

# Omgevingsvergunning

## Besluit d.d. 20 mei 2021

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor het tijdelijk plaatsen van zonnepanelen.

Activiteiten : Bouw  
Handelen in strijd met regels RO  
Projectadres : Roessinkweg 2 (Markeplas) in Hengelo (Gld)  
Kadastraal bekend : Gemeente Hengelo (Gld), Sectie P, Nummer 330  
Ontvangst aanvraag : 11 februari 2021  
Kenmerk : 2021-0325

## Inwerkingtreding

Dit besluit treedt een dag na bekendmaking in werking.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van de vergunning:

- de volgende stukken die digitaal zijn ingediend bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning via het omgevingsloket online:
  - 200622 Initiatiefvoorstel Markeplas.pdf
  - 2020.12.03 huurovereenkomst DRIVER.pdf
  - overzicht communicatie DRIVER.pdf
  - Voorlichtingsavonden 14 en 16 juli.pdf
  - Notulen Voorlichtingsavond 14-jul-2020\_hengelsportverenigingen.pdf
  - Notulen Voorlichtingsavond 16-jul-2020\_omwonenden.pdf
  - DRIVER\_03november2020.pdf
  - Update Zonnepanelen Markeplas\_18 jan 2021.pdf
  - DRIVER\_Specificatie Welstand.pdf
  - DRIVER\_Situatietekening Beschermingsgebieden Waterwinning.pdf
  - Situatietekening Grondwatergebied.pdf
  - DRIVER\_Specificatie Bestemmingsplan.pdf
  - 1\_zuid\_3061-10-10.jpg
  - 2\_oost-west\_3061-10-09G..jpg
  - 3\_oost-west\_3061-10-08.jpg
  - Locaties\_plas.pdf
  - DRIVER\_Specificatie Kwaliteitsverklaringen.pdf
  - DRIVER\_datasheet zonnepanelen.pdf
  - DRIVER\_datasheet\_composiet.pdf
  - DRIVER\_Specificatie plattegronden en doorsneden.pdf
  - DRIVER\_Specificatie Constructieve Veiligheid.pdf
  - Protyp\_sterkteberekeningen kolom Praxiz.pdf
  - 5749579\_1613067521444\_publiceerbareaanvraag.pdf
  - communicatie\_DRIVER\_toelichting.pdf
  - DRIVER\_omschrijving.pdf
  - Beantwoording vragen\_18766542.pdf
- de bij dit besluit behorende voorschriften.

## **Bouwen van een bouwwerk**

### Vergunningplicht

Een omgevingsvergunning is nodig omdat de aanvraag gaat over het bouwen van een bouwwerk en het bouwwerk niet is aangewezen in een categorie waarvoor geen vergunning is vereist (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) art. 2.1, lid 1 onder a, Besluit omgevingsrecht (Bor) art 2.3).

### Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Wabo art. 2.8, Besluit omgevingsrecht (Bor) art. 4.4, en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) art. 1.3 en hoofdstuk 2).

### Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- de omgevingsvergunning voor het gebruiken van het bouwwerk in strijd met het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B', maakt onderdeel uit van dit besluit;
- het betreft een tijdelijk bouwwerk en is vrijgesteld aan de redelijke eisen van welstand;
- het aannemelijk is dat het bouwwerk voldoet aan het Bouwbesluit;
- het aannemelijk is dat het bouwwerk voldoet aan de Omgevings- en Bouwverordening gemeente Bronckhorst 2017.

### Voorschriften

In het Bouwbesluit zijn rechtstreeks werkende voorschriften opgenomen die van toepassing zijn bij het bouwen van een bouwwerk. Deze voorschriften zijn te raadplegen via [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

Voorts zijn van toepassing de specifieke voorschriften, zoals genoemd in de aan dit besluit gekoppelde Bijlage Voorschriften.

Een groot gedeelte van deze voorschriften is rechtstreeks werkend voor degene die de werkzaamheden gaat uitvoeren. Wij verzoeken u de onderstaande voorschriften bij degene die de bouwwerkzaamheden gaat uitvoeren onder de aandacht te brengen:

- Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, in kennis gesteld (Bouwbesluit artikel 1.25, lid 1).
- Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld (Bouwbesluit artikel 1.25, lid 2).

U kunt de kennisgeving start- en eind bouw online doorgeven. U vindt de formulieren op de website [www.Bronckhorst.nl](http://www.Bronckhorst.nl) (product omgevingsvergunning, stap 5).

U kunt de kennisgeving ook telefonisch doorgeven via telefoonnummer (0575) 75 02 50.

## **Beschermde soorten**

Bij het beoordelen van de vergunning is niet bepaald of beschermde planten- en diersoorten worden verstoord of beschadigd bij het plaatsen van de zonnepanelen. De eigenaar en de eventuele aannemers moeten bij het plaatsen rekening houden met de eventuele aanwezigheid van beschermde planten- en diersoorten en daarvoor de nodige maatregelen treffen. Eventueel is er een ontheffing nodig van de provincie Gelderland

voordat gestart mag worden met bouwen. De ontheffing kunt u aanvragen via de website van de provincie Gelderland (u kunt zoeken op Beschermden soorten, ontheffing).

### **Archeologie**

Als bij het uitvoeren van de werkzaamheden vondsten worden gedaan waarvan wordt vermoed dat deze vondst afkomstig is van een monument moet dit zo spoedig mogelijk bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (033 – 4217 456 of info@cultureelerfgoed.nl). Ook wordt geadviseerd om de gemeente Bronckhorst hierover direct te informeren.

### **Stikstofdepositie Natura 2000 gebieden**

Met het verlenen van deze omgevingsvergunning verwachten we wel in de bouwfase een kortstondige toename van de stikstofdepositie. Echter doordat het gebruik van de gronden niet wezenlijk verandert en niet zal leiden tot een toename in verkeersbewegingen, wordt er per saldo geen toename van de stikstofdepositie verwacht. Significante negatieve effecten worden dan ook niet verwacht.

### **Gebruik in strijd met regels RO**

#### Vergunningplicht

Een omgevingsvergunning is nodig omdat de aanvraag gaat over een project dat bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1, lid 1 onder c).

#### Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Wabo art. 2.8, Besluit omgevingsrecht (Bor) art. 4.4, en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) art. 1.3 en art. 3.2).

#### Overwegingen

Ter plaatse van de bouwlocatie is het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' van kracht. Hierin is aan deze gronden de bestemming 'Agrarisch' (artikel 3) toegekend. Binnen deze bestemming zijn zonnepanelen uitsluitend toegestaan binnen een 'bouwvlak' ten behoeve van de energievoorziening van het eigen agrarisch bedrijf. Tevens is voor deze locatie de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologische verwachting 1' (artikel 31) van kracht. De regels van deze bestemming zien op de bescherming van te verwachten archeologische waarden in de bodem. De gebiedsaanduiding 'milieuzone-grondwaterbeschermingsgebied' brengt met zich mee dat de gronden mede bestemd zijn voor de bescherming van de drinkwaterkwaliteit.

Het bouwplan is in strijd met de bestemmingsregels, omdat het gaat om een locatie buiten een bouwvlak en het is niet gericht op de energievoorziening voor één bedrijf (art 3.1.1. aanhef en onder o). In de aanvraag is aangegeven dat het systeem uiterlijk 2024 weer verwijderd zal worden.

Voor de strijdigheid zijn in bestemmingsregels geen mogelijkheden aanwezig om af te wijken. Wel is het mogelijk om af te wijken van het planologisch gebruik op grond van artikel 2.12, lid 1 sub a onder 2<sup>e</sup> Wabo in combinatie met Hoofdstuk V, artikel 4, lid 11 van Bijlage II Bor.

Voor toepassing wordt gekeken naar artikel 4.3.11. sub f van de gemeentelijke 'beleidsregels artikel 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht'. Voor de daar genoemde "individuele afweging" vormt de beleidstekst 'Bronckhorster ruimtelijke afweging bij energie-initiatieven' een basis.

Wij vinden het afwijken van het bestemmingsplan en het verlenen van omgevingsvergunning verantwoord met de volgende motivering:

- De aanvraag betreft een tijdelijke set van 3 systemen van zonnepanelen die geen stroom zullen leveren, maar dienen als case-study naar zonnepanelen op het water;
- Het gebruik tijdelijk van aard is en de instandhoudingstermijn ruim binnen de maximale termijn van 10 jaar in artikel 4, lid 11 bijlage II Bor valt en bovendien binnen de maximale termijn van artikel 4.3.11. sub f van de gemeentelijke 'beleidsregels artikel 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht';
- Dit is gelegen binnen een grondwaterbeschermingsgebied, maar de aanvrager middels een aanvullende toelichting het materiaalgebruik inzichtelijk heeft gemaakt en mits wordt voldaan aan punt 1.5 in de bijlage 'voorschriften' aannemelijk geen gevaar voor het drinkwater oplevert;
- De aanvrager voldoende inzicht heeft gegeven in de wijze waarop voldaan is aan de maatschappelijke betrokkenheid als benoemd in punt 5 van de beleidsregels;
- De locatie relatief rustig en beperkt toegankelijk is, en de opstellingen klein van omvang zijn. Daardoor is de impact voor recreatie en landschapsbeleving niet onevenredig groot;
- Tevens weegt mee dat dit van oorsprong geen natuurlijke poel is, maar een van zandwinning, cultureurlijke oorsprong.

Aangezien het voorgestelde tijdelijke gebruik ruimtelijk goed is onderbouwd, zijn er geen planologische belemmeringen voor het verlenen van de vergunning voor het plaatsen van de zonnepanelen.

### Leges

Voor de behandeling van uw aanvraag zijn leges verschuldigd. De leges zijn vastgesteld op:

|  |            |
|--|------------|
| Planologisch strijdig: buitenplanse afwijking (Bijlage bor, art 4, leden 9, 10 en 11)  | € 1.170,00 |
| Bouwactiviteit: Geen gebouw, tijdelijke bouwwerken en veranderingen zonder uitbreiding (3% kosten). De bouwkosten zijn vastgesteld op: €17.000,00, waarbij een minimaal legesbedrag geldt van € 375,00 | € 510,00   |

---

Totaal Leges € 1.680,00

De leges worden in rekening gebracht voor het in behandeling nemen van de aanvraag en moeten binnen de termijn die is aangegeven op de legesfactuur worden betaald ongeacht of de vergunning wordt verleend of bezwaar wordt ingediend. De legesfactuur treft u bijgaand aan.

### Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u schriftelijk binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit bij de gemeente een bezwaarschrift indienen. Zorgt u er voor dat het in ieder geval de volgende gegevens bevat:

- uw naam en adres
- de datum
- een omschrijving (of een kopie) van het besluit waartegen u bezwaar maakt
- redenen voor het maken van bezwaar
- uw handtekening

meer weten? Zie [https://www.bronckhorst.nl/home/wat-u-wilt-regelen\\_45201/product/bezwaar-maken\\_275.html](https://www.bronckhorst.nl/home/wat-u-wilt-regelen_45201/product/bezwaar-maken_275.html).

**Voorlopige voorziening**

Ook kunt u bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem een voorlopige voorziening vragen. Zo kunt u in een dringend geval, in afwachting van de beslissing op uw bezwaar, voorlopig mogelijk nadelige gevolgen van het besluit voorkomen. Meer weten? Zie [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl)

Namens burgemeester en wethouders van Bronckhorst,

cluster Omgeving

## Bijlage      Voorschriften

Deze voorschriften behoren bij de omgevingsvergunning met kenmerk: 2021-0325

### 1. Bouwen

1. Het werk moet worden uitgevoerd overeenkomstig de stukken die onderdeel uitmaken van deze vergunning.
2. Op het bouwterrein moeten, voor zover van toepassing op het bouwwerk, aanwezig zijn en op verzoek van een toezichthoudend ambtenaar ter inzage worden gegeven:
  - a) de omgevingsvergunning, met bijbehorende tekeningen;
    - Hierbij geldt dat de gegevens die zoals benoemd in het bestand 'communicatie\_DRIVER\_toelichting.pdf' enkel ter kennisname over het participatietraject bedoeld zijn, niet behoren tot de gegevens die op het bouwterrein aanwezig moeten zijn.
  - b) andere vergunningen en vrijstellingen;
  - c) het bouwveiligheidsplan (indien vereist);
  - d) de relevante werkplannen, zoals benoemd in artikel 5 van deze voorschriften.
3. Met het bouwen mag niet worden begonnen voordat (voor zover nodig):
  - a) de peilhoogte van het bouwwerk ten opzichte van het straatpeil is gecontroleerd;
  - b) (indien nodig) de rooilijnen op het bouwterrein zijn gecontroleerd.
4. De gemeente Bronckhorst moet tenminste twee dagen van tevoren in kennis worden gesteld van:
  - a) de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingswerkzaamheden daaronder begrepen;
  - b) de grondverbeteringswerkzaamheden;
  - c) het plaatsen van staalconstructies.
5. Omdat uw activiteiten plaatsvinden in een in de Provinciale Omgevingsverordening vastgesteld grondwaterbeschermingsgebied, dient u er zorg voor te dragen dat u voldoet aan de voorschriften in afdeling 3.2 van de Omgevingsverordening Gelderland. Dit geldt tijdens alle fasen van het gebruik. Uit deze zorgplicht wordt bij deze vergunning voorgeschreven dat:
  - a. Tenminste 3 weken voor uitvoering van de aanleg- en bouwwerkzaamheden wordt ter toetsing een werkplan bij de gemeente Bronckhorst ingediend, waarin wordt aangetoond hoe deze worden uitgevoerd en wordt beschreven hoe aan de zorgplicht wordt voldaan;
  - b. De constructie, voor zover van toepassing, in het geheel geen materialen bevatten mag bevatten die leiden tot het emissie van schadelijke stoffen naar het oppervlaktewater, en daarmee naar het grondwater;
  - c. Onder vermelding van het zaaknummer 2021-0325, 3 weken voorafgaand aan de werkzaamheden voor verwijdering een werkplan wordt ingediend bij de gemeente Bronckhorst, waarin wordt aangetoond hoe deze worden uitgevoerd en hoe wordt beschreven hoe aan de zorgplicht wordt voldaan;
  - d. Enige calamiteiten direct worden gemeld bij de gemeente Bronckhorst, onder vermelding van het zaaknummer 2021-0325.

6. Tenminste 3 weken voor uitvoering van de volgende onderdelen moeten de vermelde gegevens bij de gemeente Brockhorst worden ingediend:
- a. **Gebouwconstructie:** De berekening van de constructie met betrekking tot veiligheid moet verder worden uitgewerkt
- i) Een berekening en/of tekening voor het opvangen van de verticale belastingen tgv de permanente belastingen en de veranderlijke belastingen (beloopbaarheid tijdens montage/onderhoud ed).
  - ii) De berekening van de windbelasting op de constructie;
  - iii) De berekening van de verankering met een aluminium kolom moet overeenkomen met de werkelijke situatie in een vijver.  
Graag een berekening en tekening aanleveren voor de verankering van de pontons;
    - (1) De gegevens van de ondergrond ontbreken;
    - (2) Er is niet gerekend met een waterverzadigde ondergrond;
    - (3) Er is geen tekening ontvangen voor de kolommen (plaats, aantal lengte, afmeting);
    - (4) De aangrijphoogte van de belasting op de kolom moet worden bepaald aan de hand van de hoogte van de constructie en de diepte van de bodem.
- b. **Bouwplaatsinrichting:** Inrichtingstekening.  
De werkzaamheden mogen eerst worden uitgevoerd nadat de gemeente Bronckhorst de nadere gegevens heeft goedgekeurd.

## 2. Handelen in strijd met regels RO

1. Vóór 1 januari 2025 moet de vergunninghouder de
  - bestaande toestand herstellen of;
  - de voorgeschreven toestand in overeenstemming brengen met het geldende bestemmingsplan.