van de gemeente Oss. Bij een coffeeshop gaat het immers ook om panden waar gehandeld wordt in softdrugs, maar waar bewust de handhaving op grond van artikel 13b Opiumwet onder de werking van, de AHOJGI-criteria, niet plaatsvindt.

De **AHOJGI criteria** zijn:

- A:** geen affichering: dit betekent geen enkele vorm van reclame anders dan een summiere aanduiding op de betreffende lokaliteit;
- H:** geen harddrugs: dit betekent dat geen harddrugs voorhanden mogen zijn en/of verkocht worden;
- O:** geen overlast: onder overlast kan worden verstaan parkeeroverlast rond de coffeeshops, geluidshinder, vervuiling en/of voor of nabij de coffeeshop rondhangende klanten;
- J:** geen verkoop aan jeugdigen en geen toegang voor jeugdigen tot een coffeeshop: gelet op de toename van het cannabisgebruik onder jongeren is gekozen voor een strikte handhaving van de leeftijdsgrens van achttien jaar;
- G:** geen verkoop van grote hoeveelheden per transactie: dat wil zeggen hoeveelheden groter dan geschikt voor eigen gebruik (= 5 gram). Onder "transactie" wordt begrepen alle koop en verkoop in één coffeeshop op eenzelfde dag met betrekking tot eenzelfde koper;
- I:** geen toegang voor en verkoop aan anderen dan ingezetenen van Nederland

Daarnaast gelden de volgende gedoogvoorwaarden (plus-criteria):

- geen alcohol: coffeeshops mogen geen alcoholische dranken verkopen of ter verkoop aanwezig hebben.
- de handelsvoorraad van de coffeeshop mag niet meer dan 500 gram bedragen.

Op de gedoogde verkooppunten van softdrugs zijn de hierboven aangegeven AHOJGI-plus criteria van toepassing.

Vast te stellen handhavingsbeleid op artikel 13b Opiumwet in de gemeente Oss:

1. er wordt bestuursrechtelijk handhavend opgetreden indien een coffeeshop zich niet houdt aan de AHOJGI-plus criteria, zoals hierboven aangegeven.
2. in beginsel wordt als beleidsuitgangspunt gekozen voor het toepassen van bestuursdwang in de vorm van sluiting van de inrichting.

Op 30 maart 2013 is het operationeel plan coffeeshopbeleid Oss 2013 vastgesteld in de lokale driehoek. Hierin zijn afspraken met de handhavingspartners (gemeente, politie en Openbaar Ministerie) opgenomen voor het toezicht en de handhaving ten aanzien van de coffeeshop in Oss.

Maximumstelsel

Toepassing van het maximumstelsel betekent dat in een gemeente een vastgesteld maximum aantal coffeeshops worden toegelaten. Met dit stelsel wordt beoogd de problematiek rond de verkoop van softdrugs beheersbaar te houden. Voor het vaststellen van het maximum aantal toegestane coffeeshops bestaan geen officiële (landelijke)normen. In de gemeente Oss wordt één coffeeshop toegestaan.

De momenteel als zodanig geregistreerd staande coffeeshop bevindt zich aan de Kromstraat te Oss.

Mocht zich in de toekomst een wijziging voordoen ten aanzien van de huidige vestiging, dan hanteert de gemeente onder andere de hiernavolgende criteria ten aanzien van de te kiezen locatie.

- Geen vestiging in strijd met de bestemming;
- Geen vestiging van de coffeeshop in een woonwijk;
- Geen vestiging in winkelcentra, wel in de periferie daarvan.
- De specifieke locatie van een coffeeshop toetsen aan de situering ten opzichte van met name Voortgezet Onderwijs, jeugdcentra en wijkgebouwen: voorgesteld wordt een afstand van hemelsbreed ongeveer 250 meter in acht te nemen.
- De locatie van de coffeeshop niet situeren met rechtstreeks zicht op basisscholen.

Sluitingstermijnen

De coffeeshop wordt gesloten in de volgende gevallen:

- *harddrugs in coffeeshop*

Bij constatering van drugshandel ten aanzien van harddrugs in de coffeeshop of daarbij behorende erven wordt de coffeeshop bij een 1^{ste} overtreding voor **12 maanden** gesloten. Bij een tweede constatering binnen 2 jaar na de eerste overtreding wordt de coffeeshop voor **onbepaalde tijd** gesloten en buiten het gedoogbeleid geplaatst. Om de bekendheid weg te nemen dat ter plaatse harddrugs verkrijgbaar was, is een periode van minimaal één jaar sluiting noodzakelijk.

Overtreding:	Sluiting:
In (gedoogde) coffeeshop: drugshandel ten aanzien van harddrugs (H-criterium).	1 ^{ste} constatering: 12 maanden sluiting 2 ^{de} constatering: sluiting voor onbepaalde tijd en buiten het gedoogbeleid plaatsen van de coffeeshop.

- *softdrugs in coffeeshops*

Bij constatering van overtreding van de gedoogvoorwaarden wordt een coffeeshop gesloten in de navolgende gevallen:

- J-criterium: sluiting van de inrichting voor de duur van **6 maanden**. Bij een 2^{de} constatering, binnen twee jaar na de eerste constatering, voor de duur van **12 maanden**. Bij een 3^{de} constatering volgt sluiting voor **onbepaalde tijd en buiten het gedoogbeleid plaatsing** van de coffeeshop;
- AOG-criteria: sluiting voor de duur van **1 maand**. Bij een 2^{de} constatering binnen twee jaar na de eerste constatering, voor de duur van **3 maanden**. Bij een 3^{de} constatering binnen twee jaar na de tweede constatering voor de duur van **6 maanden** om vervolgens bij een 4^{de} overtreding binnen twee jaar na de derde constatering tot sluiting voor onbepaalde tijd over te gaan;
- I-criterium: een **bestuurlijke waarschuwing**. Bij een 2^{de} constatering binnen twee jaar na de eerste constatering, sluiting van **1 maand**. Bij een 3^{de} constatering binnen twee jaar na de tweede constatering een sluiting van **3 maanden**. Bij een 4^{de} constatering binnen twee jaar na de derde constatering, vindt een sluiting plaats van **12 maanden** om vervolgens bij een 5^{de} overtreding binnen twee jaar na de vierde constatering, tot sluiting voor onbepaalde tijd over te gaan.

Overtreding:	Sluiting:
het toelaten van een persoon onder de 18 jaar (J-criterium).	1^{ste} constatering: 6 maanden sluiting 2^{de} constatering: 12 maanden sluiting 3^{de} constatering: sluiting voor onbepaalde tijd buiten het gedoogbeleid plaatsen van de coffeeshop.
strijd met de AO-criteria	1^{ste} constatering: 1 maand sluiting 2^{de} constatering: 3 maanden sluiting 3^{de} constatering: 6 maanden sluiting 4^{de} constatering: sluiting voor onbepaalde tijd
strijd met de IG-criteria.	1^{ste} constatering: bestuurlijke waarschuwing 2^{de} constatering: 1 maand sluiting 3^{de} constatering: 3 maanden sluiting 4^{de} constatering: 6 maanden sluiting 5^{de} constatering: sluiting voor onbepaalde tijd

- *Aanwezig zijn/verstrekken van en gebruik van alcohol in een coffeeshop (plus-criterium)*

Bij een 1^{ste} constatering van het aanwezig zijn/verstrekken van en gebruik van alcohol in een coffeeshop sluiting van **3 maanden**. Bij een 2^{de} constatering binnen twee jaar na de eerste constatering, sluiting van **6 maanden** en bij een 3^{de} constatering binnen twee jaar na de tweede constatering, sluiting van de coffeeshop voor een periode van **12 maanden**¹.

Overtreding:	Sluiting:
Aanwezig zijn/verstrekken van en gebruik van alcohol in een (gedoogde) coffeeshop.	1 ^{ste} constatering: 3 maanden sluiting 2 ^{de} constatering: 6 maanden sluiting 3 ^{de} constatering: 12 maanden sluiting

¹ Overwogen kan worden om al in een eerder stadium - en zeker na de derde constatering - over te gaan tot sluiting van de coffeeshop op grond van art. 3 j° 36 Drank- en Horecawet, wegens het ontbreken van de vereiste vergunning.

- *Een grotere handelsvoorraad dan 500 gram (plus-criterium)*

Niet alleen softdrugs in de openbare verkoopruimte vormen handelsvoorraad. Handelsvoorraad zijn ook softdrugs die elders worden aangetroffen indien er een directe relatie bestaat met de coffeeshop. Het moet gaan om elders aanwezige drugs die kennelijk voor verkoop in deze coffeeshop bestemd zijn. Indien aan dit criterium is voldaan, gelden ook softdrugs die bijvoorbeeld elders in het pand, in een ander pand of in een auto liggen, als handelsvoorraad (vgl. ABRvS 15 juli 2009, LJN BJ2653; 7 oktober 2009, BJ9521; 9 maart 2011, BP7161; 22 juli 2011, BR3222). De duur van de sluiting is afhankelijk van de omstandigheden van het geval, waaronder de hoeveelheid aangetroffen drugs.

Overtreding:	Sluiting:
Meer dan 500 gram handelsvoorraad	1^{ste} constatering: maximaal 1 jaar sluiting conform staffels (bijlage 2) 2^{de} constatering: maximaal 1 jaar sluiting conform bijgaande staffels (bijlage 2) 3^{de} constatering: sluiting voor onbepaalde tijd en buiten het gedoogbeleid plaatsen van de coffeeshop.

- Herhaalde overtreding

N.B. In een coffeeshop wordt, nadat een waarschuwing is gegeven of een besluit tot sluiting is genomen, opnieuw gehandeld in strijd met 1 of meerdere AHOJGI-plus criteria.	Een vervolgstap uit de matrix wordt alleen genomen indien de overtreding plaatsvindt binnen 2 jaar na de laatst opgelegde bestuurlijke maatregel in hetzelfde criterium.
---	--

ad II Woningen (de niet gedoogde drugshandel in woningen en dan wel in of bij woningen behorende erven: drugshandel en hennepteelt)

Doordat de sluiting van woningen zwaarder ingrijpt op de persoonlijke levenssfeer van betrokkene(n) dan de sluiting van lokalen wordt onderscheid gemaakt tussen woningen en lokalen. De essentie ligt daarin dat er in bewoonde woningen sprake is van het hebben van een woongenot en de daaraan sterk gerelateerde persoonlijke levenssfeer.

De burgemeester verstaat in het kader van de bestuurlijke handhaving van de Opiumwet onder een woning een pand dat (of ruimte die) in de aangetroffen staat op een normale wijze voor bewoning kan worden gebruikt en dat/die daarvoor ook mag worden gebruikt.

Of een woning wordt gebruikt als woonruimte en er dan ook sprake is van het hebben van woongenot, blijkt uit de feitelijke constatering ter plaatse, zoals dat veelal wordt verwoord in het rapport van bevindingen van de politie.

Op het moment dat een woning feitelijk niet wordt bewoond en is ingericht als een bedrijf dan wordt het regime van lokalen toegepast.

Sluitingstermijnen:

De woningen worden gesloten in de volgende gevallen:

- harddrugs in woningen

Indien in woningen of bij woningen behorende erven drugshandel plaatsvindt ten aanzien van een middel als bedoeld in lijst I (harddrugs), met een handelsvoorraad van > 0,5 gram (voor GHB geldt een hoeveelheid van 5 ml.) , dan volgt bij een 1ste constatering een sluiting van 3 maanden. Bij een 2de overtreding van de Opiumwet in een woning of bij woningen behorende erven binnen twee jaar na de eerste constatering, dan vindt er een sluiting plaats van 6 maanden. Bij een 3de constatering van de Opiumwet binnen twee jaar na de tweede constatering, dan vindt er een sluiting voor onbepaalde tijd plaats.

Indien in woningen of bij woningen behorende erven grootschalige drugshandel plaatsvindt ten aanzien van een middel als bedoeld in lijst I (harddrugs) met een hoeveelheid van > 1000 gram en/of 2000 pillen vindt er bij een 1ste constatering een sluiting plaats van **6 maanden**, bij een 2^e constatering een sluiting van 12 maanden en bij een 3^e constatering een sluiting voor onbepaalde tijd.

Overtreding	Sluiting
In een woning (+ bijbehorende erven) wordt harddrugs geconstateerd met een handelsvoorraad van > 0,5 gram (voor GHB geldt een hoeveelheid van 5 ml.).	1 ^{ste} constatering: 3 maanden sluiting 2 ^{de} constatering: 6 maanden sluiting 3 ^{de} constatering: sluiting voor onbepaalde tijd
In een woning (+bijbehorende erven) wordt grootschalige handels-hoeveelheid harddrugs aangetroffen van > 1000 gram en/of 2000 pillen	1 ^{ste} constatering: 6 maanden sluiting 2 ^{de} constatering: 12 maanden sluiting 3 ^{de} constatering: sluiting voor onbepaalde tijd

- **softdrugs in woningen**

Indien in woningen of bij woningen behorende erven drugshandel plaatsvindt ten aanzien van een middel als bedoeld in lijst II (softdrugs) met een handelsvoorraad van minder dan 30 gram of 5 tot 20 hennepplanten, ontvangt de overtreder een **op schrift gestelde bestuurlijke waarschuwing**. Deze waarschuwing geldt voor een termijn van 2 jaar.

Bij een 2^{de} overtreding van de Opiumwet in een woning of bij woningen behorende erven vindt er een sluiting plaats van **3 maanden**. Bij een 3^{de} overtreding van de Opiumwet binnen twee jaar na de tweede constatering vindt er een sluiting plaats van **6 maanden** en bij een 4^{de} overtreding binnen twee jaar na de derde constatering, een sluiting van **12 maanden**. Bij een 5^{de} overtreding volgt sluiting voor onbepaalde tijd.

Indien in woningen of bij woningen behorende erven drugshandel plaatsvindt ten aanzien van een middel als bedoeld in lijst II (softdrugs) met een hoeveelheid van 30 gram of meer of een aantal van 20 planten of meer vindt er bij een 1ste constatering een sluiting plaats van **3 maanden**, bij een 2^e constatering een sluiting van **6 maanden**, bij een 3^{de} overtreding een sluiting van **12 maanden** en bij een 4^e constatering een sluiting voor onbepaalde tijd.

Indien in woningen of bij woningen behorende erven grootschalige drugshandel plaatsvindt ten aanzien van een middel als bedoeld in lijst II (softdrugs) met een hoeveelheid >1000 planten en/of 5000gram vindt er bij een 1ste constatering een sluiting plaats van **6 maanden**, bij een 2^e constatering een sluiting van **12 maanden** en bij een 3^e constatering een sluiting voor onbepaalde tijd.

Overtreding:	Sluiting:
In een woning (+ bijbehorende erven) wordt drugshandel t.a.v. softdrugs geconstateerd met een kleine handelsvoorraad van minder dan 30 gram of 5 tot 20 hennepplanten	1^{ste} constatering: Bestuurlijke waarschuwing 2^{de} constatering: 3 maanden sluiting 3^{de} constatering: 6 maanden sluiting 4^{de} constatering: 12 maanden sluiting 5^{de} constatering: sluiting voor onbepaalde tijd
In een woning (+bijbehorende erven) wordt drugshandel t.a.v. softdrugs geconstateerd met een handelsvoorraad van meer dan 30 gram of 20 of meer hennepplanten	1^{ste} constatering: 3 maanden sluiting 2^{de} constatering: 6 maanden sluiting 3^{de} constatering: 12 maanden sluiting 4^{de} constatering: sluiting voor onbepaalde tijd
In een woning (+bijbehorende erven) wordt grootschalige drugshandel t.a.v. softdrugs geconstateerd met een handelsvoorraad van 1000 planten en/of 5000 gram	1ste constatering: 6 maanden sluiting 2de constatering: 12 maanden sluiting 3de constatering: sluiting voor onbepaalde tijd

ad III Niet gedoogde verkooppunten van drugs: de drugshandel in (al dan niet voor het publiek opengestelde) lokalen dan wel in of bij zodanige lokalen behorende erven.

Onder de in deze rubriek bedoelde panden vallen de voor publiek toegankelijke lokalen en bijbehorende erven (zoals winkels en horecabedrijven) en de niet voor publiek toegankelijke lokalen en bijbehorende erven (zoals loodsen, magazijnen en andere bedrijfsruimten).

Drugshandel in of bij lokalen vormt eveneens een ernstige aantasting van de openbare orde, veiligheid en volksgezondheid. Daarbij legt een illegaal verkooppunt een zware druk de omgeving. Zeker in woongebieden wordt de aanwezigheid daarvan als zeer belastend ervaren. Illegale verkooppunten (de drugshandel zoals dat hierboven is gedefinieerd) vormen een bedreiging voor de sociale veiligheid in de buurt en leiden vaak tot verloedering van het straatbeeld.

Sluitingstermijnen:

De niet gedoogde verkooppunten van drugs worden gesloten in de volgende gevallen:

- *harddrugs in niet gedoogde verkooppunten van drugs*

Bij een 1^{ste} constatering dat in al dan niet voor publiek toegankelijke lokalen -niet zijnde feitelijk bewoonde woningen - en daarbij behorende erven drugshandel t.a.v. harddrugs wordt geconstateerd met een handelsvoorraad van > 0,5 gram (voor GHB geldt een hoeveelheid van 5 ml.), dan wordt het pand gesloten voor de duur van **12 maanden (minimaal)**. Bij een 2^{de} constatering, binnen twee jaar na de eerste constatering wordt het pand gesloten voor **onbepaalde tijd**.

Overtreding:	Sluiting:
In een al dan niet voor het publiek toegankelijke lokaal, niet zijnde bewoonde woning (+ bijbehorende erven) wordt drugshandel ten aanzien van harddrugs geconstateerd met een handelsvoorraad van > 0,5 gram (voor GHB geldt een hoeveelheid van 5 ml.).	1 ^{ste} constatering: 12 maanden (minimaal) sluiting 2 ^{de} constatering: sluiting voor onbepaalde tijd

softdrugs in niet gedoogde verkooppunten van drugs

Bij een 1^{ste} constatering dat in al dan niet voor publiek toegankelijke lokalen -niet zijnde feitelijk bewoonde woningen - en daarbij behorende erven drugshandel ten aanzien van softdrugs wordt geconstateerd, wordt het pand gesloten voor de duur van **6 maanden**. Bij een 2^{de} constatering binnen twee jaar na de eerste constatering wordt een sluiting van **12 maanden** bevolen. Bij de 3^{de} constatering binnen twee jaar na de tweede constatering, vindt een sluiting plaats voor **onbepaalde tijd**.

Overtreding:	Sluiting:
In een al dan niet voor het publiek toegankelijke lokaal, niet zijnde coffeeshop (+ bijbehorende erven) wordt drugshandel t.a.v. softdrugs geconstateerd.	1^{ste} constatering: 6 maanden sluiting 2^{de} constatering: 12 maanden sluiting 3^{de} constatering: sluiting voor onbepaalde tijd

4. Cumulatie

Bij cumulatie van op te leggen maatregelen is de zwaarst gestelde maatregel van toepassing of kan worden afgeweken van het beleid.

Indien er sprake is van handel in zowel soft- als harddrugs, wordt de sanctie opgelegd die geldt bij de constatering van handel in harddrugs.

Indien handel in softdrugs wordt geconstateerd nadat er al een sanctie is opgelegd voor handel in harddrugs, wordt de sanctie opgelegd die hoort bij de tweede of volgende constatering van handel in softdrugs.

Indien handel in harddrugs wordt geconstateerd nadat er al een sanctie is opgelegd voor handel in softdrugs, wordt de sanctie opgelegd die hoort bij de tweede of volgende constatering van handel in harddrugs.

5. Afwijkingsbevoegdheid

In beginsel wordt overeenkomstig de bovenstaande beleidsregels besloten. De burgemeester kan op basis van feiten en omstandigheden in bijzondere gevallen gemotiveerd afwijken van de maatregelen zoals deze zijn vastgesteld in het onderhavige beleid (artikel 4:84 Awb, de zgn. inherente afwijkingsbevoegdheid). Afwijken kan indien het toepassen van het beleid voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben, die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Dit kan dan leiden tot het toepassen van een minder zware sanctie dan de sanctie die normaal zou worden opgelegd.

Als er verzwarende feiten en omstandigheden zijn, kan dat ook betekenen dat bijvoorbeeld een stap wordt overgeslagen of voor een langere periode wordt gesloten. Bij het bepalen van de sanctie wordt rekening gehouden met de feiten en omstandigheden van de situatie. De onderstaande lijst van indicatoren is daarvoor een hulpmiddel.

De belangrijkste feiten en omstandigheden die kunnen worden aangemerkt als verzwarende omstandigheden, staan in onderstaande indicatorenlijst vermeld. De indicatorenlijst heeft een alternatief en geen cumulatief karakter. Ook op basis van één of enkele indicatoren kan worden aangenomen dat er verzwarende omstandigheden zijn. De indicatorenlijst is nadrukkelijk een hulpmiddel. Deze opsomming is niet limitatief. Voor toepassing van de maatregel moet uiteraard altijd eerst gekeken worden of voldaan wordt aan de criteria van artikel 13b Opiumwet en de voorwaarden zoals gesteld in dit beleid.

Indicatorenlijst

1. Signalen die duiden op bedrijfsmatigheid, zoals de aanwezigheid van verpakkingsmateriaal, grote som(men) (handels) geld, weegschaal, assimilatielampen e.d.;
(NB: bijlage 1 van de Aanwijzing Opiumwet kan gebruikt worden voor een indicatie van de mate van professionaliteit van de teelt van cannabis).
2. Er is sprake van diefstal van stroom;
3. Er is sprake van drugshandel met minderjarigen;
4. Er is sprake van gewelds- of andere openbare orde delicten;
5. Er is sprake van één of meer (vuur)wapen(s)/verboden wapenbezit en/of munitie als bedoeld in de Wet Wapens en Munitie;
6. Antecedenten bij eigenaren of gebruikers (hierbij moet met name gedacht worden aan antecedenten t.a.v. de Opiumwet, of de Wet Wapens en Munitie, maar ook antecedenten op het gebied van geweld jegens personen of zaken, zoals mishandeling, bedreiging, vernieling of diefstal e.d. kunnen een rol spelen);
7. Er is sprake van eerdere overtreding(en) van de Opiumwet op andere locaties;
8. Er is sprake van een combinatie van middelen als bedoeld in lijst I en lijst II Opiumwet;
9. De mate van gevaar voor de omgeving, mate van risico voor omwonenden;
10. De mate van overlast;
11. Aannemelijkheid dat behalve de locatie nog één of meer locaties betrokken zijn bij drugshandel in georganiseerd verband of als aanwezigheid van drugs hierop duidt of
12. Overige feiten of omstandigheden die duiden op drugshandel in georganiseerd verband.

6. Inwerkingtreding

Dit handhavingsbeleid treedt in werking op de eerste dag na de datum van bekendmaking.

7. Overgangsbepaling

Een eerdere overtreding wordt meegenomen bij het bepalen van de sanctie, ook als ten tijde van die overtreding dit beleid nog niet gold.

Indien na inwerkingtreding van dit beleid op een locatie opnieuw een overtreding wordt geconstateerd, geldt dit dus als een volgende constatering. De daarbij behorende sanctie volgens dit beleid is dan van toepassing.

Aldus vastgesteld op 13 juni 2016 te Oss,

De burgemeester van Oss,

Drs. W.J.L. Buijs-Glaudemans

Bijlage 1: handhavingsarrangement ten behoeve van het beleid inzake de bestuurlijke handhaving van artikel 13b Opiumwet, Gemeente Oss

Definitie:

In de context van artikel 13b Opiumwet is drugshandel: de verkoop, verstrekking of aflevering dan wel daartoe aanwezigheid van drugs in een pand en de daarbij behorende erven.

Het is van belang om bij het beleid inzake de bestuurlijke handhaving van artikel 13b Opiumwet een handhavingarrangement op te nemen.

In bijgaand handhavingarrangement staat beschreven onder welke omstandigheden en op welke wijze gebruik zal worden gemaakt van de bestuurlijke bevoegdheden bij drugshandel.

In dit handhavingarrangement worden de bestuursrechtelijke instrumenten benoemd, met de wetenschap dat in de meest voorkomende zaken er ook strafrechtelijk zal worden opgetreden. De verantwoordelijkheid daarvoor berust bij het Openbaar Ministerie.

De voordelen van een handhavingarrangement op een rij:

- Het maakt het beleid en de te ondernemen stappen duidelijk voor alle betrokkenen.
- Het maakt inzichtelijk wat de consequenties zijn van het (herhaald) overtreden van de regels.
- Het maakt het makkelijker om succesvol te kunnen handhaven: een arrangement zorgt ervoor dat je juridisch sterker staat.

Er wordt concreet per soort van overtreding aangegeven, welke middel wordt ingezet.

Strafrechtelijk element Opiumwet

De meest ernstige strafbare handeling volgens de Opiumwet is het opzettelijk binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen van drugs (zowel harddrugs als softdrugs). Een geringere strafbaarheid betreft het bezit (meer dan de toegestane gebruikershoeveelheid), vervaardigen, verkopen en/of vervoeren van hard- en softdrugs. De vervolging in deze range van strafbare feiten zal door het Openbaar Ministerie krachtig worden uitgevoerd.

Het bezit van uitsluitend een gebruikershoeveelheid, dat is maximaal 0,5 gram voor harddrugs (voor GHB geldt een hoeveelheid van 5 ml.) en 5 gram voor softdrugs, wordt doorgaans niet vervolgd. Aan de hand van deze prioriteiten handhaaft het OM de Opiumwet.

Het Openbaar Ministerie heeft niet de mogelijkheid om te beletten dat een pand waarin of waar vanuit gehandeld werd in drugs, weer wordt gebruikt voor dit doel. In dit laatste geval is de burgemeester op grond van artikel 13b Opiumwet aan zet.

Bestuursrechtelijk element Opiumwet

Omdat de Opiumwet geen mogelijkheid biedt om gemeentelijke toezichthouders aan te wijzen, is de burgemeester vaak afhankelijk van informatie uit opsporingsonderzoeken.

Deze informatie dient de burgemeester te worden verstrekt in het kader van zijn taak met betrekking tot de openbare orde (waaronder ook artikel 13b Opiumwet).

De politie rapporteert aan de burgemeester, indien is geconstateerd dat in strijd met het gedoogbeleid of de Opiumwet in al dan niet voor het publiek toegankelijke panden drugshandel plaatsvindt of heeft plaatsgevonden.

Casuïstiek	Politie	Gemeente
In (gedoogde) coffeeshop: drugshandel ten aanzien van harddrugs (H-criterium).	Rapport van bevindingen opmaken voor de gemeente en PV voor het OM.	1 ^{ste} constatering: 12 maanden sluiting 2 ^{de} constatering: sluiting voor onbepaalde tijd en buiten het gedoogbeleid plaatsen van de coffeeshop.
Het toelaten van een persoon, onder de 18 jaar (J-criterium)	Rapport van bevindingen opmaken voor de gemeente en PV voor het OM	1 ^{ste} constatering: 6 maanden sluiting 2 ^{de} constatering: 12 maanden sluiting 3 ^{de} constatering: sluiting voor onbepaalde tijd buiten het gedoogbeleid plaatsen van de coffeeshop
In strijd gehandeld met de AO-plus criteria	Rapport van bevindingen opmaken voor de gemeente en PV voor het OM	1 ^{ste} constatering: 1 maand sluiting 2 ^{de} constatering: 3 maanden sluiting 3 ^{de} constatering: 6 maanden sluiting 4 ^{de} constatering: sluiting voor onbepaalde tijd
Strijd met het IG-criterium.	Rapport van bevindingen opmaken voor de gemeente en PV voor het OM	1 ^{ste} constatering: bestuurlijke waarschuwing 2 ^{de} constatering: 1 maand sluiting 3 ^{de} constatering: 3 maanden sluiting 4 ^{de} constatering: 6 maanden sluiting 5 ^{de} constatering: sluiting voor onbepaalde tijd

Aanwezig zijn/verstrekken van en gebruik van alcohol in een (gedoogde) coffeeshop	Rapport van bevindingen opmaken voor de gemeente en PV voor het OM	1^{ste} constatering: 3 maanden sluiting 2^{de} constatering: 6 maanden sluiting 3^{de} constatering: 12 maanden sluiting
Meer dan 500 gram handelsvoorraad	Rapport van bevindingen opmaken voor de gemeente en PV voor het OM	1^{ste} constatering: maximaal 1 jaar sluiting conform staffels (bijlage 2) 2^{de} constatering: maximaal 1 jaar sluiting conform bijgaande staffels (bijlage 2) 3^{de} constatering: sluiting voor onbepaalde tijd en buiten het gedoogbeleid plaatsen van de coffeeshop
N.B. In een coffeeshop wordt, nadat een besluit tot sluiting is genomen, opnieuw gehandeld in strijd met 1 of meerdere AHOJGI-plus criteria.	Rapport van bevindingen opmaken voor de gemeente en PV voor het OM	Een vervolgstap uit de matrix wordt alleen genomen indien de overtreding plaatsvindt binnen 2 jaar na de laatst opgelegde bestuurlijke maatregel in hetzelfde criterium.

Handhavingsmatrix woning en niet gedoogde verkooppunten van drugs

Casuïstiek	Politie	Gemeente
In een woning (+bijbehorende erven) wordt harddrugs geconstateerd met een handelsvoorraad van >0,5 gram (voor GHB geldt een hoeveelheid van 5 ml.).	Rapport van bevindingen opmaken voor de gemeente en PV voor het OM	1 ^{ste} constatering: 3 maanden sluiting 2 ^{de} constatering: 6 maanden sluiting 3 ^{de} constatering: sluiting voor onbepaalde tijd
In een woning (+bijbehorende erven) wordt grootschalige handels-hoeveelheid harddrugs aangetroffen van > 1000 gram en/of 2000 pillen	Rapport van bevindingen opmaken voor de gemeente en PV voor het OM	1 ^{ste} constatering: 6 maanden sluiting 2 ^{de} constatering: 12 maanden sluiting 3 ^{de} constatering: sluiting voor onbepaalde tijd
In een woning (+bijbehorende erven) wordt drugshandel t.a.v. softdrugs geconstateerd met een handelsvoorraad van minder dan 30 gram of 5 tot 20 hennepplanten	Rapport van bevindingen opmaken voor de gemeente en PV voor het OM	1 ^{ste} constatering: Bestuurlijke waarschuwing 2 ^{de} constatering: 3 maanden sluiting 3 ^{de} constatering: 6 maanden sluiting 4 ^{de} constatering: 12 maanden sluiting
In een woning (+bijbehorende erven) wordt drugshandel t.a.v. softdrugs geconstateerd met een handelsvoorraad van meer dan 30 gram of 20 of meer hennepplanten	Rapport van bevindingen opmaken voor de gemeente en PV voor het OM	1 ^{ste} constatering: 3 maanden sluiting 2 ^{de} constatering: 6 maanden sluiting 3 ^{de} constatering: 12 maanden sluiting 4 ^{de} constatering: sluiting voor onbepaalde tijd
In een woning (+bijbehorende erven) wordt grootschalige drugshandel t.a.v. softdrugs geconstateerd met een handelsvoorraad van 1000 planten en/of 5000 gram	Rapport van bevindingen opmaken voor de gemeente en PV voor het OM	1 ^{ste} constatering: 6 maanden sluiting 2 ^{de} constatering: 12 maanden sluiting 3 ^{de} constatering: sluiting voor onbepaalde tijd

In een al dan niet voor het publiek toegankelijke lokaal, niet zijnde bewoonde woning (+bijbehorende erven) wordt drugshandel ten aanzien van harddrugs geconstateerd met een handelsvoorraad van > 0,5 gram (voor GHB geldt een hoeveelheid van 5 ml.)	Rapport van bevindingen opmaken voor de gemeente en PV voor het OM	1 ^{ste} constatering: 12 maanden (minimaal) sluiting 2 ^{de} constatering: sluiting voor onbepaalde tijd
In een al dan niet voor het publiek toegankelijke lokaal, niet zijnde coffeeshop (+bijbehorende erven) wordt drugshandel t.a.v. softdrugs geconstateerd.	Rapport van bevindingen opmaken voor de gemeente en PV voor het OM	1 ^{ste} constatering: 6 maanden sluiting 2 ^{de} constatering: 12 maanden sluiting 3 ^{de} constatering: sluiting voor onbepaalde tijd

Bijlage 2: Staffels handelsvoorraad coffeeshop

- Bij de eerste overtreding volgt een maatregel conform de volgende uitgangspunten;

500 gram tot 5 kilo:	waarschuwing
5 tot 10 kilo:	3 maanden sluiting
10 tot 15 kilo:	4 maanden sluiting
15 tot 20 kilo:	5 maanden sluiting
20 tot 25 kilo:	6 maanden sluiting
25 tot 30 kilo:	7 maanden sluiting
30 tot 40 kilo:	8 maanden sluiting
40 tot 50 kilo:	9 maanden sluiting
50 tot 60 kilo:	10 maanden sluiting
60 tot 80 kilo:	11 maanden sluiting
80 en meer:	12 maanden sluiting

- Indien binnen 2 jaar na vorige (eerste) opgelegde bestuurlijke maatregel in dit criterium een 2e overtreding wordt geconstateerd, volgt een maatregel conform de volgende uitgangspunten:

500 gram tot 1 kilo:	1 maand sluiting
1 tot 2 kilo:	2 maanden sluiting
2 tot 3 kilo:	3 maanden sluiting
3 tot 20 kilo:	6 maanden sluiting
20 kilo en meer:	12 maanden

- Indien binnen twee jaar na vorige (tweede) opgelegde bestuurlijke maatregel in dit criterium een derde overtreding wordt geconstateerd, volgt een sluiting voor onbepaalde tijd. De exploitatievergunning wordt ingetrokken en de coffeeshop wordt niet meer gedoogd.