

Toelichting per artikel

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Letters d en e

Deze aanpassing verwerkt wetswijzingen, die in 2020 en 2021 van kracht worden. De regionale ambulancevoorziening wordt hier en in volgende artikelen zodanig omschreven dat het artikel recht doet aan de Tijdelijke Wet ambulancezorg en aan de komende Wet ambulancevoorzieningen (vergunninghouder wordt gewijzigd in aangewezen ambulancevoorziening per veiligheidsregio)

Letter f:

De omschrijving concentreert zich op de resterende multidisciplinaire taken zoals de deelnemers hebben afgesproken bij overdracht van beheer en bedrijfsvoering aan de politie / LMS.

Letter k

De verwijzing naar ingetrokken documenten is verwijderd. Ter ondersteuning van het gezamenlijke overleg en de besluitvorming is een veiligheidsdirectie ingericht. In de veiligheidsdirectie nemen de regionaal commandant / directeur Brandweer, de directeur publieke gezondheid, de door het hoofd van de regionale eenheid Oost-Nederland van de Politie aan te wijzen functionaris op leidinggevend niveau en de coördinerend gemeentesecretaris plaats.

Artikel 2 Openbaar lichaam

De keuze voor een gemeenschappelijke regeling met een openbaar lichaam beoogt alle disciplines uit beide regio's voldoende en op dezelfde manier betrokkenheid, sturing, zeggenschap en verantwoordelijkheid te geven over de meldkamer. Daarnaast om een rechtspersoon te vormen, die aan het rechtsverkeer kan deelnemen (o.a. voor afhandeling meldingen, alarmering, huur gebouw, eigendomsrechten en contracten, aanbestedingen).

Artikel 3 Bestuursorganen

Een openbaar lichaam moet volgens de Wgr de volgende drie bestuursorganen hebben: een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter. Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van het openbaar lichaam (artikel 12).

HOOFDSTUK 2 BELANGEN, TAKEN EN BEVOEGDHEDEN

Artikel 4 Belang

Een gemeenschappelijke regeling moet het belang of de belangen vermelden waarvoor ze wordt aangegaan. Onder 'belang' wordt verstaan het beleidsterrein waarop wordt samengewerkt. Met het vastleggen van het belang of de belangen wordt het werkgebied van de gemeenschappelijke regeling afgebakend.

Artikel 5 Taken en bevoegdheden

De deelnemers hebben geen eigen wettelijke bevoegdheden toegekend. Als openbaar lichaam heeft de MON alleen bevoegdheden om aan het rechtsverkeer deel te nemen.

De taken, die betrekking hebben op overgedragen taken van beheer en de bedrijfsvoering, zijn verwijderd. De taken a en b betreffen de zogenaamde multidisciplinaire meldkamertaken van de MON (Apeldoorn) waarvoor de deelnemers hebben afgesproken gebruik te blijven maken van de structuur van de GR MON totdat deze taken op andere wijze geborgd zijn door de vijf veiligheidsregio's in Oost-Nederland ten behoeve van de nieuwe meldkamer in deze regio.

De taak c. blijft noodzakelijk, omdat een gemeenschappelijke regeling wettelijke een begroting dient te hebben.

Artikel 6 Andere taken

Dit artikel regelt de toekenning van andere taken aan de gemeenschappelijke meldkamer door één of meer veiligheidsregio's, de politie en regionale ambulancevoorziening. Daarover worden specifieke afspraken gemaakt met de betreffende partij(en).

De dienstverlening vindt plaats tegen betaling en op basis van een overeenkomst waarin wordt neergelegd welke prestaties de gemeenschappelijke meldkamer zal leveren en welke kosten bij de betrokken partij(en) in rekening zullen worden gebracht.

Artikel 7 Afstemming (Veiligheidsdirecties)

Het beleid en beheer wordt op landelijke niveau vastgesteld door de minister van J&V na instemming van de minister van VWS en defensie en het veiligheidsberaad, waarmee de beïnvloeding geformaliseerd is. De beleids- en bestedingsplan voor de LMS geeft de kaders aan voor de landelijke meldkamers en dus ook voor de MON. Gezamenlijk overleg van de veiligheidsdirecties, ook met de directeur, gaat nu over de samenhang en resterende multitaken, ook ter voorbereiding van het bestuur. Hierbij wordt rekening gehouden met de samenwerking ten einde de meldkamers samen te voegen op de schaal van Oost Nederland.

HOOFDSTUK 3 ALGEMEEN BESTUUR

Artikel 8 Samenstelling

Het algemeen bestuur van een openbaar lichaam, ingesteld door de (algemene) besturen van veiligheidsregio's, politie en regionale ambulancevoorziening, bestaat op basis van artikel 13 Wgr uit leden die per deelnemende partij door het bestuur uit zijn midden zijn aangewezen. De regeling bepaalt het aantal leden van het algemeen bestuur.

De samenstelling van het algemeen bestuur is gebaseerd op de volgende punten:

- de deelnemers uit beide regio's houden voldoende en op dezelfde manier betrokkenheid, sturing en zeggenschap over de gemeenschappelijke meldkamer,
- de publieke verantwoordelijkheden blijven bij de besturen van de deelnemers.
- Het algemeen bestuur MON kan beperkt zijn, maar moet ook voldoende omvang hebben voor de samenstelling van het dagelijks bestuur MON en de keuze van de voorzitter.

Artikel 9 De werkwijze

Volgens artikel 22 WGR moet het algemeen bestuur tenminste 2 keer per jaar vergaderen.

Artikel 10 De besluitvorming

Dit artikel bevat de regeling voor de besluitvorming door het algemeen bestuur. Uitgangspunt is dat elke deelnemende partij gelijke invloed heeft op de besluitvorming in het algemeen bestuur.

Artikel 11 Reglementen

Reglementen voor personele, organisatorische en huishoudelijke zaken spreken voor zich.

HOOFDSTUK 4 DAGELIJKS BESTUUR

Artikel 12 Samenstelling

Het algemeen bestuur bepaalt de omvang en samenstelling van het dagelijks bestuur. De gewijzigde WGR bepaalt dat het aantal leden van het dagelijks bestuur nooit de meerderheid van het algemeen bestuur mag uitmaken.

Afhankelijk van de samenstelling van het algemeen bestuur kan voor de eerste periode worden gedacht aan 1 lid per deelnemende partij, dus 6 in totaal.

Lid 3: De voorzitter kan de directeur gemeenschappelijke meldkamer tezamen met de proceseigenaren meldkamer in de veiligheidsdirecties uitnodigen om deel te nemen aan de vergadering van het algemeen bestuur.

Artikel 13 Taken en bevoegdheden

Op grond van artikel 33b van de Wgr is het dagelijks bestuur in ieder geval bevoegd:

- a. het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam te voeren, voor zover niet bij of krachtens de wet of de regeling het algemeen bestuur hiermee is belast;
- b. beslissingen van het algemeen bestuur voor te bereiden en uit te voeren;
- c. regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van het openbaar lichaam;
- d. ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan;
- e. tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van het openbaar lichaam te besluiten, met uitzondering van privaatrechtelijke rechtshandelingen als bedoeld in artikel 31a;
- f. te besluiten namens het openbaar lichaam, het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij het algemeen bestuur, voor zover het algemeen bestuur aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist.
- g. alle conservatoire maatregelen te nemen en doet wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit, ook alvorens is besloten tot het voeren van een rechtsgeding,

Het dagelijks bestuur kan een of meer leden van het dagelijks bestuur machtigen tot uitoefening van een of meer van zijn bevoegdheden, tenzij de regeling waarop de bevoegdheid steunt zich daartegen verzet.

Artikel 14 Werkwijze en vergaderorde

Dit artikel spreekt voor zich.

HOOFDSTUK 5 DE VOORZITTER

Artikel 15 Aanwijzing en vervanging

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 16 Taken en bevoegdheden

Dit artikel spreekt voor zich.

HOOFDSTUK 6 INLICHTINGEN, VERANTWOORDING EN ONTSLAG

Artikelen 17 t/m 19

De artikelen 16 tot en met 19b van de Wgr schrijven voor dat een gemeenschappelijke regeling bepalingen bevat over het verstrekken van informatie en het afleggen van verantwoording. Daarbij gaat het zowel om de informatie- en verantwoordingsplicht binnen de gemeenschappelijke regeling (de relatie tussen het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur) als om de informatie- en verantwoordingsplicht van het bestuur/bestuursleden van de gemeenschappelijke regeling ten opzichte van de deelnemende partijen. Ontslag van een lid van het dagelijks bestuur is geregeld in artikel 19a Wgr.

HOOFDSTUK 7 ORGANISATIE

Artikel 20 Inrichting organisatie en rechtspositieregeling

Uitgangspunt van de MON is, dat de gemeenschappelijke meldkamer voorsnog geen personeel in dienst heeft en dat de medewerkers zijn aangesteld bij één van de deelnemende organisaties.

Lid 1 legt vast, dat het algemeen bestuur de inrichting van de interne organisatie regelt.

Lid 2 is bedoeld voor de situatie dat partijen besluiten om bepaalde medewerkers in dienst van de gemeenschappelijke meldkamer te laten treden. Het algemeen bestuur kan ook besluiten om de rechtspositie van een van de veiligheidsregio's van toepassing te verklaren.

Artikel 21 Directeur

De wijziging van de Wet veiligheidsregio's in 2020 heeft o.a. betrekking op de directeur van de meldkamer. Nu geeft de geldende wet nog aan dat de meldkamer onder leiding staat van een directeur. Na de wijziging zal de wet geen bepalingen meer bevatten over een directeur, noch over de algemene leiding op de meldkamer. Wel is aangegeven dat de veiligheidsregio verantwoordelijk zijn voor de samenwerking teneinde de multi-opstaling te kunnen realiseren.

In het overdrachtsdocument hebben de deelnemers in de MON vastgelegd dat de directeur MON de multi-meldkamertaken blijft uitvoeren in opdracht van het AB MON, van 1-1-2020 tot aan de samenvoeging van de meldkamers door de politie / LMS Oost in 2022, tenzij er anders wordt besloten in het Project Samenvoeging Meldkamers.

De directeur MON blijft werken met instemming van de VD MON en blijft tevens over deze multi-meldkamertaken verantwoording afleggen aan het bestuur MON. Vanuit deze afspraken hoeft artikel 21 zelf inhoudelijk niet gewijzigd te worden.

Artikel 22 Archief

Dit artikel geeft uitvoering aan artikel 40 van de Archiefwet, dat het bestuur van een gemeenschappelijke regeling opdraagt de zorg voor de archiefbescheiden te regelen. De inhoud van artikel 33 komt zoveel mogelijk overeen met de regels voor de gemeenten.

HOOFDSTUK 8 FINANCIËLE BEPALINGEN

Artikel 23 Administratie en controle

De artikelen 186 tot en met 215 van de Gemeentewet zijn van toepassing verklaard op gemeenschappelijke regelingen. Deze artikelen hebben betrekking op de begroting, jaarrekening, administratie en de controle. Artikel 23 is ingericht op basis van deze artikelen.

Artikel 24 Begroting

De overdracht van het beheer aan de politie/LMS omvat ook de financiële vertaling daarvan in de begroting van de MON. Tot de samenvoeging van de meldkamers in Oost5 in 2022 zal de Politie/LMS de kosten dragen van de resterende multi-taken van de MON als onderdeel van de overdracht 'as is', conform de oorspronkelijke begroting MON 2020. Het gevolg is dat de jaarlijkse begrotingen 'leeg' zullen zijn. Er wordt alleen een bedrag gereserveerd van de MON Jaarrekening 2019 voor de instandhouding en eventuele opheffing van de gemeenschappelijke regeling MON.

Het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) is van toepassing op gemeenschappelijke regelingen. Het besluit stelt vereisten aan de op te stellen begroting, meerjarenraming, jaarrekening en jaarverslag. Dit betekent onder andere dat deze documenten moeten worden opgezet op basis van een indeling in programma's (programmabegroting). Het dagelijks bestuur stelt vervolgens op basis van de programmabegroting de productenraming vast.

Artikel 24 regelt daarnaast (volgens de artikelen 34 en 35 van de Wgr.) de procedure van de begroting en meerjarenraming in de verhouding tussen de deelnemende partijen en de gemeenschappelijk meldkamer.

Die procedure is als volgt:

- het dagelijks bestuur zendt jaarlijks voor 1 april de ontwerpbegroting, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de ontwerp-meerjarenraming aan de besturen van de deelnemende veiligheidsregio's, politieregio's en vergunninghouders ambulancezorg;
- de betrokken besturen kunnen omtrent de ontwerpbegroting en de ontwerp-meerjarenraming hun zienswijze kenbaar maken aan het dagelijks bestuur;
- het algemeen bestuur stelt de begroting vast voor 1 juli;
- het dagelijks bestuur zendt de begroting voor 1 augustus aan gedeputeerde staten.

Artikel 25 Bijdragen van de deelnemende partijen

Lid 2 is gebaseerd op de uitgangspunten van het PID voor de verdeling van de exploitatiekosten:
Verdeelsleutel over de kolommen

De berekening op basis van het aantal meldtafels (per 01.01.2008) leidt tot de volgende percentages: politie 50%, brandweer 25% en ambulancezorg 25%.

Verdeelsleutel politie en brandweer op basis van inwoneraantal.

Bij de berekening op basis van het aantal inwoners (per 01.01.2008) is uitgegaan van:

- IJsselland: 500.996 (38,31%)
- NO-Gelderland: 806.680 (61,69%)

Verdeelsleutel RAV op basis van het aantal declarabele ritten. Bij de berekening op basis van het aantal declarabele ritten:

- IJsselland: 30.000 (43.80%)
- NO-Gelderland: 38.500 (56.20%)

De bijdragen worden bij wijze van voorschot halfjaarlijks vooruit betaald.

Artikel 26 Jaarstukken

Artikel 34b Wgr. bepaalt dat het dagelijks bestuur de voorlopige jaarrekening, inclusief accountantsrapport, vóór 15 april toezendt aan de raden van de deelnemende gemeenten. In deze regeling gaat het om de deelnemende partijen. Uit artikel 34 Wgr. vloeit voort dat de jaarrekening uiterlijk

1 juli van het jaar, volgend op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, wordt vastgesteld en vóór 15 juli wordt toegestuurd aan Gedeputeerde Staten.

Het is een goed gebruik dat de voorlopige cijfers van de jaarrekening van het voorgaande jaar opgenomen worden als vergelijkingsmateriaal in de begroting van het komende jaar. Tegen die achtergrond is volstaan met een eenvoudiger procedure in vergelijking tot die van de begroting.

Om de informatie en verplichtingen van de deelnemers in de gemeenschappelijke meldkamer goed te verwerken in de jaarstukken van de deelnemers zal een nadere planning worden opgesteld.

HOOFDSTUK 10 TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING EN OPHEFFING

Artikel 27 Toetreding en uittreding

Een gemeenschappelijke regeling dient een regeling te bevatten omtrent de toetreding en uittreding (artikel 9 Wgr).

Artikel 28 Wijziging

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 29 Opheffing

Dit artikel spreekt voor zich. De mogelijkheid tot opheffing ontstaat alleen bij het vervallen van de wettelijke verplichting voor de colleges om een gemeenschappelijke regeling te treffen voor de meldkamer.

HOOFDSTUK 11 GESCHILLEN EN OMBUDSFUNCTIE

Artikel 30 Geschillen

De bedoeling van dit artikel is om geschillen eerst op interregionaal niveau te doen beslechten.

Mochten partijen er op dat niveau niet uitkomen, dan staat de weg naar gedeputeerde staten op grond van artikel 28 Wgr volledig open.

Artikel 31 Ombudsfunctie

De Wet Extern Klachtrecht geldt vanaf 1 januari 2006 en voegt het externe klachtrecht toe aan de Algemene wet bestuursrecht. De wet is ook van toepassing op gemeenschappelijke regelingen. Voor dergelijke organisaties is de keuze tot invulling van de ombudsfunctie beperkt tot 2 varianten:

- a. nationale ombudsman;
- b. een ombudsman of ombudscommissie van een van de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling.

Artikel 31 houdt de keuze in voor variant b. Indien de ombudsfunctie niet in de gemeenschappelijke regeling zelf is opgenomen, dan is de nationale ombudsman als vangnet bevoegd.

HOOFDSTUK 12 SLOTBEPALINGEN

Artikel 32 Duur van de regeling

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 33 Inwerkingtreding

Artikel 26 Wgr: het bestuur van de gemeente van de plaats van vestiging, zendt de regeling aan gedeputeerde staten van de provincie of de provincies waarin de deelnemende gemeenten zijn gelegen.

Het bestuur van de gemeente van de plaats van vestiging maakt de regeling tijdig in alle deelnemende gemeenten bekend door kennisgeving van de inhoud daarvan in de Staatscourant. Artikel 140 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.

De regeling treedt in werking op de in de regeling aangewezen dag. De regeling treedt niet in werking voordat zij is bekendgemaakt.

Artikel 34 Titel

Dit artikel spreekt voor zich.