

Ontwerpbesluit tot partiële wijziging van de leggers van Delfland ter hoogte van Menno ter Braakstraat (De Parel) te Den Haag

LEGGER2020-E-04 DMS nr. 1492220

Datum ontwerpbesluit: 12 januari 2021

Aanleiding

Dijkgraaf en hoogheemraden van Delfland hebben voor het wijzigen van het waterstaatswerk ter hoogte van Menno ter Braakstraat (De Parel) te Den Haag een watervergunning (2020-011098) verleend. Het gaat hier om het wijzigen van de ligging van het waterstaatswerk van een polderkade en bijbehorende beschermingszones. In de watervergunning zijn de achtergronden en consequenties van de plannen beschreven. De nieuwe situatie moet in de legger worden opgenomen om deze actueel te houden. Hiermee wordt ook opgenomen bij wie de onderhoudsplicht van de waterstaatswerken en bijbehorende zoneringen rust.

Procedure

Het besluit is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Meer informatie hierover is te vinden in bijlage 4.

Niet gewijzigde (onder)delen van de legger zijn geen onderdeel geweest van afweging en besluitvorming. Hier kunnen dus geen zienswijzen tegen in worden gediend en staan ook geen rechtsmiddelen tegen open.

Inwerkingtreding

Het besluit treedt in werking op het moment dat de werken in overeenstemming met de watervergunning (2020-011098) zijn uitgevoerd, door Delfland zijn geaccepteerd en Delfland hierover in het Waterschapsblad publiceert.

Bevoegdheid

Het vaststellen van een leggerwijziging (zowel die als bedoeld in artikel 5.1 Waterwet als die bedoeld in artikel 78 lid 2 Waterschapswet) volgend uit een verleende watervergunning is een bevoegdheid van de Verenigde Vergadering die op 14 februari 2019 is gedelegeerd aan dijkgraaf en hoogheemraden. Dijkgraaf en hoogheemraden hebben het vaststellen van een leggerwijziging volgend uit een verleende watervergunning op 13 oktober 2020 gemandateerd aan de afdelingsmanager Regulering & Planadvisering.

Overwegingen

Op grond van artikel 5.1 Waterwet draagt de beheerder zorg voor de vaststelling van een legger. In de legger is omschreven aan welke ligging, vorm, afmeting en constructie waterstaatswerken moeten voldoen. De ligging van waterstaatswerken en die van de daaraan grenzende beschermingszones staan op kaart weergegeven (art. 5.1, lid 1 Waterwet). Meer informatie hierover is te vinden in bijlage 3.

De gewijzigde waterstaatswerken en bijbehorende beschermingszone van dit onderhavige besluit zijn in overeenstemming met de watervergunning (2020-011098).

Onderhoud

Op grond van de Waterschapswet wijst het waterschap onderhoudsplichtigen van waterstaatswerken aan. De nieuwe situatie is in onderstaande tabel weergegeven. De geografische ligging van de waterstaatswerken is in bijlage 1 weergegeven.

Tabel 1: Onderhoudsplichtigen nieuwe situatie na leggerwijziging

Waterstaatswerk	Gewoon onderhoud	Buitengewoon onderhoud
PK401_01 (leggerprofiel polderkade variant 12)	Perceeleigenaren	Hoogheemraadschap van Delfland
PK401_02 (leggerprofiel polderkade variant 12)	Perceeleigenaren	Hoogheemraadschap van Delfland

Besluit

Gelet op artikel 5.1 Waterwet en artikel 78 lid 2 Waterschapswet besluiten dijkgraaf en hoogheemraden van Delfland de legger Polderkaden partieel te wijzigen op de wijze zoals aangegeven in tabel 1 en in de bijlagen 1 en 2 behorend bij dit besluit:

1. Situatietekening leggerwijziging "De Parel": huidige situatie en nieuwe situatie;
2. Leggerprofiel polderkade variant 12 na uitvoering van de voorgenomen werken.

Ondertekening

Dit document is geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend.

BIJLAGE 3 Leggers van Delfland: toelichting

Delfland is wettelijk verplicht om een legger te hebben met alle waterstaatswerken in ons beheergebied. De legger is een juridisch instrument waarin is omschreven waaraan waterstaatswerken en bijbehorende zonering naar ligging, vorm, afmeting en constructie moeten voldoen, wat de functie is én op wie de onderhoudsplicht en verplichting rust.

De leggers van Delfland zijn gebaseerd op zowel de Waterwet als de Waterschapswet. In de Omgevingsverordening Zuid-Holland, het Reglement voor Bestuur van het Hoogheemraadschap van Delfland en de Inspraakverordening Delfland zijn nadere voorschriften over de inhoud van de legger en de voorbereidingsprocedure opgenomen.

Delfland heeft op dit moment zes leggers: legger wateren, legger polderkaden, legger regionale waterkeringen, legger zeewering, legger Delflandsedijk en legger landscheidingen.

Waterstaatswerken in de legger

Delfland neemt in de leggers alle waterstaatswerken die van belang zijn voor het functioneren van het watersysteem in het beheergebied van Delfland op. Er zijn vele type waterstaatswerken, die onderverdeeld zijn in vier categorieën, te weten: oppervlaktewaterlichaam, bergingsgebied, waterkering, of ondersteunend kunstwerk.

Tabel 2: Waterstaatswerken in de leggers van Delfland

Waterkeringen	primaire waterkeringen (zeewering en Delflandsedijk), regionale waterkeringen en overige waterkeringen (polderkaden, landscheidingen en waterscheidingen).
Oppervlaktewaterlichamen	primaire wateren, secundaire wateren en natte ecologische zones
Bergingsgebieden	
Ondersteunende kunstwerken	stuw, keerschot, duiker, sifon, hevel, inlaatduiker, sluis,emaal, waterkerende constructie en meer.

Legger: het tekstuele deel (leggertekst) en de digitale verbeelding (leggerkaart)

De leggers bestaan uit twee delen die elkaar aanvullen: de leggertekst (het tekstuele deel), en de digitale verbeelding, ook wel de leggerkaart genoemd. De leggerkaart is een interactieve omgeving die geografische kaarten, profielen en tabellen omvat waarin worden ontsloten:

- waterstaatswerken naar ligging, vorm en afmeting, alsmede de daaraan grenzende beschermingszone en profielen van vrije ruimte; en
- onderhoudsplichtigen en onderhoudsverplichtingen (momenteel in de Keur geregeld).

De gegevens die in de legger zijn opgenomen verschillen per waterstaatswerk. De gegevens staan, afhankelijk van het type waterstaatswerk, in de leggertekst of op de leggerkaart. Delfland streeft ernaar om uiteindelijk alle gegevens te tonen op de leggerkaart.

De leggerkaart (de digitale verbeelding van de legger) bestaat uit digitale gegevensbestanden ('leggerdatabase'). In deze digitale gegevensbestanden staat alles wat op de leggerkaart wordt getoond.

De nu geldende leggerkaart, leggerteksten en leggerdatabase zijn te vinden op de website van het Hoogheemraadschap van Delfland (<https://www.hhdelfland.nl/overheid/beleid-en-regelgeving/leggers>).

Relatie Keur Delfland, Algemene Regels en beleidsregels

De Keur is een verordening van Delfland en bevat de regels die gelden voor waterstaatswerken en bijbehorende zoneringen. Deze regels helpen bij het goed laten functioneren van het watersysteem. In de keur is aangegeven wat er niet mag zonder watervergunning. In de Keur staat ook welke onderhoudsverplichtingen gelden. Delfland maakt onderscheid in twee typen onderhoud voor waterkeringen en oppervlaktewaterlichamen: gewoon onderhoud en buitengewoon onderhoud. Voor ondersteunende kunstwerken en bergingsgebieden kent Delfland slechts één type onderhoud.

In de beleidsregels staat onder welke voorwaarden een vergunning verleend wordt. De algemene regels geven aan wanneer bepaalde activiteiten ook zonder vergunning toegestaan zijn.

In de legger wordt de ligging van de waterstaatswerken en bijbehorende zonerings aangegeven en daarmee waar de verschillende regels van Delfland gelden. In de legger is ook de onderhoudsplicht per waterstaatswerk opgenomen. De legger regelt wie welke waterkering, oppervlaktewaterlichaam, bergingsgebied en ondersteunend kunstwerk onderhoudt.

BIJLAGE 4 Leggers van Delfland: procedure en communicatie

Deze partiële wijziging van de leggers van Delfland zal worden voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht).

Ter inzagelegging en kennisgeving ontwerp-leggerwijziging

Delfland geeft kennis van de ontwerp-leggerwijziging met een publicatie in het Waterschapsblad en op de website van Delfland. Ook krijgen belanghebbenden een brief ter kennisgeving. Belanghebbenden zijn diegenen op wie de voorgestelde leggerwijziging betrekking heeft (bijvoorbeeld: een belanghebbende krijgt een onderhoudsverplichting toegewezen). In de brief worden zij geïnformeerd over de leggerwijziging, het ontwerpbesluit, hoe zij deze kunnen bekijken, wat er voor hen verandert en hoe zij hierop kunnen reageren.

De ontwerp-leggerwijziging en de daarop betrekking hebbende stukken liggen voor een periode van zes weken ter inzage. De stukken zijn digitaal te raadplegen via de bijlagen bij de publicatie. Ook is het op afspraak te raadplegen op het kantoor van Delfland aan de Phoenixstraat 32 te Delft. Vanaf de dag waarop de ontwerp-leggerwijziging ter inzage is gelegd kunnen er gedurende zes weken mondelinge en/of schriftelijke zienswijzen ingediend worden.

Kennisgeving en inwerkingtreding leggerwijziging

Het nemen van het definitieve besluit van de leggerwijziging is afhankelijk van de eventueel ingediende zienswijzen. Indien er geen zienswijzen zijn ingediend wordt de leggerwijziging ongewijzigd vastgesteld.

Delfland geeft kennis van het definitieve besluit met een publicatie in het Waterschapsblad en op de website van Delfland. Ook stuurt Delfland een brief, inclusief Nota van Beantwoording, aan diegenen die een zienswijze hebben ingediend. De leggerwijziging en de daarop betrekking hebbende stukken zijn met ingang van de dag van de publicatie in het Waterschapsblad gedurende zes weken in te zien. De stukken zijn digitaal te raadplegen via de bijlagen bij de publicatie. Ook is het op afspraak te raadplegen op het kantoor van Delfland.

De vastgestelde leggerwijziging treedt doorgaans in werking met ingang van de achtste dag na publicatie in het Waterschapsblad.

Beroep en hoger beroep

Belanghebbenden die bij de voorbereiding van het besluit tijdig hun zienswijzen naar voren hebben gebracht, of belanghebbenden die niet verweten kunnen worden dat ze geen of te laat een zienswijze hebben ingediend, kunnen in beroep gaan tegen dit besluit. Beroep en hoger beroep instellen is alleen mogelijk in de navolgende gevallen:

- het aanwijzen van onderhoudsplichtigen en onderhoudsverplichtingen van waterstaatswerken (Waterschapswet);
- de ligging van een bergingsgebied en beschermingszone (Waterwet).

Tegen het vaststellen van de ligging, vorm, afmeting en constructie van overige waterstaatswerken (normatieve toestand) staat geen rechtsbescherming open. Dit volgt uit artikel 8.5, Algemene wet bestuursrecht. De achtergrond daarvan is dat tegen het projectplan (welke vereist is voor de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk) reeds bestuursrechtelijke rechtsbescherming open heeft gestaan. Niet gewijzigde (onder)delen van de legger zijn geen onderdeel van deze leggerwijziging en dus ook niet van de besluitvorming. Ook hier staan dus geen rechtsmiddelen tegen open.

Er geldt een beroepstermijn van zes weken vanaf de dag na de bekendmaking van het definitieve besluit. Een ingediend beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. In spoedeisende gevallen kan een voorlopige voorziening worden aangevraagd bij de voorzieningenrechten van de Rechtbank.

Bevoegd orgaan binnen het Hoogheemraadschap van Delfland

Het vaststellen van een leggerwijziging (zowel die als bedoeld in artikel 5.1 Waterwet als die bedoeld in artikel 78 lid 2 Waterschapswet) volgend uit een verleende watervergunning is een bevoegdheid van de Verenigde Vergadering die op 14 februari 2019 is gedelegeerd aan dijkgraaf en hoogheemraden. Dijkgraaf en hoogheemraden hebben het vaststellen van een leggerwijziging volgend uit een verleende watervergunning op 13 oktober 2020 gemandateerd aan de afdelingsmanager Regulering & Planadvisering.