

BESLUIT WATERVERGUNNING

Herinrichting Roeroever Kapellerlaan te Roermond

Zaaknummer: 2020-Z10373

Datum: 26 mei 2021



Inhoudsopgave

| | | |
|-----|---------------------------------------|----|
| 1 | Onderwerp aanvraag..... | 3 |
| 2 | Conclusie | 3 |
| 3 | Besluit..... | 3 |
| 4 | Ondertekening | 4 |
| 5 | Voorschriften..... | 5 |
| 5.1 | Algemene voorschriften | 5 |
| 5.2 | Specifieke voorschriften | 7 |
| 6 | Aanvraag..... | 9 |
| 6.1 | Samenvatting aanvraag | 9 |
| 6.2 | Locatie | 10 |
| 6.3 | Vergunningplichtige handelingen | 11 |
| 6.4 | Zorgplicht | 11 |
| 6.5 | Andere wet- en regelgeving..... | 12 |
| 6.6 | Overige aandachtspunten..... | 13 |
| 7 | Toetsing..... | 14 |
| 7.1 | Algemeen | 14 |
| 7.2 | Overwegingen | 14 |
| 7.3 | Afwijken van de aanvraag..... | 17 |
| 7.4 | Conclusie toetsing | 17 |
| 8 | Procedure en rechtsbescherming | 17 |
| 8.1 | Procedure | 17 |
| 8.2 | Rechtsbescherming | 18 |
| 9 | Mededelingen | 19 |
| 10 | Bijlagen..... | 19 |

BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 24 december 2020 een aanvraag ontvangen van Gemeente Roermond, Postbus 900, 6040 AX, Roermond, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het herinrichten van de Roeroever aan de Kapellerlaan te Roermond, waarvoor krachtens de Waterwet en/of verordening van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg een vergunning is vereist.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Gemeente Roermond, Postbus 900, 6040 AX, Roermond, voor:
 - het lozen van hemelwater afkomstig van nieuw verhardoppervlak in de Roer ter plaatse van de Kapellerlaan te Roermond, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 1.11 Uitvoeringsregel lozen van hemelwater afkomstig van verhard oppervlak;
 - het bouwen en behouden van twee uitkijktterrassen aan de Roeroever ter hoogte van de Kapellerlaan te Roermond in de meanderzone en het inundatiegebied, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 1.5 Uitvoeringsregel bouwwerken langs een oppervlaktewater;
 - het rooien van bomen in de kernzone van de Roer ter hoogte van de Kapellerlaan te Roermond, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 1.8 Uitvoeringsregel beplanting bij oppervlaktewater;
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen;
- c. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
 - Afwateringsplan "Herinrichting Kapellerlaan", d.d. 02-02-2021, tekeningnummer BF5765-101-100-401, documentnummer 2021-D13602, (bijlage 1);
 - Tekening "Uitkijkpunt Noord", d.d. 19-11-2020, tekeningnummer BF5765-106-104_T001v, documentnummer 2020-D135195 (bijlage 2);
 - Tekening "Uitkijkpunt Zuid", d.d. 19-11-2020, tekeningnummer BF5765-106-104_T002v, documentnummer 2020-D135192 (bijlage 3);

- Beplantingsplan “Herinrichting Kapellerlaan”, d.d. 04-12-2020, tekeningnummer BF5765-101-100-221, documentnummer 2020-D135196, (bijlage 4);
 - Rapport – Quikscan flora en fauna inzake reconstructie Kapellerlaan, d.d. 15-01-2021, versie 1.0, documentnummer 2021-D13601, (bijlage 5);
 - vergunning 99.161, d.d. 23 juli 1999, voor het behouden van een lozingswerk in de Roer, documentnummer 2021-D17000, (bijlage 6);
- d. het Objectenhandboek Waterschap Limburg (bijlage 7) deel uit te laten maken van de vergunning;
- e. de aan gemeente Roermond, Postbus 900, 6040 AX, Roermond, op 23 juli 1999 verleende vergunning met nummer 99.161 in te trekken.

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

W.A.A. Harberink
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Voorschriften

5.1 Algemene voorschriften

Voorschrift 1

Vergunninghouder / aanwezigheid vergunning

1. De vergunninghouder is de eigenaar van het perceel kadastraal bekend als Gemeente Roermond, sectie C, nummer 6204 (voor situatieschets zie bijlage 1).
2. De vergunninghouder is de gebruiker van het perceel kadastraal bekend als Gemeente Roermond, sectie C, nummer 6203 (voor situatieschets zie bijlage 1).
3. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of een kopie) op de locatie van de werkzaamheden ten behoeve van het realiseren van de uitkijktterrassen en de aanpassing van het lozingswerk aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolene en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Startoverleg en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder belegt tenminste 2 weken voor aanvang van de werkzaamheden een startoverleg, waarbij in elk geval de toezichthouder namens het waterschap aanwezig is.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschap limburg.nl.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits:

1. De wijziging(en) niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. De wijziging(en) 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Uitvoeringsvoorschriften

1. De werken moeten worden gerealiseerd en behouden conform de tekeningen, het rapport en de plannen bij dit besluit (zie bijlage 1 t/m 5).
2. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten, kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
3. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
4. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschap limburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
5. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
6. Het plaatsen van de damwandconstructie als hulpconstructie om tijdens de aanleg van het lozingswerk in de droge te kunnen werken is alleen tijdens de uitvoering toegestaan.
7. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)constructies.
8. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. Bedoelde revisietekening maakt deel uit van deze vergunning.

9. De revisietekening dient aangeleverd te worden in RD-coördinaten als autocad of als shapefile. De revisie dient te worden uitgevoerd conform het Objectenhandboek Waterschap Limburg (bijlage 7) van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. De gegevens kunnen verstuurd worden naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 - 88 90 100 of via het "Meldpunt Water" 0800 - 0341, dit nummer is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8

Beëindiging gebruik

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en aldus niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na oplevering de oever en het oppervlaktewater ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

5.2 Specifieke voorschriften

Voorschrift 9

Oppervlaktewater algemeen

1. Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van het oppervlaktewater niet worden gestremd of belemmerd.
2. Na het gereedkomen moeten alle door de werkzaamheden ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater worden verwijderd.
3. Drijfvuil dat zich, als gevolg van de aanwezigheid van het werk, heeft verzameld moet worden verwijderd.

4. Bij gehele of gedeeltelijke vervanging, opruiming of vernieuwing van de werken moeten de onderdelen van de bestaande werken, die geen functie meer hebben, geheel worden verwijderd, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
5. Onderhoudsplichtige van de Roeroever is de vergunninghouder.

Voorschrift 10

Lozingen (lozing hemelwater afkomstig van nieuw verhardoppervlak)

1. De maximale lozingshoeveelheid bedraagt 18 m² per uur, gebaseerd op 24.790 m² en een bui met een herhalingskans van T = 100.

| | | | |
|---------------|--|---|----------------------------|
| Deelgebied 1: | Kapellerpoort - Spoorwegovergang (Noord) | = | 7.409 m ² |
| Deelgebied 2: | Spoorwegovergang | = | 11.179 m ² |
| Deelgebied 3: | Kapel in 't Zand (Zuid) | = | <u>6.202 m²</u> |
| TOTAAL: | deelgebieden 1, 2 en 3 | = | 24.790 m ² |

2. In de Roer mag ter plaatse van het perceel kadastraal bekend als gemeente Roermond, sectie C, nummer 6203, één lozing van hemelwater uit lozingspunt 125979 (2.001.0111V) worden behouden voor enkel hemelwater afkomstig van het verhard oppervlak van de bovengenoemde deelgebieden (deelgebied 1, 2 en 3).
3. De lozingen moeten worden gestaakt als het waterpeil in het oppervlaktewater (Roer) hoger komt dan 18,20 meter + NAP.
4. De vergunninghouder is onderhoudsplichtige van het lozingspunt.

Voorschrift 11

Bouwen langs een oppervlaktewater (bouwen van twee uitkijktterrassen)

1. Op de plaats waar de uitkijktterrassen gerealiseerd worden, dienen er maatregelen getroffen te worden om ervoor te zorgen dat er geen wateroverlast en/of watertekort ontstaat bij de aangrenzende percelen. (zie bijlage 2 en 3)
2. Tijdens graaf- en/of heiwerkzaamheden moet het opbarsten van de bodem te allen tijde voorkomen worden.
3. De vergunninghouder is onderhoudsplichtige van de twee uitkijktterrassen inclusief alle bijbehorende straatmeubilair.

Voorschrift 12

Beplanting bij een oppervlaktewater (het verwijderen van één boom in de kernzone)

1. In de kernzone van de Roer zal één boom worden verwijderd, zie bijlage 4 boom 005.
2. Na het rooien van de boom dienen alle wortels, stammen en takken te worden afgevoerd.
3. Drijfvuil wat zich ten gevolge van het verwijderen van de boom heeft opgehoopt, dient te worden verwijderd.
4. Na het rooien van de boom dient het talud in de oorspronkelijke toestand te worden teruggebracht.

6 Aanvraag

6.1 Samenvatting aanvraag

De gemeente Roermond is voornemens om de openbare ruimte van 3 deelgebieden van het nabije centrum van Roermond te herinrichten. Het totale plan omvat een gescheiden rioolstelsel, 2 uitkijktterrassen aan de Roeroever, het plaatsen van een tweetal damwanden ter bescherming van het lozingswerk, het rooien van een aantal oude bomen en het aanplanten van nieuwe planten en bomen.

Het nieuw aan te leggen rioolsysteem zal een gescheiden systeem worden. Hemelwater afkomstig van daken en verhardingen en wordt door Waterschap Limburg gezien als 'nieuw verhard oppervlak'. Het nieuwe systeem zal hemelwater leiden naar infiltratiekoffers die aangelegd worden onder de straten, fietspaden en parkeerplaatsen. Er wordt gebruik gemaakt van Rockflow-infiltratiekoffers, deze hebben een holle ruimte van 95%. Bij het Rockflowpakket is naast de wand ook de bodem als infiltrerend, dit werkt zeer efficiënt bij het snel infiltreren in de bodem.

Het totale oppervlak van de af te koppelen gebieden (nieuw verhardoppervlak) bedraagt 24.790 m² en is onderverdeeld in 3 deelgebieden:

| | | |
|--|---|-----------------------|
| Deelgebied 1: Kapellerpoort – Spoorwegovergang (Noord) | = | 7.409 m ² |
| Deelgebied 2: Spoorwegovergang | = | 11.179 m ² |
| Deelgebied 3: Kapel in 't Zand (Zuid) | = | 6.202 m ² |

Er is een totale berging gerealiseerd van gemiddeld 95,5 mm en wordt verdeeld over onderstaande gebieden:

| | | |
|--|---|-------|
| Deelgebied 1: Kapellerpoort – Spoorwegovergang (Noord) | = | 93 mm |
| Deelgebied 2: Spoorwegovergang | = | 98 mm |
| Deelgebied 3: Kapel in 't Zand (Zuid) | = | 98 mm |

Deze deelgebieden zijn af te lezen in het overzichtstekening onder bijlage 1.

Het overtollige hemelwater wat niet geborgen kan worden, zal bij hevige regen via een bestaand lozingspunt overstorten in de Roer. Dit lozingspunt is een bestaand punt welke vernieuwd wordt. Het bestaande lozingswerk heeft een diameter van \varnothing 600 mm en zal worden vervangen door een lozingswerk met een diameter van \varnothing 1000 mm. De bestaande vergunning met nummer 99.161 en d.d. 23 juli 1999, zal worden ingetrokken. Het vernieuwde lozingspunt wordt geregistreerd onder deze vergunning.

Het nieuwe lozingswerk wordt aangelegd in de meanderzone van de Roer en zal tijdens de uitvoering worden beschermd door twee damwanden. De damwanden dienen niet ter bescherming van het lozingswerk maar enkel om de aanleg van het lozingswerk in den droge te kunnen uitvoeren. Nadien zullen deze damwanden direct worden verwijderd en afgevoerd.

Er zullen 2 uitkijkterrassen op de hoeken van de Roeroever aan de Kapellerlaan te Roermond worden gerealiseerd. Dit wordt ingericht met trapjes, bankjes en balustrade. De balustrades maken onderdeel uit van de uitkijkterrassen en wordt daarom meegenomen onder de activiteit bouwen.

Bij de herinrichting zullen er ook bomen en planten worden verwijderd en nieuwe beplanting zal worden teruggeplant. Ook zal het Japanse duizendknoop zal zoveel mogelijk worden verwijderd. Voor het aanplanten van bomen en planten in een meanderzone en inundatiegebied gelden de algemene regels en zorgplicht.

Tijdens de aanleg van het nieuwe rioolstelsel is de verwachting dat er een grondwater onttrekking benodigd zal zijn. Uit nader onderzoek zal blijken wat de te onttrekken hoeveelheden mogelijk zullen zijn. Dit zal op een later tijdstip, ruim voor de aanleg van het nieuwe stelsel, met het waterschap overlegd en bepaald worden of de benodigde grondwateronttrekking al dan niet vergunningplichtig of meldplichtig zal zijn.

6.2 Locatie

De werkzaamheden aan de Roeroever zullen plaatsvinden nabij de locatie RD-coördinaten X = 197.305, Y = 355.258.



De Roer is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten gelegen in de gemeente Roermond en is als primair water opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. De Roer heeft ter plaatse van de werkzaamheden een meanderzone en een profiel van vrije ruimte met een breedte van 4 meter. Het

oppervlaktewater heeft een natuurfunctie en een agrarische functie. Ook is de Roer aangewezen als Natura 2000-gebied.

6.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Ingevolge de uitvoeringsregels behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het lozen van hemelwater afkomstig van nieuw verhardoppervlak ter plaatse van de Kapellerlaan te Roermond,
§ 1.11 Uitvoeringsregel lozen van hemelwater afkomstig van verhard oppervlak;
- het bouwen en behouden van twee uitkijkterrassen en aan de Roeroever ter hoogte van de Kapellerlaan te Roermond in de meanderzone en het inundatiegebied,
§ 1.5 Uitvoeringsregel bouwwerken langs een oppervlaktewater;
- het rooien van één boom in de kernzone van de Roer ter plaatse van de Kapellerlaan te Roermond,
§ 1.8 Uitvoeringsregel beplanting bij oppervlaktewater.

Op de aangevraagde activiteiten zijn meerdere uitvoeringsregels van toepassing; er gelden algemene regels, vergunningplicht én zorgplicht. Artikel 3.4 van de Keur Waterschap Limburg 2019 geeft aan dat wanneer één onderdeel van een (samengestelde) handeling vergunningplichtig is, alle activiteiten in één vergunningaanvraag kunnen worden gecombineerd. In dit geval heeft de aanvrager de aanvraag als één geheel ingediend.

6.4 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

In aanvulling op de algemene zorgplicht gelden de volgende specifieke zorgplichten:

Specifieke zorgplichten

- § 1.11.3 Uitvoeringsregel lozen van hemelwater afkomstig van verhard oppervlak;

De zorgplicht houdt in elk geval in dat:

een lozing van hemelwater afkomstig van een verhard oppervlak op de bodem via afstroming naar een oppervlaktewater geen wateroverlast veroorzaakt.

- § 1.5.3 Uitvoeringsregel bouwwerken langs een oppervlaktewater;

De zorgplicht houdt in elk geval in dat:

1. het plaatsen en hebben van een bouwwerk niet mag leiden tot beschadiging van het talud, de bodem en de oever van het oppervlaktewater;
2. het bouwwerk zodanig geplaatst dient te worden dat deze geen belemmering vormt voor het uitvoeren van onderhoud.

- § 1.8.3 Uitvoeringsregel beplanting bij oppervlaktewater;

De zorgplicht houdt in elk geval in dat:

1. bomen en struiken zodanig worden geplant dat oeververdedigingen (beschoeiingen), taluds van oppervlaktewateren niet beschadigen als gevolg van wortelgroei;
2. bomen en struiken zodanig worden onderhouden dat deze niet tot schade aan het oppervlaktewater en bijbehorende zones kunnen leiden;
3. de kernzone (waarvan een eventueel onderhoudspad deel uit maakt) niet mag worden versmald of beschadigd als gevolg van uitgroeiende wortels, stammen en takken van bomen en struiken zodat het voeren van doelmatig onderhoud niet wordt belemmerd. Ook varend onderhoud moet kunnen plaatsvinden zonder dat dit wordt bemoeilijkt door bv. overhangende takken;
4. het oppervlaktewater en de bijbehorende zones na afloop van de werkzaamheden in nette staat achtergelaten worden. Hiermee wordt bedoeld dat oevers en taluds zodanig worden afgewerkt dat er geen grond of puin in de watergang kan raken en dat verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater, waardoor de doorstroming zou kunnen worden belemmerd, worden verwijderd indien deze een gevolg zijn van de werkzaamheden;
5. na het aanbrengen van bomen en struiken de onderhoudsstrook en het oppervlaktewater in de oorspronkelijke toestand dient te worden teruggebracht (maaiveldhoogte, talud, stabiliteit van de ondergrond).

De specifieke zorgplicht van § 1.8.3 Uitvoeringsregel beplanting bij oppervlaktewater is ook van toepassing op het verwijderen van beplanting.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de zorgplicht wordt voldaan.

6.5 Andere wet- en regelgeving

Afvloeiend hemelwater:

De kwaliteit van het hemelwater in het gebied dat niet infiltreert in de bodem maar afvloeit naar de Roer moet voldoen aan paragraaf 3.3. 'lozen van hemelwater' van het Besluit lozen buiten

inrichtingen (Blbi). Ook moet worden voldaan aan de zorgplicht die is opgenomen in artikel 2.1 van het Blbi. Dit besluit met de bijbehorende regeling is te vinden op de website van www.wetten.nl.

Graafwerkzaamheden:

Met de betrekking tot de waterkwaliteitsaspecten moet ook voldaan worden aan het Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi). Er vinden graafwerkzaamheden plaats rondom de Roer. Artikel 3.17 van de het besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi) is hierop van toepassing.

Op grond van artikel 1.10 van het Blbi moeten graafwerkzaamheden in de bodem gemeld worden. Hierbij moet worden aangegeven wat de bodemkwaliteit van de te vergraven grond is en of deze de interventiewaarde overschrijdt. In dat geval moet naast de melding ook een werkplan worden ingediend waarin is aangegeven hoe verontreiniging van het water wordt voorkomen.

Grondwateronttrekking (aanleg van het hemelwaterrioolstelsel)

Indien er grondwater onttrokken moet worden voor de aanleg van het hemelwaterrioolstelsel, moet, afhankelijk van de te onttrekken hoeveelheden, een vergunningaanvraag worden ingediend of een melding worden gedaan op grond van § 3.2 Uitvoeringsregel 'grondwater onttrekken t.b.v. bronbemaling of bodemsanering'.

Indien er grondwater onttrokken moet worden, moet water ook worden geloosd. De Roer is het dichtstbijzijnde oppervlaktewater. Afhankelijk van de te lozen hoeveelheden moet een vergunning worden aangevraagd of een melding worden gedaan op grond van § 1.1 Uitvoeringsregel 'lozen in een oppervlaktewater'. Op de waterkwaliteitsaspecten van deze lozing is paragraaf 3.2 'Lozen van grondwater bij ontwatering' van het Blbi van toepassing. Dit betreft een meldplichtige activiteit.

Herbeplanting oever van de Roer

Conform het beplantingsplan wordt er geen nieuwe aanplant aangebracht in de kernzone van de Roer. Wel vindt er herbeplanting plaats binnen 2 meter van de kernzone, in de meanderzone en in het inundatiegebied. Op deze activiteit zijn de algemene regels van uitvoeringsregel 1.8 'beplanting bij een oppervlaktewater' en de zorgplicht van toepassing. Hiervoor geldt geen meldplicht.

Natura 2000-gebied

De Roer is een Natura 2000-gebied. Mogelijk zijn voor de geplande activiteiten de regelgeving van de Natuurbeschermingswet van toepassing.

6.6 Overige aandachtspunten

In de bijlage 1 is aangegeven dat een gedeelte van het rioleringsstelsel gerelined zal worden. Relinen is een rioolrenovatietechniek waarbij het bestaande riool een nieuwe binnenkant krijgt. Hierbij wordt water gebruikt. Dit water mag niet worden geloosd op de Roer vanwege de waterkwaliteitsaspecten.

Er wordt 1 meter minus maaiveld afgegraven om de verontreinigingen met PFAS te verwijderen (tijdens reconstructie van de weg). Dit betreft droge oeverbodem. De verwachting is dat er geen grondwater of oppervlaktewater hierbij aan te pas komt. Indien dit wel het geval zou zijn, dient men tijdens graafwerkzaamheden ervoor te zorgen dat er niets hiervan in het stroomvoerende deel van de Roer terecht komt.

De infiltratie van het hemelwater (= bodemlozing) vindt vrij dicht langs de Roer plaats (zie bijlage 1). Bij de Kapellerlaan is sprake van een zeer steil talud. Op grond van zorgplicht van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 mag deze infiltratie niet leiden tot een negatief effect op de stabiliteit van het bestaande talud. Afschuiving van het talud moet worden voorkomen.

7 Toetsing

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkomen en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De Roer heeft een natuurfunctie. Het op deze functie afgestemde beheer en onderhoud mag niet nadelig worden beïnvloed door de aanwezigheid van het werk. Tevens dienen de door de werken veroorzaakte gevolgen geen nadelige invloed te hebben op deze functie en de bij deze functie behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerplan 2016-2021.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019; en
- de van toepassing zijnde beleids- en uitvoeringsregels behorende bij de Keur van Waterschap Limburg 2019.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende uitvoeringsregels:

- § 1.11 Uitvoeringsregel lozen van hemelwater afkomstig van verhard oppervlak;
- § 1.5 Uitvoeringsregel bouwwerken langs een oppervlaktewater;
- § 1.8 Uitvoeringsregel beplanting bij oppervlaktewater.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende beleidsregels:

- 10. Lozen van hemelwater afkomstig van een verhard oppervlak;
- 6. Aanleggen van een bouwwerk;
- 8. Aanbrengen en verwijderen van bomen en struiken binnen de kernzone van een primair of secundair oppervlaktewater.

Toetsing wateren

Aanvragen om een vergunning voor werken en/of activiteiten in of nabij oppervlaktewater worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst aan:

- afname bergingscapaciteit oppervlaktewater;
door het afkoppelen van hemelwater en de aanleg van infiltratiekoffers is een berging gerealiseerd van gemiddeld 98 mm. De aanvrager heeft zoveel als mogelijk voldaan aan de verplichtingen om eerst op eigen terrein te bergen om vervolgens te lozen. De verwachting is dat enkel het overtollige hemelwater, bij een bui van T=100, zal overstorten op de Roer. Hierdoor neemt het bergingscapaciteit van de Roer niet significant af.
- afname doorstroomcapaciteit oppervlaktewater;
de twee uitkijktterrassen en het aanleggen van de nieuwe bomen en struiken, zullen niet bijdragen aan een afname van doorstroming. De twee uitkijktterrassen hebben geen effect op de doorstroming van de Roer omdat deze niet tot aan de oever zullen worden aangelegd. Bomen en struiken zullen in het oevergedeelte worden aangeplant, veelal op dezelfde plaats waar nu ook al bomen en struiken zich bevinden. Oude bomen en struiken in het inundatiegebied zullen worden verwijderd. De nieuwe beplanting moet zodanig geplaatst worden waardoor bij hoogwater het effect op de doorstroming juist positief zal zijn.
- negatief effect op waterkwaliteit;
omdat het hemelwater eerst de kans krijgt te infiltreren en vervolgens door de Rockflowkoffers in principe gefilterd wordt alvorens het in de Roer terecht komt, is het niet te verwachten dat dit een negatief effect zal hebben op de waterkwaliteit.
De kwaliteit van het te lozen hemelwater moet ook voldoen aan de voorwaarden van het Besluit lozen buiten inrichtingen.
Ook bij eventuele graafwerkzaamheden is het Besluit lozen buiten inrichtingen van toepassing ter bescherming van de waterkwaliteit.
- negatief effect op ecologie;
omdat de lozing enkel hemelwater betreft dat in principe eerst gefilterd is, zal dit weinig negatief effect hebben op de ecologie.
- mogelijkheid van doelmatig onderhoud oppervlaktewater;
het onderhoud is voor vergunninghouder. De uitkijktorens worden gemaakt aan de rand van de meanderzone en het inundatiegebied en liggen dus niet in de buurt van de het oppervlaktewater.

Het lozingswerk is een bestaand lozingswerk dat al eerder is vergund onder nummer 99.161. Het lozingswerk heeft in het verleden niet gezorgd voor een negatief effect op het doelmatig onderhoud van de Roer.

- ligging in de meanderzone;

Uitkijktorens

De Kapellerlaan vervult een belangrijke infrastructurele functie ter plaatse. Deze weg ligt buiten de meanderzone. De uitkijktorens aan de Kapellerlaan worden gemaakt op de rand van de meanderzone. Ter plaatse is er een groot hoogteverschil tussen het niveau van de Roer en de niveau van de Kapellerlaan. Hierdoor kan het meanderproces wel plaatsvinden maar voltrekt dit proces zich relatief langzaam. Hierdoor is de verwachting klein dat de uitkijktorens weinig tot geen effect zal hebben op dit specifieke meanderende deel van de Roer.

- *Beplanting in de meanderzone*

De nieuwe beplanting wordt zodanig aangebracht dat de mogelijkheden van het meanderproces niet negatief beïnvloed worden ten opzichte van de bestaande situatie. De beplanting wordt gerealiseerd aan de rand van de meanderzone. Vanwege het hoogteverschil ter plaatse heeft de beplanting geen negatieve invloed op het meanderproces. Daarnaast moet de beplanting voldoen aan de algemene regels van paragraaf 1.8.4.1. (artikel 2) van uitvoeringsregel 1.8 'beplanting bij een oppervlaktewater'.

- ligging in het inundatiegebied;

Uitkijktorens

De uitkijktorens worden aangebracht aan de rand van het inundatiegebied. Vanwege het hoogteverschil ter plaatse hebben de uitkijktorens geen negatieve invloed op het inundatiegebied.

- *Beplanting in het inundatiegebied*

De nieuwe beplanting wordt zodanig aangebracht aan de rand van het inundatiegebied. Vanwege het hoogteverschil ter plaatse heeft de beplanting geen negatieve invloed op het inundatiegebied. Daarnaast moet de beplanting voldoen aan de algemene regels van paragraaf 1.8.4.1. (artikel 3) van uitvoeringsregel 1.8 'beplanting bij een oppervlaktewater'.

- Negatief effect op grondwaterregime

Doordat het hemelwater wordt geïnfilteerd in de bodem, vindt er een aanvulling op de grondwater plaats.

Een aandachtspunt is dat de infiltratie van het hemelwater plaatsvindt vrij dicht langs de Roer (zie bijlage 1). Bij de Kapellerlaan is sprake van een zeer steil talud. Op grond van zorgplicht van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 mag deze infiltratie niet leiden tot een negatief effect op de stabiliteit van het bestaande talud.

7.3 Afwijken van de aanvraag

In de aanvraag is aangegeven dat het bergingscapaciteit 84 mm zal zijn. Uit de bijlagen welke in detail zijn uitgewerkt en later zijn aangeleverd, blijkt dat er een gemiddelde bergingscapaciteit 98 mm haalbaar is gebleken.

Op de tekening in bijlage 1 is een damwand ter bescherming van het lozingswerk getekend. De tekening is een bijlage die hoort bij de aanvraag. Het plaatsen van damwanden is in principe niet wenselijk is bij een meanderzone. Om de werkzaamheden aan het lozingswerk in den droge te kunnen uitvoeren kan het tijdelijk plaatsen van de damwanden als hulpconstructie worden toegestaan, dit enkel voor de duur van de aanleg van het lozingswerk.

In de aanvraag wordt het plaatsen van een hekwerk aangevraagd. Het hekwerk maakt onderdeel uit van de uitkijktterrassen net als het straatmeubilair en valt daarom onder de § 1.5 Uitvoeringsregel bouwwerken langs een oppervlaktewater.

Het lozingswerk wordt in de aanvraag als een leiding aangevraagd. In principe is dit geen leiding en valt het daarom niet onder de uitvoeringsregel § 1.6 kabels en leidingen onder of langs een oppervlaktewater. In de vergunning is aangegeven hoe de werken moeten worden aangelegd. Daarmee is de ligging van het lozingswerk geborgd.

7.4 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 24 december 2020 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2020-Z10373. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft een afschrift van de aanvraag conform artikel 6.15 van de Waterwet doorgestuurd naar Burgemeester en Wethouders van de gemeente Roermond. Deze brief is geregistreerd onder nummer ZGW 2021-D301.

De aanvrager is op d.d. 8 februari 2021 per e-mail (geregistreerd onder nummer 2021-D11769) op de hoogte gesteld van het feit dat de aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Awb nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen. De aanvrager is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden binnen 8 weken aan de aanvraag toe te voegen. De termijn voor behandeling van de aanvraag is zolang opgeschort. De ontbrekende

gegevens zijn op 10 februari 2021 bij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Daarmee is de procedure opgeschort met 2 dagen.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

8.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2020-Z10373:

1. Afwateringsplan "Herinrichting Kapellerlaan", d.d. 02-02-2021, tekeningnummer BF5765-101-100-401, documentnummer 2021-D13602;
2. Tekening "Uitkijkpunt Noord", d.d. 19-11-2020, tekeningnummer BF5765-106-104_T001v, documentnummer 2020-D135195;
3. Tekening "Uitkijkpunt Zuid", d.d. 19-11-2020, tekeningnummer BF5765-106-104_T002v, documentnummer 2020-D135192;
4. Beplantingsplan "Herinrichting Kapellerlaan", d.d. 04-12-2020, tekeningnummer BF5765-101-100-221, documentnummer 2020-D135196;
5. Rapport – Quikscan flora en fauna inzake reconstructie Kapellerlaan, d.d. 15-01-2021, versie 1.0, documentnummer 2021-D13601;
6. In te trekken vergunning 99.161, d.d 23 juli 1999, met documentnummer 2021-D17000;
7. Objectenhandboek Waterschap Limburg.