

Algemene toelichting

Deze beleidsregel is gebaseerd op artikel 2:25 van de Algemene plaatselijke verordening Vlieland 2011 (APV). Met het vastleggen wordt beoogd dat het transparantie en rechtszekerheid biedt voor organisatoren, burgers, en andere betrokkenen bij evenementen.

Evenementen

Op Vlieland vindt jaarlijks een bescheiden aantal evenementen plaats.

Het gaat daarbij om onder andere sportevenementen en evenementen die een combinatie zijn van muziek, kunst en cultuur.

Deze evenementen vinden met name plaats in de periode april tot en met september en vooral aan de oostkant van het eiland.

Buiten de bovengenoemde grotere evenementen zijn er ook nog activiteiten die wel vergunningplichtig zijn maar kleinschaliger van aard zijn.

De grotere evenementen worden druk tot heel druk bezocht en zorgen in de periode dat zij plaats vinden voor extra drukte en op bescheiden schaal voor uitbreiding van het toeristisch seizoen. Daarnaast leveren zij een belangrijke bijdrage aan de lokale economie van het eiland.

Het aantal evenementen is sinds jaar en dag redelijk stabiel. Soms komen er nieuwe evenementen op de kalender echter die kunnen in een volgend jaar ook weer verdwijnen, tijdelijk of definitief (of in ieder geval voor een langere periode).

Maar er is ook een andere kant. Naast een toeristisch eiland, wonen er op het eiland rond de 1100 en de evenementen vinden in meer of mindere mate plaats in het woon- en leefklimaat van de eilanders.

Een sterke groei van het aantal evenementen (op de Vlielandse schaal) is daarom niet gewenst. Het is van belang kaders op te stellen waaraan aanvragen voor nieuwe evenementen aan kunnen worden getoetst.

Om een evenement goed en veilig te laten verlopen moet een evenementenorganisator aan een aantal voorwaarden voldoen. Veel mensen beleven plezier aan evenementen, maar er zijn ook bewoners en ondernemers die overlast ervaren. Overlast beperken doen we niet zozeer door minder evenementen toe te staan, maar door heldere spelregels vast te stellen. Deze beleidsregels zijn bedoeld om hier een bijdrage aan te leveren.

Artikel 1 Toepassingsbereik

Toelichting

Artikel 1 koppelt deze beleidsregel aan het toetsingskader van de relevante bepalingen uit de APV. Het vergunningstelsel voor evenementen is opgenomen in hoofdstuk 2 afdeling 7 van de APV, getiteld 'Openbare orde / evenementen'.

Dit hoofdstuk is opgenomen met het oog op de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor de openbare orde en veiligheid zoals die in de Gemeentewet is verwoord. De bevoegdheden van de burgemeester zijn neergelegd in de artikelen 172 en 174 van de Gemeentewet en zien toe op de handhaving van de openbare orde en veiligheid en het toezicht op voor publiek toegankelijke plaatsen en gemakkelikheden. De bevoegdheid tot het verlenen van een evenementenvergunning is aan de burgemeester toebedeeld. De integrale ruimtelijke aanvaardbaarheid van evenementen komt aan bod in het bestemmingsplan c.q. een omgevingsvergunning. Dit is een bevoegdheid van de gemeenteraad c.q. het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 2 Algemene regels die voor alle evenementen gelden

Toelichting

De beleidsregel is naar aard en toetsingskader complementair aan overige regelgeving op het gebied van geluid, (milieu)inrichtingen, etcetera. Ook aspecten van schade en overlast worden, los van deze beleidsregel, zelfstandig getoetst en gehandhaafd.

Artikel 3 Categorie-indeling

Toelichting

De categorisering van evenementen is van belang voor het borgen van een veilig en ordelijk verloop van een evenement. Op organisatoren van evenementen met een zwaarder risicoprofiel, rust een zwaardere plicht om waarborgen te bieden voor een goed verloop van het evenement. De belasting zit daarbij voornamelijk in de risico's ten aanzien van openbare orde en veiligheid, mobiliteit en de verwachte druk vanuit het evenement op hulpverleningsdiensten. In de risicoscan wordt gekeken naar het soort evenement, de samenstelling van het publiek en de plaats en tijdstip van het evenement. De uitwerking van de eisen die aan de diverse categorieën evenementen en de organisatoren ervan worden gesteld, zijn opgenomen in het handboek "Criteria & Handleiding: Draaiboek voor evenementen".

Artikel 4 Kennisgeving voor evenementen in de openbare ruimte

Toelichting

Voor organisatoren van kleinschalige evenementen is in het kader van de vermindering van administratieve lasten gekozen voor de systematiek van een kennisgeving in plaats van een vergunning.

Bij een kennisgeving moet wel aan een aantal specifieke, in artikel 4 opgesomde eisen worden voldaan om overlast voor de omgeving zoveel mogelijk te beperken, en de verkeersveiligheid te garanderen. Ook bij een kennisgeving geldt dat aanvullende vergunningen, meldingen en/of ontheffingen benodigd kunnen zijn op grond van andere wet- en regelgeving. Hierbij valt te denken aan een geluidsontheffing, een melding brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen, ontheffing Zondagswet, ontheffing van het verbod om in de open lucht vuur aan te leggen, te stoken of te hebben.

Een kennisgeving kan nooit samengaan met een ontheffing voor het verkopen van zwak- alcoholhoudende dranken (artikel 35 Drank- en Horecawet).

Indien een evenementenorganisator alcoholische dranken wil verkopen, moet altijd een evenementenvergunning worden aangevraagd.

Artikel 5 Tijden

Toelichting

Elk evenement kent een op- en afbouwperiode voorafgaand aan en na afloop van het evenement zelf. Artikel 5 regelt de tijdvensters waarbinnen de op- en afbouwwerkzaamheden plaats mogen vinden, om overmatige hinder voor met name omwonenden tegen te gaan. Daarnaast zijn regels gesteld aan de eindtijden voor de catering en het evenement om overlast voor de omgeving na afloop van een evenement te beperken.

Artikel 6 Braderieën

Toelichting

Een braderie is een evenement waarbij kramen en amusement een rol spelen. Artikel 6 stelt een aantal randvoorwaarden voor de braderieën met betrekking tot de locaties en aantallen per locatie. De beperking in aantallen braderieën per jaar kan een kwaliteitsimpuls geven en overlast voor met name omwonenden beperken.

De jaarlijkse kunst- en kerstmarkten vallen ook onder de categorie braderie. Met de aantallen zoals omschreven in lid 2 en 3 is hiermee rekening gehouden.

Artikel 7 Evenementen (aantallen)

Toelichting

Om de doelstelling uit artikel 2 van het visiedocument “evenwicht creëren waarbij evenementen en het woon- en leefklimaat zo goed mogelijk samengaan” te kunnen realiseren is het noodzakelijk dat er wordt aangegeven hoeveel evenementen er per categorie zoals omschreven in artikel 3 er maximaal mogen worden georganiseerd per kalenderjaar. Het gaat hierbij om maximale aantallen niet om gewenste.

Er wordt naast de indeling in A, B en C, categorie ook onderscheid gemaakt in het aantal (te verwachten) bezoekers en de duur van het evenementen, inclusief de benodigde tijd voor opbouw en afbreken en opruimen van de festivallocaties.

Dat laatste is mede van belang omdat evenementen die inclusief de opbouw en het afbreken drie dagen of langer duren ook in een bestemmingsplan opgenomen moeten worden.

Door de gemeenteraad van Vlieland is aangegeven dat er geen vergunningen mogen worden afgegeven voor evenementen uit categorie C, de zwaarste categorie (aanduiding uit artikel 3 van het beleid).

Daarnaast wordt er onderscheid gemaakt in het hoogseizoen (periode van 1 juli tot 1 oktober) en voor- en naseizoen (overige maanden). In het hoogseizoen mogen maximaal 3 evenementen uit de A en B categorie worden georganiseerd. In een volledig kalenderjaar mogen maximaal 7 evenementen worden georganiseerd die vallen onder de A of B categorie.

Artikel 8 Voorschriften

Toelichting

Deze bepaling geeft aan welke voorschriften aan een vergunning kunnen worden verbonden. Het kan bijvoorbeeld gaan om specifieke bepalingen om schade aan het terrein te voorkomen, de inzet van verkeersregelaars en EHBO'ers of het gebruik van lachgas. Een evenement kan ook voor overlast zorgen. Daarom is het belangrijk dat omwonenden en omliggende bedrijven in voorkomende gevallen geïnformeerd worden over het evenement en de geldende begin- en eindtijden en eventuele wegafsluitingen.

Er kunnen bovendien, afhankelijk van de aard van het evenement, voorschriften worden opgenomen in de vergunning over het gebruik van duurzame materialen.

Artikel 9 Afwijkingsbevoegdheid

Indien de beleidsregel voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met deze beleidsregel te dienen doelen, is de burgemeester bevoegd om bepalingen uit de beleidsregel buiten toepassing te laten of daarvan af te wijken.

Toelichting

Als bijzondere omstandigheden hiertoe aanleiding geven, kan van de beleidsregel worden afgeweken.

Artikel 10 Inwerkingtreding

Toelichting

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 11 Citeertitel

Toelichting

Dit artikel spreekt voor zich.