

BESLUIT
AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Groningen Seaports

voor: actualisatie LAP3

activiteit: ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

locatie: Baggerstortlocatie Oterdumerwarven,
Warvenweg ONG te Farmsum

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2019-000084

kenmerk
Omgevingsdienst
Groningen: Z2019-00001560

bevoegd gezag: provincie Groningen

verzenddatum: 2 juni 2021

BESLUIT

Onderwerp

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen heeft getoetst of de vigerende omgevingsvergunning van Groningen Seaports (**hierna: GSP**) voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het Landelijke afvalbeheerplan LAP3.

Uit deze toetsing is gebleken dat het noodzakelijk is dat de aan Groningen Seaports, bij besluit van 22 maart 2005, nr. 2005-05827/12, MV, verleende omgevingsvergunning ambtshalve wordt gewijzigd.

Deze verleende omgevingsvergunning heeft betrekking op de locatie benoorden van de Warvenweg op het industrieterrein Oosterhorn te Farmsum, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O, nummers 577, 331 en 96. (Oterdumerwarven).

Ontwerpbesluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen hebben besloten om, gelet op artikel 2.30 en artikel 2.31, lid 1, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in samenhang met artikel 5.10, lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor):

- de bij besluit van 22 maart 2005, nr. 2005-05827/12, MV, verleende omgevingsvergunning van Groningen Seaports ambtshalve te wijzigen;
- dat de voorschriften van dit besluit worden toegevoegd aan de voorschriften van deze omgevingsvergunning.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven in het Dagblad van het Noorden en op de provinciale website. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Eemsdelta en in het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd (datum terinzagelegging).

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

Ondertekening en verzending

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzonden op: 2 juni 2021.

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Groningen Seaports;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Eemsdelta;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.

1. VOORSCHRIFTEN VOOR ACCEPTATIE EN/OF VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN

1.1 **Acceptatie**

- 1.1.1 Het vigerende AV-beleid en/of de AO/IC moet worden aangepast overeenkomstig de van toepassing zijnde minimumstandaarden van LAP3.
- 1.1.2 Het in voorschrift 1.1.1 bedoelde AV-beleid en/of de AO/IC moeten binnen 3 maanden na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd.

1.2 **Specifiek**

- 1.2.1 POP-houdende baggerspecie met een gehalte aan stoffen vermeld in bijlage IV van Verordening EG/850/2004 gelijk of hoger is dan de in die bijlage genoemde grenswaarde mag niet worden gestort.
- 1.2.2 Alleen baggerspecie die niet direct kan worden toegepast conform het Besluit bodemkwaliteit mag worden gestort.
Baggerspecie die kan worden toegepast conform het Besluit bodemkwaliteit mag niet worden gestort.
- 1.2.3 In afwijking van voorschrift 1.2.2. mag zoute baggerspecie worden gestort indien verspreiden in zout water conform het Besluit bodemkwaliteit niet mogelijk is.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1 Projectbeschrijving.....	5
1.2 Huidige vergunnings situatie	5
1.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht	5
1.4 Uitgebreide procedure	6
1.5 Toezenden ontwerpbesluit	7
2. inhoudelijke overwegingen	8
2.1 Toetsingskader	8
2.2 Beoordeling	8
2.3 Conclusie.....	9
3. BIJLAGEN	10

2. PROCEDURELE ASPECTEN

2.1 Projectbeschrijving

Het kabinetsbeleid is gericht op het stimuleren van de circulaire economie. Een van de manieren om een circulaire economie te stimuleren, is het zo hoogwaardig mogelijk verwerken van afvalstoffen. Omdat het LAP beleid betreft, en niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als zij in de omgevingsvergunningen zijn opgenomen.

Als vergunningen niet worden geactualiseerd, blijven oudere laagwaardige verwerkingstechnieken toegestaan. Ook ontstaan er ongewenste verschillen tussen bedrijven en worden bedrijven die geïnvesteerd hebben in de nieuwe en innovatieve technieken benadeeld.

Om de verwerking van afval in de praktijk steeds hoogwaardiger te maken, is het nodig dat vergunningen worden geactualiseerd.

Het onderhavige baggerdepot van Groningen Seaports is gelegen benoorden van de Warvenweg op het industrieterrein Oosterhorn te Farmsum.

Binnen de inrichting wordt baggerspecie op en in de bodem gebracht.

In het LAP worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven. De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 28 november 2017 het nieuwe LAP (LAP3) vastgesteld. In dit plan is het afvalbeleid voor de periode 2017 tot en met 2023 vastgelegd, met een doorkijk tot 2029. LAP3 is vanaf 28 december 2017 in werking en vervangt het afvalbeheerplan LAP2.

Wij zijn wettelijk verplicht om binnen een jaar na inwerkingtreding van een nieuwe LAP te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Indien uit deze toetsing blijkt dat de vergunning niet meer voldoet, moeten wij de vergunning(voorschriften) hierop ambtshalve wijzigen.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning van Groningen Seaports getoetst aan het LAP3.

De toetsing geeft aanleiding tot het ambtshalve wijzigen van de voorschriften van de eerder verleende omgevingsvergunning, zodat de vergunning in overeenstemming is met de eisen die het LAP3 stelt aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

2.2 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning verleend:

- besluit van 22 maart 2005, nr. 2005-05827/12, MV.
- Milieuneutrale verandering van 17 augustus 2017, nr. 2939485.

2.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4.a.3 en 28.4.c.1 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.4. van de Richtlijn industriële emissies.

Aangezien er sprake is van activiteiten die onder deel B, lid 1 onder a van bijlage I van het Bor vallen is er sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Ook is de inrichting vergunningplichtig op grond van categorie 28.10 van deel C van bijlage I van het Bor.

Tot slot is de inrichting ook vergunningplichtig op grond van artikel 2.1 van het besluit omgevingsrecht: een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.4 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Wij hebben bij brief van 20 augustus 2020 het voornemen voor het ambtshalve wijzigen van de omgevingsvergunning aan de vergunninghouder kenbaar gemaakt waarbij zij in de gelegenheid is gesteld een zienswijze op ons voornemen naar voren te brengen. Hiervan is door GSP gebruik gemaakt. Op 31 augustus 2020 is door GSP met betrekking tot het voornemen een brief met een reactie op het voornemen ingediend.

GSP geeft aan dat zij de Baggerstortlocatie Oterdumerwarven als een doorgangsdepot beschouwd, omdat in de vergunning van 22 maart 2005 wordt aangegeven dat hergebruik van baggerspecie de voorkeur heeft. Een en ander wordt door GSP als volgt onderbouwd: *"In Oterdumerwarven mag bagger worden opgeslagen tot en met de toen geldende kwaliteitsklasse 3. Deze klasse is vergelijkbaar met de nu geldende klasse A/B (bij toetsing aan waterbodem) of met klasse industrie (bij toetsing aan bodem). Groningen Seaports beschouwt baggerstortplaats Oterdumerwarven niet als een stortplaats waar 'eeuwig' bagger wordt opgeslagen, maar als 'doorgangsdepot' waar bagger kan rijpen en nadien als bodem kan worden toegepast voor bijvoorbeeld ophoging van industrieterreinen. In de vergunning uit 2005 wordt ook aangegeven dat, na verspreiden, hergebruik van bagger de voorkeur heeft. In het recente verleden is er, na keuring, ook gerijpte baggerspecie als grond toegepast. Als zodanig lijkt ons wenselijk om Oterdumerwarven ook geen baggerstortplaats te noemen, maar een baggerdepot."*

In paragraaf 2.1. van de vergunning van 22 maart 2005 wordt inderdaad verspreiding genoemd. Hierbij is het als volgt verwoord:

"Indien de kwaliteit van de te baggeren specie dit toelaat, wordt deze verspreid in een verderop gelegen deel van het Eems-Dollard estuarium. Baggerspecie die niet aan de geldende kwaliteitseisen voldoet, moet aan land worden gebracht. Deze baggerspecie zal onder andere worden gestort in Oterdumerwarven, indien de kwaliteit van de baggerspecie voldoet aan klasse 3 conform de 4^e nota Waterhuishouding dan wel schoner is. Het depot is benut voor de berging van circa 210.000 m³ zoute onderhoudsbaggerspecie vrijgekomen bij de sanering van het Zeehavenkanaal. Hierbij is de ernstig verontreinigde specie naar depot Heveskes Oost/West gebracht, terwijl de minder verontreinigde specie in Oterdumerwarven is ingebracht. De baggerspecie voldeed aan de in de toenmalige vergunning gestelde eisen. Voor de aanvoer van baggerspecie was vanuit het noorden een persleiding aangelegd. Het spuiten vond aan de oost- en zuidzijde van het depot plaats. De geborgen baggerspecie is hoofdzakelijk verontreinigd met hexachloorbenzeen (HCB) en kwik. Voor dit depot is een apart nazorgplan opgesteld en goedgekeurd. Uit de registratie (zie bijlage 6) blijkt dat tweemaal in 1993, eenmaal in 1994 en eenmaal in 1997 baggerspecie in het depot is ingebracht. Na 1997 is geen baggerspecie meer ingebracht."

De baggerspecie in de stortplaats Oterdumerwarven was niet toepasbaar en is daarin gestort. Er is dus geen sprake van een doorgangsdepot.

Wij handhaven derhalve de benaming van baggerstortplaats en komen daarom niet tegemoet aan het verzoek van GSP.

GSP verzoekt aanpassing van:

Voorschrift 1.2.1. Waarbij zij dit verzoek als volgt onderbouwd:

"Voorts geeft u aan dat de bagger niet POP-houdend mag zijn. Concreet betekent dit dat de betreffende parameters de grenswaarden van bijlage IV van Verordening EC/850/2004 niet mogen overschrijden. Het acceptatiebeleid van Oterdumerwarven is hier al op ingericht, daar bijvoorbeeld van de parameter HCB (een van de POP) bekend is dat deze voor kan komen in de baggerspecie. Hierop wordt nu al op gecontroleerd. Wij verzoeken u dan ook dit voorschrift aan te passen in die zin dat aan de grenswaarden moet worden voldaan in plaats van "geen"."

Sectorplan 40 van Lap3 vermeldt het volgende: Baggerspecie is POP-houdend wanneer het gehalte aan stoffen vermeld in bijlage IV van Verordening EG/850/2004 gelijk of hoger is dan de in die bijlage genoemde grenswaarde. Aangezien de zienswijze van GSP hiermee in overeenstemming is, zullen wij aan dit verzoek gehoor geven en passen het voorschrift daarop aan.

GSP verzoekt in de brief om een gesprek over de toekomstige ontwikkelingen van Oterdumerwarven, hieraan geven wij gehoor.

2.5 Toezenden ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit is toegezonden aan de vergunninghouder en wij hebben daarop geen zienswijzen ontvangen.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1 Toetsingskader

Op grond van artikel 2.30 en artikel 2.31, lid 1 onder b van de Wabo moet het bevoegd gezag regelmatig ambtshalve bezien of de omgevingsvergunningvoorschriften nog toereikend zijn. Indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften van de omgevingsvergunning.

Bij algemene maatregel van bestuur kunnen in het belang van de bescherming van het milieuregels worden gesteld met betrekking tot de wijze waarop invulling gegeven wordt aan deze verplichting. In artikel 5.10, lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) staat dat binnen een jaar nadat het afvalbeheerplan, bedoeld in artikel 10.3 van de Wet milieubeheer is gaan gelden, het bevoegd gezag toetst of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van de verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Indien noodzakelijk actualiseert het bevoegd gezag de vergunningvoorschriften.

Artikel 2.31a, eerste lid van de Wabo geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten. Op grond van artikel 2.31a, tweede lid van de Wabo is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

Aanleiding voor de ambtshalve wijziging betreft de inwerkingtreding van het LAP3 per 28 december 2017. In artikel 5.10 lid 2 onder a en b van het Bor is een verplichting voorgeschreven voor het bevoegd gezag om binnen een jaar nadat het afvalbeheerplan in werking is getreden:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Het LAP3 werkt niet rechtstreeks door naar uw inrichting. Daarom heeft de wetgever bepaald dat wij ambtshalve de voorschriften dienen te wijzigen indien dat noodzakelijk is. Wij moeten daarbij rekening houden met het actuele LAP. Uit de door ons uitgevoerde toets aan LAP3 blijkt dat aanpassing van de voorschriften noodzakelijk is.

3.2 Beoordeling

Baggerspecie

Volgens de vigerende vergunning is het de volgende sectorplan uit het LAP3 van toepassing:

- 40 Baggerspecie.

Wijzigingen

Baggerspecie viel niet onder de reikwijdte van LAP2. Daardoor was in LAP2 geen minimumstandaard opgenomen voor de verwerking van baggerspecie. Handelingen met baggerspecie als afvalstof werden direct getoetst aan art. 10.4 van de Wet milieubeheer. Daarnaast zijn er verschillende beleidsbrieven en is er wet- en regelgeving die aspecten hiervan nader invullen. Eén van deze beleidsbrieven betrof de brief van destijds het Ministerie van VROM waarin de Minimum VerwerkingStandaard (MVS) voor te storten baggerspecie wordt beschreven.

In LAP3 valt baggerspecie wel onder de reikwijdte van het plan (sectorplan 40 Baggerspecie). Met de inwerkingtreding van dit LAP wordt de beleidsbrief over de MVS ingetrokken en is dit beleid niet meer van toepassing voor baggerspecie die gestort wordt. Het beleid wat beschreven is in het sectorplan baggerspecie is leidend voor de verwerking van baggerspecie als afvalstof.

Baggerspecie die vanwege de kwaliteit niet direct kan worden toegepast of verspreid, moet worden gereinigd of gestort. In sectorplan 40 wordt onderscheid gemaakt naar baggerspecie die direct kan worden toegepast en baggerspecie die niet direct kan worden toegepast. Baggerspecie is toepasbaar als deze voldoet aan de maximale waarden voor toepassingen als bedoeld in de Regeling bodemkwaliteit.

De maximale waarden zijn droge stofgehalten en hebben dus betrekking op ontwaterde baggerspecie. Baggerspecie is direct toepasbaar als deze zonder voorafgaande reiniging voldoet aan de maximale waarden voor toepassing als bedoeld in de Regeling bodemkwaliteit.

De minimumstandaard voor POP-houdende baggerspecie is afgestemd op de POP-verordening.

De gevolgen voor de vergunning

In de oprichtingsvergunning van 22 maart 2005 is vergunning verleend voor een inrichting voor het storten van uitsluitend niet-gevaarlijke baggerspecie.

In sectorplan 40 is in de minimumstandaard aangegeven dat alleen baggerspecie dat niet direct kan worden toegepast conform het Bbk, mag worden gestort.

Het huidige vergunde AV-beleid dient te worden geactualiseerd zodat duidelijk wordt dat voor de specifieke afvalstromen wordt voldaan aan de minimumstandaard.

3.3 Conclusie

Op grond van voorgaande achten wij het noodzakelijk om de voorschriften van de revisievergunning van 22 maart 2005, nr. 2005-05827/12, MV, ambtshalve aan te vullen met de voorschriften bij dit besluit.

1. BIJLAGEN

1.1 Bijlage begrippen

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel – voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft – de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

– overheidspublicaties zoals AI-bladen en PGS-richtlijnen bij SDU Service,

Postbus 20014, 2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80, telefax (070) 378 97 83

– DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Postbus 5059, 2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91, telefax (015) 269 02 71, www.nen.nl

– BRL-richtlijnen bij KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70, 2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00, telefax (070) 414 44 20

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BOR: Besluit omgevingsrecht.

BREF: Beste beschikbare technieken referentie document.

BRL: Een beoordelingsrichtlijn die door de Raad voor de Accreditatie erkende certificatie-instellingen wordt gehanteerd als grondslag voor de afgifte en instandhouding van certificaten.

EMISSIE: De uitwerp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht uitgedrukt in een vracht per tijdseenheid.

IPPC: Integrated Pollution Prevention and Controle.

ISO: Een door de International Organization for Standardization opgestelde en uitgegeven norm.

MOR: Ministeriële omgevingsrecht regeling.

NEN: Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN-EN: Een door het Comité Européen de Normalisation opgestelde en door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) als Nederlandse norm aanvaarde en uitgegeven norm.

NMP: Nationaal Milieubeleids Plan.

NPR: Nederlandse Praktijk Richtlijn, uitgegeven door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NNI).

POP-houdend: (persistente organische verontreinigende stoffen) wanneer het gehalte aan stoffen vermeld in bijlage IV van Verordening EG/850/2004 (de POP-verordening) gelijk of hoger is dan de in die bijlage genoemde grenswaarde.

RIE: Richtlijn Industriële Emissies.

WABO: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

WM: Wet milieubeheer.