

Plaatselijke Verordening

Besluit, 2 juni 2021

Wij verlenen een vergunning voor het organiseren van ZAMC Brandenburg Kruip-Sluip-door training en wijzen het terrein aan de Halseweg 38 in Zelhem aan als een incidenteel crossterrein:

Activiteit	:	Evenement Crossterrein (APV, artikel 5:32 A Crossterreinen)
Datum evenement	:	6 juni 2021 van 09:30 tot 17:00 Opbouw: 5 juni 2021 van 13:00 tot 17:30 Afbouw: 6 juni 2021 van 16:30 tot 17:30
Projectadres	:	Halseweg 38, 7021HX Zelhem
Ontvangst aanvraag	:	14 mei 2021
Kenmerk	:	18767268

Dit besluit treedt de dag na bekendmaking in werking.

A. Beschrijving van het evenement

Op 14 mei 2021 is een aanvraag ingediend door de ZAMC voor het organiseren van een clubcross zonder publiek, voor een incidenteel circuit. Het betreft een sportevenement waar met motoren over agrarische gronden wordt gereden. De opbouw van het evenement vindt plaats op 5 juni 2021. Het opbouwen van het evenement bestaat voornamelijk uit het uitzetten van het parkoers. Er worden tijdens het evenement 30 personen verwacht. Het evenemententerrein is weergegeven in de onderstaande situatietekening en bestaat uit een tijdelijk circuit.



B. Beoordelingskader

Voor het organiseren van een evenement kunnen verschillende toestemmingen nodig zijn. Dit is afhankelijk van de aard van de activiteiten. De meest voorkomende toestemmingen zijn:

- **Evenement:** Voor het organiseren van een evenement/activiteit kan een evenementenvergunning of een melding nodig zijn. De clubcross is een voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak (APV, artikel 2:24). Op basis daarvan is een evenementenvergunning nodig. Onder *D. Overwegingen houden van een evenement:* worden de overwegingen voor het organiseren van een evenement weergegeven.
- **Drank- en horeca:** Een toestemming op grond van de Drank- en Horecawet is nodig indien er alcoholhoudende dranken worden geschonken. Op basis van de aanvraag wordt er tijdens het evenement geen alcoholhoudende drank geschonken. Een ontheffing op grond van de Drank- en Horecawet is daarom niet nodig.
- **Brandveilig gebruik:** Voor het brandveilig gebruiken van een plaats (zoals bijvoorbeeld een tent) is een melding nodig op grond van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (Bbgbp, artikel 2.1 Gebruiksmelding). Tijdens de clubcross worden geen tenten geplaatst. Een melding is daarom niet nodig.
- **Verkeersmaatregel:** Een tijdelijke verkeersmaatregel kan nodig zijn op het moment dat er verkeersmaatregelen genomen moeten om de verkeersveiligheid tijdens het evenement te garanderen. Bijvoorbeeld het instellen van een één richtingsweg, een stopverbod of een verbod op inrijden. Tijdens de clubcross worden ongeveer 30 bezoekers verwacht die hun auto kunnen parkeren op het evenemententerrein.
- **Bestemming:** De clubcross wordt georganiseerd op de percelen aan de Halseweg 38 in Zelhem. Op de locatie waar de clubcross wordt georganiseerd is het bestemmingsplan Landelijk gebied Bronckhorst van toepassing. De bestemming ter plaatse is Agrarisch. Voorafgaand aan de clubcross worden de gronden ingericht voor het crossen en na het crossen worden de gronden binnen enkele dagen weer geschikt gemaakt als agrarische grond. Doordat de ruimtelijke impact van de clubcross gering is en de duur van het evenement beperkt is, is er geen strijdigheid met het bestemmingsplan. Hierdoor is er geen omgevingsvergunning nodig voor het afwijken van het bestemmingplan.
- **Aanwijzing gebied als crossterrein:** Voor het organiseren van de clubcross is het nodig om het gebied aan te wijzen als crossterrein omdat er sprake is om met een motorvoertuig of een bromfiets een wedstrijd dan wel, ter voorbereiding van een wedstrijd, een trainings- of proefrit te houden of te doen houden dan wel daaraan deel te nemen (APV, art. 5:32 A Crossterreinen). De beoordeling van de aanwijzing vindt plaats onder *E. Overwegingen crossterrein.*

C. Beoordeling Tijdelijke regeling maatregelen covid-19

Om verspreiding van corona te voorkomen gelden rechtstreeks werkende regels uit de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 (tijdelijke regeling). De maatregelen in de tijdelijke regeling zijn rechtstreeks werkend. De organisatie en bezoekers moeten zich houden aan deze maatregelen. De aanvraag is door de gemeente beoordeeld aan de tijdelijke regeling die geldt op 2 juni 2021.

In de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 is een uitzondering gemaakt voor groepsvorming bij sporten (artikel 6.2, lid 1 onder e):

- personen die in groepsverband sport beoefenen in de buitenlucht, mits het groepsverband niet groter is dan dertig personen.

Op basis van de aanvraag en de maatregelen die worden genomen om verspreiding van corona tegen te gaan kan worden voldaan aan de maatregelen van de tijdelijke regeling. Let op: de tijdelijke regeling wordt regelmatig aangepast. U moet zelf in de gaten houden of er extra maatregelen genomen moeten worden. De tijdelijke regeling kunt u vinden op <https://wetten.overheid.nl/BWBR0044416/>

Indien blijkt dat het belang van de volksgezondheid daarom vraagt, zal de verleende vergunning alsnog worden ingetrokken. Daarvoor kunt u de gemeente niet aansprakelijk stellen noch de gemaakte kosten op de gemeente verhalen. Tevens wordt u erop gewezen dat, ook bij het doorgaan van het evenement, van u maatregelen verwacht kunnen worden in het belang van de volksgezondheid, ook als deze u niet voorgeschreven zijn. U kunt immers ook door uw bezoekers aansprakelijk gesteld worden voor door hen geleden schade, wegens het onvoldoende nemen van maatregelen.

D. Overwegingen: Evenement

Vergunningsplicht

Voor het organiseren van elk voor toegankelijke verrichting van vermaak is een evenementenvergunning nodig. Voor kleine evenementen volstaat het indienen van een melding. De clubcross is geen klein evenement omdat sprake is van een auto- en motorsport of demonstratie. (APV, art 2.25 B2 Klein evenement). Voor de gevraagde activiteit is een evenementenvergunning nodig (APV, art. 2:25 B1 Evenementenvergunning).

Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningsvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Algemene Wet Bestuursrecht, artikel 4:2 en 4:4).

Motivering

Door het houden van het evenement is het niet te verwachten dat de openbare orde en veiligheid in het geding komt (APV, art. 1:8 Weigeringsgronden)

- Openbare orde: dit criterium speelt een rol indien sprake is van kans op onveilige situaties, het plegen van strafbare feiten en, zo ja, of hiertegen door de politie kan worden opgetreden of de verstoring anderszins kan worden gereguleerd. Tijdens de clubcross komen een beperkt aantal personen waarbij niet op voorhand de verwachting is dat er onveilige situaties ontstaan. Er is geen sprake van een vergroot risico op tegenstrijdige belangen van de bezoekers of dat er strafbare feiten worden gepleegd waar de organisatie en de politie niet tegen op kunnen treden. Er is geen reden om de evenementenvergunning te weigeren voor wat betreft de openbare orde.

- **Voorkomen van overlast:** Gekeken is naar overlast in de vorm van bijvoorbeeld geluid, stank, milieuhinder of verkeer en of deze overlast objectief gezien aanvaardbaar is voor omwonenden of andere gebruikers van de openbare ruimte. Daarbij is het incidentele en kortdurende karakter van het evenement afgewogen tegen het algemeen belang van derde belanghebbenden. Het algemeen belang kan wijken voor het incidentele belang van een activiteit indien de burgemeester de overlast aanvaardbaar acht
Tijdens de clubcross wordt er met motoren in de baan gereden. Het rijden met motoren levert een extra geluidsbelasting op voor de omliggende woningen. De gemeente Bronckhorst heeft geen geluidsnormering vastgesteld voor evenementen. Er wordt in eerste instantie ingezet op het handhaven van de eindtijden tijdens het evenement. Het evenement vindt plaats gedurende de dag periode waardoor de overlast voor de omwonenden, mede gezien de duur van het evenement beperkt blijft.

Voor het verlenen van een vergunning op grond van de APV is niets bepaald ten aanzien van normen of voorwaarden. Gezien het maatschappelijk of cultureel belang van een evenement dienen omwonenden een zekere mate van hinder te accepteren.

Er is geen reden om de evenementenvergunning te weigeren voor wat betreft het voorkomen van overlast.

- **Verkeersveiligheid of de veiligheid van personen of goederen:** Van belang is of het verkeer nog op een aanvaardbare wijze kan plaatsvinden met waarborging van de verkeersveiligheid. Tevens is beoordeeld of en in hoeverre het evenement mogelijk nadelige gevolgen heeft voor de veiligheid van deelnemers aan het evenement
Tijdens de clubcross worden ongeveer 30 bezoekers verwacht die hun auto kunnen parkeren op het evenemententerrein. De Halseweg een doorgaande weg voor (vracht)verkeer, maar gezien het aantal bezoekers is hoeven er geen verkeersmaatregelen te worden genomen
Er is geen reden om de evenementenvergunning te weigeren voor wat betreft de verkeersveiligheid.
- **Zedelijkheid of gezondheid:** De gemeente beoordeelt of en in hoeverre de zedelijkheid gevaar loopt en of er sprake is van een gevaar voor de volksgezondheid van deelnemers aan het evenement, toeschouwers en andere betrokkenen. Hierbij valt te denken aan evenementen die agressie verheerlijken, aanmoedigen of kunnen gebruiken om bezoekers te werven dan wel expliciete seksuele of erotische activiteiten gebruiken om bezoekers te werven. Activiteiten die op enigerlei wijze neigen naar racisme zijn te allen tijde in strijd met de goede zeden
Tijdens de clubcross kan het gebeuren dat een motor uit de baan raakt en in het publiek terecht komt. Deze risico's worden geminimaliseerd doordat er tussen het gebied waar gecroost wordt en het publieksgedeelte voldoende ruimte is en er toezicht is op het betreden van de baan. Door het verbinden van een voorschrift hierover is de kans hierop geminimaliseerd.
Er is geen reden om de evenementenvergunning te weigeren voor wat betreft de zedelijkheid of gezondheid

Met inachtneming van aannames en overwegingen, vinden wij de openbare orde en veiligheid voldoende gewaarborgd en zien wij geen reden om de activiteiten te weigeren.

Voorschriften

De openbare orde en veiligheid wordt gewaarborgd door het opnemen van voorschriften aan deze vergunning.

Aandachtspunt:

Voor vrijwilligers heeft de gemeente een verzekering afgesloten voor aansprakelijkheid en ongevallen. Meer informatie kunt u vinden op de website van de gemeente Bronckhorst (zoek op Collectieve vrijwilligersverzekering). Voor betaalde krachten moet u zelf een aansprakelijkheidsverzekering afsluiten.

E. Overwegingen: Crossterreinen

Aanwijzing

Voor het organiseren van de clubcross is het nodig om het gebied aan te wijzen als crossterrein omdat er sprake is om met een motorvoertuig of een bromfiets een wedstrijd dan wel, ter voorbereiding van een wedstrijd, een trainings- of proefrit te houden of te doen houden dan wel daaraan deel te nemen (APV, art. 5:32 A Crossterreinen).

Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningsvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Algemene Wet Bestuursrecht, artikel 4:2 en 4:4).

Motivering

Door het houden van het evenement is het niet te verwachten dat de openbare orde en veiligheid in het geding komt, zie hiervoor ook de overwegingen zoals deze zijn opgenomen bij onderdeel D. Overwegingen: Evenementenvergunning. Op grond van artikel 5.32 A Crossterreinen wordt het gebied waar de clubcross wordt georganiseerd gedurende het evenement aangewezen als crossterrein.

Het college kan daarbij nadere regels stellen voor het gebruik van deze terreinen. In het onderhavige geval wordt aan de evenementenvergunning voorschriften verbonden. Deze voorschriften voorzien in voldoende mate in:

- het beperken van overlast;
- het belang van de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving en ter bescherming van andere milieuwaarden;
- het belang van de veiligheid van de deelnemers of van het publiek.

Dit besluit treedt de dag na bekendmaking in werking.

Documenten

Bij de beoordeling van de aanvraag is gebruik gemaakt van:

- Aanvraagformulier ingediend d.d. 14-05-2021
- 20210514 Brandenburg Kuip-Sluip ontwerp (situatietekening)

De volgende documenten maken onderdeel uit van de vergunning:

- Voorschriften behorende bij het besluit met kenmerk: 18767268

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u schriftelijk binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit bij de gemeente een bezwaarschrift indienen. Zorgt u er voor dat het in ieder geval de volgende gegevens bevat:

- uw naam en adres
- de datum
- een omschrijving (of een kopie) van het besluit waartegen u bezwaar maakt
- redenen voor het maken van bezwaar
- uw handtekening

meer weten? Zie https://www.bronckhorst.nl/home/wat-u-wilt-regelen_45201/product/bezwaar-maken_275.html.

Voorlopige voorziening

Ook kunt u bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem een voorlopige voorziening vragen. Zo kunt u in een dringend geval, in afwachting van de beslissing op uw bezwaar, voorlopig mogelijk nadelige gevolgen van het besluit voorkomen. Meer weten? Zie www.rechtspraak.nl

Namens de burgemeester van de gemeente Bronckhorst,

cluster Omgeving

Bijlage Voorschriften

Deze voorschriften behoren bij het besluit met kenmerk: 18767268

A. Houden van een evenement

1. De persoon die in de aanvraag, of de daarbij behorende bijlagen, is aangewezen als verantwoordelijke tijdens het evenement moet gedurende het evenement voor politie, brandweer en hulpdiensten (telefonisch) bereikbaar zijn
2. De gemeente aanvaardt geen aansprakelijkheid voor eventuele schade toegebracht aan of veroorzaakt door derden, die direct of indirect voortvloeit uit het gebruik maken van deze vergunning/ontheffing door de vergunninghouder
3. Eventuele aanwijzingen van gemeentelijke toezichthouders, de politie en/of brandweer moeten onmiddellijk en stipt opgevolgd worden
4. De vergunninghouder is verplicht de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen om de verkeersveiligheid en de veiligheid van personen en goederen te garanderen
5. De vergunninghouder moet voor, tijdens en na het evenement zorgen voor een vrije doorgang van minimaal 4 meter breedte voor hulpverlenende instanties
6. Brandkranen en waterwinplaatsen moeten worden vrijgehouden en bereikbaar zijn. Voor de activiteiten mag geen water worden afgetapt van brandkranen
7. Het is verboden om vuur te stoken of aan te leggen in de open lucht.
8. Het is verboden om tijdens het evenement ballonnen op te laten of oplaadbare ballonnen te verkopen of uit te delen met het doel deze op te laten.
9. Materialen die voor de organisatie van het evenement gebruikt worden mogen niet spijker- en/of nagelvast aan levend hout worden bevestigd en moeten zodanig worden geplaatst dat onveilige verkeerssituaties worden uitgesloten. Er mag geen schade aan de natuur worden toegebracht. Uiterlijk 4 uur na afloop van het evenement moeten alle materialen verwijderd zijn van de openbare ruimten
10. De vergunninghouder moet zorgen voor een correcte afvoer van het ontstane afval om zwerfvuil te voorkomen. Bij meerdaagse evenementen moet niet alleen na afloop van het evenement maar ook tussentijds het ontstane afval worden opgeruimd. De betreffende locatie en de directe omgeving moeten na afloop van het evenement zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 12 uur, schoon worden opgeleverd
11. Als de gemeente de locaties waar het evenement zich afspeelt moet opruimen, komen de hieraan verbonden kosten voor rekening van de houder van de vergunning
12. Voor zover voor het evenement gebruik wordt gemaakt van particuliere gronden, wordt geacht dat de eigenaar en/of de gebruiker toestemming heeft verleend
13. Deze vergunning is persoonsgebonden en kan niet worden overgedragen aan of overgenomen worden door anderen
14. Door het personeel van de organisatie wordt uniforme en als zodanig herkenbare kleding gedragen.
15. De weersomstandigheden dienen voorafgaand en gedurende het evenement te worden gemonitord door de organisatie.
16. De organisatie informeert het publiek, onder andere over bereikbaarheid, huisregels, verwachte weersomstandigheden en voorbereiding hierop door publiek.
17. De organisatie moet bij calamiteiten of andere situaties waarbij het publiek geïnformeerd moet worden, zorgdragen voor de nodige informatievoorzieningen naar het publiek toe (bereikbaarheid, huisregels, verwachte weersomstandigheden en de voorbereiding hierop door publiek).
18. Hulpverleningsdiensten dienen ongehinderd doorgang te hebben bij incidenten en calamiteiten. Verkeersafzettingen door middel van hekken of andere obstakels dienen daarom bemand te worden door verkeersregelaars of hekbewaarders.
19. Er moeten op het evenemententerrein voldoende blusmiddelen aanwezig zijn.

Verkeer en bereikbaarheid

20. De organisatie monitort de publieksdichtheid en treft passende maatregelen bij een te hoge publieksdichtheid
21. De organisatie houdt toezicht op het vrijhouden van de hulpverleningsroutes op en in de directe nabijheid van het evenemententerrein gedurende het evenement (indien nodig obstakels verwijderen).
22. De organisatie draagt zorg voor voldoende (daarvoor geschikt gemaakte) parkeergelegenheid. Parkeren van gemotoriseerd en niet-gemotoriseerd verkeer vindt gescheiden plaats.
23. Er moeten voldoende parkeerplaatsen (ook voor motoren, bromfietsen en rijwielen) in de directe nabijheid van het evenemententerrein zijn voor het te verwachten aantal bezoekers

Hygiëne en volksgezondheid

24. De organisatie ziet er op toe dat er geen drugs of lachgas (N_2O) meegenomen wordt op het evenemententerrein
25. Indien er drugs of lachgas (N_2O) wordt gevonden bij de toegang of op het terrein, worden de drugs of lachgas (N_2O) in beslag genomen en wordt de bezoeker van het terrein verwijderd. Indien nodig wordt de politie ingeschakeld.
26. Bezoekers onder invloed van drugs of lachgas (N_2O) worden niet toegelaten tot het terrein c.q. van het terrein verwijderd.
27. Er moeten voldoende EHBO-ers, EHBO-posten of andere preventieve medische voorzieningen zijn gelet op de aard, duur, risico's, bezoekers, deelnemers, locatie en bereikbaarheid van de activiteiten.

Een *indicatie* van wat voldoende is:

- 1 EHBO-trommel bij evenementen met meer dan 50 bezoekers/deelnemers
- 1 herkenbare EHBO-post bij evenementen met meer dan 750 bezoekers/deelnemers met een bezetting van minimaal 2 gekwalificeerde EHBO-ers