

OMGEVINGSVERGUNNING

voor: het bouwen van kantoreenheden

activiteiten:

- milieuneutraal veranderen van een inrichting
- bouwen van bouwwerken (kantoren)
- gebruik in strijd met het voorbereidingsbesluit

verleend aan: Evonik Peroxide Netherlands B.V.

locatie: Oosterhorn 14, Farmsum

zaaknummer: Z2020-00011842

OLO-nummer: 5649451 / 5674433

bevoegd gezag: Provincie Groningen

archiefnummer: GR-VERG-2020-000000615

verzenddatum: 11 januari 2021

Inhoudsopgave

1	Besluit	3
1.1	Aanvraag	3
1.2	Beslissing	3
1.3	Inwerkingtreding	3
1.4	Bezwaar	3
1.5	Ondertekening	4
1.6	Verzending	4
2	Voorschrift bouwen	5
3	Procedurele aspecten	6
3.1	Publicatie aanvraag	6
3.2	Reguliere procedure en beslistermijn	6
3.3	Verlenging	6
3.4	Volledigheid	6
3.5	Projectbeschrijving	6
3.6	Bevoegd gezag	6
3.7	Adviezen	6
3.8	Verklaring van geen bedenkingen	6
3.9	Coördinatie Waterwet	7
3.10	Milieueffectrapportage	7
3.11	Publicatie besluit	7
4	Inhoudelijke overwegingen	8
4.1	Het (ver)bouwen van een bouwwerk	8
4.2	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit	8
4.3	Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting	9
4.4	Conclusie aanvraag	10
5	Bijlage	11

1 Besluit

1.1 Aanvraag

Gedeputeerde Staten van Groningen hebben op 4 december 2020 een aanvraag het bouwen van een bouwwerk en het milieuneutraal veranderen ontvangen. Het betreft de aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het realiseren van vrijstaande kantoreenheden op de bedrijfslocatie.

De aanvraag is ingediend door Evonik Peroxide Netherlands B.V. te Farmsum en heeft betrekking op de locatie Oosterhorn 14, Farmsum, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O, nummer 415.

1.2 Beslissing

Gedeputeerde Staten van Groningen besluiten:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de informatie in de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:
 - het milieuneutraal veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e in samenhang met artikel 3.10 lid 3 Wabo);
 - bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo);
 - gebruik in strijd met een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
3. dat de aanvraagformulieren 5649451 en 5674433 deel uitmaken van de omgevingsvergunning;
4. dat de voorschriften in de vigerende omgevingsvergunningen tevens gelden voor deze verandering;
5. dat er één nader voorschriften aan deze omgevingsvergunning wordt verbonden;
6. dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
7. dat de omgevingsvergunning na het verlopen van de beroepstermijn in werking treedt en wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.3 Inwerkingtreding

Deze omgevingsvergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

1.4 Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten van Groningen binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

1.5 Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars,
Directeur Omgevingsdienst Groningen.

1.6 Verzending

Een exemplaar van dit besluit is digitaal verzonden aan:

- aanvrager;
- College van Burgemeester en Wethouders gemeente Eemsdelta, Postbus 15, 9900 AA Appingedam;
- Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam;
- Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Groningen Seaports, Postbus 20004, 9930 PA Delfzijl.

2 Voorschrift bouwen

Enig voorschrift: uiterlijk drie weken voor de aanvang van de bouwwerkzaamheden dienen de berekeningen en tekeningen van de kantooreenheden bij bouwtoezicht te worden ingediend via bouwtoezicht@od-groningen.nl onder vermelding van het bouwadres en het kenmerk van dit besluit.

3 Procedurele aspecten

3.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven via www.officielebekendmakingen.nl en het Dagblad van het Noorden.

3.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

3.3 Verlenging

Er is geen gebruikgemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn eenmaal met 6 weken te verlengen.

3.4 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat na aanvulling op 15 december 2020 voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is in behandeling genomen.

3.5 Projectbeschrijving

Het project omvat het realiseren van containervormige kantooreenheden naast het bestaande kantoorgebouw, waarin ook een proceslaboratorium aanwezig is. De kantooreenheden zijn een uitbreiding van de bestaande kantoren in verband met de werkzaamheden met een kantoorfunctie.

3.6 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten bevoegd gezag kunnen zijn. Aangezien de inrichting een inrichting is waartoe een IPPC-installatie behoort (bijlage I, categorie 4.2 van de Richtlijn industriële emissies) en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is, zijn wij op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I, onderdeel C van het Bor bevoegd om te beslissen op de aanvraag. Procedureel en inhoudelijk zullen alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde moeten komen en met elkaar worden afgestemd.

3.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor en de inhoud van de aanvraag, is de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- College van Burgemeester en Wethouders gemeente Eemsdelta;
- Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen.

Er zijn geen adviezen ontvangen.

3.8 Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 2.3, derde lid, onder b, sub 1 van de Crisis- en herstelwet (Chw) kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend nadat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta hebben verklaard dat zij daartegen geen bedenkingen hebben. Hierbij geldt dat deze verklaring (VVGB) slechts kan worden geweigerd in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het ontwikkelingsgebied Oosterhorn. Op 1 oktober 2019 heeft de toenmalige gemeente Delfzijl, nu Eemsdelta, besloten dat voor het milieuneutraal veranderen van een inrichting geen VVGB in het kader van de Chw meer nodig is.

3.9 Coördinatie Waterwet

Er is geen sprake van lozingen waarvoor een Watervergunning vereist is.

3.10 Milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C of D van de bijlage van het Besluit milieu-effectrapportage. Dit betekent dat er geen milieueffectrapportage opgesteld dient te worden en ook geen m.e.r.-beoordeling hoeft te worden uitgevoerd.

3.11 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie via www.officielebekendmakingen.nl en het Dagblad van het Noorden.

4 Inhoudelijke overwegingen

4.1 Het (ver)bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden en dat is niet het geval.

4.1.1 Toetsing aan het voorbereidingsbesluit

Het project is gelegen in een gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit "Oosterhorn 2020" geldt. Hierin is bepaald dat voor het gebied een nieuw bestemmingsplan wordt voorbereid. Volgens artikel 2 van het voorbereidingsbesluit is het verboden in dit gebied het gebruik de gronden en (bouw)werken te wijzigen. Het is mogelijk van dit verbod af te wijken door middel van een omgevingsvergunning, mits dat gebruik past binnen het in ontwikkeling zijnde bestemmingsplan of binnen reeds vastgestelde kaders.

Het project is in strijd met het bestaande gebruik, omdat de uitbreiding met de kantoorruimten een nieuwe ontwikkeling is binnen het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit is vastgesteld.

Naast de activiteit "Bouwen van een bouwwerk" is voor deze activiteit het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit" aangevraagd. In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit" (§ 4.2) staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

4.1.2 Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Het bouwwerk is volgens de welstandsnota van 2004 gelegen in het welstandsgebied "Oosterhorn". Hierin is bepaald dat dit gebied neutraal wordt gewaardeerd. Dit is gebaseerd op het functionele karakter van de bebouwing in het gebied. Vanwege de schaal en aard van het Oosterhorn-gebied is toetsing aan de hand van het bestemmingsplan voldoende. Er zijn geen welstandscriteria opgesteld. Er heeft dan ook geen toetsing aan welstandscriteria plaatsgevonden.

4.1.3 Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

4.1.4 Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

4.1.5 Conclusie Bouwen

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit is voor deze activiteit één relevant voorschrift opgenomen.

4.2 Gebruiken van gronden in strijd met het voorbereidingsbesluit

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

4.2.1 Strijdigheid

Er is strijdigheid met artikel 2 van het voorbereidingsbesluit, omdat de uitbreiding met kantoorruimten een toename is van het bebouwd oppervlak.

4.2.2 Afwijkingsmogelijkheid

Het voorbereidingsbesluit biedt in artikel 3 een afwijkingsmogelijkheid als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 sub d Wabo. Het voorbereidingsbesluit maakt een afwijking mogelijk, als het gebruik past binnen het in ontwikkeling zijnde bestemmingsplan of binnen reeds vastgestelde beleidskaders.

4.2.3 Motivering

De gronden van het project zijn gelegen in een gebied waarvoor op 25 juni 2020 een voorbereidingsbesluit is genomen door de toenmalige gemeente Delfzijl (nu Eemsdelta). Het is voor dit gebied verboden het gebruik van gronden en (bouw)werken te wijzigen. Burgemeester en wethouders kunnen hiervan afwijken in overeenstemming met een in voorbereiding zijnde bestemmingstemmingsplan. De toenmalige gemeente Delfzijl heeft het bestemmingsplan "Oosterhorn" in voorbereiding in de vorm van een voorontwerp.

Het project wordt getoetst aan het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan "Oosterhorn". De gronden krijgen de bestemming "Bedrijventerrein – Industrie". Daarnaast heeft het perceel de aanduiding "Milieuzone–geluidzonebeheer", waardoor de gronden behoren tot het gezoneerde bedrijventerrein (industrie–lawaaï).

4.2.4 Enkelbestemming Bedrijventerrein – Industrie

Volgens artikel 3.1.1 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor reeds ter plaatse aanwezige bedrijven. Het project voldoet aan de gebruiksvoorschriften van de enkelbestemming "Bedrijventerrein–Industrie", omdat de werkzaamheden ten dienste zijn van het aanwezige bedrijf Evonik. Ook aan de bouwvoorschriften van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan wordt voldaan.

4.2.5 Gebiedsaanduiding Milieuzone–geluidzonebeheer

De gronden behoren tot het geluid gezoneerde bedrijventerrein (industrielawaai). Deze gronden zijn bedoeld voor het veilig stellen van de totale beschikbare geluidruimte binnen de geluidzone op het gezoneerde industrieterrein en het bevorderen van een efficiënt gebruik van de totale beschikbare geluidruimte van het gezoneerde industrieterrein. De gebruikte geluidruimte mag op enig geluidbeoordelingspunt niet meer bedragen dan het geluidbudget voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Met het project wijzigt het industrielawaai niet, waardoor er geen sprake is van toename van het geluid. Het plan is niet in strijd met betreffende regels van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

De gemeente Eemsdelta is bereid medewerking te verlenen, omdat het plan voldoet aan het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Het belang dat is gediend met de realisering van het plan weegt op tegen de (eventuele) belangen van derden. Te denken valt aan het beperken van gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.

4.2.6 Conclusie strijdig gebruik

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het voorbereidingsbesluit worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn voor deze activiteit geen voorschriften opgenomen.

4.3 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

4.3.1 Huidige vergunningssituatie

Op 12 juni 2020, referentie GR–VERG–2017–000092, hebben Gedeputeerde Staten van Groningen aan Evonik Peroxide Netherlands B.V. te Farmsum (verder Evonik) een geactualiseerde omgevingsvergunning voor de gehele locatie verleend. Daarna is op 25 november 2020 (referentie GR–VERG–2020–000531) besloten een milieuneutrale verandering te vergunnen voor het vergroten van de bestaande opslag voor transportcontainers.

4.3.2 Toetsingskader en beoordeling milieu

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10 lid 3 Wabo.

Hieruit volgt dat de gevraagde omgevingsvergunning kan worden verleend indien de realisatie van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
2. niet m.e.r.-plichtig is;
3. niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

4.3.3 Ad 1. andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Algemeen

Het veranderen van de activiteiten door het plaatsen van kantoreenheden heeft geen gevolgen voor de vergunde milieubelasting. Aan de (proces)installaties wordt verder niets veranderd en ook de totale productie- en opslagcapaciteit blijft ongewijzigd.

De te plaatsen kantoreenheden worden gebruikt voor administratieve werkzaamheden, zoals deze nu ook plaatsvinden in het naastgelegen en bestaande kantoorgebouw.

Externe veiligheid

Het plaatsen van de kantoreenheden vindt plaats naast het bestaande kantoorgebouw dat niet is gelegen in de directe nabijheid van (openbare) wegen en (proces)installaties met gevaarlijke stoffen.

De conclusie ten aanzien van de externe veiligheid is, dat er geen verandering optreedt in de vigerende risicobeheersing en invloed/risico's buiten de inrichting onveranderd blijven.

Bodem

De uitbreiding met kantoreenheden wordt uitgevoerd met vrijstaande container kantoren op Stelcon-platen. Afdeling 2.4 (bodem) van het Activiteitenbesluit is rechtstreeks van toepassing op deze locatie.

Overige milieucompartimenten

De overige milieucompartimenten (afval, geluid, lucht, (afval)water) worden niet beïnvloed door de nu aangevraagde verandering. Wel wordt nog gewezen op de algemene regels zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer met betrekking tot de afvoer van hemelwater.

Conclusie milieu

De in de vigerende omgevingsvergunning opgenomen voorschriften zijn voor de aangevraagde situatie voldoende. Er is geen reden om in deze omgevingsvergunning aanvullende voorschriften op te nemen.

4.3.4 Ad 2. M.e.r.-plicht

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieu-effectrapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

4.3.5 Ad 3. andere inrichting

Het betreft een inrichting voor de productie van diverse soorten waterstofperoxide. Door de voorgenomen veranderingen zal dit niet veranderen.

4.3.6 Conclusie milieuneutraal veranderen

Vanuit het toetsingskader, dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting, zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen te weigeren. In dit besluit zijn voor deze activiteit geen (nadere) voorschriften opgenomen.

4.4 Conclusie aanvraag

Vanuit de relevante toetsingskaders zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning bouwen, afwijken bestemmingsplan en milieuneutraal veranderen te weigeren. In dit besluit is voor deze activiteit één nader voorschrift opgenomen.

