

**BESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	10 juni 2021	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-RI-REG-2021-0181	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	82267178	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UW BRIEF VAN	26 januari 2021	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- Voorschriften - Kaart plangebied - Kaart aangetroffen verblijfplaatsen - Voorgestelde maatregelen	ONDERWERP	Ontheffing Wnb ruimtelijke ingrepen Geerenweg 10 in Eemnes

Op 26 januari 2021 hebben wij uw aanvraag ontvangen. U heeft ontheffing aangevraagd in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: wet), onderdeel soortenbescherming. De aanvraag is ingediend door Tritium Advies B.V. namens V.O.F. "Stal Paardenvreugd", voor de locatie Geerenweg 10 in Eemnes (hierna: plangebied) en is bij ons geregistreerd onder zaakkenmerk Z-WNB-RI-REG-2021-0181.

I. Besluit

Wij besluiten op grond van het bepaalde in de wet en het Beleidskader Wet natuurbescherming provincie Utrecht 2017¹:

ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, tweede lid, van de wet, voor zover dit betreft het opzettelijk vernielen van nesten van de huismus voor de periode vanaf de verzenddatum van dit besluit tot en met 26 januari 2024.

II. Omschrijving van de aanvraag

Uw aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een paardenfokkerij op het adres Geerenweg 10 te Eemnes. In dit kader zullen de ligboxenstal en de kapschuur worden gesloopt. Een kaart van het plangebied is opgenomen in bijlage 2. U vraagt ontheffing van de verbodsbepaling genoemd in artikel 3.1, tweede lid, van de wet voor wat betreft de huismus (*Passer domesticus*) voor de periode tussen 26 januari 2021 en 26 januari 2024.

III. Procedure

Wij hebben de aanvraag afgehandeld volgens het bepaalde in hoofdstuk 5 van de wet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Op 7 april en 25 mei 2021 heeft u deze aanvraag aangevuld.

IV. Toetsingskader

De huismus is beschermd op grond van artikel 3.1 van de wet.

¹ https://www.provincie-utrecht.nl/sites/default/files/2020-03/beleidsnota_wet_natuurbescherming.pdf

V. Motivering

De aangevraagde ontheffing kan alleen worden verleend als is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

- a) er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- b) er is een geldig wettelijk belang;
- c) de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

a) Afweging van andere bevredigende oplossingen

Omschrijving van alternatieven

U heeft onderzocht of er redelijke alternatieven zijn voor de ruimtelijke ingreep. U geeft hierover het volgende aan:

"9.1 Alternatieve locatie/ ingreep

Het project is locatie gebonden en kan niet op een andere plek worden uitgevoerd. De functie van de opstallen verandert van een ligboxenstal in een paardenstal. De ligboxenstal kan niet worden omgebouwd tot de gewenste paardenstal / rijhal.

9.2 Alternatieve werkwijze

Een alternatieve werkwijze is niet aan de orde. Voor Huismussen worden alle nodige voorzorgsmaatregelen genomen om schade tijdens de uitvoering van de werkzaamheden tot een minimum te beperken. Gekozen wordt voor een voor Huismus optimale werkwijze.

9.3 Alternatieve planning

De planning is volledig aangepast aan de functies die het plangebied heeft voor de Huismus. De werkzaamheden vinden plaats in de ecologisch meest gunstige periode. Het hanteren van een andere planning heeft voor de Huismus geen voordelen."

Ook blijkt dat sloop van de ligboxenstal en kapschuur wenselijk is, omdat hierin asbest is geconstateerd. Dit wordt verder omschreven in de belangenafweging van dit besluit. Aangezien de asbest op deze specifieke locaties is gevonden, is een alternatieve locatie niet aan de orde.

Conclusie

Gezien het bovenstaande zijn er geen redelijke alternatieven waarbij er minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

b) Belangenafweging

Omschrijving van het belang

Wij toetsen of het belang van de ingreep zwaarder mag wegen dan het beschermingsbelang van de soorten zoals is vastgelegd in de wet. U heeft de ontheffing aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 3.3, vierde lid, onder b, aanhef en onder 1, van de wet: *"In het belang van de volksgezondheid of openbare veiligheid"*. In uw aanvraag heeft u het belang van de ruimtelijke ingreep onderbouwd. U geeft hierover het volgende aan:

"In/op de opstallen is asbest aanwezig (rapportage wordt separaat bijgevoegd, Rapportage asbestinventarisatie conform certificatieschema asbestinventarisatie en asbestverwijdering Projectnummer: AS20069, Grondvitaal BV, april 2020). Asbest kan, bij verkeerd handelen of calamiteiten, een gevaar opleveren voor de gezondheid van de gebruikers van de opstallen en omwonenden. In het kader van het project zal het asbest worden verwijderd. Hiermee wordt het risico ook verwijderd."

Aangezien de genoemde asbestrapportage niet bij de aanvraag was gevoegd, heeft u deze op ons verzoek alsnog overgelegd op 25 mei 2021. Uit de rapportage blijkt dat asbest aanwezig is in de golfplaten daken van de ligboxenstal en de kapschuur. Het is in het belang van de volksgezondheid om asbesthoudende materialen te verwijderen. Deze golfplaten kunnen niet worden verwijderd zonder de nesten van de huismus direct aan te tasten dan wel ongeschikt te maken voor gebruik.

Conclusie

Hiermee is sprake van een wettelijk belang van de ingreep. In dit geval weegt het belang van de ruimtelijke ingreep daarom zwaarder dan het beschermingsbelang van de soort.

c) Ecologische beoordeling

Onderzoek

U heeft het plangebied onderzocht op de aanwezigheid van beschermde soorten. Ook heeft u onderzocht welk effect de ingreep heeft op aanwezige beschermde soorten. Op basis van artikel 3.2 van de Awb hebben wij ons verzekerd van de kwaliteit en zorgvuldigheid van het uitgevoerde ecologische onderzoek.

Aanwezige beschermde soort

Huismus

Er zijn vijf nesten van de huismus vastgesteld binnen het plangebied, waarvan vier nesten zullen worden vernield. In de ligboxenstal zijn twee nesten aangetroffen tussen de bovenkant van de muur en het dak. In de kapschuur zijn twee nesten aangetroffen in het zeil dat aan het dak van de schuur hangt. De plooien in dit zeil dienen als nestplaats. Een kaart met de locaties van de aangetroffen verblijfplaatsen is opgenomen in bijlage 3 van dit besluit.

Staat van instandhouding

Huismus

De landelijke staat van instandhouding wordt beoordeeld als matig ongunstig. Tijdens de omgevingscheck zijn in de directe omgeving veel huismussen waargenomen. De exemplaren binnen het plangebied zijn zeer waarschijnlijk onderdeel van een grotere populatie die ook op de naastgelegen erven broedt. De lokale staat van instandhouding is niet bekend, maar lijkt niet minder te zijn dan de landelijke. De soort lijkt zich zelfs bijzonder goed te handhaven in de directe omgeving.

Effect van de ingreep op de aanwezige beschermde soort

Door de werkzaamheden zullen vier nesten van de huismus worden vernield. Dit betekent dat er sprake is van het overtreden van verbodsbepalingen uit de wet. Ontheffing is daarom noodzakelijk.

Mitigerende en compenserende maatregelen

Om de negatieve ecologische effecten van de werkzaamheden te beperken heeft u mitigerende (verzachtende) en compenserende (vervangende) maatregelen voorgesteld. De maatregelen die door ons zijn goedgekeurd, zijn opgenomen in de bijlage van dit besluit. In bijlage 1 hebben wij op basis van voorschriften extra maatregelen voorgeschreven om de negatieve effecten van de werkzaamheden verder te verzachten. Deze voorschriften hebben onder andere te maken met de periode waarin wordt gewerkt, kenmerken van de permanente alternatieve verblijfplaatsen en het verwijderen van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen. Door de uitvoering van de maatregelen zijn voorafgaand aan de werkzaamheden voldoende tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen geplaatst op hiervoor geschikte locaties. De vastgestelde verblijfplaatsen worden voorafgaand aan de werkzaamheden en buiten de meest kwetsbare periode ongeschikt gemaakt. Er worden voldoende geschikte alternatieve verblijfplaatsen geplaatst als permanente compensatie van de aangetaste verblijfplaatsen. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen blijven lang genoeg gehandhaafd om de gewenningsperiode voor de permanente alternatieve verblijfplaatsen te overbruggen.

Gevolgen van de ingreep voor de staat van instandhouding

Door het nemen van mitigerende en compenserende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden leidt de ingreep niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus. De lokale huismuspopulatie zal zich naar verwachting goed kunnen blijven handhaven binnen het plangebied en de directe omgeving van het plangebied.

VI. Conclusie

Aangezien aan de voorwaarden voor een ontheffing wordt voldaan, verlenen wij u ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de wet. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden. Deze zijn opgenomen in bijlage 1 van dit besluit.

VII. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: www.provincie-utrecht.nl onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

VIII. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking vanaf het moment dat deze aan u bekend is gemaakt en wordt twee werkdagen na bekendmaking gepubliceerd op de website www.officielebekendmakingen.nl.

IX. Overige informatie

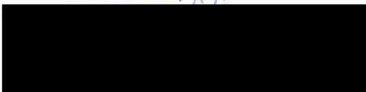
Er kan ook vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst, als u dit nog niet heeft gedaan. Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud van dit besluit, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

X. Verzending

Wij verzenden dit besluit aan de aanvrager. Een afschrift van dit besluit verzenden wij aan:

- Tritium Advies BV;
- Regionale Uitvoeringsdienst (hierna: RUD) Utrecht;
- Gemeente Eemnes.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen, 


Mevr. drs. ing. S. Heijblom
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: Voorschriften

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. De ontheffing wordt alleen verleend voor de in dit besluit genoemde soorten en beschreven verboden handelingen.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met het Servicebureau van de provincie Utrecht (Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht of servicebureau@provincie-utrecht.nl) indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Deze ontheffing kan, conform artikel 5.4 van de wet, worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

Voorafgaand aan de werkzaamheden

6. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin minstens de voorschriften uit deze ontheffing. Het werkprotocol dient aanvullend de volgende aspecten te omschrijven:
 - a. Omschrijving van het plangebied (inclusief kaart);
 - b. Activiteiten/werkzaamheden die uitgevoerd worden (inclusief planning);
 - c. Maatregelen die getroffen zijn/worden (locatie op kaart en datum/tijd);
 - d. Informatie en contactgegevens van de begeleidende ecooloog;
 - e. Een overzicht van de activiteiten die door de ecooloog zijn/worden begeleid;
 - f. De manier waarop is/wordt omgegaan met onverwacht aangetroffen (beschermde) soorten binnen het plangebied.
7. Minimaal twee weken voorafgaand aan de start van de werkzaamheden die invloed hebben op de beschermde soorten, moet de ontheffinghouder het meldingsformulier 'aanvang werkzaamheden' volledig invullen op <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/startwerkzaamhedenwnb>. Bij de melding dient het werkprotocol zoals omschreven in de voorschriften bijgevoegd te zijn.

Tijdens de werkzaamheden

8. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften moeten worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige² op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Deze dient in ieder geval aanwezig te zijn in het plangebied bij de start van de werkzaamheden, voor zover deze invloed hebben op een beschermde soort.
9. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
10. Tijdens de werkzaamheden moet een logboek worden bijgehouden. In het logboek worden gemaakte ecologische keuzes vastgelegd, zoals goedkeuren / vrijgeven door een deskundige, afwijkingen van het ecologisch werkprotocol (indien goedgekeurd door het bevoegd gezag) en gekozen mitigerende en/of compenserende maatregelen en de locatie daarvan. In het logboek worden in ieder geval de relevante resultaten van de uitgevoerde handelingen, omschreven in de voorschriften bij dit besluit geregistreerd.

² Onder deskundige verstaan wij: een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet/Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten en De Landschappen) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of – bescherming.

11. De maatregelen, genoemd in hoofdstuk 8 van het activiteitenplan van 18 januari 2021 (zie bijlage 4) moeten worden opgevolgd.
12. Het ongeschikt maken (verwijderen) van de huismusnesten dient plaats te vinden buiten het broedseizoen van de huismus, waarbij de broedperiode duurt van 1 maart tot en met 31 augustus conform het Kennisdocument Huismus.
13. Voor de plaatsing van de permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de huismus geldt dat meerdere nestplekken bij elkaar aangeboden moeten worden (openingen minimaal 50 cm uit elkaar of niet zichtbaar vanuit andere nesten), op een hoogte van minimaal 3 meter en op windrichtingen waar deze niet te warm worden.
14. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen mogen pas verwijderd worden wanneer de permanente verblijfplaatsen gerealiseerd zijn en wanneer de betreffende tijdelijke voorzieningen niet in gebruik genomen zijn door de huismus. Hierbij dient een gewenningsperiode van drie maanden, zoals genoemd in het Kennisdocument Huismus, te worden gehanteerd.

Na afloop van de werkzaamheden

15. Na afronding van de werkzaamheden dient de ontheffinghouder het meldingsformulier 'einde werkzaamheden' volledig in te vullen op <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/eindwerkzaamhedenwnb>. Het logboek zoals omschreven in de voorschriften moet bijgevoegd worden.

Bijlage 2: Kaart plangebied

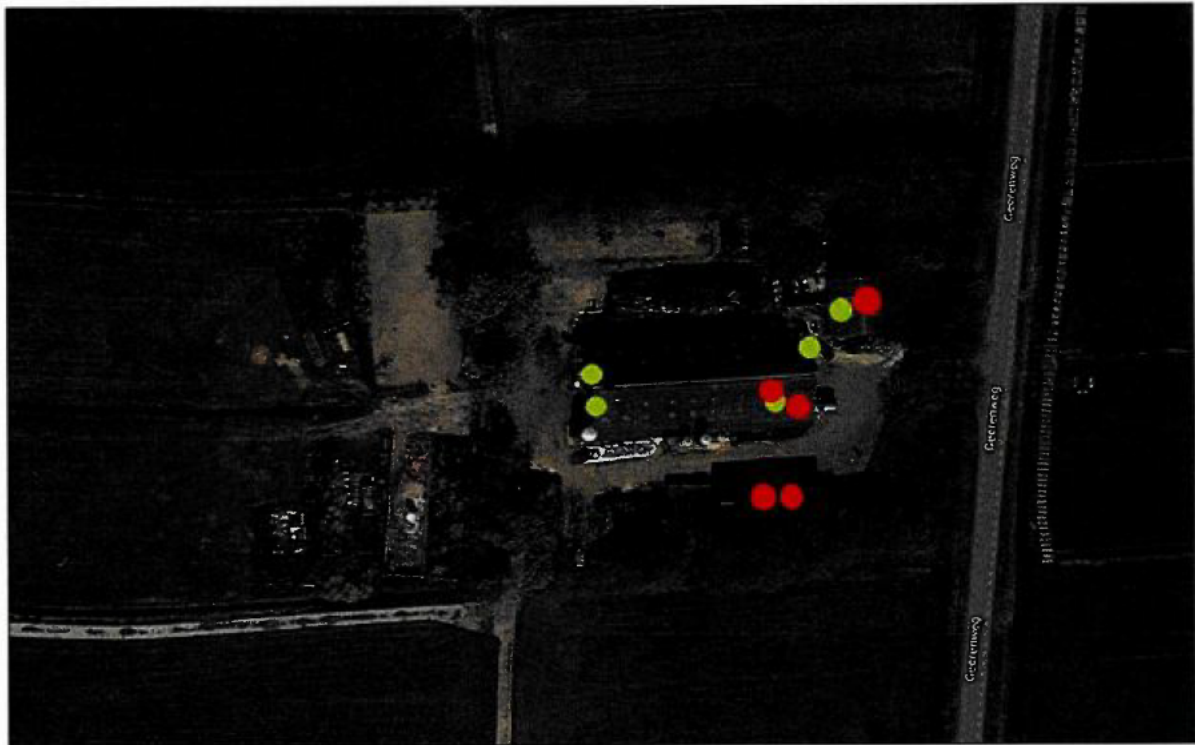
Afkomstig uit rapportage "Aanvullend onderzoek huismus" van 18 augustus 2020. De roodomlijnde gebouwen betreffen: woning (rechtsboven), ligboxenstal (linksboven) en kapschuur (onder.)



Figuur 1: huidige situatie onderzoeksgebied (blauw omlijnd) en geschikte bebouwing (rood omlijnd)
(bron: <http://kadasterloep.nl>)

Bijlage 3: Kaart aangetroffen verblijfplaatsen

Afkomstig uit rapportage "Aanvullend onderzoek huismus" van 18 augustus 2020. In het kader van dit besluit zijn slechts de rode stippen (locaties nesten huismus) van belang: 2 nesten in de ligboxenstal en 2 nesten in de kapschuur.



Figuur 2: locatieaanduiding van de nesten van spreeuwen (groene stip) en huismussen (rode stip)

Bijlage 4: Voorgestelde maatregelen

Afkomstig uit het activiteitenplan "Projectplan Geerenweg 10 te Eemnes" van 18 januari 2021.

Algemeen

- Er wordt een ecologisch werkprotocol opgesteld waarin alle te nemen maatregelen worden vastgelegd. Dit ecologisch werkprotocol is op de locatie aanwezig en onder alle betrokken partijen bekend. Werkzaamheden worden aantoonbaar conform dit protocol uitgevoerd;
- De werkzaamheden worden begeleid door een gekwalificeerde ecologisch toezichthouder met kennis op het gebied van de Huismus;
- Afwijking van het protocol is alleen mogelijk na overleg met de ecologisch toezichthouder;
- Bij het onverwacht aantreffen van beschermde soorten worden de betreffende werkzaamheden direct gestaakt en wordt direct contact gezocht met de ecologisch toezichthouder (of uitvoerder). Vervolgens wordt in overleg bepaald hoe de werkzaamheden op een zorgvuldige wijze binnen de kaders van de Wet natuurbescherming kunnen worden uitgevoerd.

Ongeschikt maken van nesten (zie ook bijlage 1, voorschrift 12)

Uitvoering maatregelen

- Bij de planning van de voorgenomen ingrepen wordt rekening gehouden met de seizoensactiviteit van de Huismus om zo verstoring in de meest kwetsbare periode te voorkomen. De geschikte periode om de sloopwerkzaamheden uit te voeren is voor of na het broedseizoen van de Huismus en overige vogelsoorten (paragraaf 7.3). De Huismus zal de opstallen waarschijnlijk niet veelvuldig gebruiken als schuilplek, alleen bij zeer koud weer voor langere periode.

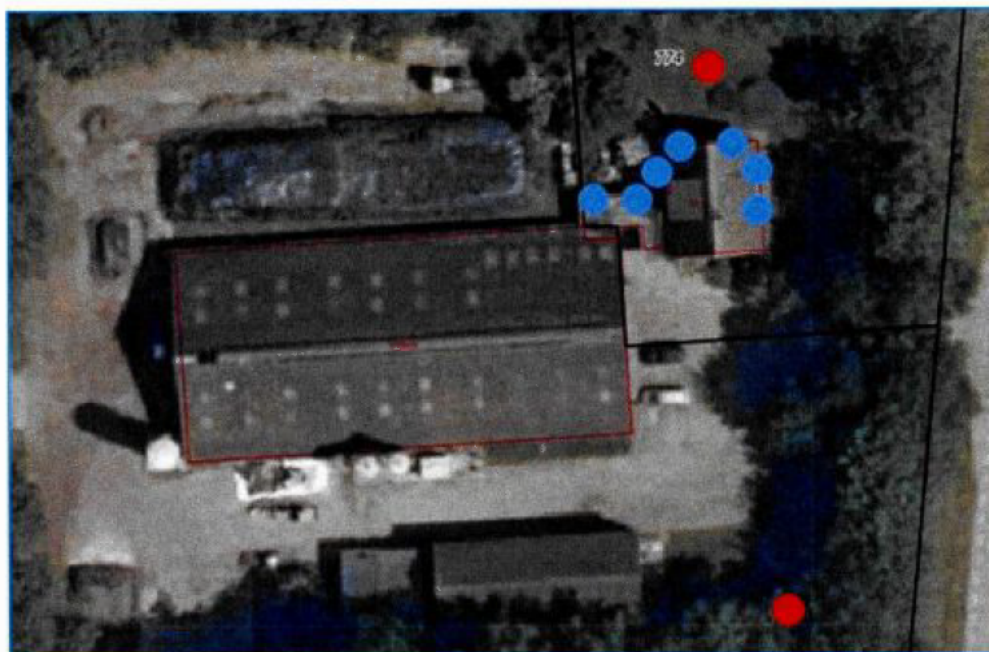
Tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen (zie ook bijlage 1, voorschrift 14)

Tijdelijke nesten

In december 2020 zijn 7 dubbele nestkasten aan de woning opgehangen (<https://www.faunaprojecten.nl/product/27/hmt2-tweevoudige-huismuskast.html>) en twee huismussentillen geplaatst (<https://www.faunaprojecten.nl/product/15/hmt3-tijdelijke-huismustil.html>) in de tuin. In totaal zijn er 22 nestlocaties aanwezig. De tijdelijke nesten zijn buiten de invloedssfeer van de ingrepen geplaatst, op een niet te zonnige locatie, nabij groenstructuren. De tijdelijke nestlocaties zijn minimaal drie maanden voor de sloop geplaatst, waardoor de verwachting is dat de aanwezige exemplaren de kasten inmiddels ontdekt zullen hebben.



De tijdelijke nesten zijn buiten de invloedssfeer van de ingrepen geplaatst, op een niet te zonnige/ warme locatie, nabij groenstructuren.



Afbeelding 8: Locatie tijdelijke maatregelen. Locatie mussentil (rode stippen) en nestkasten (blauwe stippen).



Permanente alternatieve verblijfplaatsen (zie ook bijlage 1, voorschrift 13)

Permanente nesten

De permanente nestlocaties zullen voldoen aan de eisen zoals beschreven in het Kennisdocument Huismus.

Vaak kan er gekozen worden om ruimte in het dak geschikt te maken voor de Huismus of neststenen in te bouwen in de gevel. In onderhavige situatie is dat echter niet mogelijk door de bouwconstructie, bestaande uit met name sandwichpanelen/- dakplaten.

Derhalve is gekozen om 8 opbouwstenen van het erg duurzame houtbeton (<http://www.vivarapro.nl/NK-MU-08-Nestkast-Mus>) aan te brengen aan de nieuwe opfokstallen. De neststenen zullen op een duurzame wijze, bijvoorbeeld met antidiefstal schroeven, worden bevestigd waardoor de neststenen niet per ongeluk verwijderd kunnen worden bij bijvoorbeeld een onderhoudsklus.



Permanente nestlocaties

De permanente neststenen zullen conform het Kennisdocument Huismus worden opgehangen, dit houdt concreet in dat ze op minimaal 3 meter hoog, nabij groenstructuren en op een schaduwrijke locatie worden opgehangen.



Afbeelding 9: Locatie permanente nestkasten.