

# **ONTWERPBESLUIT WATERVERGUNNING**

## **Het gedeeltelijk dempen van de Vetpeel te Weert**

**Zaaknummer: 2021-Z2357**

**Datum: 1 juni 2021**



## Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie .....	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening .....	4
5	Voorschriften.....	5
5.1	Algemene voorschriften .....	5
5.2	Specifieke voorschriften .....	7
6	Aanvraag.....	7
6.1	Samenvatting aanvraag .....	7
6.2	Locatie .....	7
6.3	Vergunningplichtige handelingen .....	9
6.4	Zorgplicht.....	10
6.5	Andere wet- en regelgeving.....	10
7	Toetsing.....	10
7.1	Algemeen .....	10
7.2	Overwegingen .....	11
7.3	Conclusie toetsing .....	12
8	Procedure en rechtsbescherming .....	12
8.1	Procedure .....	12
8.2	Rechtsbescherming .....	12
9	Mededelingen .....	13
10	Bijlagen.....	14

## **ONTWERPBESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET**

### **1 Onderwerp aanvraag**

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 16 maart 2021 een aanvraag ontvangen van Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland, Stationsplein 1, 3818 LE te Amersfoort, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het gedeeltelijk dempen van de Vetpeel te Weert ten behoeve van het herstel van de hydrologische situatie, waarvoor krachtens de Waterwet en/of verordening van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg een vergunning is vereist.

Het gedeeltelijk dempen van de Vetpeel te Weert heeft consequenties voor de legger van Waterschap Limburg. Voor een juiste bescherming van het watersysteem is het wenselijk de legger aan te passen als gevolg van de geplande werkzaamheden. Het bijbehorende besluit tot wijziging van de legger wordt separaat verleend onder zaaknummer 2021-Z3364.

### **2 Conclusie**

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

### **3 Besluit**

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland, Stationsplein 1, 3818 LE te Amersfoort, voor:
  - het gedeeltelijk dempen van het primaire oppervlaktewater Vetpeel, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 1.17 Uitvoeringsregel verleggen of aanpassen van een primair en secundair oppervlaktewater;
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen;
- c. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
  - tekening "Hydrologische maatregelen Klimaatbuffer Kempen-Broek", d.d. 22-04-2020, tekeningnummer 1 (bijlage 1);
  - tekening "Dempen sloten Laurabossen", d.d. 16-03-2021 (bijlage 2);
  - document "Dempen Vetpeel en waterlopen in omgeving Laurabossen" (bijlage 3).

#### **4 Ondertekening**

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,  
namens deze,

W.A.A. Harberink  
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

## 5 Voorschriften

### 5.1 Algemene voorschriften

#### **Voorschrift 1**

*Vergunninghouder / aanwezigheid vergunning*

1. De vergunninghouder is de gebruiker van de percelen kadastraal bekend als Gemeente Weert, sectie K, nummer 3816, Gemeente Weert, sectie K, nummer 4463, Gemeente Weert, sectie Q, nummer 135, Gemeente Weert, sectie H, nummer 6 en Gemeente Weert, sectie H, nummer 186.
2. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of een kopie) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

#### **Voorschrift 2**

*Beheer en onderhoud*

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

#### **Voorschrift 3**

*Contactpersoon*

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolene en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via [handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl).
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via [handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl).
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

#### **Voorschrift 4**

*Start(overleg) en einde werkzaamheden*

1. De vergunninghouder belegt tenminste 2 weken voor aanvang van de werkzaamheden een startoverleg, waarbij in elk geval de toezichthouder namens het waterschap aanwezig is.
1. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via [handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl).

#### **Voorschrift 5**

##### *Afwijken van de vermelde gegevens*

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits:

1. De wijziging(en) niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. De wijziging(en) 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

#### **Voorschrift 6**

##### *Uitvoeringsvoorschriften*

1. De wijzigingen moeten worden gerealiseerd en behouden conform de tekeningen bij dit besluit (zie bijlage 1).
2. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten, kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
3. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
4. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail ([handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl)) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
5. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
6. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
7. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. Bedoelde revisietekening maakt deel uit van deze vergunning.  
De revisietekening dient aangeleverd te worden in RD-coördinaten als autocad of als shapefile. De gegevens kunnen verstuurd worden naar [handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl).

#### **Voorschrift 7**

##### *Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden*

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 88 90 100 of via het "Meldpunt Water" 0800-0341, dit nummer is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar [handhaving@waterschap limburg.nl](mailto:handhaving@waterschap limburg.nl).
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

## 5.2 Specifieke voorschriften

### Voorschrift 8

#### *Graven, dempen en verhardingen*

1. Voordat met de demping wordt begonnen, moet het te dempen deel volledig worden afgesloten van het aangrenzende oppervlaktewater.
2. Het oppervlaktewater moet eenzijdig stroomafwaarts gedempt worden, zodat de in het water levende organismen kunnen ontsnappen. In dat geval moet de aanwezige bagger eerst worden verwijderd.
3. Op de plaats van de demping moeten maatregelen worden getroffen om wateroverlast en/of watertekort bij de aangrenzende percelen te voorkomen.

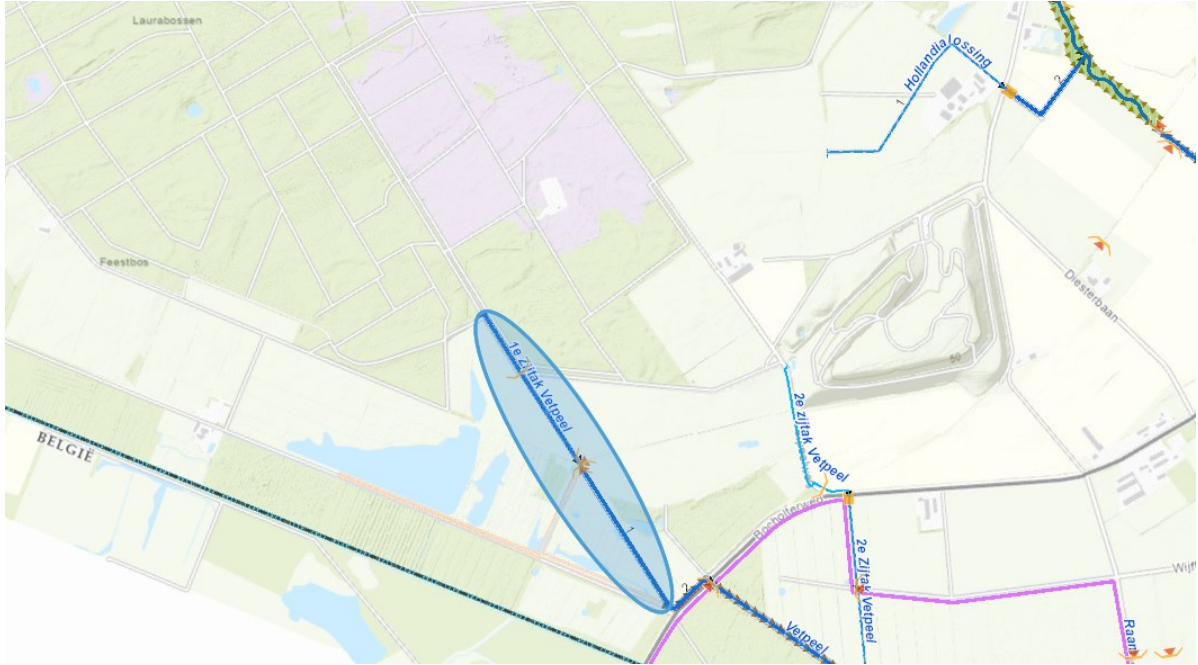
## 6 Aanvraag

### 6.1 Samenvatting aanvraag

Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland, Stationsplein 1, 3818 LE te Amersfoort is voornemens om een gedeelte van de Vetpeel te Weert te dempen ten behoeve van het herstel van de hydrologische situatie. Beide waterlopen zijn primaire oppervlaktewateren.

### 6.2 Locatie

De demping wordt gerealiseerd vanaf de locatie RD-coördinaten X = 171.988, Y = 358.064 tot de locatie RD-coördinaten X = 172.502, Y = 357.247.







Het oppervlaktewater is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten gelegen in de gemeente Weert en is als primair water opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Het oppervlaktewater heeft een algemeen ecologische functie.

### **6.3 Vergunningplichtige handelingen**

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Ingevolge de uitvoeringsregels behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- Het dempen van het primaire oppervlaktewater Vetpeel.

## 6.4 Zorgplicht

### Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

In aanvulling op de algemene zorgplicht geldt de volgende specifieke zorgplicht:

### Specifieke zorgplicht

- § 1.17 Uitvoeringsregel verleggen of aanpassen van een primair en secundair oppervlaktewater

De zorgplicht houdt in elk geval in dat:

- Schade wordt hersteld die binnen twee jaar na realisering van de verlegging of aanpassing ontstaat aan de oever en het talud van het oppervlaktewater;
- Het doelmatig voeren van onderhoud niet wordt belemmerd.

De zorgplicht geldt naast de algemene regel.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de zorgplicht wordt voldaan.

## 6.5 Andere wet- en regelgeving

Bij het dempen wordt materiaal aangebracht in de bodem van de watergang. Op deze activiteit is mogelijk het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) van toepassing.

## 7 Toetsing

### 7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

Het oppervlaktewater heeft een algemeen ecologische functie. Het op deze functie afgestemde beheer en onderhoud mag niet nadelig worden beïnvloed door de aanwezigheid van het werk. Tevens dienen de door de werken veroorzaakte gevolgen geen nadelige invloed te hebben op deze functie en de bij deze functie behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerplan 2016-2021.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

## 7.2 Overwegingen

### Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019; en
- de van toepassing zijnde beleids- en uitvoeringsregels behorende bij de Keur van Waterschap Limburg 2019.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende uitvoeringsregels:

1.17 Uitvoeringsregel verleggen of aanpassen van een primair en secundair oppervlaktewater

De vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende beleidsregels:

12. Verleggen of aanpassen van een primair of secundair oppervlaktewater

### Toetsing wateren

Aanvragen om een vergunning voor werken en/of activiteiten in of nabij oppervlaktewater worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst aan:

- afname doorstroomcapaciteit oppervlaktewater;  
Door de demping van het oppervlaktewater vindt er een aanzienlijke afname in de doorstroomcapaciteit plaats. Dit is echter op deze locatie een gewenste situatie in verband met het herstellen van de grondwaterstand ten behoeve van natuurontwikkeling.
- negatief effect op ecologie;  
Deze maatregelen zijn bedoeld om de ecologie te stimuleren. De effecten op de ecologie zullen dan ook positief zijn.
- negatief effect op grondwaterregime;

Door het dempen van het oppervlaktewater stroomt er minder water oppervlakkig af en krijgt het meer de tijd en de ruimte om in de bodem te zakken. Hierdoor ontstaat er een positief effect op het grondwaterregime.

### **7.3 Conclusie toetsing**

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

## **8 Procedure en rechtsbescherming**

### **8.1 Procedure**

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 16 maart 2021 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2021-Z2357. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft een afschrift van de aanvraag conform artikel 6.15 van de Waterwet doorgestuurd naar Burgemeester en Wethouders van de gemeente Weert. Deze brief is geregistreerd onder 2021-D31882.

Uit de inspraakverordening die door het algemeen bestuur op 2 januari 2017 is vastgesteld, blijkt dat voor een besluit met betrekking tot de legger afdeling 3.4 van de Awb van toepassing is. Aangezien deze vergunning ertoe leidt dat de legger moet worden aangepast, wordt bij de afhandeling van deze aanvraag ook afdeling 3.4 toegepast. Het leggerbesluit is geregistreerd onder nummer 2021-Z3364.

In verband met de helderheid naar betrokkenen is het belangrijk de gevolgen van de besluitvorming als een geheel in beeld te brengen. Dus niet alleen de gevolgen van de vergunning voor het gedeeltelijk dempen van de Vetpeel te Weert, maar ook de gevolgen die de publiekrechtelijke bescherming van het watersysteem met zich mee brengt. De procedures worden daarom gelijktijdig doorlopen.

### **8.2 Rechtsbescherming**

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag waarop de ontwerp-vergunning ter inzage is gelegd, schriftelijk of mondeling hun zienswijze over de ontwerp-vergunning naar voren brengen. Een zienswijze moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond. U kunt deze zienswijze ook ondertekend per e-mail doorsturen naar [info@waterschaplimburg.nl](mailto:info@waterschaplimburg.nl).

Dit ontwerpbesluit op een aanvraag voor een watervergunning is gekoppeld aan een ontwerpbesluit voor een leggerwijziging. In een watervergunning wordt aangegeven wat de voorwaarden zijn

waaronder het waterstaatswerk is vergund. In een leggerwijzigingsbesluit wordt aangegeven hoe de zoneringen van de legger worden gewijzigd als gevolg van het vergunde waterstaatswerk. Deze zoneringen zijn bepalend voor de toepassing van de in de keur, algemene regels en beleidsregels opgenomen verboden en plichten. Ze leveren een bijdrage aan de publiekrechtelijke bescherming van het watersysteem. Om de invloed van de wijziging inzichtelijk te maken, worden beide procedure gelijktijdig doorlopen.

Ondanks de relatie tussen deze twee ontwerpbesluiten moeten er tegen beide ontwerpbesluiten aparte zienswijzen indienen omdat de besluiten betrekking hebben op verschillende aspecten en zijn gebaseerd op verschillende regelgeving of artikelen. Daarnaast geldt dat het, op grond van artikel 8:5 van de Awb en de bijbehorende Bevoegdheidsregeling bestuursrechtspraak die is opgenomen in bijlage 2 van de Awb, niet mogelijk is beroep in te stellen tegen een wijziging van de legger waarvoor gelijktijdig een watervergunning wordt verleend. Beroep tegen een dergelijk leggerwijzigingsbesluit is alleen mogelijk bij de wijziging van de ligging van een waterbergingsgebied of beschermingszone. Daarom wordt geadviseerd om bij zienswijzen tegen het gekoppelde leggerwijzigingsbesluit ook een zienswijze in te dienen tegen de gekoppelde watervergunning.

## 9 Mededelingen

### *Voorkomen van schade*

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

### *Waterstaatkundig belang*

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

### *Overige beperkingen*

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdiensbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

### *Adreswijziging en rechtsopvolging*

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

*Afschrift*

Een afschrift van dit (ontwerp)besluit is verzonden aan:

- Gemeente Weert.

**10 Bijlagen**

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2021-Z2357:

1. tekening “Hydrologische maatregelen Klimaatbuffer Kempen-Broek”, d.d. 22-04-2020, tekeningnummer 1 (ons kenmerk 2021-D22694);
2. tekening “Dempen sloten Laurabossen”, d.d. 16-03-2021 (ons kenmerk 2021-D22695);
3. document “Dempen Vetpeel en waterlopen in omgeving Laurabossen” (ons kenmerk 2021-D22701).