

1



De raad van de gemeente Harderwijk;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 11 mei 2021,
nummer h210038979;

overwegende

dat wij in onze raadsvergadering van 18 februari 2021 hebben besloten tot het toepassen van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure voor het onttrekken van de Bakkersweg aan het openbaar verkeer;

dat het ontwerpbesluit Bakkersweg onttrekken aan de openbaarheid van de Wegenwet 4 maart 2021 tot en met 14 april 2021 ter inzage heeft gelegen;

dat tijdens deze termijn belanghebbenden in de gelegenheid zijn gesteld zienswijzen in te dienen;

dat dit op 3 maart 2021 bekend is gemaakt op de gemeentepagina van de Harderwijker Courant, de gemeentelijke website, de elektronische Staatscourant en Gemeenteblad;

dat binnen de gestelde termijn 1 zienswijze is ingediend;

dat de zienswijze in zijn geheel wordt overgenomen door in het ontwerp onder punt 5 van het kopje 'overwegingen ten aanzien van het besluit' de woorden: 'worden' te vervangen door: 'zijn', conform het college- en raadsvoorstel;

dat er geen inhoudelijke wijzigingen ten aanzien van het ontwerp hebben plaatsgevonden.

Bakkersweg onttrekken aan de openbaarheid

De gemeenteraad van Harderwijk is op grond van artikel 9 van de Wegenwet bevoegd om te besluiten tot het onttrekken van wegen aan het openbaar verkeer. De voorbereiding van dit besluit is opgedragen aan burgemeester en wethouders.

Inleiding

Aanleiding

Begraafplaats Elzenhof, gelegen aan de Walstein 99-101 te Harderwijk, gaat uitbreiden. De openbare Bakkersweg ligt in het midden van die uitbreiding.

In 1999 heeft de gemeenteraad besloten het bestemmingsplan 'Begraafplaats Elzenhof' vast te stellen (raadsbesluit van 17 juni 1999). In dit plan verdwijnt het oostelijke gedeelte van de Bakkersweg ten behoeve van de begraafplaats Elzenhof.

In 2002 is begonnen met de realisatie van de begraafplaats. In dat kader is ook een gedeelte van de Bakkersweg aan de westzijde deels verlegd naar het zuiden (by-pass). In de weg bevindt zich een lichte knik dat hieraan herinnert.

Vanaf 2002 is fase 1 van de Elzenhof aangelegd. Dat gedeelte omvat de huidige begraafplaats. Fase 2 en 3 staan nu in de startblokken. Daarvoor is het noodzakelijk dat de Bakkersweg juridisch en feitelijk aan de openbaarheid wordt onttrokken.

De Wegenwet schrijft geen bijzonder besluitvormingsproces voor. Daardoor kan de raad een besluit nemen waarna bezwaar en beroep open staat tegen dit besluit door belanghebbenden.

Het is in het kader van de zorgvuldige voorbereiding wenselijk de belanghebbenden vooraf in de gelegenheid te stellen hun zienswijze naar voren te laten brengen; Dit kan door het van toepassing verklaren van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Kader

De Wegenwet geeft het juridische kader voor wegen met een openbaar karakter. De wet stamt uit 1930 en is vrij uniek doordat zij zowel een bestuursrechtelijk als een privaatrechtelijk karakter heeft. De wet geeft regels over het ontstaan van een openbare weg en wie aansprakelijk is voor het beheer en het onderhoud van de weg. Tot slot regelt de wet dat er een wegenlegger moet zijn waarin alle openbare wegen zijn vermeld, voor zover gelegen buiten de bebouwde kommen en alle toegangswegen naar spoorwegstations toe.

De Wegenwet geeft in artikel 4 aan wanneer een weg geacht wordt een openbare weg te zijn. Dit kan doordat de weg gedurende dertig achtereenvolgende jaren voor een ieder toegankelijk is geweest of door bestemming. Hiervoor is een besluit Wegenwet noodzakelijk (zie artikel 5 Wegenwet).

Artikel 7 Wegenwet geeft aan wanneer een weg heeft opgehouden openbaar te zijn.

De weg heeft opgehouden openbaar te zijn als:

- een weg gedurende 30 achtereenvolgende jaren niet voor een ieder toegankelijk is geweest (verjaring); of
- als de weg door het bevoegd gezag aan het openbaar verkeer is onttrokken (bevoegdheid in dit geval door de gemeenteraad).

Van deze laatste mogelijkheid wordt nu gebruikgemaakt.

Artikel 9 Wegenwet bepaalt dat de gemeenteraad in dit geval bevoegd is te beslissen. Het besluit wordt medegedeeld aan gedeputeerde staten (artikel 9, lid 2 Wegenwet).

Juridisch kader:

De gemeenteraad is bevoegd om een openbare weg, gelegen in de gemeente, aan het openbaar verkeer te onttrekken voor zover de weg niet door het rijk, de provincie of het waterschap wordt onderhouden (artikel 9, lid 1 Wegenwet).

De Bakkersweg is wegnummer 058 op de Wegenlegger van de Wegenwet. De wegenlegger registreert de openbare wegen die buiten de kom van de Wegenwet liggen en beschrijft de onderhoudsplicht.

Na het van toepassing verklaren van afdeling 3.4 Awb, wordt een ontwerpbesluit door of namens burgemeester en wethouders ter inzage gelegd, ontvangen belanghebbende eigenaren en zakelijk gerechtigden een brief met een afschrift van het ontwerpbesluit met de uitnodiging hun eventuele zienswijze binnen 6 weken naar voren te brengen.

Overige belanghebbenden kunnen de openbare kennisgeving in de Harderwijker Courant en online lezen en zo nodig reageren. Alleen belanghebbenden kunnen een geldige zienswijze indienen.

Na deze periode worden eventuele ingediende zienswijzen verwerkt in het besluit en deze aan de raad voorgelegd ter besluitvorming.

Na besluitvorming treedt het besluit in werking op de dag na bekendmaking van het besluit.

Tegen het besluit kunnen uitsluitend belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend in beroep bij de rechtbank Gelderland (artikel 7:1, lid 1 sub d Awb).

Overwegingen ten aanzien van het besluit

De Bakkersweg wordt onttrokken aan het openbaar verkeer vanwege de uitbreiding van begraafplaats Elzenhof.

De Bakkersweg is een onverharde weg die een zeer geringe verkeersfunctie heeft. De weg heeft geen ontsluitende functie, anders dan voor de aanliggende percelen.

1. Wegenlegger

De Bakkersweg is een landbouwweggetje dat van oudsher bekend is. De weg is in de Wegenlegger van 1893 en 1945 al beschreven. De laatste wijziging van de Wegenlegger dateert van 1975 (besluit GS d.d. 27 januari 1975, nr. 9194/385-1212).

De Wegenlegger is een soort register of kadaster van alle openbare wegen binnen de gemeente Harderwijk die buiten de bebouwde kom in de zin van de Wegenwet liggen. De legger beschrijft alle openbare wegen met een nummer, een officiële naam - als deze bekend is - met een omschrijving van wie de eigenaar is van de weg, wie het beheer heeft over de weg en in welke feitelijke staat de weg zich bevindt.

De Wegenwet verplicht iedere gemeente om zo'n legger te hebben en regelmatig te actualiseren. De huidige Wegenlegger dateert uit 1975. Hier behoeft nog een actualisatieslag in een latere fase.

Een weg kan slechts van de wegenlegger worden afgevoerd als:

1. de gehele weg binnen de bebouwde kom in de zin van de Wegenwet van de gemeente komt te liggen (niet te verwarren met de zichtbare komgrens van de Wegenverkeerswet!);
2. De weg heeft opgehouden openbaar te zijn doordat (art. 7 Wegenwet):
 - a. een weg gedurende 30 achtereenvolgende jaren niet voor een ieder toegankelijk is geweest (verjaring); of
 - b. de weg door het bevoegd gezag aan het openbaar verkeer is onttrokken (bevoegdheid in dit geval door de gemeenteraad).

2. openbare weg

In 1997/1999 heeft een juridische procedure rondom een gedeelte van de Bakkersweg geleid tot een duidelijke uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Deze heeft bepaald dat de Bakkersweg een openbare weg is omdat deze in de wegenlegger is vermeld en de weg mitsdien niet door verjaring kan worden onttrokken. Alleen door een raadsbesluit kan de Bakkersweg aan de openbaarheid worden onttrokken.

3. noodzaak onttrekken

Het onttrekken van alleen het oostelijk deel dat opgaat als onderdeel van de begraafplaats, is niet voldoende. Het westelijk gedeelte zou dan nog slechts als onderhoudsweg voor de hoogspanningsmasten en begraafplaats zelf.

In 2013 heeft de hoogste rechter bepaald dat een doodlopende weg die slechts dient ter ontsluiting van een beperkt aantal percelen niet gezien kan worden als weg in de zin van de Wegenwet. Dit argument gaat niet direct op voor de onderhavige Bakkersweg omdat deze weg immers wel op de wegenlegger staat vermeld.

Wel heeft dit tot gevolg dat er geen noodzaak is om de Bakkersweg als openbare weg in stand te houden, als deze weg nog slechts dient ter ontsluiting van één of enkele percelen.

4. afspraken

Van belang is verder dat in 2002 privaatrechtelijke afspraken zijn gemaakt met de eigenaar van een gedeelte van het westelijke gedeelte van de Bakkersweg. Zodra de doorgaande weg zou gaan verdwijnen, heeft de gemeente zich verplicht om ook de resterende weg te onttrekken, zodat de eigenaar de volledige vrije beschikking verkrijgt over zijn eigendom.

5. toegankelijkheid hoogspanningsmasten

Voor de toegankelijkheid van het hoogspanningsnet en de –masten zijn afspraken gemaakt met de netbeheerder(s). Deze zijn privaatrechtelijk met de desbetreffende beheerder(s) nader uitgewerkt.

6. landbouwperceel

Er bevindt zich nog 1 perceel in het midden van de te realiseren uitbreiding dat nog niet in eigendom is van de gemeente. Dit perceel wordt feitelijk gebruikt voor agrarische doeleinden wordt aan de zuidzijde ontsloten via de Bakkersweg. Omdat de huidige ontsluiting verdwijnt, zal een (tijdelijke) ontsluiting worden

gemaakt op de Overkampseweg aan de noordzijde van het perceel. Feitelijk gaat het hier slechts om de mogelijkheid om (met landbouwwerktuigen) het perceel te kunnen bereiken.

Besluit

Op grond van voorgaande overwegingen, wordt besloten om de Bakkersweg, wegnummer: 058 van de Wegenlegger, te onttrekken aan het openbaar verkeer, conform bijgevoegde tekening met nummer M2010-1859.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente
Harderwijk in zijn openbare vergadering van
27 mei 2021.

de heer H.J. van Schaik
voorzitter

de heer H.R. Lanning
raadsgriffier

The image shows two handwritten signatures. The signature on the left is in black ink and is a stylized, cursive 'H'. The signature on the right is in blue ink and is a more complex, flowing cursive signature. Both signatures are positioned above their respective printed names.

2

Bakkersweg - oostzijde



Onttrekking aan de openbaarheid van Bakkersweg te Hierden o.g.v. artikel 7, aanhef en sub II. jo. artikel 9 Wegenwet

Behoort bij het raadsbesluit van De raad van de gemeente Harderwijk,

Afd. GEO
GIS med.: MHouw
Dat: 7-1-2021

M2010-1859 kaartmateriaal Bakkersweg

gemeente harderwijk



0 5 10 Meters



Legenda

Eigendom (recht van)

Eigenaren A

Eigenaar B

Gemeente Harderwijk

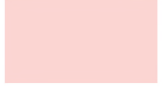
Zakelijk recht

Liander N.V.:Opstalrecht
Nutsvoorzieningen op gedeelte van perceel

Liander N.V.:Zakelijk recht als bedoeld in artikel 5, lid 3, onder b, van de Belemmeringenwet
Privaatrecht op gedeelte van perceel



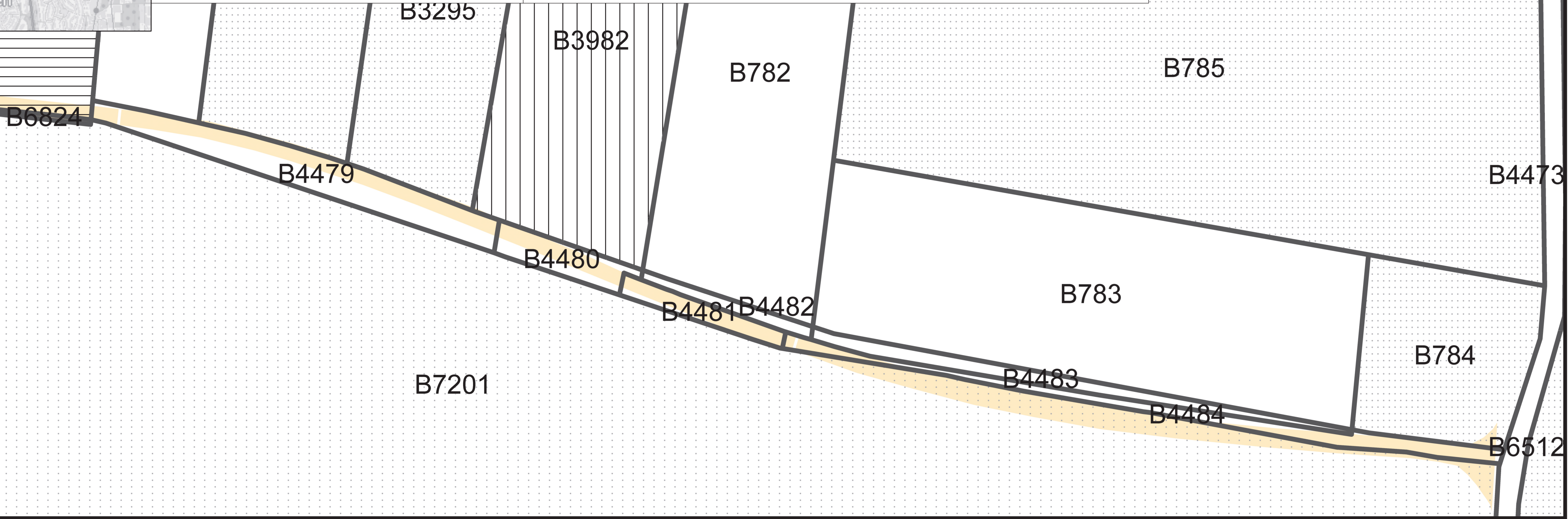
kadastraal perceel



oud tracé

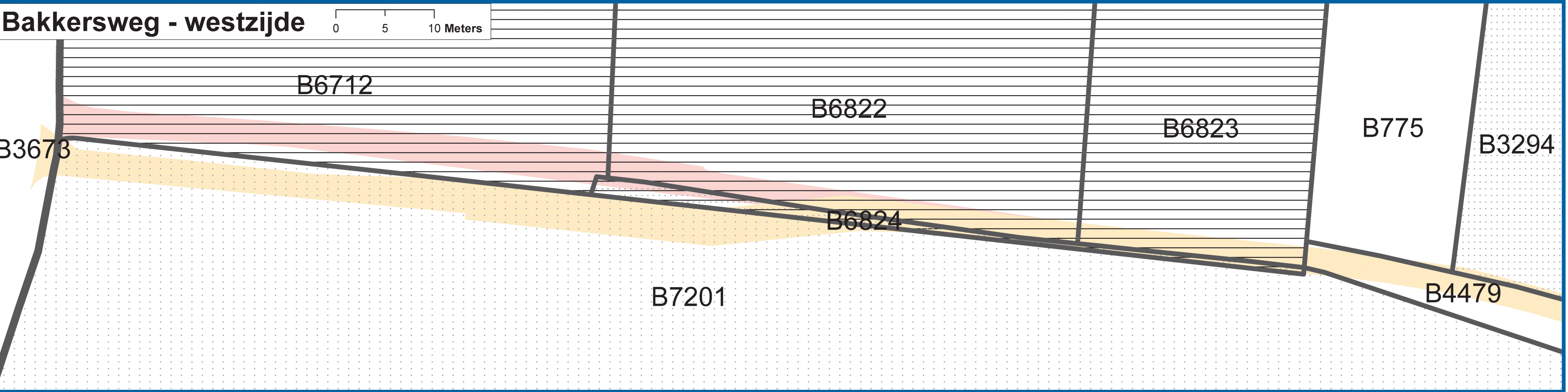


huidige tracé



Bakkersweg - westzijde

0 5 10 Meters



3

I	II	III	IV	V			VI	VII
Nummer van de weg (of van de brug)	Naam waaronder de weg (of brug) bekend staat	Eindpunten en richting van de weg (of van de brug)	Beperkingen in het gebruik van de weg (of van de brug), als bedoeld in artikel 6 van de wegenwet; alsmede de af-schuttingen, welke zich op de weg bevinden.	Verharding van de weg			Zich in de weg bevindende bruggen en duikers, met ver-melding van hun aard, hoofdafmetingen en samenstelling van de onder afzonderlijk nummer opgenomen bruggen.	Onderhoudsplichtigen van de weg (of van de brug) en van de zich in de weg bevindende bruggen en duikers (of wel de Ka-dastrale percelen of de gedeelten van percelen, waarop de verplichting rust)
				aard van de verharding (of aange-geven), dat de weg onver-hard is).	breedte in meters van de verharding of van de verschillende soorten van de verhar-ding.	lengte van de verschillen-de delen in meters langs de weg gemeten.		
				a	b	c		
58	Bakkersweg	Van wegnr. 56 in nagenoeg oostelijke richting tot wegnr. 55	Geen	onverhard	gemiddelde breedte: --	gemiddelde lengte: totaal 325m1	Geen	Weg: de eigenaren van de aanliggende percelen, ieder voor zoveel betreft de helft van het weggedeelte langs zijn perceel gelegen.

VIII	IX	X	XI	XII
Omvang van de onderhouds- plicht (hieronder op te nemen de verplichtingen ten aanzien van de verharding, kunstwer- ken, beplantingen, enz. Voor zoveel nodig en mogelijk met verwijzing naar de kolommen IV, Va, Vb, Vc en VI	Degenen, die tot het on- derhoud hebben bij te dragen (of wel de kadas- trale percelen of ge- deelten van de percelen waarop deze verplichting rust) met vermelding van de grootte van de bijdrage	Gezag, dat volgens de artikelen 16 of 17 van de wegen- wet heeft te zorgen dat de weg (of de brug) in goede staat verkeert	Opmerkingen	Aanduiding van de reden tot wijziging
Weg: het gehele onderhoud		De gemeente Harderwijk	De weg is niet in het geautomatiseerde systeem van rationeel wegbeheer opgenomen omdat deze weg niet in onderhoud is bij de gemeente Harderwijk. Van Grensweg tot Overkampsweg	Geen wijzigingen

4

Oostelijk - Flevoland
(in aanleg)

Harderwijker bank

170

488

Veluwemeer

HARDERWIJ

Frankrijk

Hierden

Beekhuizerland

Gemeen

Hulshor

De Dageraad

H

Witte Zand

Hertenhoef

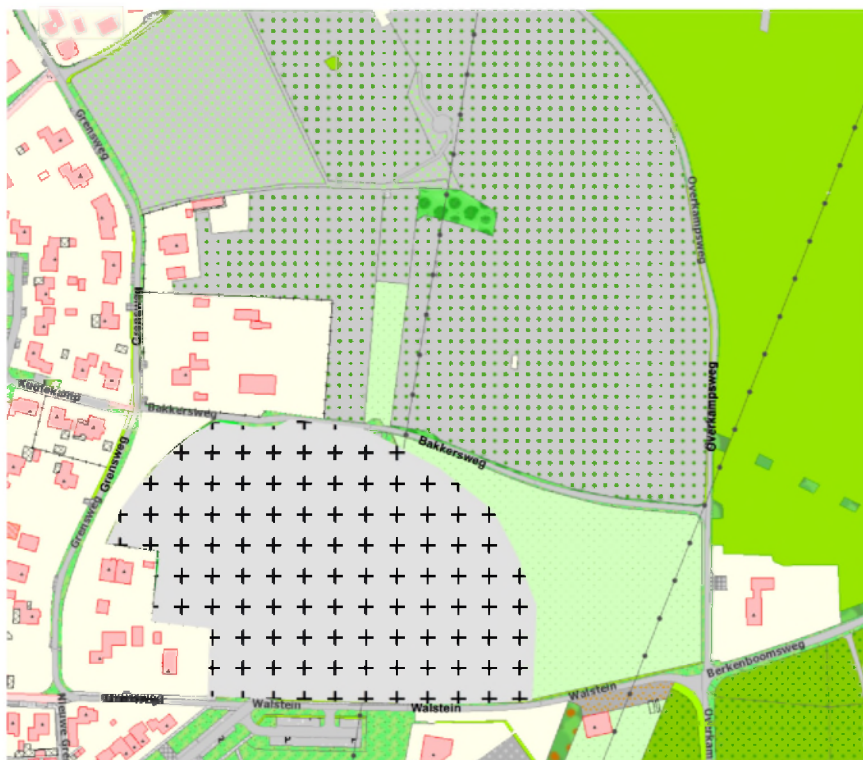
Beekhuizen

Strokel

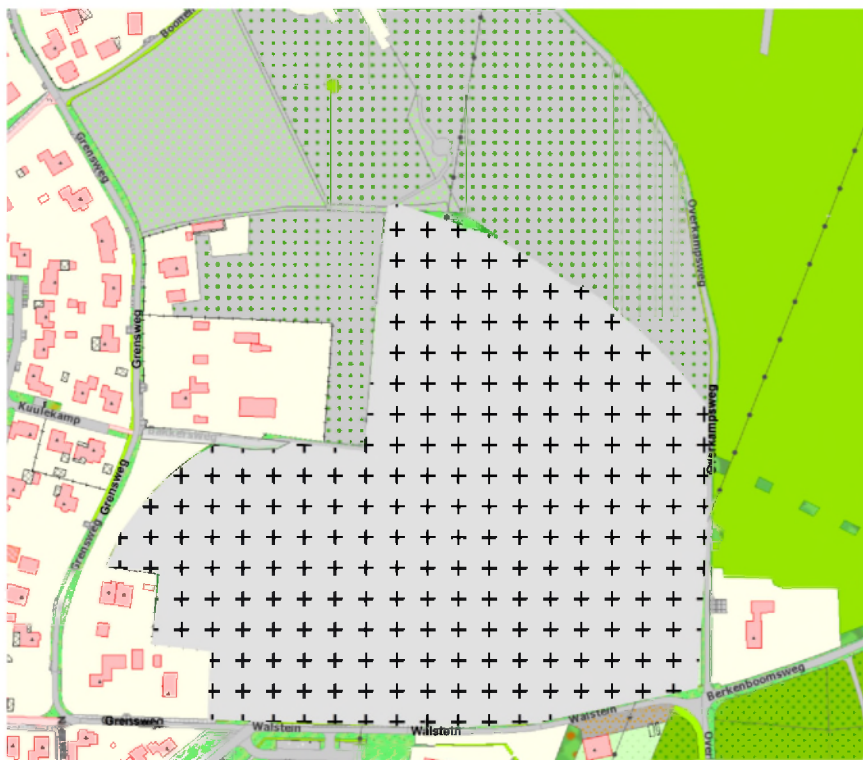
De Hooft

5

Illustratie bestaande en nieuwe situatie begraafplaats Elzenhof en Bakkersweg



Huidige situatie



Nieuwe situatie



6



Onderwerp: Onttrekken Bakkersweg aan openbaar verkeer Wegenwet

NIET INVULLEN

Registratienummer: 02430000052529 / 02430000192441

Paraaf
secretaris:

Algemeen

Datum:	21 april 2021
Opsteller:	M.A.W. Walhof
Telefoon:	0341 411 911
Domein	Ruimte
Domein directeur	Marleen Bijker

Tekst voorstel openbaar: ja

Eventuele uitzonderingen:

Indien niet openbaar, redenen:

Is het voorstel inhoudelijk besproken met de
portefeuillehouder: nee

Met wie is overleg gepleegd en wat is het
resultaat: Centraal juridisch team, projectleider team R&B, verkeer
en grondzaken zijn akkoord

College

Portefeuillehouder: Wethouder De Jong

Is het een besluit ingevolge de WKPB: nee

Begrotingswijziging: nee

Op lijst ingekomen stukken: nee

Wijziging productraming: nee

Vindt er communicatie over het besluit plaats?
Zo ja, hoe? Het definitieve besluit wordt bekendgemaakt door
officiële publicatie en ligt gedurende 6 weken voor een
ieder ter inzage. Direct belanghebbenden ontvangen een
brief

☒ brief verzenden

Raad

Gewenste datum in commissie: Verzoek om rechtstreeks te agenderen voor de raad
omdat er slechts een technische zienswijze is ingediend
waar volledig aan tegemoet wordt gekomen.

Naam commissie:

Gewenste datum in raad: 17 juni 2021

Voorstel aan college

Nummer:	02430000052529
Datum:	21 april 2021
Opsteller:	M.A.W. Walhof
Portefeuillehouder:	Wethouder De Jong
Onderwerp:	Onttrekken Bakkersweg aan openbaar verkeer Wegenwet

Het college van B&W besluit:

1. De raad voor te stellen om:
 - a. Te besluiten de Bakkersweg definitief te onttrekken aan het openbaar verkeer in de zin van de Wegenwet; en
 - b. De verdere uitvoering, waaronder de publicatie, correspondentie en ter inzagelegging aan ons op te dragen.

Inleiding

Aanleiding

Op 18 februari 2021 heeft de gemeenteraad besloten om de uniforme openbare voorbereidingsprocedure toe te passen op het onttrekken van de Bakkersweg te Hierden aan het openbare verkeer in de zin van de Wegenwet. Het ontwerpbesluit en overige stukken hebben van 4 maart 2021 tot en met 14 april 2021 voor een ieder ter inzage gelegen.

Inleiding

Aanleiding

Begraafplaats Elzenhof, gelegen aan de Walstein 99-101 te Harderwijk, gaat uitbreiden. De openbare Bakkersweg ligt in het midden van die uitbreiding.

In 1999 heeft uw raad besloten het bestemmingsplan Elzenhof vast te stellen (raadsbesluit van 17 juni 1999). In dit plan verdwijnt het oostelijke gedeelte van de Bakkersweg ten behoeve van de begraafplaats Elzenhof.

In 2002 is begonnen met de realisatie van de begraafplaats. In dat kader is ook een gedeelte van de Bakkersweg aan de westzijde deels verlegd naar het zuiden (by-pass). In de weg bevindt zich een lichte knik dat hieraan herinnert.

In 2002 is fase 1 van de Elzenhof aangelegd. Dat gedeelte omvat de huidige begraafplaats tot aan de Bakkersweg aan de noordzijde. Fase 2 en 3 staan nu in de startblokken. Daarvoor is het noodzakelijk dat de Bakkersweg juridisch en feitelijk aan de openbaarheid wordt onttrokken.

Kader

De Wegenwet en de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht zijn van toepassing.

Beoogd effect

De Bakkersweg formeel juridisch en feitelijk onttrekken aan de openbaarheid van het verkeer zodat de uitbreiding van begraafplaats Elzenhof zo spoedig mogelijk verder kan plaatsvinden.

Argumenten

1a. Zienswijze en definitief besluit

Op 9 april 2021 heeft netbeheerder Qirion b.v. mede namens Liander N.V. een zienswijze ingediend. Men ziet graag dat de toegezegde afspraken zijn vastgelegd voordat het onttrekkingsbesluit definitief wordt

vastgesteld en verzoekt daartoe de zinsnede 'worden afspraken gemaakt' te wijzigen in 'zijn afspraken gemaakt'. Inmiddels zijn de afspraken vastgelegd in een wederzijdse privaatrechtelijke overeenkomst waardoor de netbeheerders te allen tijde 24/7 kosteloos toegang behouden tot de elektriciteitsmasten. Hiermee is volledig tegemoetgekomen aan de zienswijze en betreft het slechts een tekstuele wijziging.

De zienswijze is op 3 mei 2021 per e-mail ingetrokken

Het definitieve besluit wijkt slechts af met 1 zin onder punt 5 van het kopje 'overwegingen ten aanzien van het besluit':

"5. toegankelijkheid hoogspanningsmasten

Voor de toegankelijkheid van het hoogspanningsnet en de –masten zijn [ontwerp: 'worden'] afspraken gemaakt met de netbeheerder(s). Deze zijn [ontwerp: 'worden'] privaatrechtelijk met de desbetreffende beheerder(s) nader uitgewerkt.

1b. uitvoering

De uitvoering houdt in de verzorging van de publicatie, terinzagelegging en correspondentie. Deze wordt in opdracht van de raad in handen gesteld van burgemeester en wethouders en verder gemandateerd aan de teamleider Ruimtelijke Dienstverlening van het domein Ruimte.

Communicatie

Communicatie vindt plaats door publicatie op de gemeentepagina van de Harderwijker Courant, de gemeentewebsite, de elektronische Staatscourant en het elektronisch gemeenteblad. Daarnaast ontvangen de direct belanghebbenden een brief met het definitieve besluit.

Uitvoering

De uitvoering vindt plaats zo spoedig mogelijk nadat het besluit definitief is geworden.

Evaluatie

n.v.t.

Bijlagen

1. Ingediende zienswijze Qirion (inmiddels ingetrokken);
2. raadsbesluit onttrekken Bakkersweg Wegenwet;
3. kaart behorend bij raadsbesluit;
4. Uittreksel uit de geldende Wegenlegger; wegnummer 058 Bakkersweg (besluit GS d.d. 27 januari 1975, nr. 9194/385-1212).;
5. Scan van de kaart behorend bij de Wegenlegger van 1975;
6. Situatieschets bestaande en nieuwe situatie.



7



[publicatietekst 9 juni 2021 definitief besluit onttrekking Bakkersweg voor gemeentepagina Harderwijker Courant, website Harderwijk.nl , Elektronisch Gemeenteblad en Staatscourant]

BEKENDMAKING

Definitief besluit Bakkersweg onttrekken aan de openbaarheid Wegenwet

De gemeenteraad van Harderwijk heeft op 27 mei 2021 besloten om de Bakkersweg te Hierden aan het openbare verkeer te onttrekken. De besluitvorming is tot stand gekomen via de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van titel 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Waarom?

De Bakkersweg is wegnummer 058 op de wegenlegger. Deze weg moet verdwijnen in verband met de uitbreiding van begraafplaats Elzenhof, gevestigd aan Walstein 99 – 101 te Harderwijk. Dit is al bekend toen in 1999 het bestemmingsplan Elzenhof werd vastgesteld.

Vanaf 2002 is fase 1 van begraafplaats Elzenhof gerealiseerd. Op dit moment worden fase 2 en 3 versneld ontwikkeld. Fase 3 bevindt zich ten noorden van de Bakkersweg.

Definitief besluit

Het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken hebben van 4 maart 2021 tot en met 14 april 2021 voor een ieder ter inzage gelegen. Belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om binnen deze termijn een zienswijze in te dienen.

Het definitieve besluit wijkt inhoudelijk niet af van het ontwerp. Wel heeft een kleine tekstuele wijziging plaatsgehad.

Ter inzage

Het besluit en overige stukken liggen vanaf 10 juni 2021 gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage op het stadhuis van de gemeente Harderwijk, Havendam 56 te Harderwijk. Tijdens de openingstijden - zoals vermeld op onze website Harderwijk.nl – kunt u de stukken inzien. Daarnaast kunt u ook - bij wijze van service - de digitale versie raadplegen in het Elektronisch Gemeenteblad en de Staatscourant.

Beroep tegen besluit

Het besluit treedt in werking de dag na deze bekendmaking.

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de terinzagelegging beroep instellen bij de rechtbank Gelderland, team Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Ook kunt u bijvoorbeeld schorsing vragen bij de voorzieningenrechter via hetzelfde adres. Op rechtspraak.nl vindt u hierover meer informatie.

Informatie?

Voor informatie kunt u terecht bij het domein Ruimte, team Ruimtelijke Dienstverlening via telefoonnummer (0341) 411 911.