

Bijlage 2: Notitie Geluid bij evenementen

1. Inleiding

Zwolle is een bruisende stad en wil dat blijven. Evenementen brengen plezier en ontspanning in de stad. Bij een bruisende stad hoort een diversiteit aan evenementen en festivals. Wij vinden het daarom belangrijk dat evenementen in Zwolle kunnen (blijven) plaatsvinden. Wij willen de evenementen en festivals maximaal faciliteren. Uitgangspunt daarbij is dat dit gebeurt in een goede balans tussen rust en reuring.

Evaluatie 2015

Het Zwolse evenementenbeleid is in 2012 vastgesteld en in 2015 geëvalueerd. Aanleiding hiervoor waren duidelijke signalen uit de stad over een verstoring van de balans tussen rust en reuring. Dit kwam door de veelheid aan evenementen in combinatie met de algemene geluidsnorm voor grootschalige muziek-evenementen. Bij de evaluatie is onder andere vastgesteld dat een doorontwikkeling nodig is van de spelregels voor geluid bij evenementen.

Ook in verschillende rechterlijke uitspraken is duidelijk geworden dat de onderbouwing van de geluidsnormen onvoldoende was in relatie tot het afwegen van alle betrokken belangen.

In de periode 2012-2015 is een aantal stappen gezet in de aanscherping van het beleid met betrekking tot aantallen, spreiding over de stad en begin- en eindtijden van evenementen. Daarnaast zijn begin 2016 het "Handhavingsbeleid bij evenementen gemeente Zwolle" en het "Meetprotocol geluid bij Evenementen gemeente Zwolle" door het college vastgesteld. Deze notitie waarin wij het geluidbeleid actualiseren, vormt de afronding van de evaluatie op dit punt.

2. Akoestisch onderzoek

Conform de afspraken uit de evaluatie hebben wij onderzoek laten doen naar de gevelisolatiewaarden en de feitelijke geluidsbelasting tijdens de Zwolse evenementen. Een van de onderzoeksvragen was of het reëel is evenementen te laten plaatsvinden bij een maximale binnenwaarde van 50 dB(A), zoals deze wordt aangegeven in de evaluatie.

Gebleken is dat de gevelisolatiewaarden rond 20 dB liggen, afhankelijk van de bouwkundige staat van de woning. Voor de binnenstad gaan wij op basis van historische gegevens uit van een gevelisolatie van gemiddeld 20 dB. Uit de onderzoeken en ook uit onze eigen geluidsmetingen blijkt dat op een aantal locaties een hogere binnennorm dan 50 dB(A) nodig is om uit te komen boven het achtergrondniveau van het publiek en voor een goede beleving van de muziek.

3. Geactualiseerde normstelling

Op grond van het onderzoek van DGMR en onze eigen geluidsmetingen komen wij tot een vernieuwd uitgangspunt voor de normstelling bij evenementen, waarbij wij rekening

houden met de spraakverstaanbaarheid in de woning. Wij hanteren een geluidsnorm met een bandbreedte tussen 70 en 85 dB(A) aan de gevel. De ondergrens is 70 dB(A) omdat bij een dergelijke gevelwaarde de binnenwaarde 50 dB(A) bedraagt en er geen verstoring van de spraakverstaanbaarheid in de woning is. De bovengrens is 85 dB(A) op de gevel, omdat er dan door het achtergrondniveau van het publiek, een goede beleving van de muziek is en omdat deze norm maatschappelijk gezien wordt geaccepteerd. Voor de bastonen, uitgedrukt in dB(C), hanteren wij een maximum verschil van 14 tussen dB(A) en dB(C), waarbij de maximaal te vergunnen dB(C) waarde 95 bedraagt. Dit verschil geeft een goed evenwicht tussen de hoge en lage tonen. De genoemde 95 dB(C) is conform het huidige beleid.

Bij het bepalen van de daadwerkelijk te vergunnen geluidsnorm binnen de bandbreedte passen we de volgende criteria toe:

- de kenmerken van het evenement;
- bijdrage aan het beleid van Zwolle;
- de kenmerken van de locatie.

4. Kenmerken van het evenement en bijdrage aan beleid

De volgende aspecten ten aanzien van het type evenement worden in de afweging betrokken bij het bepalen van de hoogte van het te vergunnen geluidsniveau:

Verschillende typen evenementen vragen om verschillende geluidsniveaus

Een evenement waarbij muziek het bepalende element is, heeft behoefte aan een hoger geluidsniveau dan een evenement waarbij dat niet het geval is (bijvoorbeeld het Bevrijdingsfestival versus de Blauwvingerdagen).

Tijdsduur, begin- en eindtijd van het evenement

Elementen als tijdsduur en begin- en eindtijd van het evenement zijn mede bepalend voor de ervaren (over)last.

Aanbod voor een brede verscheidenheid aan doelgroepen.

Wij vinden het belangrijk dat voor alle doelgroepen in de stad evenementen worden georganiseerd. Daarnaast willen we graag een diversiteit aan doelgroepen aan de stad binden. Bijvoorbeeld studenten omdat zij de toekomstige bewoners en ondernemers van de stad zijn.

Is het een éénmalig evenement met een grote uitstraling voor Zwolle?

Als er sprake is van een éénmalig evenement met een grote uitstraling voor Zwolle dan wordt dit aspect betrokken bij de afweging over de hoogte van het geluidsniveau. Als voorbeeld de organisatie van de landelijke Koningsdag in 2016.

5. Kenmerken van de locatie

Naast de kenmerken van de evenementen worden de kenmerken van de evenementenlocatie in de afweging betrokken bij het bepalen van de hoogte van het te vergunnen geluidsniveau:

De geluidsruimte op de betreffende locatie

De evenementenlocaties zijn verschillend in typologie. Voor elke evenementenlocatie is aangegeven wat de bandbreedte is voor de geluidsbelasting op het podium op basis van gevelisolatie en demping van het geluid.

De locatie moet het passende decor vormen voor het evenement

De locatie en type evenement moeten op elkaar aansluiten. In een eerder stadium hebben wij bijvoorbeeld al bepaald dat de binnenstad geen geschikt decor is voor dance-evenementen.

Het aantal bezoekers

Het aantal bezoekers is mede bepalend voor de hoogte van het geluidsniveau. Hoe meer bezoekers, hoe hoger het achtergrondniveau van het publiek en hoe hoger het geluidsniveau moet zijn om een goede geluidsbeleving te creëren.

De frequentie van gebruik van de locatie

De frequentie van het gebruik van de betreffende locatie en dus ook frequentie van de ervaren (over)last, speelt een rol bij het bepalen van de hoogte van het geluidsniveau.

6. Rol organisator evenement

Wij verwachten van de organisator een professionele en proactieve houding:

- De aanvrager maakt door middel van een akoestische rapportage duidelijk welke geluidsruimte wordt gevraagd en waarom. Bij frequent terugkerende evenementen kan de gemeente gebruik maken van de reeds beschikbare gegevens.
- De aanvrager geeft ook aan welke maatregelen hij neemt om de overlast zo veel mogelijk te beperken (fysieke en technische maatregelen maar ook bijvoorbeeld ook interventies als verkorting van de duur van het evenement).
- De aanvrager is verantwoordelijk voor een goede communicatie met betrokken omwonenden.

7. Maatwerk

Door het combineren van de kenmerken van het evenement, de bijdrage aan het beleid en de kenmerken van de locatie passen wij maatwerk toe voor de evenementen in Zwolle. Zo hebben wij, in goed overleg met de organisator, dit jaar het Bevrijdingsfestival vergund met een lager geluidsniveau dan voorgaande jaren van 80 dB(A)/90 dB(C). De Blauwvingerdagen hebben een geluidsnorm van 75 dB(A)/85 dB(C).

De maximale geluidsbelasting voor evenementen aan de Wijthmenerplas (en ook het aantal) is vastgelegd in het bestemmingsplan.

Het Bruisconcert is een evenement dat onlosmakelijk aan de binnenstad verbonden is, heeft een groot draagvlak in Zwolle en is kortdurend. De norm voor dit evenement is 90 dB(A)/104 dB(C voor de gewenste beleving. In de praktijk is gebleken dat deze hogere normering prima werkt voor dit evenement en niet heeft geleid tot (meer) klachten.

8. Spraakverstaanbaarheid

Uit jurisprudentie en adviezen van de adviseur van de Raad van State blijkt dat tot en met 59 dB(A) geen sprake is van ernstige verstoring van de spraakverstaanbaarheid in de woning. De meeste huidige Zwolse evenementen overschrijden deze norm niet. Slechts voor een beperkt aantal evenementen geldt dat zij een geluidsnorm vragen die leidt tot een hogere binnenwaarde (bijlage 1).

9. Hardheidsclausule

De bovengrens van de bandbreedte voor het geluid is 85 dB(A). In bijzondere, incidentele gevallen kan het gemeentebestuur besluiten af te wijken van dit beleid. Daarbij gaat het dan om onvoorziene evenementen die voor Zwolle van groot belang zijn.

BIJLAGE behorend bij de Notitie Geluid bij evenementen: overzicht evenementen

	Locatie	Verleende	ontheffing	Binnenwaarde
Naam evenement		dB(A)	dB(C)	+ is hoger dan 59 dB, - is lager dan 59 dB
IJsbeeldenfestival	NS loods			-
Wijthmenerplasloop	Wijthmenerplas	70	80	-
Carnavalsoptocht	Binnenstad	85	95	+
Ontheffing 85/95 geldt alleen voor de optocht. Daarna 70a/80c.				
Carnavalstent	binnenstad	85	95	+
In 2014 afspraak gemaakt met exploitante, bbZ, horeca en politie over geleidelijke afbouw van geluid, gecombineerd met andere opstelling boxen en toepassing nieuwe technieken, mede met het oog op aspecten van openbare orde en veiligheid. Werkt naar tevredenheid. Als zodanig opgenomen in de evaluatie 2015.				
Ster van Zwolle	Grote Kerkplein/Ceintuurbaan	70	80	-
Dancetour	Wezenlanden	75	90	-
Rabo Jeugdronde	Wijthmenerplas	70	80	-
Omloop van de IJsseldelta	Grote Kerkplein/Ceintuurbaan	70	80	-
10 mijl Zwolle Zuid	Zwolle Zuid	70	80	-
Koningsnacht en -dag	Binnenstad	85	95	+
Kingdance	Terrein Voorst	75	90	-
Oranjepret Koningsdag	Park Eekhout	70	80	-
Bevrijdingsdag	Binnenstad	70	80	-
Bevrijdingsfestival	Wezenlanden	80	90	-
Dance4 Liberation	Terrein Voorst	75	90	-
Pinkstereo	Wijthmenerplas	75	90	-
Voorjaarskermis Turfmarkt	Turfmarkt	70	80	-

Zwolle Unlimited	Binnenstad	75	85	-
Klinkerfestival	Binnenstad	70	80	-
Samenloop voor hoop	Wezenland en	70	80	-
Avondvierdaagse	Hele stad	70	80	-