

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]

Deurne, 10 mei 2021
Kenmerk: 1281198
Betreft: toezending weigeringsbesluit
Bijlage: Weigeringsbesluit omgevingsvergunning nr. HZ-2021-0121

VERZONDEN 10 MEI 2021

Geachte [Redacted]

Op 4 februari 2021 diende u een aanvraag voor een omgevingsvergunning in. De aanvraag gaat over het starten van een dagbesteding op het adres Voortseweg 9 te Deurne. Ons kenmerk van de aanvraag is HZ-2021-0121. In deze brief informeren wij u over onze beslissing op de aanvraag.

Weigering omgevingsvergunning

Wij hebben de omgevingsvergunning geweigerd. U vindt het weigeringsbesluit in de bijlage.

Leges betalen

U moet leges betalen omdat u een aanvraag heeft ingediend. Hiervoor krijgt u een afzonderlijke nota met toelichting. In de toelichting staat een uitleg over de hoogte van de legeskosten en over de manier waarop u bezwaar kunt maken tegen de legeskosten.

Publicatie

We publiceren het besluit op onze website. Belanghebbenden kunnen bezwaar aantekenen tegen het besluit.

Heeft u nog vragen?

Neemt u dan contact op met S. van Cranenbroek van het team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving op het algemene telefoonnummer van de gemeente Deurne (0493) 38 77 11 of via e-mail: info@deurne.nl. Gebruik het kenmerk van de aanvraag als u contact met ons opneemt.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van Deurne,

[Redacted signature block]

C.I.E. Hendrickx
Regisseur omgevingsvergunningen

WEIGERINGSBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Nr. HZ-2021-0121/OMG

(zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Aanhef

Op 4 februari 2021 is een verzoek ontvangen om een omgevingsvergunning te verlenen voor het starten van een dagbesteding op het perceel kadastraal bekend gemeente Deurne, sectie V, nr. 194 en plaatselijk bekend Voortseweg 9 te Deurne. De aanvraag is geregistreerd onder nummer HZ-2021-0121.

Reguliere procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten:

Gelet op artikelen 2.1, lid 1, sub c en 2.12, lid 1, sub a, onder 1° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te **weigeren** voor de volgende activiteit:

- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

De omgevingsvergunning wordt geweigerd onder de bepaling dat onderstaande stukken en bijlagen deel uitmaken van het weigeringsbesluit.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten maken onderdeel uit van het besluit en zijn beschikbaar via omgevingsloket online (www.omgevingsloket.nl) onder nr. 5811025:

1. Aanvraagformulier met datum ontvangst d.d. 4 februari 2021.
2. vingsvergunning__Voortseweg_9_deel_1_pdf met datum ontvangst d.d. 4 februari 2021.
3. vingsvergunning__Voortseweg_9_deel_2_pdf met datum ontvangst d.d. 4 februari 2021.
4. Bijlage 3 toetsing endotoxine-001126749 met datum ontvangst d.d. 24 februari 2021.
5. Bijlage 2 tekening-001126748 met datum ontvangst d.d. 24 februari 2021.
6. Bijlage 1 tekening dagopvang-001126746 met datum ontvangst d.d. 24 februari 2021.
7. Brief aamvullende gegevens dubbel-001126751 met datum ontvangst d.d. 24 februari 2021.
8. Mail_aanvulling_werknemers_pdf met datum ontvangst d.d. 20 april 2021.
9. Mail_aanvulling_pdf met datum ontvangst d.d. 20 april 2021.

Deurne, 4 mei 2021

Burgemeester en wethouders van Deurne,

R.R.M. Halfman
gemeentesecretaris

drs. G.T. Buter
burgemeester

Bezwaarclausule

Hebt u vragen of behoefte aan uitleg over dit besluit? Neemt u dan contact op met het Klantcontactcentrum via het algemene telefoonnummer van de gemeente Deurne 0493 – 387 711 of via de website www.deurne.nl.

Als u het niet eens bent met dit besluit en u door dit besluit rechtstreeks in uw belang wordt getroffen, kunt u een gemotiveerd bezwaarschrift hiertegen indienen bij burgemeester en wethouders, Postbus 3, 5750 AA Deurne. Dit kan tot 6 weken na de dag van verzending van het besluit. In het bezwaarschrift moet u tenminste het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt en de reden(en) van uw bezwaar. U moet het bezwaarschrift ook ondertekenen.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking. Het maken van bezwaar schorst de werking van het besluit niet. Daarom kunt u als u een spoedeisend belang heeft de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht verzoeken een voorlopige voorziening te treffen (bijvoorbeeld schorsing van het besluit). Aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

Het postadres van de rechtbank is Rechtbank Oost-Brabant, afdeling Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Kijkt u voor meer informatie op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. of informeert u bij de griffie van de Rechtbank Oost-Brabant, tel. (088) 362 1000.

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van het weigeringsbesluit, geweigerd op 4 mei 2021 en toegezonden aan [REDACTED] voor het starten van een dagbesteding op het adres Voortseweg 9 te Deurne, geregistreerd onder nummer HZ-2021-0121.

Inhoudsopgave

Procedureel

Overwegingen

PROCEDUREEL

Gegevens project

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:
het starten van een dagbesteding op het adres Voortseweg 9 te Deurne.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspect:

- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

Er is beoordeeld of een toestemmingsstelsel moet worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Wij hebben vastgesteld dat er geen toestemmingsstelsels aangehaakt behoeven te worden.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning beschikbaar moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Wij hebben de aanvraag na ontvangst aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is hierop op 22 februari 2021 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 24 februari 2021. Hierdoor is de wettelijke procedure verlengd met de termijn die aanvrager heeft gebruikt voor het indienen van de gevraagde gegevens. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag alsmede de latere aanvulling daarop voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Verdaging beslistermijn

Op 1 april 2021 hebben wij besloten de beslistermijn te verdagen tot uiterlijk 15 mei 2021.

Ingebrachte adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij geconstateerd dat er voor de behandeling van de aanvraag geen advies behoeft te worden ingewonnen bij een ander bestuursorgaan.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Wij hebben vastgesteld dat er geen verklaring van geen bedenkingen bij een ander bestuursorgaan behoeft te worden opgevraagd.

OVERWEGINGEN

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Bestemmingsplan

De aanvraag is niet in overeenstemming met de regels van het bestemmingsplan "Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied" waarbinnen de bestemming "Wonen" met functieaanduiding 'kampeerterrein' van toepassing is en waar de gebiedsaanduidingen 'overige zone – woonrechtzone voormalig log', 'vrijwaringszone – ihcs 174+nap', 'wetgevingszone – omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008).

Strijdigheid

Het is niet toegestaan om ter plaatse een dagopvang te starten. De dagopvang wordt aangemerkt als een aan-huis-verbonden-bedrijf. In het bestemmingsplan is een aan-huis-verbonden-bedrijf als volgt gedefinieerd: 'het bedrijfsmatig verlenen van diensten of het uitoefenen van ambachtelijke bedrijvigheid, overwegend door middel van handwerk, dat door zijn beperkte omvang in een woning/woonwagen en de daarbij behorende bijgebouwen, niet zijnde de aanwezige (agrarische) bedrijfsbebouwing, met behoud van de woonfunctie in overwegende zin kan worden uitgeoefend.' Het gaat hier om het bedrijfsmatig verlenen van diensten.

Afwijkingsmogelijkheid

Op grond van artikel 32.8 van het bestemmingsplan en artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 1° van de Wabo zou voor de uitoefening van een aan-huis-verbonden-bedrijf kunnen worden afgeweken van de voorschriften, mits aan de voorwaarden van artikel 32.8 van het bestemmingsplan wordt voldaan.

Geen medewerking aan afwijkingsmogelijkheid vanwege de overbelaste geursituatie

We hebben uw aanvraag beoordeeld en concluderen dat uw aanvraag niet aan de voorwaarden van de binnenplanse afwijkingsmogelijkheid voor een aan-huis-verbonden bedrijf voldoet en/of kan voldoen. De dagbesteding voldoet niet aan een goede ruimtelijke ordening.

Vloeroppervlak aan-huis-verbonden-bedrijf

De vloeroppervlakte van het aan-huis-verbonden-bedrijf bedraagt niet meer dan 100 m².

Het bedrijf-aan-huis wordt uitgeoefend door de bewoner van de woning

Het bedrijf-aan-huis mag uitsluitend worden uitgeoefend door de bewoner. De activiteiten worden uitgeoefend door Stichting de Peeldbloem. In een aanvulling van 20 april 2021 heeft de aanvrager aangegeven dat zij en nog 2 andere begeleiders werkzaam zijn in het wooninitiatief en de dagbesteding. [REDACTED] staat ingeschreven op

het adres Voortseweg 9. In 2019 was dit nog niet het geval. Hiermee is deze strijdigheid komen te vervallen.

Het bedrijf-aan-huis behoort tot de categorieën 1 of 2 van de Lijst Activiteiten zoals opgenomen in de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'

Bedrijven- en milieuzonering kent een lijst van bedrijven die is opgesteld door de Vereniging Nederlandse Gemeente (hierna VNG), die een milieucategorie hebben toegekend aan bijna alle soorten bedrijven in Nederland. Hoe hoger het getal van de milieucategorie is, des te meer milieuoverlast het bedrijf veroorzaakt. Er is als regel in het bestemmingsplan opgenomen dat een aan huis-gebonden-activiteit in de laagste twee milieucategorieën moet vallen (milieucategorie 1 of 2).

Op deze locatie wordt beoogd om een dagbesteding te starten. Het bedrijf dagbesteding kent niet haar eigen milieucategorie in de VNG-brochure. Daarom is milieubelasting van de dagbesteding vergeleken met andere bedrijfsfuncties die wel in de VNG-tabel voor richtafstanden staan genoemd. De beoogde dagbestedingslocatie is qua milieubelasting vergelijkbaar met een kinderdagopvang (milieucategorie 2) of een verpleegtehuis (milieucategorie 2). Het is daarmee aannemelijk dat de milieubelasting van de dagbestedingslocatie ook onder deze milieucategorie zal vallen. Er wordt daarmee voldaan aan de eis dat het aan-huis-gebonden-bedrijf valt onder milieucategorie 1 of 2. Aan de voorwaarde onder c wordt voldaan.

Het bedrijf-aan-huis wordt uitgeoefend in de bestaande bebouwing

Voor de dagbesteding wordt gebruik gemaakt van bestaande bebouwing bij de woning.

Het bedrijf-aan-huis is niet milieukundig aanvaardbaar

Het aan-huis-verbonden-bedrijf moet milieukundig aanvaardbaar zijn. Er mag geen onevenredige aantasting van de belangen van derden plaatsvinden, waaronder die van omwonenden en omliggende (agrarische) bedrijven. Met een milieukundig aanvaardbaar klimaat wordt bedoeld dat de personen die aanwezig zijn op de locatie niet worden blootgesteld aan onevenredig veel hinder van geluid of geur en dat er geen sprake is van onaanvaardbare risico's rondom externe veiligheid, gezondheid of een risico door een slechte bodemgesteldheid. Met onevenredige aantasting van belangen van derden wordt in dit geval bedoeld dat derden niet in hun uitbreidingsmogelijkheden of in hun planologisch legale mogelijkheden mogen worden belemmerd doordat een nieuw aan-huis-gebonden-bedrijf wordt opgericht bij een bestaande woning.

Geluidssituatie:

Het is belangrijk dat de cliënten die in de dagbesteding aanwezig zijn geen hinder ervaren van geluid door bijvoorbeeld wegen, spoorwegen of bedrijvigheid in de omgeving van de kavel. De dagbesteding in het aan-huis-gebonden-beroep hoeft niet te worden gezien als geluidsgevoelig object, zoals bedoeld in de Wet geluidshinder (Wgh). Het beoogde gebruik van het pand is namelijk niet om er cliënten in te laten overnachten. Er hoeft daarom dus geen formele hogere waarde-procedure (HWP) te worden doorlopen.

Dit betekent echter niet dat de personen die in deze locatie verblijven niet enige vorm van bescherming tegen geluid tegemoetkomen. Er moet nog steeds wel worden aangetoond dat er sprake is van een gezonde geluidssituatie. Er dient daarom te worden getoetst of bedrijven in de omgeving geen onevenredig hoge geluidsproductie met zich meebrengen dat de cliënten hier enorm veel last van gaan ondervinden. Eveneens dient te worden gecontroleerd of het lawaai van het wegverkeer van de Voortseweg geen belemmering voor het plan vormt.

De Voortseweg is een relatief rustige straat in het buitengebied van Deurne met weinig verkeer. De hoeveelheid verkeer dat over deze weg gaat (de verkeersintensiteit) is laag. Op basis van de omgevingsatlas van de ODZOB kan worden geconcludeerd dat ter plaatse van de dagbestedingslocatie sprake is van een geluidsbelasting lager dan 48 dB. Dit wordt gezien als een gezond woon- en leefklimaat.

Voor het lawaai van bedrijven in de omgeving wordt er gekeken naar bedrijven en milieuzonering. Rondom het perceel zijn geen andere bedrijven, met uitzondering van een aantal veehouderijen gevestigd. Geluid vanuit andere inrichtingen vormt geen belemmering voor het mogelijk maken van dagbesteding op deze locatie.

Externe veiligheid:

Het is belangrijk dat personen die in de dagbesteding aanwezig zijn geen gevaar lopen doordat er in de omgeving risico's tot brand, explosie of giftige wolken bestaat. Omdat de personen die deelnemen aan de dagbesteding van zichzelf minder zelfredzaam zijn, is dit een extra belangrijk punt bij de beoordeling of dagbesteding op deze plek wenselijk is.

Er moet worden gecontroleerd of er geen risicobronnen in de omgeving zijn die een potentieel risico vormen voor de personen die van de dagbestedingslocatie gebruik gaan maken. Er is gekeken naar de signaleringskaart externe veiligheid en de risicokaart van de Provincie Noord-Brabant. Op beide kaarten ligt het perceel van de Voortseweg 9 niet binnen het invloedsgebied van een spoor, een weg waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, een inrichting of het invloedsgebied van een buisleiding. Externe veiligheid vormt dus geen belemmering.

Endotoxinen:

Het bedrijf Walsbergseweg 38 heeft het meeste invloed t.a.v. endotoxinen op de locatie van de dagopvang. Op basis van de vergunde fijnstofemissie is een afstand van 135 meter noodzakelijk om aan de norm van 30 EU/m³ te kunnen voldoen. De afstand tussen een emissiepunt van dit bedrijf en de dagopvang is 160 meter waarmee de endotoxinenconcentratie ter hoogte van de dagopvang acceptabel is. Andere bestaande gevoelige objecten, woningen Voortseweg 7 en 9 liggen op vergelijkbare afstand van het emissiepunt waardoor ook beperking van het gebruik van het bouwblok niet aan de orde is t.a.v. endotoxinen.

Geurgevoelig gebouw

Deze dagbestedingslocatie moet volgens de Wet geurhinder en veehouderijen (verder afgekort Wgh) worden gezien als een geurgevoelig object. Artikel 1 Wgh geeft als definitie een geurgevoelig gebouw, een gebouw dat 'bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt is om te gebruiken voor menselijk wonen of menselijk verblijf'. In de memorie van toelichting op deze Wgh geschreven door het ministerie wordt aangegeven dat:

"het accent ligt op de totale lengte van het feitelijke verblijf gedurende een bepaalde tijdseenheden. Niet alleen permanent verblijf (wonen) is beschermwaardig, maar ook een kortere verblijfsduur leidt tot bescherming voor zover sprake is van ten minste een regelmatig verblijf. Met regelmatig verblijf wordt bedoeld dat er sprake is van een aanwezigheid op de locatie, gedurende een niet onaanzienlijk gedeelte van een tijdseenheid, van één of meer mensen, al dan niet met gelijke tussenpozen" (p.17).

In dit geval is er sprake van regelmatig verblijf van meerdere personen op deze locatie. De ruimten worden gedurende verschillende dagen per week gebruikt, waarbij een client 8 dagdelen per week aanwezig mag zijn. Daarnaast zijn medewerkers gedurende de gehele week werkzaam ter begeleiding van de cliënten. De conclusie is dat hierdoor

sprake is van een geurgevoelig object. Het feit dat de bewoners niet slapen op deze locatie, is bij deze afweging niet bepalend. De dagbesteding is daarmee geurgevoelig en er dient te worden aangetoond dat er sprake is van een gezonde geursituatie.

Met het toevoegen van de dagbestedingslocatie wordt er beoogd om een geurgevoelig gebouw juridisch-planologisch toe te voegen aan de bestaande situatie. De woning die op dit moment onderdeel is van het perceel, die ook geurgevoelig is, is als onderdeel van persoonsgebonden overgangsrecht op deze locatie reeds toegestaan onder de voorwaarde dat deze op de huidige fundering en de huidige locatie werd gebouwd zodat de belangen van andere omwonenden niet meer zou worden geschaad dan dat reeds bij vaststelling van die omgevingsvergunning het geval was geweest. Met het toevoegen van een geurgevoelig gebouw, wordt dit nieuwe gebouw maatgevend voor de uitbreidings- en gebruiksmogelijkheden van de omliggende agrarische percelen. Het is dus van belang om te toetsen of deze belangen niet extra worden benadeeld. De nieuwe dagbesteding ligt noordelijker dan de woning. Geconcludeerd kan worden dat de belangen van het agrarische bedrijf op de Walsbergerweg 38 reeds al in zijn uitbreidingsmogelijkheden wordt beperkt door de aanwezigheid van de woningen. De woning op de Voortseweg 9, maar ook op andere percelen rondom deze woning zijn op dit moment al maatgevend voor de uitbreidingsmogelijkheden van de agrarische bedrijven. Het toevoegen van een extra dagbestedingscomplex verandert dus weinig aan deze belangenafweging.

Geurbelasting:

In de "Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Deurne 2015" is opgenomen dat om een goed woon- en leefklimaat te waarborgen sprake moet zijn van maximaal 20 ou/m³ op achtergrondgeurbelasting. De achtergrondgeurbelasting is gelegen onder de 20 ou/m³.

Een goed woon- en leefklimaat wordt ook getoetst aan de voorgrondgeurbelasting. De methode om te beoordelen of sprake is van een goed woon- en leefklimaat staat beschreven in de bijlage 6 en 7 van de Handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij. Om een juiste beoordeling te maken of sprake is van een goed woon- en leefklimaat is zowel de achtergrondgeurbelasting als ook de voorgrondgeurbelasting van belang.

In tabel A van de Handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij wordt de relatie gelegd tussen de achtergrondgeurbelasting en het geurhinderpercentage. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen een concentratiegebied en een niet-concentratiegebied. Gemeente Deurne ligt in een concentratiegebied.

De maximaal wenselijke achtergrondgeurbelasting van 20 ou/m³ heeft een geurhinderpercentage van 20%. Dit percentage voor een goed woon- en leefklimaat hoort bij een voorgrondgeurbelasting van 10 ou/m³, tabel B van de Handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij.

Ten aanzien van de voorgrondgeurbelasting is dus maximaal 10 ou/m³ wenselijk om te kunnen spreken van een goed woon- en leefklimaat. Een voorgrondbelasting van 20 ou/m³ komt overeen met maximaal 20% geurhinder. Met een voorgrondgeurbelasting van 17,0 ou/m³ als gevolg van de vergunde situatie op Walsbergseweg 38 op de woning Voortseweg 9 is duidelijk sprake van een hogere geurbelasting en een hoger percentage geurhinder dan maximaal wenselijk is. De gewenste dagbesteding is niet op grotere afstand gelegen van de veehouderij Walsbergseweg 38 dan de woning, zodat moet worden geconcludeerd dat ter hoogte van de dagbesteding de voorgrondgeurbelasting boven 10 ou/m³ is gelegen, waardoor dus geen sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Op basis van de beoordeling voldoet de aanvraag niet aan een goede ruimtelijke ordening

Er wordt niet voldaan aan de voorwaarden van artikel 32.8 van de afwijkingsmogelijkheid, omdat het bedrijf-aan-huis milieukundig niet aanvaardbaar is. Daarnaast is het ook niet wenselijk om met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° van de Wabo (uitgebreide procedure) medewerking te verlenen. Een omgevingsvergunning voor de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' kan namelijk alleen worden verleend, als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Op de locatie is geen sprake van een goed woon- en leefklimaat voor de gebruikers en medewerkers van de dagbesteding, vanwege de overbelaste geursituatie. Hierdoor is het toevoegen van extra personen die op de locatie aanwezig zijn in strijd met een goede ruimtelijke ordening.