



**Omgevingsdienst
West-Holland**

Datum:
9 april 2021

Ons kenmerk:
D2021-082212

Zaaknummer:
2021-006582

Bijlage(n):
2

Wet geluidhinder

Ontwerpbesluit hogere waarden

**Locatie: Hoogmadeseweg 70 te Leiderdorp
Gemeente: Leiderdorp**

Ontwerpbesluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiderdorp

1. ONDERWERP

De gemeente Leiderdorp is bezig met de voorbereiding van een wijzigingsplan voor de locatie Hoogmadeseweg 70 in Leiderdorp. Met dit wijzigingsplan wordt een nieuwe geluidgevoelig bestemming mogelijk gemaakt. De planlocatie is kadastraal bekend als gemeente Leiderdorp, sectie B, nr. 2573.

De planlocatie ligt binnen de wettelijke geluidzones van de Rijksweg A4, Simon Smitweg, Persant Snoepweg en Willem Alexanderlaan. De planlocatie ligt binnen de bebouwde kom, maar ook binnen de geluidzone van de A4. In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat, indien een locatie binnen de geluidzone van een rijksweg is gelegen, de locatie voor die rijksweg beschouwd moet worden als een buitenstedelijk gebied, zoals bepaald in de Wgh.

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de A4 ter plaatse van de planlocatie zal worden overschreden.

De geluidbelasting vanwege het verkeer op de overige wegen voldoet wel aan de voorkeurswaarde. Vanwege het verkeer op deze wegen hoeft geen hogere waarde vastgesteld te worden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plan een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

¹ Akoestisch onderzoek 'Rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeer en milieustraat Nieuwbouw Hospice de Mare Hoogmadeseweg 70 te Leiderdorp', opgesteld door Akoestisch adviesbureau Mosch, d.d. 23 februari 2021, projectnummer 2021053.1.Hoogmadeseweg70_Wgh.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij een woning of een ander geluidsgevoelig gebouw (een geluidgevoelige bestemming) de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van een geluidgevoelige bestemming voor het wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting bedraagt voor deze situatie 53 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een nieuwe geluidgevoelige bestemming. Voor nieuwbouw van een nieuw geluidgevoelig gebouw bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 28 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken.
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting.
3. ontvangermaatregelen (op gebouwniveau), zoals geluidisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op gebouwniveau. Maatregelen op gebouwniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een geluidgevoelig gebouw en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van een geluidgevoelige bestemming is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Het plan is om op de planlocatie een hospice te realiseren. Het bestaande schoolgebouw zal worden afgebroken en een nieuw pand zal worden gerealiseerd met op de begane grond de palliatieve zorg en op de verdieping kantoor.

Een hospice wordt beschouwd als een ander geluidsgevoelig gebouw, als bepaald in het Besluit geluidhinder.

Het plan is in strijd met het geldende bestemmingsplan W4 uit 2014. In artikel 8.4 van de planregels in het bestemmingsplan is bepaald dat een gebruik voor een geluidgevoelige functie strijdig is met de geldende bestemming "Maatschappelijk".

3.3 Toetsing

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Rijksweg A4, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de hospice inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de planlocatie wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Rijksweg A4 bedraagt 53 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 53 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

De A4 loopt op een afstand van ca. 180 meter van de planlocatie. Voor de A4 geldt een snelheidsbeperking van 100 km/uur. De wegdekverharding van de A4 is ZOAB. De berekende geluidbelasting vanwege de A4 overschrijdt de voorkeurswaarde van 48 dB. De geluidbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid worden verlaagd. Ook door het vervangen van het huidige wegdek door een stiller type wegverharding, is een geluidreductie ter plaatse van de planlocaties mogelijk. Vanwege de functie van de weg is een verdere verlaging van de maximum snelheid niet mogelijk.

Om met het vervangen van het wegdek tot een merkbare geluidreductie te komen, moet het wegdek over een lengte van enkele honderden meters worden aangepast. De kosten van het vervangen van het wegdek staan niet in verhouding tot de beperkte omvang van het plan en de beperkte overschrijding van de voorkeurswaarde. Daarbij komt dat de A4 nu al een geluidreducerend wegdek heeft.

Ook overige verkeerskundige maatregelen, zoals het aanpassen van verkeersintensiteiten en het veranderen van de verkeerssamenstellingen zijn vanwege de functie van de A4 niet mogelijk.

De kosten voor het treffen van bronmaatregelen staan niet in verhouding tot de omvang van het plan.

Overdrachtsmaatregelen

Langs de A4 staat ter hoogte van de planlocatie een geluidscherm. Om een geluidreductie bij de planlocatie te verkrijgen kan het bestaande geluidscherm verder

verhoogd worden. De kosten van het verhogen van het bestaande geluidscherm staan niet in verhouding tot het realiseren van één geluidgevoelige bestemming. De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van het hospice zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de A4. Het pand moet, voor wat betreft de geluidgevoelige ruimten, voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 28 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 28 dB voldoen.

Bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning bouwen zal nader akoestisch onderzoek uitgevoerd moeten worden naar de benodigde bouwkundige voorzieningen om te kunnen voldoen aan de eisen van het Bouwbesluit 2012.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 28 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 57 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde.

Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat het plan dient ter vervanging van een bestaande bebouwing. Het plan betreft de wijziging van de bestemming ten behoeve van de realisatie van een hospice. De hospice vervangt een bestaand schoolgebouw. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

Van de in de Richtlijnen gestelde voorwaarden zijn alleen de voorwaarden van toepassing dat een dove gevel bij voorkeur niet wordt toegepast en dat de bestaande stedenbouwkundige structuur niet ingrijpend wordt gewijzigd. De overige voorwaarden van de Richtlijnen gelden bij een hogere waarde hoger dan 53 dB.

Gelet op de hoogte van de geluidbelasting is een dove gevel niet noodzakelijk. De realisatie van de hospice leidt niet tot een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur, omdat de hospice een bestaand schoolgebouw vervangt.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel woon- en leefklimaat in de hospice kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente Leiderdorp is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogerewaardebesluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogerewaardebesluiten) uit namens de gemeente Leiderdorp. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

4.2 Rechtsbescherming

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Het ontwerpbesluit hogere waarde wordt voorafgaand aan, of tegelijkertijd met, het bijbehorende ontwerp-ruimtelijk besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd.

Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit kunnen zienswijzen zowel mondeling als schriftelijk worden ingediend. Dat doet u schriftelijk of mondeling binnen zes weken na publicatie van het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken. U stuurt uw zienswijze naar: burgemeesters en wethouders van de gemeente Leiderdorp, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Belanghebbenden die tijdig zienswijzen hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit kunnen beroep tegen het definitieve besluit instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

5. CONCLUSIE

Voor de realisatie van een hospice op de locatie Hoogmadeseweg 70 in Leiderdorp, kadastraal bekend gemeente Leiderdorp, sectie, B, nr. 2573 is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 53 dB.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.
Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

ONTWERPBESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, zijn wij voornemens een hogere waarde vast te stellen voor de realisatie van een hospice op de locatie Hoogmadeseweg 70 in Leiderdorp, kadastraal bekend als gemeente Leiderdorp, sectie B, nr. 2573. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege het verkeer op de Rijksweg A4 bedraagt 53 dB, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- Bij de te verlenen omgevingsvergunning voor het bouwen van een hospice, worden maatregelen getroffen om te voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Hiervoor wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te treffen bouwkundige maatregelen.
- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden.
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Leiderdorp,

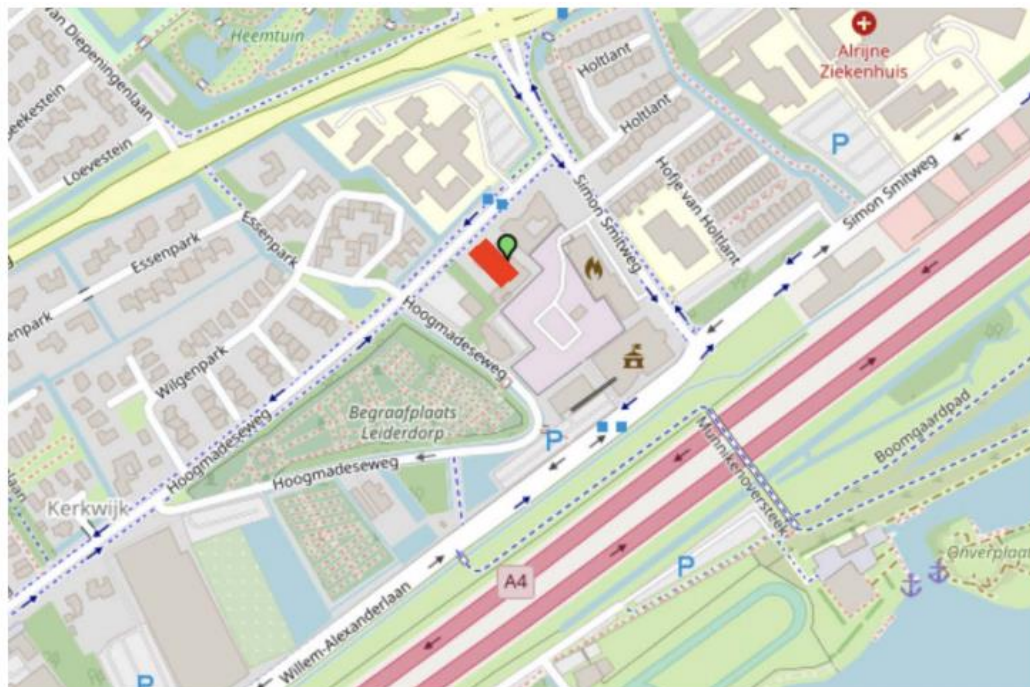


Mevrouw N. Mier
Afdelingshoofd Dienstverlening van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlage:

1. Situatieschets
2. Akoestisch rapport opgesteld door Akoestisch adviesbureau Mosch, d.d. 23 februari 2021, projectnummer 2021053.1.Hoogmadeseweg70_Wgh

Bijlage 1 Situatieschets



Ons kenmerk:
D2021-082212

Bijlage 2

Akoestisch rapport opgesteld door Akoestisch adviesbureau Mosch, d.d. 23 februari 2021, projectnummer 2021053.1.Hoogmadeseweg70_Wgh