

BESLUIT WATERVERGUNNING

Het aanbrengen en tijdelijk behouden van twee coupures in primaire waterkering dijktraject Koeweide (code 50.520) aan de rechteroever van de rivier de Maas ter hoogte van km 45.6 ter hoogte van Dijk (ongenummerd) te Grevenbicht (gemeente Sittard-Geleen)

Zaaknummer: 2021-Z3311

Datum: 25 mei 2021



Inhoudsopgave

1.	Onderwerp aanvraag.....	3
2.	Conclusie	3
3.	Besluit.....	3
4.	Ondertekening	4
5.	Voorschriften.....	5
6.	Aanvraag.....	8
6.1	Samenvatting aanvraag.....	8
6.2	Locatie	8
6.3	Beschrijving rijkswaterstaatswerk rivier de Maas.....	8
6.4	Beschrijving primaire waterkering dijktraject Koeweide (code 50.520).....	9
6.5	Vergunningplichtige handelingen, Waterschap Limburg.....	9
6.6	Vergunningplichtige handelingen, Rijkswaterstaat	9
6.7	Zorgplicht, Waterschap Limburg	10
7	Toetsing aanvraag	11
7.1	Algemeen	11
7.2	Overwegingen Rijkswaterstaat	11
7.3	Overwegingen Waterschap Limburg.....	14
7.4	Conclusie toetsing	15
8	Procedure en rechtsbescherming	16
8.1	Procedure.....	16
8.2	Samenloop van bevoegdheden.....	16
8.3	Rechtsbescherming	17
9	Mededelingen	18
10	Bijlagen.....	18

BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1. Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 8 april 2021 een aanvraag ontvangen van Consortium Grensmaas B.V., Verloren van Themaatweg 11, 6121 RG Born, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het aanbrengen van 2 coupures in de kernzone van een primaire waterkering, waarvoor op grond van de Waterwet en/of verordening van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg een vergunning is vereist.

De aangevraagde werkzaamheden worden tevens uitgevoerd in het stroomvoerende rivierbed van rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas waarvoor de Minister van Infrastructuur en Waterstaat het waterstaatkundig beheer voert. Er is dan ook sprake van samenloop in de zin van artikel 6.17 van de Waterwet, zie paragraaf 8.2 van deze vergunning.

Een deel van de aanvraag betreft het verzoek tot het van de legger afvoeren van de primaire waterkering dijktraject Koeweide (of: Slaperdijk, code 50.520). Voor een juiste bescherming van het watersysteem is het noodzakelijk de legger aan te passen als gevolg van de voorgenomen wijzigingen. Het bijbehorende besluit tot wijziging van de legger wordt separaat verleend onder zaaknummer 2021-Z3357.

2. Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Beleidsregels Grote Rivieren, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Consortium Grensmaas B.V., Verloren van Themaatweg 11, 6121 RG Born, voor:
 - het gebruikmaken van het rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas en de daartoe behorende beschermingszone, door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, te weten het tijdelijk aanleggen en behouden van twee coupures in de Slapersdijk, aan de rechteroever van de rivier de Maas ter hoogte van km 45.6, in de gemeente Sittard-Geleen, en

- het aanbrengen en tijdelijk behouden van 2 coupures van elk 10 meter breed in de kernzone van primaire waterkering dijktraject Koeweide (of: Slapersdijk, code 50.520), ter hoogte van Dijk (ongenummerd) te Grevenbicht (gemeente Sittard-Geleen), waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 2.2 Uitvoeringsregel ontgroning (waterkering), en
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen, en
- c. de gevraagde vergunning te verlenen tot en met 31 december 2023, en
- d. het objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016 (bijlage 1) en het meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie september 2020 (bijlage 2) deel uit te laten maken van de vergunning, en
- e. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
 - Zandzakkenprotocol coupures Slapersdijk (documentnummer 2021-D31293, bijlage 3), en
 - Memo 2021-001 varianten Slapersdijk in eindsituatie (documentnummer 2021-D31294, bijlage 4).

4. Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

W.A.A. Harberink
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5. Voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

1. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat (een kopie van) deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen direct worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Start en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week voor aanvang schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits de wijziging(en):

1. niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Uitvoeringsvoorschriften

1. De werken moeten worden gerealiseerd conform de volgende documenten bij dit besluit:
 - Zandzakkenprotocol coupures Slapersdijk (documentnummer 2021-D31293, bijlage 3), en
 - Memo 2021-001 varianten Slapersdijk in eindsituatie (documentnummer 2021-D31294, bijlage 4).
2. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
3. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
4. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
5. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
6. Afval en bouwafval in welke vorm dan ook mogen in geen geval op of nabij het waterstaatswerk alsmede in het water worden achtergelaten.
7. Rijksobjecten welke gebruikt worden voor het werk mogen niet worden verontreinigd.
8. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
9. De te gebruiken materialen mogen niet schadelijk zijn voor de instandhouding van het waterstaatswerk.
10. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. Bedoelde revisietekening maakt deel uit van deze vergunning.
De revisietekening dient aangeleverd te worden in RD-coördinaten als autocad of als shapefile. De revisietekening moet worden uitgevoerd conform het gestelde in het objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016 (bijlage 1) en het meetprotocol landmeetkundige

werkzaamheden van het waterschap, versie september 2020 (bijlage 2). De gegevens moeten verstuurd worden naar handhaving@waterschap limburg.nl.

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 - 8890100 of via 'Meldpunt Water' 0800 - 0341 (24/7 bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschap limburg.nl.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8

Beëindiging gebruik

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen, het terrein en de waterkering ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

Voorschrift 9

Dichtzetten coupures

1. De coupures dienen bij dreigend hoogwater te worden dichtgezet conform het zandzakkenprotocol zoals omschreven in het noodplan: Zandzakkenprotocol coupures Slapersdijk (documentnummer 2021-D31293, bijlage 3).
2. Een begin met het dichtzetten van de coupures dient te worden gemaakt indien de actuele waterafvoer bij Borgharen 1500 m³/sec bereikt en waarbij de grafiek tevens, binnen een periode van 2 dagen (48 uur) vooruit, een verdere verwachte stijging laat zien. De coupures dienen voordat het hoogwater de Slapersdijk bereikt te zijn gedicht.

Let op: afhankelijk van de aard van het hoogwater worden er een aantal keren per dag nieuwe verwachtingen berekend; de grafieken worden dan telkens ververst met nieuwe informatie.

6. Aanvraag

6.1 Samenvatting aanvraag

Consortium Grensmaas B.V. is voornemens om 2 coupures in de kernzone van de primaire waterkering dijktraject Koeweide (code 50.520) aan te brengen en tijdelijk te behouden tot 31 december 2023.

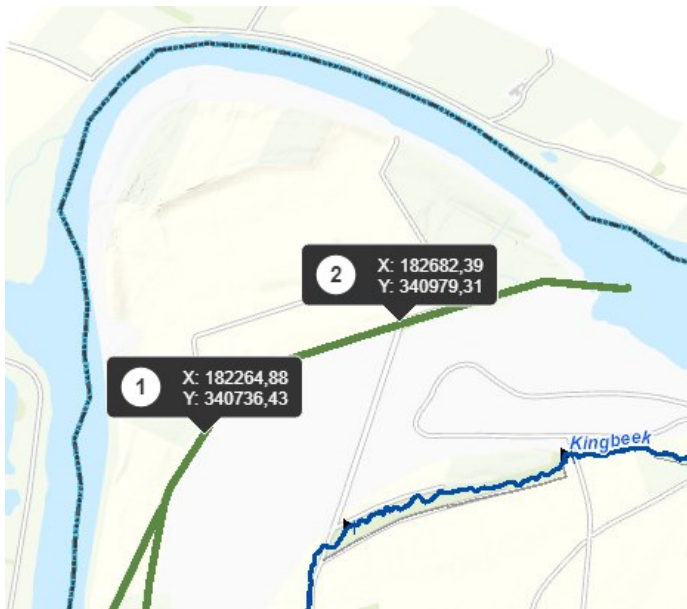
Tevens betreft de aanvraag het verzoek tot het afvoeren van de waterkering dijktraject Koeweide (code 50.520) van de legger, zie het besluit tot wijziging van de legger met nummer 2021-Z3357.

De aangevraagde werken en werkzaamheden vinden plaats in:

- de kernzone van primaire waterkering dijktraject Koeweide (code 50.520) waarvoor het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg het beheer voert, en
- het stroomvoerende rivierbed van rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas waarvoor de Minister van Infrastructuur en Waterstaat het waterstaatkundig beheer voert.

6.2 Locatie

De werkzaamheden worden verricht nabij Dijk (ongenummerd) te Grevenbicht. In het RD-coördinatenstelsel bevinden de locaties van de coupures zich (ordegrootte) op coördinaat: X = 182265 en Y = 340736 en X = 182682 en Y = 340979, zie kaart hieronder. Kadastraal beschouwd wordt alleen het perceel Grevenbicht, sectie A, perceelnummer 1887 aangedaan waar de werkzaamheden worden verricht.



6.3 Beschrijving rijkswaterstaatswerk rivier de Maas

De activiteit vindt plaats in het KRW-waterlichaam (KaderRichtlijn Water) de Grensmaas. Dit KRW-waterlichaam behoort tot de categorie rivieren en wordt aangemerkt als een sterk veranderd KRW-

waterlichaam. Het betreft een snel stromende rivier op zandbodem of grind (R16). De handelingen vinden plaats in het oppervlaktewaterlichaam de rivier de Maas. Dit oppervlaktewaterlichaam is tevens rijkswaterstaatswerk.

Beschrijving rijkswaterstaatswerk de rivier de Maas

De Maas is een typische regenrivier met een seizoensgebonden afvoerpatroon, dat wordt gekenmerkt door hoge afvoeren in late herfst, winter en vroege voorjaar en lage afvoeren in zomer en vroege herfst. De jaarlijkse Maasafvoeren variëren met de jaarlijkse neerslaghoeveelheden en kunnen van jaar tot jaar sterk verschillen. De Maas heeft zijn bronnen in noordoost Frankrijk. Het belangrijkste voedingsgebied van de rivier ligt in Wallonië. Bij Eijsden stroomt de Maas ons land binnen. Als waterstaatswerk draagt de rivier de Maas zorg voor de goede en snelle afvoer van water, sediment en ijs. Delen van het rivierbed van de Maas fungeren als berging van rivierwater in extreme omstandigheden (hoge afvoeren).

6.4 Beschrijving primaire waterkering dijktraject Koeweide (code 50.520)

Waterkering dijktraject Koeweide (code 50.520) ligt ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in de gemeente Sittard-Geleen en is als primaire waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Deze waterkering heeft niet de functie om het achterland te beschermen tegen hoog water in de Maas. De waterkering fungeert als een hydraulische geleide element met als doel de waterstand te verlagen wanneer de afvoer in de Maas een bepaald debiet overschrijdt.

Deze waterkering is in de legger van Waterschap Limburg voorzien van een kernzone, een beschermingszones en een profiel van vrije ruimte.

6.5 Vergunningplichtige handelingen, Waterschap Limburg

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Op grond van de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het aanbrengen van 2 coupures (afgravingen) in de kernzone van een primaire waterkering (2.2 Uitvoeringsregel ontgroning (waterkering)).

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg is bevoegd hiervoor vergunning te verlenen.

6.6 Vergunningplichtige handelingen, Rijkswaterstaat

Gebruik waterstaatswerk de rivier de Maas

De aanvraag bevat handelingen als bedoeld in artikel 6.5 onder c van de Waterwet juncto artikel 6.12 lid 1 van het Waterbesluit, te weten het gebruikmaken van het waterstaatswerk de rivier de Maas en/of zijn beschermingszone door daarin werkzaamheden te verrichten c.q. werken te maken of te behouden. Deze handelingen zijn watervergunningplichtig.

De aanvraag betreft het tijdelijk aanleggen en behouden van twee coupures in de Slapersdijk, aan de rechteroever van de rivier de Maas ter hoogte van km 45.6, in de gemeente Sittard-Geleen.

Rijkswaterstaat is namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat bevoegd hiervoor vergunning te verlenen.

6.7 Zorgplicht, Waterschap Limburg

Op het (tijdelijk) aanbrengen van coupures in de kernzone van een waterkering is de algemene zorgplicht van toepassing.

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden.

Specifieke zorgplicht

Naast de algemene zorgplicht ook de specifieke zorgplicht van toepassing. In het kader van (2.2 Uitvoeringsregel ontgroning (waterkering) houdt de specifieke zorgplicht in elk geval in dat negatieve effecten van de ontgroning op de (stabiliteit van de) waterkering en daarmee op het functioneren van de waterkering, moeten worden voorkomen.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de zorgplichtbepalingen wordt voldaan.

7 Toetsing aanvraag

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen Rijkswaterstaat

Beoordeling voor wat betreft het gebruik maken van het waterstaatswerk de rivier de Maas

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van waterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen zijn vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP), planperiode 2016-2021. Een nadere uitwerking en onderbouwing van de beleidskeuzes en de realisatie op het gebied van waterveiligheid vindt plaats in de Beleidsnota Waterveiligheid. Specifieke eisen ten aanzien van het veilig en doelmatig gebruik van rijkswaterstaatwerken en/of bijbehorende beschermingszones zijn uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Het Beheer- en ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (Bprw) vertaalt dit beleid door naar het beheer van de rijkswateren, met een onderverdeling naar functie en naar watersysteem. Bovendien bevat het Bprw 2016-2021 een toetsingskader voor individuele besluiten, dat gebruikt wordt bij het toetsen en beoordelen van vergunningen voor het gebruik van waterstaatswerken. Hierin is vastgelegd op welke manier deze aanvragen getoetst worden aan de ecologische doelstellingen die op grond van het Bprw 2016-2021 gelden voor KRW-waterlichamen.

Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Bij de behandeling van voorliggende aanvraag wordt getoetst aan de doelstellingen uit artikel 2.1 van de Waterwet die verder zijn uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (BPRW) en bijbehorende documenten. De invulling van de basisfuncties veiligheid, voldoende, schoon en (ecologisch) gezond water in het BPRW dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste:

- Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig. Het dynamisch handhaven van de basiskustlijn en op peil houden van het zandvolume van het kustfundament met zandsuppleties voorkomen erosie van de kust en dragen bij aan het voorkomen van overstromingen vanuit de Noordzee. Het beleid m.b.t. de bescherming van deze waterstaatkundige belangen is uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Voldoende water, niet te veel én niet te weinig, is cruciaal voor het goed functioneren van Nederland. De grote rivieren en het IJsselmeer staan daarbij centraal. Het waterbeheer is erop gericht om wateroverlast, watertekort, droogte en verzilting te voorkomen en nadelige gevolgen te beperken. Wateroverlast, waarmee de persoonlijke veiligheid van mensen in gevaar komt, wordt aangepakt binnen het waterveiligheidsbeleid.

De aangevraagde activiteiten zijn geprojecteerd in het rivierbed van de rivier de Maas.

De toelaatbaarheid van activiteiten in het rivierbed van de grote rivieren dient beoordeeld te worden aan de hand van het afwegingskader dat is opgenomen in de Beleidsregels grote rivieren (BGR). Doelstelling van de beleidslijn en de beleidsregels is de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden en ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken. De beleidsregels zijn van toepassing op alle nieuwe activiteiten (waaronder wijziging van bestaande activiteiten) in het rivierbed van de rivier de Maas. De beleidsregels berusten op artikel 6.12 van het Waterbesluit.

De beleidsregels bieden een systematische aanpak om stap voor stap de afwegingsgronden en de rivierkundige voorwaarden voor ruimtelijke initiatieven in het rivierbed te kunnen bepalen ten behoeve van de beoordeling van activiteiten/ingrepen.

Op 1 juli 2018 zijn de Beleidsregels grote rivieren (hierna: Bgr) gewijzigd (Stcrt. 2018, 36070).

Hierbij zijn enkele technische en redactionele wijzigingen doorgevoerd, om de regels te actualiseren en in lijn te brengen met de Waterregeling. Daarbij is ook aansluiting gezocht bij het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Door deze aanpassing zal de uitlegbaarheid van de Bgr worden vergroot, omdat er meer nadruk zal liggen op het waterveiligheidsdoel. Deze wijziging van de Bgr is vrijwel geheel in werking getreden met ingang van 1 juli 2018.

Ten aanzien van de wijziging van artikel 3, onderdeel b, is in een nieuw artikel 9 voorzien in overgangsrecht.

Onherroepelijke en in werking zijnde vergunningen die zijn verleend met een toestemming als bedoeld in artikel 3, aanhef en onderdeel b, van de Bgr zoals die luiden voor de inwerkingtreding van deze

wijziging, worden door deze wijziging niet getroffen; de grondslag daarvoor ontvalt niet als gevolg van deze wijziging.

Echter, het is mogelijk dat een wijziging van de vergunning noodzakelijk is. In die gevallen zou voor de wijziging geen toestemming gegeven kunnen worden voor activiteiten ten behoeve van rivierbeheer of -verruiming op grond van artikel 3, aanhef en onderdeel b, van de Bgr. Er zou weliswaar toestemming kunnen worden verleend op grond van artikel 5, aanhef en onderdeel a, van de Bgr, maar dat zou tot gevolg hebben dat vanwege het daarop van toepassing zijnde artikel 7, tweede lid, de resterende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen duurzaam moeten worden gecompenseerd. Bij een toestemming op grond van artikel 3 is dat niet nodig. Daarom is in het nieuwe artikel 9 bepaald dat artikel 3, onderdeel b, zoals dat luidde voor de inwerkingtreding van dit besluit blijft bestaan met betrekking tot vergunningen die op grond van de daarin bedoelde toestemming zijn verleend.

Voor projecten die in het verleden zijn vergund onder artikel 3, onderdeel b, maar nog niet zijn afgerond (hieronder valt de Grensmaas), is dit overgangsrecht van kracht, die de grondslag voor de vergunningverlening in stand laat. Hierdoor worden de projecten niet in de uitvoering belemmerd, doordat voor een eventuele wijziging van de vergunning een andere of geen grondslag zou gelden.

Bovengenoemd overgangsrecht is van toepassing op onderhavige vergunning.

Ik heb vastgesteld dat op de activiteiten in de onderhavige aanvraag, artikel 3.b van de beleidsregels van toepassing is ("activiteiten ten behoeve van rivierbeheer of -verruiming").

Conform dit artikel wordt voor activiteiten in het gedeelte van het rivierbed waarop het stroomvoerend regime van toepassing is, onverminderd het bepaalde in artikel 7, eerste lid, van de beleidsregels, vergunning gegeven.

Dat betekent dat deze activiteiten zijn toegestaan mits:

- a. er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
- b. er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit;
- c. er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is.

Ik heb geconstateerd dat:

- a. er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit, dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft.
- b. er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor de vergroting van de afvoercapaciteit;
- c. er geen sprake is van waterstandsverhoging of een afname van bergend vermogen.

Conclusie: De aangevraagde activiteiten zijn rivierkundig gezien toelaatbaar.

Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

Chemie

De activiteiten vinden plaats in een gebied dat deel uitmaakt van het oppervlaktewaterlichaam waar het Rijk het water(bodem)kwaliteitsbeheer voert.

De graafwerkzaamheden in de Slapersdijk maken voor een deel onderdeel uit van de rivierverruiming van het project Grensmaas en zijn in dat kader reeds beoordeeld in de vigerende watervergunning met nummer DLB2006/12819, d.d. 31 oktober 2006, voor de locatie Meers-Maasband-Urmond. Voor het deel van de graafwerkzaamheden, die geen onderdeel uitmaken van de rivierverruiming, dient de vergunninghouder vier weken vóór aanvang van de werkzaamheden een melding Activiteitenbesluit milieubeheer in te dienen via www.aimonline.nl.

Ecologie

De ingreep vindt plaats buiten het ecologisch kwetsbare gebied. De ingreep vindt volledig plaats in de droge waterbodem (inundatie <50 dagen/jaar) en heeft geen uitstralende effecten naar het KRW-waterlichaam. De aangevraagde activiteiten kunnen vanuit ecologisch oogpunt worden vergund.

Conclusie: Uit het voorgaande wordt geconcludeerd dat de aangevraagde activiteiten akkoord zijn.

Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Het Nationaal Waterplan kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. De functies zijn nader uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (BPRW). Uitgangspunt van het BPRW is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon & gezond water op orde zijn. Voor de functies drinkwater, natuur en zwemwater gelden echter aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van de betreffende gebieden die voortvloeien uit Europese verplichtingen. De aangevraagde activiteiten beïnvloeden de genoemde functies niet.

Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de vergunning.

7.3 Overwegingen Waterschap Limburg

Beleid

Aanvragen om vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen worden getoetst aan de van toepassing zijnde uitvoeringsregels om te bepalen welke regels op die activiteit van toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat voor die activiteit een vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de beleidsregels om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019, en
- § 2.2 Uitvoeringsregel ontgroning (waterkering), en
- Beleidsregel 12 Ontgronden bij een waterkering, en

- Beheerplan waterkeringen 2017-2022.

Toetsing waterkering, specifiek

In het algemeen geldt dat permanente afgravingen in of nabij een waterkering de stabiliteit van de waterkering in gevaar kunnen brengen en de kerende hoogte kunnen aantasten. Als gevolg van een afgraving kan een verzakking van de waterkering ontstaan waardoor de zogenoemde standzekerheid van een waterkering wordt ondermijnd. Daarnaast kunnen door afgravingen de ondoorlatende lagen van een waterkering doorsneden worden. Dit brengt ongewenste afname van de waterkerende functie met zich mee.

Aanbrengen coupures

De aangevraagde coupures hebben ieder een breedte van circa 10 meter. Hierbij wordt de kernzone van de waterkering op twee locaties volledig afgegraven. In de coupures wordt tevens een wegcunet afgegraven die wordt aangevuld. Het doel van de coupures is om rijafstand tussen het gebied waar de rivierverruiming plaatsvindt en de tijdelijke bergingslocaties van de dekgrond zo kort mogelijk te houden.

De aanvrager heeft bij de aanvraag het document zandzakkenprotocol_coupures_Slapersdijk (documentnummer 2021-D31293, bijlage 3) gevoegd. Dit protocol beschrijft de werkwijze die de aanvrager (in overleg met Rijkswaterstaat en Waterschap Limburg) volgt indien de afvoer van de Maas bij Borgharen 1500 m³ per seconde heeft bereikt. Hiermee is geborgd dat de coupures kunnen worden dichtgezet bij hoog water en de hydraulische geleidefunctie van dijktraject Koeweide gewaarborgd blijft.

7.4 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 8 april 2021 onder OLO-nummer 5981657 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2021-Z3311. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 20 april 2021 een adviesaanvraag ingediend bij Sittard-Geleen en geregistreerd onder documentnummer 2021-D31848. Op het adviesverzoek heeft het waterschap geen advies ontvangen.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

8.2 Samenloop van bevoegdheden

De aangevraagde werken en werkzaamheden vinden plaats binnen:

- het beheergebied waarvoor Waterschap Limburg bevoegd gezag is;
- het stroomvoerende rivierbed van de rivier de Maas waarvoor Rijkswaterstaat (namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat) bevoegd gezag is.

In de Waterwet is in artikel 6.5 lid c bepaald dat het zonder vergunning verboden is gebruik te maken van een waterstaatswerk en de beschermingszones door daarin werken te plaatsen en te behouden. De Maas is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in beheer bij Rijkswaterstaat Zuid-Nederland namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat. Primaire waterkering dijktraject Koeweide (code 50.520) met bijbehorende zoneringen valt onder de Keur van Waterschap Limburg.

De aangevraagde werken worden deels gerealiseerd in het beheergebied van Waterschap Limburg en deels in het beheergebied van Rijkswaterstaat. Er is dientengevolge in het kader van deze watervergunning sprake van samenloop van bevoegdheden en er dient afstemming plaats te vinden tussen Rijkswaterstaat en Waterschap Limburg.

In artikel 6.17 van de Waterwet is geregeld dat wanneer de aanvraag voor een vergunning betrekking heeft op handelingen waarvoor meer dan één bestuursorgaan bevoegd gezag is, het hoogste bestuursorgaan een beslissing neemt over de gehele aanvraag. De andere betrokken bestuursorganen krijgen een adviesrecht in de procedure. In afwijking hiervan kunnen de betrokken bestuursorganen onderling afspreken om van deze hoofdregel af te wijken door uit hun midden een ander bestuursorgaan aan te wijzen die de aanvraag in behandeling neemt.

In onderling overleg tussen Waterschap Limburg en Rijkswaterstaat Zuid-Nederland (namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat) en onder verwijzing naar de 'Handreiking voor de integrale vergunningverlening' is geconcludeerd dat sprake is van samenloop zoals bedoeld in artikel 6.17 van de Waterwet en dat, vanwege de veiligheid van de waterkering, in dit geval Waterschap Limburg de aanvraag om watervergunning in behandeling neemt en beschikt op de aanvraag.

Waterschap Limburg heeft Rijkswaterstaat op 19 april 2021 per e-mail (geregistreerd onder nummer 2021-D31414) in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen ten behoeve van de

watervergunning, voor zover deze betrekking heeft op het realiseren van werken in de zoneringen van waterstaatswerk rivier de Maas.

Op 11 mei 2021 heeft Waterschap Limburg van Rijkswaterstaat het samenloopadvies met kenmerk RWS-2021/16537 ontvangen en geregistreerd onder nummer 2021-D36590. Het advies is overgenomen in onderhavige watervergunning, met dien verstande dat eventuele dubbelingen in voorschriften zijn verwijderd.

8.3 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort. Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het

treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdiensbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Afschrift vergunning

Een afschrift van deze vergunning is verzonden naar:
Rijkswaterstaat Zuid-Nederland
Postbus 2232
3500 GE Utrecht

10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met zaaknummer 2021-Z3311:

1. Objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016 (deze bijlage wordt vanwege de omvang digitaal verzonden)
2. Meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie september 2020 (deze bijlage wordt vanwege de omvang digitaal verzonden)

3. Zandzakkenprotocol coupures Slapersdijk (documentnummer 2021-D31293)
4. Memo 2021-001 varianten Slapersdijk in eindsituatie (documentnummer 2021-D31294)