

Omgevingsvergunning

Besluit d.d. 10 mei 2021

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor het plaatsen van zonnepanelen.

Activiteiten : Bouw
Monument
Handelen in strijd met regels RO
Projectadres : Ruurloseweg 115 in Vorden
Kadastraal bekend : Gemeente Vorden, Sectie D, Nummer 1531
Gemeente Vorden, Sectie D, Nummer 1532
Ontvangst aanvraag : 5 februari 2021
Kenmerk : 2021-0274

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt de dag na afloop van de bezwaarschrifttermijn in werking.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van de vergunning:

- de volgende stukken die digitaal zijn ingediend bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning via het omgevingsloket online:
 - HH_zonnepanelen op tMedler_210120 P2.pdf
 - 5805911_1612547090175_publiceerbareaanvraag.pdf
 - aanvraag vergunning 03-02-2021 gem bronckhorst.pdf
 - HH_zonnepanelen op tMedler_210120 P1.pdf
 - Ruurloseweg 115 Vorden Advies 02-04-2019_1.pdf
- de bij dit besluit behorende voorschriften.
- Het advies "RCE advies 1131762 Ruurloseweg 115, 7251LD Vorden 526677 (zonnepanelen Landgoed 't Medler)"

Bouwen van een bouwwerk

Vergunningplicht

Een omgevingsvergunning is nodig omdat de aanvraag gaat over het bouwen van een bouwwerk en het bouwwerk niet is aangewezen in een categorie waarvoor geen vergunning is vereist (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) art. 2.1, lid 1 onder a, Besluit omgevingsrecht (Bor) art 2.3).

Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Wabo art. 2.8, Besluit omgevingsrecht (Bor) art. 4.4, en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) art. 1.3 en hoofdstuk 2).

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- de omgevingsvergunning voor het gebruiken van het bouwwerk in strijd met het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Bronckhorst' en 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B', maakt onderdeel uit van dit besluit;
- het bouwwerk voldoet aan de redelijke eisen van welstand;

- Op 9 maart 2021 heeft de geïntegreerde commissie Welstand en Monumenten advies uitgebracht over de gevraagde omgevingsvergunning. Uit de beoordeling blijkt dat het uiterlijk en de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft niet in strijd is met redelijke eisen van welstand zoals vastgelegd in de Welstandsnota van de gemeente Bronckhorst (Wabo art. 2.10, lid 1 onder d). De gemeente heeft geen redenen om af te wijken van het advies van de geïntegreerde commissie Welstand en Monumenten.
- het aannemelijk is dat het bouwwerk voldoet aan het Bouwbesluit;
- het aannemelijk is dat het bouwwerk voldoet aan de Omgevings- en Bouwverordening gemeente Bronckhorst 2017.

Voorschriften

In het Bouwbesluit zijn rechtstreeks werkende voorschriften opgenomen die van toepassing zijn bij het bouwen van een bouwwerk. Deze voorschriften zijn te raadplegen via www.overheid.nl.

Voorts zijn van toepassing de specifieke voorschriften, zoals genoemd in de aan dit besluit gekoppelde Bijlage Voorschriften.

Een groot gedeelte van deze voorschriften is rechtstreeks werkend voor degene die de werkzaamheden gaat uitvoeren. Wij verzoeken u de onderstaande voorschriften bij degene die de bouwwerkzaamheden gaat uitvoeren onder de aandacht te brengen:

- Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, in kennis gesteld (Bouwbesluit artikel 1.25, lid 1).
- Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld (Bouwbesluit artikel 1.25, lid 2).

U kunt de kennisgeving start- en eind bouw online doorgeven. U vindt de formulieren op de website www.Bronckhorst.nl (product omgevingsvergunning, stap 5).

U kunt de kennisgeving ook telefonisch doorgeven via telefoonnummer (0575) 75 02 50.

Archeologie

Als bij het uitvoeren van de werkzaamheden vondsten worden gedaan waarvan wordt vermoed dat deze vondst afkomstig is van een monument moet dit zo spoedig mogelijk bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (033 – 4217 456 of info@cultureel.erfgoed.nl). Ook wordt geadviseerd om de gemeente Bronckhorst hierover direct te informeren.

Stikstofdepositie Natura 2000 gebieden

Met het verlenen van deze omgevingsvergunning verwachten we wel in de bouwfase een kortstondige toename van de stikstofdepositie. Echter doordat het gebruik van de gronden niet wezenlijk verandert en niet zal leiden tot een toename in verkeersbewegingen, wordt er per saldo geen toename van de stikstofdepositie verwacht. Significante negatieve effecten worden dan ook niet verwacht.

Monument

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.7 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is getoetst aan de relevante artikelen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Wijzigingen

Het plan betreft het plaatsen van 110 zonnepanelen ten behoeve van eigen gebruik. De locatie naast de tennisbaan is daarvoor gekozen. Deze locatie is in het verleden in gebruik geweest als broeikas ten gunste van de agrarische bedrijfsvoering van de toenmalige eigenaar. Een andere reden is dat deze locatie relatief dicht bij huisnummer Ruurloseweg 117 ligt en hierop kan worden aangesloten. Dit geldt mede voor het nieuw bestemde bouwkaavel en het bouwhuis naast Huize Medler. Voor deze vier woningen zijn ca. 110 panelen nodig.

Beoordeling

De zonnepanelen staan ten dienste van het landgoed en hebben geen commercieel doel. Hierdoor hoeven er minder ingrepen in het huis plaats te vinden. De locatie is reeds omzoomd door hagen die opnieuw benut worden. In het verleden hebben hier kassen gestaan, waarvan een muurrestant nog zichtbaar is.

Voor de realisatie, inpassing en de onderbouwing voor deze plek is op advies van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed een analyse opgesteld door een landschapsarchitect. Mogelijk kunnen elementen uit het verleden inspiratie bieden voor het ontwerp van het zonneveldje op deze plek.

Op deze wijze wordt er zorgvuldig gekeken naar de positie van de zonnepanelen binnen de beschermde buitenplaats. Vanuit het oogpunt van zichtbaarheid is de voorgestelde locatie goed denkbaar. De locatie is echter binnen de eerste omgrachting van de oude huisplaats, waarmee het aspect van archeologie in beeld komt. Voor deze wijze van mogelijke plaatsing van PV panelen en daarmee grondverstorende maatregelen wordt aandacht gevraagd.

Geadviseerd is om de hoogte van de opstelling tot een minimum te beperken (lage zijde ca. 40 cm., hoge zijde ca. 120 cm.) Initiatiefnemer gaat onderzoeken wat de mogelijkheden zijn om het geheel 30 cm te kunnen laten zakken.

Tevens is geadviseerd de zonnepanelen uit te voeren in een donkere, niet glimmende kleurstelling met donkere omranding (all black).

Van belang is om de zijkanten niet open te laten en te voorzien van houten latwerk.

De Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) heeft namens de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen de aanvraag als positief beoordeeld en adviseert de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

Advies

De gevraagde omgevingsvergunning voor het onderdeel monumenten en bouwen te verlenen.

Gebruik in strijd met regels RO

Vergunningplicht

Een omgevingsvergunning is nodig omdat de aanvraag gaat over een project dat bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1, lid 1 onder c).

Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Wabo art. 2.8, Besluit omgevingsrecht (Bor) art. 4.4, en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) art. 1.3 en art. 3.2).

Overwegingen

Ter plaatse van de bouwlocatie is van kracht het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Bronckhorst', en tevens het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B', waarin aan deze gronden de volgende bestemmingen zijn toegekend:

- Wonen - Landhuis (artikel 25)
 - o Functieaanduiding specifieke vorm van waarde - rijksmonument
 - o Functieaanduiding specifieke vorm van wonen - I4
 - o Gebiedsaanduiding Luchtvaartverkeerzone - laagvlieggebied
 - o Gebiedsaanduiding Wetgevingszone omgevingsvergunning landgoed.
- Waarde - Archeologie (artikel 30)
- Waarde - Beschermingszone natte natuurparel (artikel 36)

Binnen de bestemming Wonen – Landhuis staat onder 25.1.1. beschreven waar de gronden voor bestemd zijn.

Het bouwplan is in strijd met de bestemmingsregels omdat grondgebonden zonnepanelen en daarmee gelijk te stellen voorzieningen voor de opwekking van duurzame energie niet in de algemene bestemmingsomschrijving beschreven staat (artikel 25.1.1) en wel bij andere bestemmingen in het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; veegplan 2020-2B' (zoals artikel 3.1.1 onder o).

Voor de strijdigheid zijn in de bestemmingsregels op basis van artikel 25.4.3 'Omgevingsvergunning duurzame energie-opwekking' mogelijkheden om zonne-installaties voor eigen energievoorziening toe te staan, mits wordt voldaan aan de bepalingen a tot en met k. Het betreft een procedure ex artikel 2.12 lid 1, onder a, onder 1° van de Wabo.

Wij vinden het afwijken van de gebruiksdoeleinden zoals genoemd in 25.1.1. teneinde de plaatsing van zonnepanelen toe te staan in deze specifieke situatie verantwoord omdat:

- De zonne-installaties enkel voor energieverbruik op het landgoed beoogd zijn;
- De bouwhoogte niet alleen voldoet aan het bepaalde bij artikel 25.4.3 onder e, maar tevens voldoet aan de onder 25.2.3 gestelde hoogtemaat betreffende bouwwerken, geen gebouw zijnde;
- De geïntegreerde commissie welstand en monumenten, welke het bouwplan op zichzelf, als in relatie tot de waarden van het landgoed en de overige monumenten in beschouwing neemt, op 9 maart 2021 een positief advies heeft gegeven.
- De Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed heeft tevens positief geadviseerd op 26 april 2021, zoals te zien in de bijgevoegde **bijlage Advies RCE**.
- Het hiermee aannemelijk is dat aan de punten a tot en met k wordt voldaan voor zover het betreft de regels die betrekking hebben op grondgebonden zonnepanelen

Samengevat kan hiermee de binnenplanse afwijking worden toegepast omdat met deze afwegingen aan de bepalingen a tot en met k van artikel 25.4.3. binnen het bestemmingsplan 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' wordt voldaan

Leges

Voor de behandeling van uw aanvraag zijn leges verschuldigd. De leges zijn vastgesteld op:

Bouwactiviteit: Geen gebouw, tijdelijke bouwwerken en veranderingen zonder uitbreiding (3% kosten). De bouwkosten zijn vastgesteld op: €40.000 , waarbij een minimaal legesbedrag geldt van € 375,00.	€ 1.200,00
Planologisch strijdig: Binnenplanse afwijking.	€ 375,00

Totaal Leges	€ 1.575,00
--------------	------------

De leges worden in rekening gebracht voor het in behandeling nemen van de aanvraag en moeten binnen de termijn die is aangegeven op de legesfactuur worden betaald ongeacht of de vergunning wordt verleend of bezwaar wordt ingediend. De legesfactuur treft u bijgaand aan.

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u schriftelijk binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit bij de gemeente een bezwaarschrift indienen. Zorgt u er voor dat het in ieder geval de volgende gegevens bevat:

- uw naam en adres
- de datum
- een omschrijving (of een kopie) van het besluit waartegen u bezwaar maakt
- redenen voor het maken van bezwaar
- uw handtekening

meer weten? Zie https://www.bronckhorst.nl/home/wat-u-wilt-regelen_45201/product/bezwaar-maken_275.html.

Voorlopige voorziening

Ook kunt u bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem een voorlopige voorziening vragen. Zo kunt u in een dringend geval, in afwachting van de beslissing op uw bezwaar, voorlopig mogelijk nadelige gevolgen van het besluit voorkomen. Meer weten? Zie www.rechtspraak.nl

Namens burgemeester en wethouders van Bronckhorst,

cluster Omgeving

Bijlage Voorschriften

Deze voorschriften behoren bij de omgevingsvergunning met kenmerk: 2021-0274

1. Bouwen

1. Het werk moet worden uitgevoerd overeenkomstig de stukken die onderdeel uitmaken van deze vergunning.
2. Op het bouwterrein moeten, voor zover van toepassing op het bouwwerk, aanwezig zijn en op verzoek van een toezichthoudend ambtenaar ter inzage worden gegeven:
 - a) de omgevingsvergunning, met bijbehorende tekeningen;
 - b) andere vergunningen en vrijstellingen.
3. Met het bouwen mag niet worden begonnen voordat (voor zover nodig):
 - a) de peilhoogte van het bouwwerk ten opzichte van het straatpeil is gecontroleerd;
 - b) (indien nodig) de rooilijnen op het bouwterrein zijn gecontroleerd.
4. De gemeente Bronckhorst moet tenminste twee dagen van tevoren in kennis worden gesteld van:
 - a) de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingswerkzaamheden daaronder begrepen;
 - b) de grondverbeteringswerkzaamheden;
 - c) het plaatsen van staalconstructies;

2. Monumenten

1. De hoogte van de opstelling t.o.v. het maaiveld dient (indien mogelijk) tot een minimum te wordt beperkt (lage zijde ca. 40 cm., hoge zijde ca. 120 cm.)
2. Indien u bij een evt. opgraving een zaak vindt waarvan u redelijkerwijs doet vermoeden dat het een monument is (in roerende of onroerende zin), meldt u die zaak zo spoedig mogelijk bij Onze minister. Deze aangifte dient te gebeuren bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed in Amersfoort. Het verdient aanbeveling ook de verantwoordelijk ambtenaar namens de gemeente Bronckhorst hiervan per direct in kennis te stellen.