



Bout Advocaten
De heer mr. A.A. Westers
Postbus 7015
9701 JA GRONINGEN

Groningen	4 juni 2021
Zaaknummer	Z/21/043608
Contactpersoon	Hendrik Poppens
Uw kenmerk	bw / aw / 2021.14038 / 21-00019473
Bijlage(n)	5

Onderwerp: Aanwijzingsbesluit onderhoudsplicht oeververdedigingswerk

Geachte heer Westers,

Inleiding

Op 28 mei 2020 heeft uw cliënt, , aan het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest telefonisch aangegeven dat de houten damwand langs het Polderdiep, Noorderstraat 24 te Warffum (kadastraal bekend WFM00C2576) in slechte staat verkeert. Nadien heeft namens de zorginstelling op de Noorderstraat 24 te Warffum op 25 juni 2020 contact opgenomen over deze kwestie. Diezelfde dag heeft een medewerker van het waterschap per e-mail laten weten dat – als voorlopige conclusie – de onderhoudsplicht van de damwand bij de aangrenzend eigenaar berust, en niet bij het waterschap.

Vervolgens heeft u in een brief van 6 januari 2021 gesteld dat het waterschap eigenaar is van de damwand, dat het waterschap derhalve verantwoordelijk is voor het onderhoud ervan en dat het waterschap de damwand zou moeten renoveren.

Het dagelijks bestuur heeft u op 15 januari 2021 laten weten dat zowel de legger als het beheerregister niets vermeldt over de onderhoudsplicht van de damwand. Evenmin is een vergunning of overeenkomst terzake van de damwand aangetroffen.

Bij brief van 12 februari 2021 heeft het dagelijks bestuur u een ontwerpbesluit toegestuurd. In het ontwerpbesluit is aangegeven dat er op dit moment geen aanleiding is om tot verwijdering van de damwand over te gaan. Het ontwerpbesluit bevat verder het voornemen om aan de eigenaar van het perceel kadastraal bekend WFM00C2576 een onderhoudsplicht op te leggen terzake van het oeververdedigingswerk (de damwand) dat is gelegen in het Polderdiep langs voornoemd perceel.

Bij brief van 15 maart 2021 heeft u een zienswijze op dit voornemen ingediend. Met dit besluit reageert het dagelijks bestuur op deze zienswijze.



Hieronder gaat het dagelijks bestuur eerst in op een aantal algemeen-juridische zaken die gelden voor waterschappen en wordt een kort overzicht gegeven van de geldende wet- en regelgeving. Vervolgens reageert het dagelijks bestuur op uw zienswijze en volgt het besluit.

Bestuursrecht en het waterschap

De belangrijkste bestuursrechtelijke wetten voor het waterschap zijn de Waterschapswet en de Waterwet. Daarin wordt aangegeven dat het waterschap de zorg om de waterhuishouding als taak heeft. Op basis van de Keur waterschap Noorderzijlvest 2009 is het waterschap onderhoudsplichtig ten aanzien van oevers en taluds als die onderdeel uitmaken van een primaire watergang. Deze onderhoudsplicht ziet echter alleen toe op de waterhuishoudkundige taak van het waterschap. Dit houdt in dat de aan- en afvoer van de watergang niet mag worden belemmerd. Het waterschap heeft immers als taak om overstromingen, wateroverlast (en waterschaarste) te voorkomen. Voor de aan- en afvoer van water moet de watergang daarom een minimaal doorstroomprofiel hebben. In de Legger van het waterschap¹ wordt onder meer aangegeven welke oppervlaktewaterlichamen het waterschap in beheer heeft en welk minimaal doorstroomprofiel benodigd is om de aan- en afvoer van het water te garanderen.

Mocht langs een watergang een regionale waterkering aanwezig zijn die in beheer is bij het waterschap, dan moet het waterschap ervoor zorgen dat die waterkering voldoet aan de daarvoor aangewezen veiligheidsnorm. De waterkeringen die het waterschap in beheer heeft, worden ook in de Legger van het waterschap aangegeven.

Privaatrecht en het waterschap

Het waterschap moet zich daarnaast houden aan regels van privaatrecht. Dit is het geval wanneer het waterschap eigenaar is van percelen grenzend aan percelen van inwoners van ons beheergebied.

Dat betekent in feite dat het waterschap zich moet gedragen als 'goede buur'. Het waterschap mag geen handelingen verrichten of handelingen nalaten die schade kunnen berokkenen bij zijn burens. Andersom gelden die regels natuurlijk ook. Aangrenzende perceeleigenaren moeten voorkomen dat door handelingen of door het nalaten van handelingen, schade wordt aangericht aan de eigendommen van het waterschap.

Voor zover bestaande oeververdedigingswerken in een perceel staan dat in eigendom toebehoort aan het waterschap, stelt het dagelijks bestuur zich op het standpunt dat de vraag wie eigenaar is van het betreffende oeververdedigingswerk voor het aanwijzen van de onderhoudsplichtige van het werk irrelevant is. Een onderhoudsplichtige wordt immers aangewezen conform de (bestuursrechtelijke) regels voor het watersysteembeheer. Hiertoe is het dagelijks bestuur van het waterschap het bevoegde gezag.²

Wetgeving, regelgeving en beleid

In artikel 1 van de Waterschapswet wordt aangegeven dat waterschappen moeten zorgen voor een goede waterhuishouding in hun gebied. Daarbij mogen waterschappen conform artikel 56, eerste lid, jo. artikel 78, eerste lid, Waterschapswet voor de taken die horen bij de zorg om de waterhuishouding regels stellen. Artikel 2.1 van de Waterwet bevat de doelstellingen die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

¹ Raadpleegbaar via: <https://geo.noorderzijlvest.nl/>.

² Vgl. ABRvS 18 september 2019, ECLI:NL:RVS:2019:3169.



- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van waterveiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in wetgeving en in beleid- en regelgeving van het waterschap.

De volgende wet- en regelgeving en beleidsdocumenten zijn in algemene zin van toepassing:

- Waterwet (Wtw);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- Leggers waterschap Noorderzijlvest 2010 en 2012;
- Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005.

Reactie op de zienswijze

In uw zienswijze geeft u, kort gezegd, het volgende aan:

- de damwand is gelegen op een perceel dat eigendom is van het waterschap en is geen eigendom van uw cliënt;
- de damwand is een werk dat is gelegen aan een primaire watergang, Het Polderdiep;
- op grond van paragraaf 2.3 van de Keur is het waterschap onderhoudsplichtig voor waterkeringen en de daarin gelegen werken, tenzij in de legger iets anders is vermeld;
- uw cliënt kan zich niet verenigen met een aanwijzing tot onderhoudsplichtige, omdat de damwand niet door uw cliënt is aangelegd, maar door de gemeente in samenwerking met het waterschap (tezamen met de aanleg van de nabij gelegen brug);
- uw cliënt betwist dat alleen de aangrenzende eigenaar een belang heeft bij instandhouding van de damwand.

Allereerst stelt het dagelijks bestuur voorop dat het Polderdiep inderdaad een primaire watergang is, oftewel een hoofdwatgang in de zin van de Keur. Langs het Polderdiep en langs het perceel kadastraal bekend WFM00C2576 ligt echter géén waterkering. Zoals gesteld in de brief van 12 februari 2021 heeft de damwand enkel een grondkerende functie, ter bescherming van het aangrenzende perceel en de zich daarop bevindende bebouwing.

Naar aanleiding van uw zienswijze is gepoogd de ontstaansgeschiedenis van de damwand te achterhalen. Uit de archieven van de gemeente Het Hogeland is niet duidelijk gebleken wanneer en door wie de damwand is gebouwd. Uit de bouwtekeningen van het verzorgingshuis Warfheem uit 1982 valt echter wel het een en ander af te leiden. Op bouwtekening nr. 6 (zie bijlage 1) is te zien dat het oorspronkelijke plan was om een vissteiger aan te leggen; in het verlengde van de beoogde vissteiger is een talud getekend (de 2 evenwijdige lijnen). De stippellijn die op de tekening is te zien geeft de waterlijn weer van het Polderdiep. Het is aannemelijk dat de damwand is aangelegd tegelijkertijd met de bouw van het verzorgingshuis, ten behoeve van de tuin en de verharding langs het verzorgingshuis.

Anders dan u veronderstelt, is de damwand in ieder geval niet gebouwd ten tijde van de vervanging van de naastgelegen brug, de Lasthoestertil, in 1989 in opdracht van de gemeente



Warffum. Op een tweetal foto's (zie bijlagen 2 en 3) is de situatie ter plekke te zien. De ene foto biedt een overzicht van de situatie, op de andere foto is de damwand te zien die bij de brug hoort (en waarvan de bovenkant zich net onder de waterlijn bevindt) en de houten damwand die langs het perceel kadastraal bekend WFM00C2576 loopt. Naar het oordeel van het dagelijks bestuur blijkt hieruit duidelijk dat de houten damwand niet samen met de nieuwe Lasthoestertil is aangelegd.

Ten aanzien van het belang van instandhouding van een oeververdedigingswerk merkt het dagelijks bestuur nog het volgende op. Voor het waterschap kan een oeververdedigingswerk geplaatst zijn omdat er ter plaatse een waterkering ligt, waarvoor een oeververdedigingswerk nodig is om die in stand te houden, of omdat het doorstroomprofiel van de watergang krap is en het waterschap ervoor moet zorgen dat het profiel niet krappert wordt. Een oeververdedigingswerk kan ook geplaatst zijn in het belang van de aangrenzende eigenaar of eigenaren ten behoeve van het gebruik van het aangrenzende perceel, bijvoorbeeld voor de aanleg van bijvoorbeeld een tuin, terras, steiger, weg, bebouwing. In dat geval staat het oeververdedigingswerk er enkel in het belang van een aangrenzende eigenaar. In sommige gevallen kan er sprake zijn van gedeelde belangen. In dat geval zal de onderhoudsplicht op evenredige wijze verdeeld worden tussen het waterschap en de aangrenzende eigenaar.

Zoals aangegeven, is het dagelijks bestuur van oordeel dat de damwand een oeververdedigingswerk is dat als enige functie heeft het perceel, kadastraal bekend WFM00C2576, en de daarop aanwezige bebouwing te beschermen.

Uw zienswijze geeft derhalve geen aanleiding het ontwerpbesluit inhoudelijk te herzien.

Besluit

Overwegende dat:

- in de situatie van uw cliënt een bestaand oeververdedigingswerk is aangelegd bij een primaire watergang die in beheer is bij het waterschap (zie bijlage 4);
- ingevolge artikel 3.1.2, eerste lid, aanhef en onder g, onder 2^e, van de Keur waterschap Noorderzijlvest 2009 het verboden is zonder vergunning binnen de kernzone en beschermingszone van een oppervlaktewaterlichaam werken te hebben;
- er geen vergunning of andere toestemming is verleend voor het oeververdedigingswerk;
- het dagelijks bestuur ten aanzien van het betreffende oeververdedigingswerk, gelet op de belangen van de aangrenzende eigenaar die zijn gediend met de instandhouding van het oeververdedigingswerk en handelend vanuit doelmatig waterbeheer, op dit moment geen aanleiding ziet om tot verwijdering van het werk over te gaan;
- in de situatie van uw cliënt het bestaande oeververdedigingswerk geen functie heeft die raakt aan de belangen van het waterschap:
 - o uit een hydrologische berekening van het waterschap blijkt dat het doorstroomprofiel van het Polderdiep ter plaatse van de Noorderstraat 24 ruim voldoet (zie bijlage 5);
 - o ter plaatse ligt geen regionale waterkering die door het oeververdedigingswerk in stand wordt gehouden (zie Legger waterkeringen 2012);
- het oeververdedigingswerk ter plaatse alleen een grondkerende functie heeft ter bescherming van het gebruik (incl. op het aangrenzende perceel gelegen bebouwing) van het aangrenzende perceel (kadastraal nummer WFM00C2576);
- het oeververdedigingswerk derhalve enkel in het belang van de aangrenzende eigenaar is aangelegd.



Gelet op het voorgaande en gelet op de artikelen 1, 56, eerste lid, en 78, tweede lid, van de Waterschapswet, in samenhang met artikel 2.1, van de Waterwet, besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. De eigenaar van het perceel kadastraal bekend WFM00C2576 wordt aangewezen als onderhoudsplichtige ten aanzien van een werk in het Polderdiep, te weten een houten damwand, ter plaatse van het perceel kadastraal bekend WFM00C2576.
- II. Voor het onderhoud van het onder I genoemde werk gelden de volgende voorschriften:
 1. De onderhoudsplichtige houdt het werk op zijn kosten in goede staat.
 2. De onderhoudsplichtige houdt het werk zodanig in stand dat het de functie van het oppervlaktewaterlichaam ter plaatse niet kan belemmeren of aantasten.
 3. De onderhoudsplichtige voorkomt dat bij het onderhouden van het werk materialen of afvalstoffen in het oppervlaktewaterlichaam terechtkomen.
 4. Voor het onderhoud van het werk worden geen voor het oppervlaktewaterlichaam schadelijke uitlogende materialen toegepast.
 5. De onderhoudsplichtige houdt het werk grond dicht en stabiel zodat het niet vervormt of door de grondruk in de richting van het water wordt gedrukt.
 6. De onderhoudsplichtige houdt het werk in goede staat door het tijdig geheel of gedeeltelijk te vervangen als het verrot, vergaan of beschadigd is.

Overige mededelingen

Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in de aanbestedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op één of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage 5 juni tot en met 16 juli 2021 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunt u en kunnen andere belanghebbenden bezwaar indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest.

Hoe maakt u bezwaar als u het niet eens bent met dit besluit?

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag van bekendmaking een bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website <https://www.noorderzijlvest.nl/bezwaar-maken>. U moet hiervoor wel



belanghebbende bij het besluit zijn. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van waterschap Noorderzijlvest?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbestedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die waterschap Noorderzijlvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift indient dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal een griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Indiening kan ook via de website <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde website voor de precieze voorwaarden.



Ondertekening

Groningen, 4 juni 2021

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest

Len van Rosmalen,
manager Watersystemen en Waterveiligheid

Een afschrift is verstuurd aan:



Bijlage 1 bouwtekening nr. 6



Bijlage 2 Overzichtsfoto van de situatie



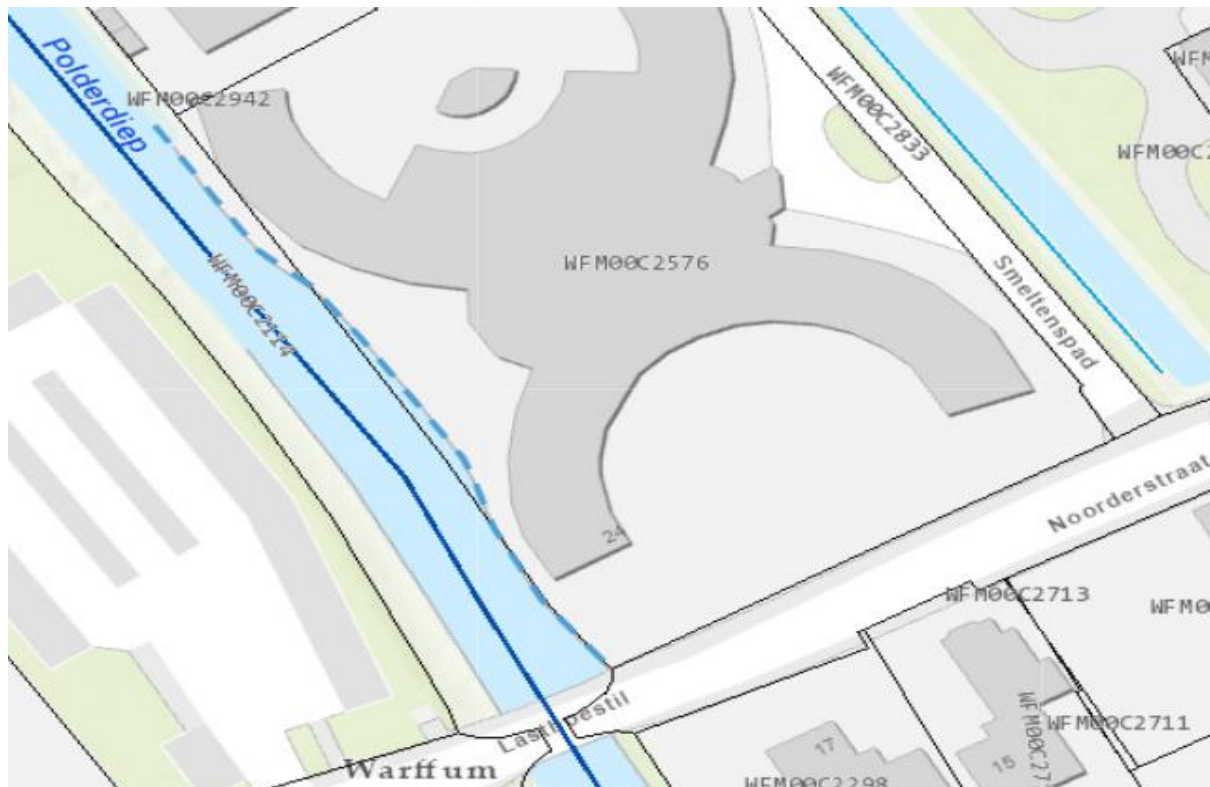


Bijlage 3 Foto van de damwand die bij de brug hoort (en waarvan de bovenkant zich net onder de waterlijn bevindt) en de houten damwand die langs het perceel kadastraal bekend WFM00C2576 loopt.



**Bijlage 4**

Kadastrale kaart met aanduiding onderhoudsverplichting (OVW) weergegeven met blauwe stippellijn.



Bijlage 5

Doorstroomprofiel Polderdiep.

