



**Vergunninghouder
Provincie Utrecht**

Datum
26 mei 2021

Kenmerk
DMS2021-0023004

Zaaknummer
WN2021-002923

Olo-nummer
6014581

Watervergunning

voor het plaatsen van een stuw en het verhogen van het waterpeil ten behoeve van ontwikkeling nat schraalland, ter hoogte van Demmerikse Kade 15 in Vinkeveen

Inhoud

Samenvatting	3
1 Besluit	4
2 Voorschriften	5
2.1 Algemeen	5
2.2 Voorschriften voor activiteiten in of nabij oppervlaktewater	5
3 Aanleiding	7
3.1 Algemeen	7
3.2 Aangevraagde activiteiten	7
3.3 Waterstaatkundige informatie	8
4 Toetsing en overwegingen	9
4.1 Toetsingskader	9
4.2 Beoordeling vergunningaanvraag	9
5 Procedure	11
5.1 Aanvraag en aanvullingen	11
5.2 Procedure	11
6 Mededelingen	12

Samenvatting

Op 19 april 2021 ontving Waternet een aanvraag voor een watervergunning (hierna te noemen: vergunning) van Provincie Utrecht, Archimedeslaan 6, 3584 BA Utrecht.

Waternet behandelt deze aanvraag namens het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer WN2021-002923.

De aanvraag betreft het plaatsen van een stuw en het verhogen van het waterpeil ten behoeve van ontwikkeling nat schraalland, ter hoogte van Demmerikse Kade 15 in Vinkeveen.

Deze activiteiten vinden plaats nabij waterstaatswerken die onder de bevoegdheid van het waterschap vallen. Om de werking van de waterstaatswerken goed te beschermen, is een vergunning nodig.

Conclusie

De aangevraagde vergunning wordt verleend. In het vervolg van deze vergunning staat waarom. Aan de vergunning moeten wij voorschriften verbinden, om de doelen en belangen van de Waterwet te beschermen (artikel 2.1).

1 Besluit

Het dagelijks bestuur van AGV besluit als volgt:

- I. De gevraagde vergunning aan Provincie Utrecht, Archimedeslaan 6, 3584 BA Utrecht, te verlenen voor het uitvoeren van de volgende activiteiten in een watersysteem of beschermingszone, zoals staat in de in paragraaf 3.2 van deze vergunning genoemde artikelen uit de Keur AGV 2019:

- Het verhogen van het waterpeil;
- Het plaatsen van een stuw;

in verband met de herinrichting van een perceel in de polder ten behoeve van de ontwikkeling tot nat schraalland, ter hoogte van Demmerikse Kade 15 in Vinkeveen, kadastraal bekend gemeente De Ronde Venen, sectie G, nummer 649.

- II. In afwijking van de regel in artikel 2.38, lid 2, sub b van het Keurbesluit AGV 2019 in te stemmen met het verbreden van 2 dammen tot 20 meter, ter hoogte van Demmerikse Kade 15 in Vinkeveen (bij wijze van maatwerk als bedoeld in artikel 2.42 van de Keur AGV 2019).

- III. De volgende stukken maken deel uit van deze vergunning:

- DMS2021-0017693 aanvraagformulier watervergunning met OLO 6014581
- DMS2021-0017691 Inrichtingsplan_perceel_G649_polder_Demmerik_2021-02-10_def
- DMS2021-0022426 Demmerik G649 motivering en situering plaatsen stuw

- IV. Aan de vergunning de in hoofdstuk 2 opgenomen voorschriften te verbinden, om de doelen en belangen van de Waterwet te waarborgen (artikel 2.1).

Bij het tot stand komen van dit besluit hebben wij rekening gehouden met de Waterwet, de Keur AGV 2019 en de Algemene wet bestuursrecht. Hoe wij hier rekening mee gehouden hebben staat in Hoofdstuk 4: Toetsing en overwegingen. In artikel 1.1 van de Keur AGV 2019 worden de in dit besluit gebruikte begrippen toegelicht.

Namens het dagelijks bestuur van AGV,

J.A. Mateboer, senior medewerker Vergunningen

Wij informeren de gemeente De Ronde Venen over dit besluit.

2 Voorschriften

2.1 Algemeen

voorschrift 1 Uitvoering

- 1.1 De vergunninghouder mag tijdelijke hulpconstructies en hulpwerken die nodig zijn om het werk te realiseren, alleen toepassen na goedkeuring **vooraf** door de toezichthouder van Waternet (hierna toezichthouder).
- 1.2 De werken die op grond van deze vergunning aanwezig zijn, moeten:
 - a. zo functioneren, worden onderhouden en bediend, dat ze aan hun functie (blijven) voldoen;
 - b. zijn uitgevoerd in voor de functie geschikt materiaal.
- 1.3 Direct nadat de werken voltooid zijn, moet de vergunninghouder ervoor zorgen dat gebruikte werktuigen, materialen, hulpwerken en resterende (niet-gebruikte) materialen, afval en drijfvuil worden opgeruimd en afgevoerd.

voorschrift 2 Contactpersonen aanwijzen

- 2.1 De vergunninghouder moet een of meer personen aanwijzen die erop toezien dat de vergunningvoorschriften worden nageleefd.

voorschrift 3 Start en einde werk melden

- 3.1 De vergunninghouder moet de start van de activiteiten **minimaal 5 werkdagen tevoren** melden bij de toezichthouder en de beëindiging **binnen 2 dagen na afloop**. Dit kan met een mail naar **handhaving@waternet.nl** met vermelding van zaaknummer WN2021-002923.

voorschrift 4 Calamiteiten

- 4.1 De vergunninghouder moet de toezichthouder onmiddellijk op de hoogte brengen van calamiteiten (0900 9394, lokaal tarief).

voorschrift 5 Maatwerkvoorschriften voor het verbreden van dammen

- 5.1 De te verbreden dammen mogen niet breder worden dan 20 meter.

2.2 Voorschriften voor activiteiten in of nabij oppervlaktewater

voorschrift 6 Oppervlaktewater algemeen

- 6.1 Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van het oppervlaktewater niet worden gestremd of belemmerd.
- 6.2 De oevers van het oppervlaktewater, moeten (ter plaatse van de stuw) erosiebestendig worden afgewerkt.
- 6.3 Na het gereedkomen moeten alle door de activiteiten ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater worden verwijderd.

- 6.4 Bij gehele of gedeeltelijke vervanging, opruiming of vernieuwing van de werken, moeten de onderdelen van de bestaande werken die geen functie meer hebben, geheel worden verwijderd.
- 6.5 Uiterlijk 4 weken na oplevering van het werk wordt een As-built-tekening van de uitgevoerde activiteiten verstrekt aan de toezichthouder (via handhaving@waternet.nl). De As-built-tekening bevat de vorm, afmeting en richting van de waterstaatkundige werken.
- De As-built-tekening (.pdf) wordt opgemaakt in een 'alleen lezen' bestandsformaat. Daarbij levert de vergunninghouder ook het 'bronbestand' waarmee de As-built-tekening gemaakt is, zoals: Autocad Map (CAD-bestanden: .dwg en .dxf) en/of Shape (ArcGIS-compatible bestanden: .shp, .shx, .dbf, .prj, .shp.xml, .sbn, .sbx en .lyr).

voorschrift 7 Dempen oppervlaktewater

- 7.1 Het oppervlaktewater moet zo worden gedempt dat de organismen die in het water leven, kunnen ontsnappen. Dit kan bijvoorbeeld door eenzijdig stroomafwaarts te dempen.
- 7.2 Er mag niet meer dan 250 m² oppervlaktewater worden gedempt. De locatie van de demping staat op de tekening op pagina 1 van de bijlagen van het inrichtingsplan met kenmerk DMS2021-0017691 die deel uitmaakt van deze vergunning.
- 7.3 Per 1 m² te dempen oppervlaktewater, moet ten minste 1 m² land tot oppervlaktewater worden gegraven. De locatie waar het oppervlaktewater wordt gecreëerd staat op de tekening op pagina 1 van de bijlagen van het inrichtingsplan met kenmerk DMS2021-0017691 die deel uitmaakt van deze vergunning.
- 7.4 De over een lengte van 500 meter met 0,50 meter te verbreden watergang moet voorafgaand aan het ontgraven in het bijzijn van de toezichthouder van het waterschap (handhaving@water-net.nl) worden ingemeten.
- 7.5 Het graven moet eerder dan of gelijktijdig met het dempen worden uitgevoerd.
- 7.6 Bij het graven van oppervlaktewater moet opbarsten van de bodem worden voorkomen.

voorschrift 8 Stuwen

- 8.1 Het waterpeil in de tussensloot mag niet hoger worden dan -2,45m NAP.
- 8.2 Het waterpeil in de tussensloot mag nooit lager zijn dan het omliggende polderpeil.
- 8.3 Onder en achter de stuw mag nooit lekkage optreden.
- 8.4 De regelbare stuw moet zo worden uitgevoerd dat deze niet door onbevoegden kan worden bediend.
- 8.5 De stuw moet altijd bereikbaar zijn voor bediening en onderhoud.
- 8.6 De vergunninghouder moet de stuw zo beheren en onderhouden dat de werking ervan altijd gegarandeerd is.
- 8.7 Aan de hoogwaterzijde van de stuw moet een peilschaal worden geplaatst. Deze peilschaal moet een schaalverdeling ten opzichte van NAP aangeven. De schaalverdeling moet goed afleesbaar, zichtbaar en nauwkeurig zijn.

3 Aanleiding

3.1 Algemeen

Dit hoofdstuk beschrijft welke activiteiten in de aanvraag staan en welke wet- en regelgeving van toepassing is. Ook wordt beschreven welke activiteiten niet in dit besluit zijn opgenomen, omdat ze vrijgesteld zijn van vergunningplicht en/of onder de zorgplicht vallen.

Omschrijving

De vergunningaanvraag betreft het verhogen van het waterpeil in een tussensloot van een perceel dat wordt getransformeerd tot nat schraalland. Ten behoeve hiervan wordt een stuw geplaatst. Verder worden er 2 dammen verbreedt, 3 dammen opgehoogd, wordt een brug vervangen met een dam met duiker en wordt nog 1 dam met duiker verplaatst. Ter compensatie van de demping door de diverse werkzaamheden wordt de tussensloot verbreedt. Het waterpeil wordt alleen bij een te lage grondwaterstand op het perceel opgehoogd naar -2,45m NAP. Dat is 10 centimeter hoger dan het vaste peil zoals gehanteerd door het waterschap.

3.2 Aangevraagde activiteiten

De aanvraag betreft de volgende activiteiten in een watersysteem of beschermingszone:

- 1) Verhogen van het waterpeil;
- 2) Plaatsen van een stuw;
- 3) Verbreden van een secundaire watergang;
- 4) Verwijderen van een brug;
- 5) Realiseren van een dam;
- 6) Verbreden van 2 dammen;
- 7) Ophogen van 3 dammen;
- 8) Verplaatsen van een dam met duiker.

Voor het verhogen van het waterpeil en het plaatsen van een stuw is een vergunning nodig op grond van de volgende regelgeving:

- artikel 2.31 lid a onder 4 van de Keur AGV 2019;
- artikel 2.31 lid b onder 1 van de Keur AGV 2019.

Maatwerk

Het verplaatsen en verbreden van dammen is vrijgesteld van vergunningplicht in artikel 2.37 van het Keurbesluit AGV 2019. Voor deze activiteit gelden de regels uit artikel 2.38, lid 2 van het Keurbesluit. Bij de beoordeling is echter gebleken dat de aangevraagde activiteit hier niet geheel aan voldoet. De regel is namelijk dat een dam niet breder mag zijn dan 10 meter, terwijl de aanvraag uitgaat van 2 dammen met een breedte van 20 meter. AGV kan de werkzaamheden echter alsnog toestaan met een maatwerkbesluit. In dit geval maken wij van die mogelijkheid gebruik. De reden hiervoor staat in hoofdstuk 4: Toetsing en overwegingen.

Het verwijderen van een brug en het realiseren en wijzigen van dammen is niet vergunningplichtig, maar valt onder het Keurbesluit AGV 2019. Voor het uitvoeren van de activiteiten gelden de voorwaarden uit artikel 2.38 van het Keurbesluit AGV 2019. Ook het verbreden van een secundaire watergang is vrijgesteld van vergunningplicht. Voor het uitvoeren van deze werkzaamheden gelden de voorwaarden uit artikel 2.2 van het Keurbesluit AGV 2019. De aanvraag voor deze activiteiten is gelezen als een melding.

3.3 Waterstaatkundige informatie

Het water waarbij deze activiteiten worden uitgevoerd behoort tot de categorie secundaire wateren met een beschermingszone van 0,4 meter vanuit de insteek van de taluds.

4 Toetsing en overwegingen

4.1 Toetsingskader

Bij het toetsen van vergunningaanvragen beoordelen wij of die aanvragen verenigbaar zijn met de doelstellingen voor het waterbeheer (Waterwet, artikel 2.1):

- a. overstromingen, wateroverlast en waterschaarste moeten worden voorkomen en waar nodig worden beperkt;
- b. de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen moet worden beschermd en zo mogelijk verbeterd;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

De doelstellingen voor het waterbeheer zijn in de Keur uitgewerkt in oogmerken en specifieke zorgplichten voor de verschillende waterstaatswerken. De oogmerken geven de hoger liggende doelen van de regels aan. De specifieke zorgplichten geven aan welke zorg nodig is om de goede staat en werking van het watersysteem te beschermen. De specifieke zorgplichten gelden voor een ieder die een activiteit in het watersysteem verricht. De oogmerken en specifieke zorgplichten vormen tezamen de beoordelingsregels voor het beoordelen van vergunningaanvragen. Voor het toetsen aan de beoordelingsregels kunnen in de beleidsregels nog standaarden en maatstaven zijn opgenomen.

AGV gebruikt het bovengenoemde toetsingskader voor toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

4.2 Beoordeling vergunningaanvraag

De aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan bovengenoemde beoordelingsregels. Bij deze toetsing is gebruik gemaakt van de beleidsregels, zoals opgenomen in de onderstaande tabel.

Tabel: Gehanteerde beleidsregels voor de Keur van AGV

Handeling	Beleidsregels voor de Keur van AGV:		Resultaat
werken in en nabij wateren	Hoofdstuk 10	Beleidsregel 10.1	Voldoet
wijzigen van het waterpeil	Hoofdstuk 14	Beleidsregel 14.1	Voldoet

Overwegingen

Bij het toetsen van de vergunningaanvraag aan de beoordelingsregels is het volgende in overweging genomen:

De peilafwijking in een 'tussensloot' van het perceel heeft natuurontwikkeling als doel. Het betreft een klein oppervlak en minder dan 10% van het peilgebied. Behalve het verhogen van de waterstand in de tussensloot met maximaal 10 centimeter tot -2,45m NAP, wordt ook het maaiveld verlaagd om een geschikte grondwaterstand voor nat schraalland in stand te houden. Er wordt een stuw geplaatst in de tussensloot zodat vanuit de primaire poldersloot met een waterpeil van -2,45m NAP water ingelaten kan worden. Het waterpeil mag nooit lager dan -2,55m NAP zakken en kan ook dan worden verhoogd via de te plaatsen stuw. De stuw wordt gerealiseerd aan de westkant van een nieuwe dam met duiker van 20 meter breed. Beheer en onderhoud van de stuw wordt belegd bij de vergunninghouder. De peilverhoging veroorzaakt geen overlast op omliggende percelen. Er ontstaan door de peilverhoging en de stuw geen negatieve gevolgen voor het watersysteem.

Maatwerk

Zoals in paragraaf 3.2 staat wordt bij wijze van maatwerk ingestemd met het verbreden van 2 dammen tot maximaal 20 meter, zoals aangevraagd. In dit specifieke geval wordt hiermee ingestemd, omdat er geen negatieve gevolgen zijn voor het watersysteem. 10 meter van elke dam wordt ingericht als nat schraalland. De watercompensatie voor de te verbreden dammen wordt uitgevoerd door de watergang waarin deze zich bevinden te verbreden.

Conclusie

De vergunning kan worden verleend, omdat uit de bovenstaande toetsing blijkt dat voldoende invulling is gegeven aan de specifieke zorgplichten en genoemde randvoorwaarden.

5 Procedure

5.1 Aanvraag en aanvullingen

De aanvraag is op 19 april 2021 bij Waternet ingediend. Waternet heeft burgemeester en wethouders van gemeente De Ronde Venen van de aanvraag in kennis gesteld (Wtw artikel 6.15).

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- DMS2021-0017693 aanvraagformulier watervergunning met OLO 6014581
- DMS2021-0017691 Inrichtingsplan_perceel_G649_polder_Demmerik_2021-02-10_def

De aanvraag is op 17 mei 2021 aangevuld met:

- DMS2021-0022426 Demmerik G649 motivering en situering plaatsen stuw

De aanvrager is per e-mail op 22 april 2021 op de hoogte gebracht dat de aanvraag nog onvoldoende gegevens bevatte om deze in behandeling te kunnen nemen. Daarbij is aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen voor 20 mei 2021 (op grond van de Awb, artikel 4.5).

De ontbrekende gegevens zijn op 17 mei 2021 ontvangen en geregistreerd. Daarmee is de procedure opgeschort met 3 weken en 3 dagen.

5.2 Procedure

De voorbereiding van de vergunning op grond van de Waterwet heeft plaatsgevonden volgens Awb (afdeling 4.1.2).

6 Mededelingen

Belanghebbenden kunnen, met ingang van de dag na de dag dat de vergunning bekend is gemaakt, gedurende **zes weken** een bezwaarschrift indienen tegen deze vergunning (op grond van de Awb). Bezwaarschriften stuurt u (bij voorkeur samen met een afschrift van deze vergunning) naar: Het dagelijks bestuur van AGV, p/a Waternet, Afdeling Juridische Zaken, Postbus 94370, 1090 GJ Amsterdam.

U moet het bezwaarschrift ondertekenen en het bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener van het bezwaarschrift;
- een dagtekening (datum);
- een omschrijving van de beschikking, waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden (motivering) van het bezwaar.

Behandeling van het bezwaar is kosteloos.

De vergunning treedt in werking de dag na bekendmaking. Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet (Awb artikel 6:16). Bij een spoedeisend belang, kunt u, als u tijdig bezwaar instelt, ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Dit verzoek moet u richten aan de Voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank Amsterdam. Hieraan zijn kosten verbonden.

Dit kan digitaal via <https://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en-contact/Rechtsgebieden/Bestuursrecht> (DigiD nodig; zie de site voor de voorwaarden).

Tegen activiteiten die zijn vrijgesteld van vergunningplicht op grond van het Keurbesluit AGV 2019 (en waarop geen maatwerk van toepassing is) is geen bezwaar mogelijk.

Overige mededelingen

- De tussensloot met het verhoogde waterpeil en de stuw gaan deel uitmaken van het watersysteem waarvoor AGV het bevoegd gezag is. Dit betekent dat de Keur AGV 2019 hierop van toepassing is.
- AGV kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of verwijderen. Dit kan gebeuren in verband met werken die AGV zelf uitvoert of werkzaamheden in het belang van de waterstaat. Blijkt dat de vergunninghouder hierdoor schade lijdt of zal lijden, die redelijkerwijs niet (geheel) voor zijn rekening behoort te blijven en waarvan de vergoeding niet of niet voldoende op een andere wijze is verzekerd? Dan kan het bestuur van AGV hem op zijn verzoek een naar billijkheid te bepalen schadevergoeding in geld of op andere wijze toekennen.
- AGV heeft de wettelijke verplichting om de Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT) actueel te houden. Daarom kan de vergunninghouder worden verzocht om na uitvoering van de activiteiten de waterstaatkundige werken digitaal aan AGV te verstrekken. De te leveren 'bronbestanden' worden gebruikt om de aangepaste vorm, afmeting en richting van de waterstaatkundige werken op te nemen in de BGT. In het voorschrift staat welke formaten van bronbestanden AGV kan inlezen en verwerken. Vanwege de Archiefwet mag AGV uitsluitend 'alleen lezen'-bestanden archiveren.
- De vergunninghouder moet er rekening mee houden dat er naast deze vergunning, voor de activiteiten waarop de vergunning betrekking heeft, ook een vergunning- en een meldingsplicht kan zijn op grond van andere wetten, verordeningen en algemene regels.
- Het hebben van deze vergunning ontslaat de vergunninghouder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen om te voorkomen dat derden of AGV schade lijden als gevolg van het gebruik van de vergunning.
- Als deze vergunning niet binnen drie jaar na dit besluit in gebruik is, dan kunnen wij deze intrekken.

- De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsopvolgers. Deze moeten de overgang binnen vier weken na rechtsopvolging schriftelijk melden bij Waternet (afdeling VTH).
- Als er nadelige gevolgen of schade ontstaan voor derden door de activiteiten, kan AGV onmiddellijk aanvullende voorwaarden voorschrijven voor het nemen van compenserende maatregelen. De vergunninghouder is verplicht bij nadelige gevolgen of schade voor derden door de activiteiten, maatregelen te nemen om deze op te heffen of te compenseren.