

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 11 88 671
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Zaaknummer 6070073

Spacetolive Ontwikkeling B.V.

Concertgebouwplein 14
1071 LN AMSTERDAM

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
15-01-2021	2020/0347873	3		

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte

van het adviesbureau Eco Reest B.V. heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 23 november 2020² ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege sloop, renovatie en nieuwbouw aan de Van Alphenstraat 11 en Nicolaas Beestsstraat 8 in Nijverdal. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor soorten van de Vogelrichtlijn en van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om nesten en rustplaatsen van de huismus opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen⁴ en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁵.

Deze ontheffing heeft betrekking op sloop, renovatie en nieuwbouw aan de Van Alphenstraat 11 en Nicolaas Beestsstraat 8 in Nijverdal.

Wij verlenen u geen ontheffing van het verbod om huismus en gewone dwergvleermuis te (ver)storen⁶. Dit omdat u voldoende voorzorgsmaatregelen neemt om het opzettelijk (ver)storen van deze soorten te voorkomen en de verstoring geen wezenlijke invloed heeft op de staat van instandhouding.

Deze ontheffing treedt in werking op 1 februari 2021 en is geldig tot en met 31 december 2024.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 23 november 2020 en de bijbehorende stukken te weten 'Activiteitenplan bij ontheffingsaanvraag Van Alphenstraat 11 / Nicolaas Beestsstraat 8, Nijverdal'

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.3, eerste lid en 3.8, eerste lid Wnb

² EDO-kenmerk 2020/0330245

³ Op basis van art. 3.3, eerste lid en 3.8, eerste lid Wnb

⁴ Art. 3.1, tweede lid Wnb

⁵ Art. 3.5, vierde lid Wnb

⁶ Art. 3.1, vierde lid i.s.m. het vijfde lid Wnb en art. 3.5, tweede lid Wnb

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁷.
De verschuldigde leges zijn:

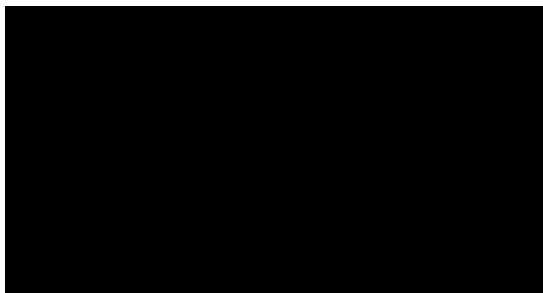
Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
7.6.2	WNB aanvraag ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 soortenbescherming infrastructureel werk, ruimtelijke inrichting	€ 3.025,00
Totaal leges		€ 3.025,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED] te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 [REDACTED]. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2020-004248 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Bijlagen:

Bijlage 1
Bijlage 2
Bijlage 3

Voorschriften

Overwegingen bij het besluit
Kaartmateriaal tijdelijke maatregelen

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en Wethouders van Hellendoorn;
- Eco Reest B.V., Industrieweg 20, 7921JP Zuidwolde.

⁷ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2020/0347873). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁸, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (2020/0347873).Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

Soortspecifiek

Algemeen

5. Ontheffinghouder houdt bij de planning van de werkzaamheden (zoals ongeschikt maken) rekening met de kwetsbare perioden van de huismus en de gewone dwergvleermuis. Dit zijn globaal:
 - a. de voortplantingsperiode van de huismus van maart tot en met augustus en de winterperiode van december tot en met februari (met aaneengesloten vorstperioden van minimaal drie dagen met overdag temperaturen lager dan 0 graden Celsius);

⁸ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- ^{op} HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- ^{op} HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- ^{als} ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- ^{zich} aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- ^{zich} aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

- b. de paarperiode van de gewone dwergvleermuis van augustus tot oktober en de overwinteringsperiode van november tot en met maart.
Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus en de gewone dwergvleermuis.

Huisumus

6. Drie tot vijf dagen voorafgaand aan de werkzaamheden worden nesten en rustplaatsen van de huismus ongeschikt gemaakt. Het ongeschikt maken wordt buiten de kwetsbare perioden uitgevoerd. Het ongeschikt maken gebeurt door de zonneschermen te verwijderen. Het ongeschikt maken vindt plaats onder begeleiding van een deskundig ecooloog op het gebied van de huismus. In het logboek wordt aangetekend hoe uitvoering aan dit voorschrift is gegeven.
7. Voor 1 december 2020 zijn binnen 100 meter van de huidige verblijfplaatsen, zestien nestkasten voor huismus opgehangen (Faunaprojecten, type HMT1 of kwalitatief vergelijkbaar) en vier huismustillen (type HTM 3 van Faunaprojecten of vergelijkbaar) geplaatst. De tillen hebben elk vier nestgelegenheden, zijn minimaal 3 meter hoog en worden geplaatst vrij van verstoring. De tijdelijke kasten blijven tenminste hangen tot nadat de permanente vervangende verblijfplaatsen zijn gerealiseerd. De tijdelijke huismussenkasten worden alleen buiten de kwetsbare periode van de huismus verwijderd.
8. Ontheffinghouder biedt na de werkzaamheden de volgende permanente voorzieningen aan:
 - a) Bij de nieuwbouw woningen (10 woningen) wordt het dak toegankelijk gemaakt voor huismussen. De ruimte onder de dakpannen is toegankelijk door het vrijhouden van de eerste twee rijen dakpannen met toegang via de dakgoot. De ruimte is qua eigenschappen geschikt om te kunnen nestelen
 - b) Aan de gevels van het te realiseren appartementencomplex (het huidige kantoorpand) worden in totaal 9 kasten voor huismus (type: NK MU 08, Vivara Pro of vergelijkbaar) opgehangen. De aanvliegroute is vrij van obstakels.
 - c) Vier huismustillen (type: HTM3 of vergelijkbaar) worden geplaatst aan de zuidzijde en oostzijde van het appartementencomplex.
 - d) Twee huismustillen (type: Vivara Pro, HT MU 01 of vergelijkbaar) worden op het plein in het projectgebied geplaatst.Bovenstaande voorzieningen voldoen qua eigenschappen en plaatsing aan de kenmerken beschreven in §3.2 van het kennisdocument van de huismus.

Gewone dwergvleermuis

9. Drie tot vijf dagen voorafgaand aan de werkzaamheden worden de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis ongeschikt gemaakt. Dit vindt plaats in de actieve periode van de vleermuizen. Ontheffinghouder sluit alle toegangsopeningen af door het plaatsen van exclusion flaps en/of spouwborstels en vergelijkbare methoden. Alle potentiële openingen worden afgesloten, waarbij dieren, indien nodig, nog de gelegenheid hebben de verblijfplaatsen te verlaten. Het ongeschikt maken vindt plaats onder begeleiding van een deskundig ecooloog op het gebied van de huismus en gewone dwergvleermuis. In het logboek wordt aangetekend hoe uitvoering aan dit voorschrift is gegeven.
10. Na het ongeschikt maken van verblijfplaatsen van vleermuizen wordt een nacontrole uitgevoerd naar aanwezigheid van dieren met behulp van een batdetector. Deze controle wordt 3 tot 5 na het ongeschikt maken, uitgevoerd door de ecologisch deskundige, onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen ($> 10^{\circ}\text{C}$, weinig wind en maximaal motregen). Indien alsnog vleermuizen worden aangetroffen, dan worden extra maatregelen getroffen om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. De ecologisch deskundige bepaalt dat. Deze procedure zal herhaald worden totdat geen exemplaren meer waargenomen worden. De renovatie en sloopwerkzaamheden starten pas als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
11. Voor 1 januari 2021 zijn twaalf kasten voor vleermuizen opgehangen (type VK WS 07 Vivara Pro of kwalitatief vergelijkbaar) geplaatst. De kasten zijn geplaatst aan de woningen ten westen van het plangebied, het schoolgebouw ten noorden van het plangebied en de bomen in de nabije omgeving en zijn allen geplaatst binnen 200 meter van de bestaande verblijfplaatsen. De kasten hebben een vrije aanvliegroute, zijn minimaal op 7 meter hoogte opgehangen en zijn vrij van verstoring tijdens de werkzaamheden. De tijdelijke kasten blijven tenminste hangen tot nadat de permanente vervangende verblijfplaatsen zijn gerealiseerd en minimaal zes maanden beschikbaar zijn in de actieve periode van gewone dwergvleermuis. De kasten worden alleen buiten de kwetsbare perioden verwijderd.

12. Ontheffinghouder biedt na de werkzaamheden de volgende permanente voorzieningen aan:
- a) Er worden open stootvoegen van 2,5 centimeter breed gerealiseerd aan de bovenzijde van de gevels van het nieuw te realiseren appartementencomplex. Hierdoor wordt de spouw toegankelijk. De spouw blijft geschikt voor vleermuizen en wordt niet gevuld worden met isolatiemateriaal. De stootvoegen worden op de bovenste verdieping aangebracht (minimaal vijf meter hoog) waardoor er voldoende in- en uitvliegruimte voor vleermuizen aanwezig blijft. De openingen worden aangebracht buiten het bereik van predatoren en buiten effecten van lichtverstoring.
 - b) Er wordt een ruimte gerealiseerd tussen de huidige muur en de nieuw te plaatsen gevelbekleding van het appartementencomplex. In de gevelbekleding worden openingen gemaakt die voor vleermuizen toegankelijk zijn. Zowel de buitengevel als de binnenwand (de huidige muur) worden geschikt gemaakt voor vleermuizen om aan te hangen. Ontheffinghouder gebruikt hierin een van de volgende twee methodes:
 - opruwen van de binnenwand met tegellijm. De tegellijm wordt hierbij met een ruwe kam of borstel aangebracht om structuur aan te brengen op de wand waaraan vleermuizen kunnen hangen.
 - aanbrengen van kunststof gaas op de binnenwand. Dit gaas mag een maaswijdte van 3 tot 10 millimeter hebben. Het gaas dient strak tegen de wand aangebracht te worden om te voorkomen dat vleermuizen verstrikt raken in het gaas.
 - c) De spouw van de 10 nieuwbouwwoningen wordt toegankelijk gemaakt door in de gevels van de twee woningblokken open stootvoegen te realiseren die als invliegopeningen fungeren. Deze worden op alle beschikbare gevels aangebracht. Op de lange zijdes van de woningen worden per woning minimaal 1 stootvoeg per zijde aangebracht en per kopgevel minimaal 3 stootvoegen. De stootvoegen worden op minimaal 3 meter hoogte aangebracht en zijn minimaal 2,5 cm breed. De vrije ruimte in de spouwmuur is 2,5 tot 3,5 cm en de verblijfplaatsen zullen een grootte van minimaal 50 x 80 centimeter hebben. Het isolatiemateriaal (isolatieplaten) wordt geschikt gemaakt voor vleermuizen om aan te hangen, door het op te ruwen.
 - d) Het dak van de 10 nieuwbouw woningen wordt geschikt gemaakt door verblijfplaatsen te realiseren in de daklaag. Tussen het dakvlak en de dakpannen wordt een ruimte gerealiseerd van 3 tot 5,5 cm. Vanuit deze ruimten kunnen ook de openliggende spouwruidtes bereikt worden. De daklaag wordt bereikbaar gemaakt door op de kopgevels in alle woningblokken minimaal 2,5 centimeter vrije ruimte tussen de gevelpannen en de muur te creëren. Daarnaast wordt ervoor gezorgd dat alle nokvorsten minimaal 3 centimeter over steken.
- Bovenstaande voorzieningen voldoen qua eigenschappen en plaatsing aan de kenmerken beschreven in §3.2 van het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis.

Overige zaken

13. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus en gewone dwergvleermuis.
14. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat dan om het bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot weersomstandigheden, rapportage controles en afweging voor locaties van de tijdelijke en permanente verblijfplaatsen, wijze van ongeschikt maken, resultaten controle met batdetector, de genomen inrichting- en beheersmaatregelen en oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver aan hem/haar getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	8
A1	Bevoegdheid	8
A1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	8
A2	Procedure	8
A2.1	Overeenstemming andere provincie	8
A2.2	Adviesverzoek aan gemeente	8
A2.3	Relevante overige besluiten	8
A3	Toetsingskader soorten	9
A3.1	Wettelijke regels	9
A3.2	Provinciaal beleid	9
A3.2.1	Jaarrond beschermde vogelnesten	9
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	10
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	10
B1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	10
B1.2	Doel van het project	11
B1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	11
B1.4	Periode	11
B1.5	Onderliggende documenten	11
B1.6	Aanvullende gegevens	11
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	11
C1	Inhoudelijke beoordeling	11
C1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	12
C1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	13
C1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	16
C1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	16
C1.5	Wettelijk belang van het project	17
C1.6	Toetsing aan overige vereisten	17
C1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	17
D	Slotconclusie	17
	BIJLAGE 3 – Kaart met locaties tijdelijke maatregelen	18

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁹. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Hellendoorn gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Hellendoorn, Postbus 200, 7440AE Nijverdal
Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-gebieden	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle e-mail: postbus@overijssel.nl

Uw project vindt binnen de invloedsfeer van een Natura 2000-gebied plaats. Het is niet uit te sluiten dat dit project effecten heeft op één of meerdere instandhoudingsdoelen van dit gebied en u hiervoor een vergunning nodig heeft (art. 2.7 Wnb). Op basis van de voorliggende aanvraag om ontheffing kunnen wij hierover geen besluit nemen. U geeft aan nog een Aeries berekening uit te zullen voeren. Als u zekerheid wilt over het wel of niet vergunningplichtig zijn, kunt u hiervoor een separate aanvraag bij ons indienen. Voor vragen over deze vergunning Wnb kunt u contact met ons opnemen (Overijssel Loket 038 499 88 99).

⁹ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming¹⁰ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹¹ zijn voor de toetsing relevant.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹² is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹³ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

A3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

Bescherming nesten algemeen

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten, kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen¹⁴ niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

¹⁰ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹¹ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹² Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹³ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

¹⁴ Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.

Jaarrond beschermd nest of leefgebied

Nesten – en/of – het ecologisch functioneel leefgebied van de huismus zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soort geniet daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Spacetolive Ontwikkeling B.V. wil op de locatie Van Alphenstraat 11 en Nicolaas Beestsstraat in Nijverdal een woning slopen, het bestaande kantoorpand herontwikkelen naar een appartementencomplex en enkele nieuwe grondgebonden woningen realiseren. Het projectgebied ligt in de kern van de stad Nijverdal en is circa 9.500 m² groot.

Het plan is het bestaande kantoorpand om te vormen naar een appartementencomplex met 26 wooneenheden (tussen 78-87m²) en bergingen. De achterliggende loodsen en bedrijfsruimtes worden gesloopt. Het bestaande kantoorpand wordt daartoe in- en uitwendig verbouwd. De gevels blijven grotendeels behouden. Alleen aan de noordzijde wordt een deel van het kantoorpand van drie naar twee bouwlagen teruggebracht en wordt een aanbouw gerealiseerd ten behoeve van berging met daarbovenop dakterrassen. De (raam)kozijnen in het kantoorpand worden aangepast en de bestaande zonneschermen worden verwijderd. Ook wordt de energetische waarde van het kantoorpand verbeterd. Dit gebeurt door binnenuit voorzetwanden te plaatsen. De spouwmuur blijft zodoende behouden. Aan de dakrand van het gebouw worden aanpassingen gedaan.

Daarnaast zullen op het perceel in totaal tien nieuwe grondgebonden woningen (twee lagen met kap) gerealiseerd worden in de vorm van acht rijwoningen en twee woningen van het type 2-onder-1-kap. De bebouwing zal op duurzame wijze met zonnepanelen en warmtepompen verwarmd worden, de bebouwing krijgt geen aansluiting op het gasnetwerk. De woning Nicolaas Beestsstraat 8 wordt gesloopt. Op deze locatie wordt een toegangsweg naar de achterzijde van het appartementencomplex gerealiseerd.

Het bestaande opgaand groen zal grotendeels worden verwijderd. Hiervoor komt nieuw opgaand groen in de vorm van boombeplanting voor terug. De grote zomereiken aan de zuidkant van het kantoorpand blijven behouden.



Figuur 1 Projectgebied en huidige situatie (rechts)

De werkzaamheden starten naar verwachting begin 2021 en de bouwperiode zal ongeveer een jaar duren.



Figuur 2- Schets nieuwe inrichting plangebied

B1.2 Doel van het project

Het realiseren van een appartementencomplex met 26 wooneenheden (tussen 78-87 m²) en bergingen.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor huismus en gewone dwergvleermuis van het verbod om nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen¹⁵, voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen¹⁶, en beide soorten te (ver)storen^{17,18}.

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 februari 2021 tot en met 31 december 2024.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Aanvraagformulier
- EcoReest, (2020). Quickscan Wet natuurbescherming t.p.v. Van Alphenstraat 11 en Nicolaas Beetsstraat 8 te Nijverdal
- Eco Reest (2020) Nader onderzoek vleermuizen en huismussen t.p.v. Van Alphenstraat 11 / Nicolaas Beetsstraat 8 te Nijverdal. Projectnummer: 200538
- Eco Reest (2020) Nijverdal_201260_Van Alphenstraat 11_Activiteitenplan
- Kaart projectgebied
- Ondertekende en van datum voorziene machtiging.

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 23 november 2020 ontvangen. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de huismus en gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

¹⁵ Art. 3.1, tweede lid Wnb

¹⁶ Art. 3.5, vierde lid Wnb

¹⁷ Art. 3.1, vierde lid Wnb

¹⁸ Art. 3.5, tweede lid Wnb

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Projectplan ontheffing Wnb' ¹⁹ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Een quickscan met uitvoering van een veldbezoek op 12 februari 2020.
- Nader onderzoek naar huismus en vleermuizen, uitgevoerd in 2020.

Het onderzoek naar huismus is gebaseerd op de wijze van onderzoek in het kennisdocument. Het onderzoek naar vleermuizen is uitgevoerd volgens het vleermuisprotocol 2017. Wij zijn van oordeel dat de onderzoeken afdoende zijn uitgevoerd om de aanwezigheid en functie van verblijfplaatsen vast te kunnen stellen van de betreffende soorten.

Uit het onderzoek naar kleine marterachtigen blijkt dat meerdere ingangen aanwezig zijn onder de fundering van het aanwezige trafogebouw die op de zuidwestelijke perceelgrens staat. Mogelijk zijn hier verblijfplaatsen van wezel (en wellicht hermelijn) aanwezig. Dit gebouw blijft behouden. Om verstoring te voorkomen treft aanvrager maatregelen, bijvoorbeeld door niet in de kwetsbare perioden werkzaamheden nabij het gebouw uit te voeren. Tevens zal aanvrager een strook aan zowel de noord- als zuidzijde van het trafogebouw weer beplanten met struiken/heesters zodat eventuele aanwezige dieren hiervan gebruik kunnen maken om zich langs te verplaatsen naar andere groene delen in de omgeving. Door deze maatregelen te nemen is er geen sprake van overtreding van verbodsbepalingen.

Tijdens een aantal veldbezoeken is een egel rustend/slapend waargenomen in groene heggen/hagen binnen en rond het plangebied. Het betreft de heg aan de voorzijde (oostkant) en op de perceelgrens aan de noordzijde. Ook is er een waarneming gedaan van een individu die binnen het plangebied foerageerde. De heggen blijven behouden tijdens en na de werkzaamheden. Er verdwijnt geen (potentieel) leefgebied.

Binnen het plangebied zijn in het kantoorpand vier verblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis vastgesteld (zie figuur hieronder). Eén verblijfplaats bevindt zich aan de noordkant van het gebouw, waar vanonder de dakrand een gewone dwergvleermuis uitvliegend is waargenomen. De andere verblijfplaats is boven de entree van het kantoorpand waargenomen. Dit betreffen twee zomerverblijfplaatsen van 2 gewone dwergvleermuizen. Daarnaast is een paarverblijfplaats aan de voorzijde van het kantoorpand vastgesteld van 1 individu. Deze verblijfplaats bevindt zich vermoedelijk op de 2e verdieping in de ruimte tussen de kozijn en muur. De exacte invliegopening heeft de onderzoeker niet kunnen herleiden. Gezien de waarnemingen in het voorjaar met maximaal twee individuen en de afstand tussen de vastgestelde zomerverblijfplaatsen betreft het naar verwachting één, hooguit twee paarverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis. De verblijfplaatsen worden in het paar- en zomerseizoen en mogelijk in zachte winters gebruikt door maxima enkele individuen.

Tijdens het veldonderzoek zijn op diverse plekken in het kantoorpand nestplaatsen van huismussen waargenomen. In totaal zijn er 14 nestplaatsen van huismussen aangetroffen bij/op de aanwezige zonneschermen, allen aan de oostzijde van het pand (zie figuur hierna). Tijdens het veldbezoek is geconstateerd dat de groenstructuren in de directe omgeving functioneel leefgebied (foerageergebied) voor de huismussen vormen. Het gaat daarbij met name om de tuinen, plantsoenen en het park (Blokkenpark) aan de overzijde van de straat, buiten het plangebied. Deze delen vormen voldoende alternatief foerageergebied voor huismus en blijven bereikbaar tijdens en na de werkzaamheden.

¹⁹ Hoofdstuk 3, pagina 8 tot en met 10



Figuur 3 – Locatie van de vastgestelde verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis (boven) en de huismuis (onder)

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaan 14 nestplaatsen van huismuis en twee zomerverblijfplaatsen en twee paarverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis verloren. De verblijfplaatsen van vleermuizen worden waarschijnlijk jaarrond gebruikt.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag²⁰, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de beide soorten. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de beide soorten zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Werken buiten de gevoelige perioden;
- Tijdig duurzame tijdelijke en permanente maatregelen treffen;
- Verstoring voorkomen.

Huismuis

De nestlocaties van huismuis worden voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt door de zonneschermen te verwijderen. De nestlocaties zaten uitsluitend op en bij die zonneschermen. De werkzaamheden zijn gepland in juli 2021. Dit is binnen het broedseizoen van huismuis. De zonneschermen worden vóór 1 maart 2021 verwijderd, zodat het verstoren van broedende vogels wordt voorkomen.

Ontheffinghouder zorgt tijdig voor tijdelijke voorzieningen. Voor 1 december 2020 zijn op de locaties als weergegeven in bijlage 3 zestien nestkasten voor huismuis opgehangen (Faunaprojecten, type HMT1 of kwalitatief vergelijkbaar) en vier huismustillen (type HTM 3 van Faunaprojecten of vergelijkbaar) geplaatst. De tillen hebben elk vier nestgelegenheden. De kasten en tillen zijn geplaatst binnen 100 tot

²⁰ Activiteitenplan, hoofdstuk 5

200 meter van de bestaande nestplaatsen en er zijn voldoende schuilmogelijkheden in de omgeving. Er wordt voldaan aan de voorgeschreven gewenningstermijn van 3 maanden en aan de voorwaarden die gesteld worden aan tijdelijke voorzieningen. De mussen hebben ruim de tijd om een alternatieve verblijfplaats te vinden voor het aankomende broedseizoen. Hierdoor is de functionaliteit van het leefgebied tijdens de werkzaamheden geborgd. De nestkasten zijn uitsluitend geschikt als tijdelijke voorzieningen.

Ontheffinghouder zorgt voor duurzame, permanente voorzieningen. Dit door een combinatie van verschillende voorzieningen, namelijk:

1. Bij de nieuwbouw woningen (10 woningen) wordt het dak toegankelijk gemaakt voor huismussen. De ruimte onder de dakpannen is toegankelijk door het vrijhouden van de eerste twee rijen dakpannen met toegang via de dakgoot. De ruimte zelf is geschikt om te kunnen nestelen.
2. Aan de gevels van het appartementencomplex worden in totaal 9 kasten voor huismus (type: NK MU 08, Vivara Pro) opgehangen. De aanvliegroute is vrij van obstakels.
3. Daarnaast worden in totaal 6 huismustillen in het projectgebied geplaatst. Vier daarvan zijn de eerder genoemde type HTM3 en worden aan de zuidzijde en oostzijde van het appartementencomplex geplaatst. Daarnaast worden nog twee huismustillen op het plein geplaatst. Bij de plaatsing wordt rekening gehouden met verstoringsevoelige factoren. Deze twee huismustillen zijn groter en bieden meer nestgelegenheid (Vivara Pro, Type HT MU 01 of kwalitatief vergelijkbaar). De tillen voldoen qua ruimte aan de eisen die de mussen eraan stellen. Ze zijn minimaal 3 meter hoog, waardoor de mus voldoende uitkijk heeft naar predatoren. Door de type bouw zien de mussen elkaar niet direct en wordt ook de minimale afstand van 15 tot 30 cm tussen nesten gewaarborgd. Daarnaast worden ze geplaatst buiten een verstoringsevoelige plek en in de nabijheid van de kolonie. Dat maakt dat de tillen een succesvolle broedplaats zullen zijn.

Door deze combinatie van voorzieningen en door meer voorzieningen aan te bieden dan nesten zijn waargenomen (met een factor 2) is de kans dat de huismus een of meerdere nestplaatsen vindt groot.

De nestplaatsen die komen te vervallen worden tijdig gemitigeerd met hiervoor geschikte nestkasten. Tijdens en na de werkzaamheden blijven voldoende uitwijkmogelijkheden beschikbaar. Daarom zal de functionaliteit van het broedhabitat van de lokale populatie huismus niet worden aangetast. Door het treffen van deze mitigerende maatregelen leiden de voorgenomen werkzaamheden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

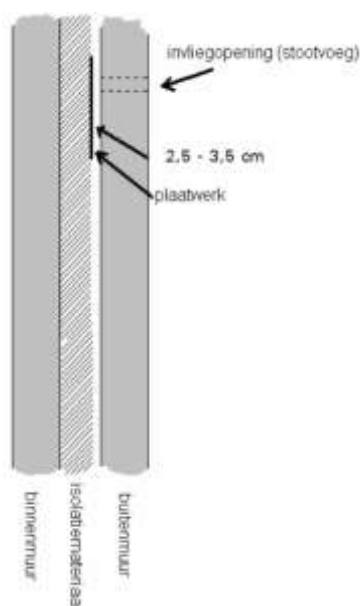
Gewone dwergvleermuis

De verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuizen worden voor aanvang van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt. Het ontoegankelijk maken gebeurt door het aanbrengen van exclusion flaps in combinatie met spouwborstels, waardoor vleermuizen de verblijfplaatsen kunnen verlaten, maar niet meer binnengaan. De verblijfplaatsen worden na 1 juli 2021 en vóór 1 augustus 2021 ontoegankelijk gemaakt. Hierin wijkt ontheffinghouder af van het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis, waarin wordt aangegeven dat bij jaarrond gebruikte verblijfplaatsen de periode tussen september en oktober of half april-half mei de meest geschikte periode is. Volgens ontheffinghouder gaat het in dit geval om twee zomerverblijfplaatsen en twee paarverblijfplaatsen met enkele gewone dwergvleermuizen. De voorgeschreven kwetsbare kraamperiode loopt vanaf 15 mei tot en met 15 juli. Bij de nader onderzoeken is gebleken dat er geen sprake is van een kraamverblijfplaats. De gekozen kwetsbare periode van het ongeschikt maken heeft daardoor geen negatief effect op kraamverblijfplaatsen. Ook is dit de periode waarin de vleermuizen actief zijn. Volgens ontheffinghouder wordt door ongeschikt te maken in deze periode voorkomen dat vleermuizen in het pand zijn tijdens de werkzaamheden of verstoort worden in het kwetsbare paarseizoen. Daarnaast is er dan ook voldaan aan de gewenningsperiode van 6 maanden. Wij gaan akkoord met het ongeschikt maken in de betreffende periode. De verblijfplaatsen hebben de functie zomer- en paarverblijfplaats. Het ongeschikt maken vindt plaats voor de kwetsbare paarperiode, in een periode waar vleermuizen actief zijn en veel wisselen tussen verblijfplaatsen. Daarnaast hebben de vleermuizen dan voldoende tijd gehad om de alternatieve verblijfplaatsen te vinden.

Ontheffinghouder zorgt tijdig voor tijdelijke voorzieningen. Voor 1 januari 2021 zijn op de locaties als weergegeven in bijlage 3 twaalf kasten voor vleermuizen opgehangen (type VK WS 07 vleermuizenkast van Vivara Pro of kwalitatief vergelijkbaar). De kasten zijn geplaatst aan de woningen ten westen van het plangebied, het schoolgebouw ten noorden van het plangebied en de bomen in de nabije omgeving en zijn allen geplaatst binnen 200 meter van de bestaande nestplaatsen. De kasten hebben een vrije aanvliegroute, zijn minimaal op 7 meter hoogte opgehangen en zijn vrij van verstoring tijdens de werkzaamheden. Hiermee wordt voldaan aan de voorgeschreven gewenningstermijn van 3 maanden en voorwaarden die gesteld worden aan tijdelijke voorzieningen. Hierdoor hebben de vleermuizen ruim de tijd om een alternatieve verblijfplaats te vinden.

Ontheffinghouder zorgt ruimschoots voor duurzame, permanente voorzieningen voor vleermuizen. Dit door een combinatie van verschillende voorzieningen, namelijk:

1. Na de werkzaamheden worden open stootvoegen van 2,5 centimeter breed gerealiseerd aan de bovenzijde van de gevels van het appartementencomplex (zie schematische tekening hierna). Hierdoor wordt de spouw toegankelijk. De spouw blijft geschikt voor vleermuizen, aangezien deze niet gevuld zal worden met isolatiemateriaal. De stootvoegen worden op de bovenste verdieping aangebracht (minimaal vijf meter hoog) waardoor er voldoende in- en uitvliegruimte voor vleermuizen aanwezig blijft. De openingen worden aangebracht buiten het bereik van predatoren en buiten effecten van lichtverstoring.
2. Daarnaast wordt er gebruik gemaakt van een HSB wand op de tweede verdieping van het appartementencomplex. Er zal een ruimte tussen de gevelbekleding een wand van dertig millimeter worden toegepast. In de gevelbekleding worden openingen gemaakt die voor vleermuizen toegankelijk zijn (zie figuur hieronder). Zowel de buitengevel als de binnenwand worden geschikt gemaakt voor vleermuizen om aan te hangen. Aanvrager gebruikt hierin een van de volgende twee methodes. De eerste methode is het opruwen van de HSB wand met tegellijm. De tegellijm wordt hierbij met een ruwe kam of borstel aangebracht om structuur aan te brengen op de wand waaraan vleermuizen kunnen hangen. De tweede methode is het aanbrengen van kunststof gaas op de binnenwand. Dit gaas mag een maaswijdte van 3 tot 10 millimeter hebben. Het gaas dient strak tegen de wand aangebracht te worden om te voorkomen dat vleermuizen verstrikt raken in het gaas.
3. De spouw van de 10 nieuwbouwwoningen wordt toegankelijk gemaakt door in de gevels van de twee woningblokken open stootvoegen te realiseren die als invliegopeningen fungeren. Door deze op alle beschikbare gevels aan te brengen kunnen vleermuizen zelf de meest optimale klimatologische omstandigheden in de spouw opzoeken. De vleermuizen hebben de mogelijkheid om in alle windrichtingen een verblijfplaats te zoeken. De stootvoegen worden op minimaal 3 meter hoogte aangebracht en zijn minimaal 2,5 cm breed. De vrije ruimte in de spouwmuur dient 2,5 tot 3,5 cm te zijn, zodat deze voor zowel gewone dwergvleermuis als laatvlieger geschikt is. Op de lange zijdes van de woningen dient per woning 1 stootvoeg per zijde te worden aangebracht en per kopgevel 3 stootvoegen. Op deze wijze ontstaat er een grote diversiteit (alle windrichtingen) aan duurzame potentiële verblijfplaatsen. Het isolatiemateriaal (isolatieplaten) wordt geschikt gemaakt voor vleermuizen om aan te hangen, door het op te ruwen. Deze verblijfplaatsen zullen een grootte van minimaal 50 x 80 centimeter hebben.
4. Het dak van de nieuwbouw woningen wordt geschikt gemaakt door verblijfplaatsen te realiseren in de daklaag. Tussen het dakvlak en de dakpannen wordt een ruimte gerealiseerd van 3 tot 5,5 cm. Vanuit dakruimtes kan ook de openliggende spouwruimtes bereikt worden. De daklaag wordt bereikbaar gemaakt door op de kopgevels in alle woningblokken minimaal 2,5 centimeter vrije ruimte tussen de gevelpannen en de muur te creëren. Daarnaast wordt ervoor gezorgd dat alle nokvorsten minimaal 3 centimeter over steken. Doordat het gehele dak geschikt wordt gemaakt, kunnen vleermuizen de meest geschikte plek wat betreft klimatologische omstandigheden kiezen.



Figuur 4 – Schematische dwarsdoorsnede van voor vleermuizen toegankelijke spouwmuur



Figuur 5 – Schematische tekening van HSB muur met gevelbekleding

Naast bovenstaande voorzieningen zal de hieronder beschreven inrichting van het projectgebied zorgen voor een aantrekkelijke, duurzame leefomgeving voor de gewone dwergvleermuis (en andere vleermuissoorten). Met de genomen maatregelen zorgt ontheffinghouder dat de populatie duurzaam behouden blijft. Ontheffinghouder biedt voorzieningen aan die geschikt zijn voor meer functies dan de waargenomen functies en vergroot daardoor de functionaliteit van het projectgebied. Door het treffen van de mitigerende maatregelen leiden de voorgenomen werkzaamheden niet tot verslechtering en mogelijk zelfs tot verbetering van de lokale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis.

Overige maatregelen

Naast bovenstaande maatregelen zal ontheffinghouder bij het inrichten van de omgeving extra voorzieningen voor beschermde soorten nemen. Zo worden er bomen en struiken gepland, en op het plein en rondom het appartementencomplex worden diverse wilde planten gezaaid. Daarnaast wordt er een wadi op het plein gerealiseerd. Dit zorgt voor een extra drinkwaterplek voor dieren en kan de biodiversiteit in het gebied verhogen. Ook worden er insectenhôtels op het plein geplaatst. Op sommige delen van het platte dak van het appartementencomplex en de bergingen worden eveneens groenvoorzieningen aangebracht. Een vegetatiemat wordt geplaatst met onder andere verschillende inheemse grassen, wilde bloemen en kruiden, en verrijking van dood hout voor extra insectenleven. Op het dak worden insectenhôtels geplaatst en kunnen er extra nestkasten voor vogels worden geplaatst. Door deze inrichtingsmaatregelen wordt gezorgd voor een verbetering in de kwaliteit van het leefgebied met verhoogd aanbod en functioneren van foerageergebied en schuilplaatsen en dergelijke. Deze maatregelen zijn niet verplicht in het kader van de ontheffing, maar zullen (indirect) wel zorgen voor een verbeterende functionaliteit van de aangeboden verblijfplaatsen. Daarom geven we het advies mee om deze maatregelen te realiseren, zoals opgenomen in het activiteitenplan.

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van sloop, renovatie en nieuwbouw aan de Van Alphenstraat 11 en Nicolaas Beestsstraat 8 in Nijverdal worden verblijfplaatsen van huismus en gewone dwergvleermuis beschadigd. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.1 tweede lid en artikel 3.5 vierde lid uit de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

U heeft ook ontheffing aangevraagd van het verbod om beide soorten te verstoren. Bij het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen wordt rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis. Daarom is geen sprake van opzettelijk verstoren en heeft u hiervoor geen ontheffing nodig.

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat er geen andere bevredigende oplossing is, in de aanvraag zijn alternatieven afdoende afgewogen.

Het project is locatie specifiek. Het kantoorpand is in de huidige staat niet geschikt om in te wonen. In Nijverdal en omgeving is er een grote vraag naar woningen voor het middenhuur segment en appartementen. Door het projectgebied her in te richten wordt de bebouwde ruimte optimaal (her)gebruikt en wordt het aanbod in dit segment sterk verhoogd. Ook is ervoor gekozen een natuurlijk inrichting te realiseren. Na de werkzaamheden kan er een grote(re) insectenrijkdom in de omgeving ontstaan door de groene inrichting en realisatie van een wadi. Er wordt voortijdig voorzien wordt in tijdelijke en permanente verblijfplaatsen voor beide aanwezige soorten. Een alternatieve werkwijze is niet mogelijk. Passende alternatieve werkwijzen, waarbij geen verblijfplaatsen verloren gaan, zijn niet voorhanden. Tijdens de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op beschermde soorten te voorkomen. Zo wordt er rekening gehouden met de

kwetsbare perioden van de aanwezige soorten en worden maatregelen genomen om effecten tijdens werkzaamheden te voorkomen.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid en in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. Door nieuwbouw van rijwoningen ontstaan nieuwe woningen in het middenhuur segment. Hier is grote behoefte aan. De 26 appartementen dragen bij aan de grote vraag die er naar appartementen is. Ook wordt voldaan aan energie afspraken met zowel het Rijk als de gemeente. Het doel bij de wooninrichting is het verhogen van het comfort, het verminderen van energieverbruik en het beperken van CO₂-uitstoot. Het slopen van het gebouw is minder duurzaam dan het gebouw te behouden en te renoveren. Dit project draagt bij aan de doelen van het Klimaatakkoord en het verminderen van de woningnood en is dus van groot openbaar belang.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb²¹ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²². De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen om nesten en verblijfplaatsen van huismus en gewone dwergvleermuis te vernietigen, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

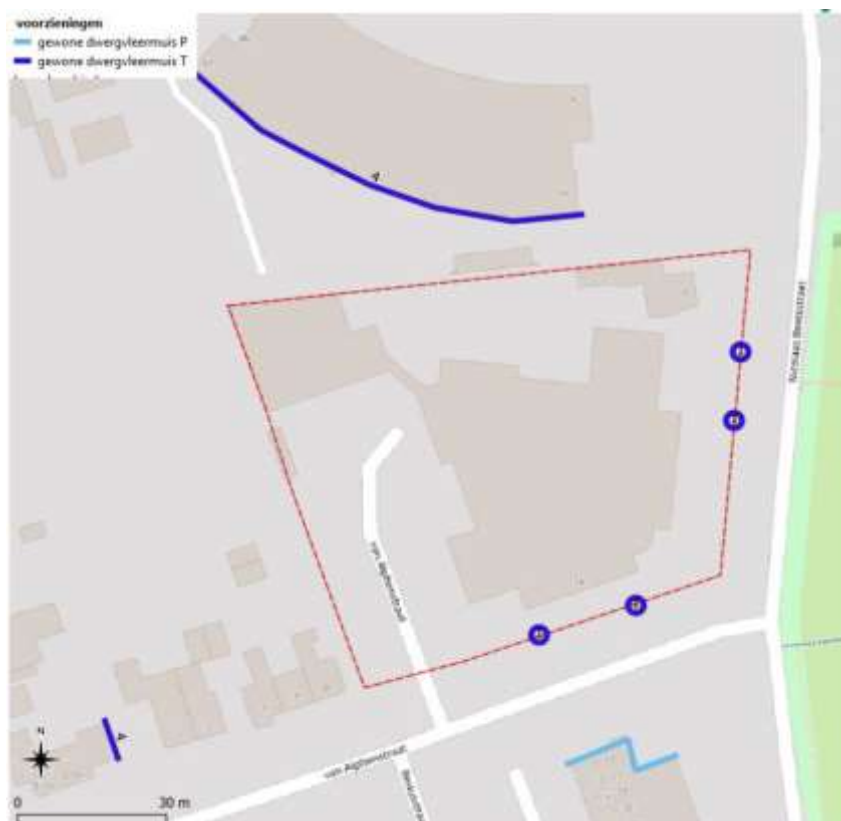
²¹ Art. 1.10, derde lid Wnb

²² Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

BIJLAGE 3 – Kaart met locaties tijdelijke maatregelen



Figuur 6 – locatie tijdelijke huismuskasten (strepen) en permanente tillen (cirkels)



Figuur 7 – Locatie tijdelijke kasten vleermuizen (donkerblauw)