

Leeswijzer bij de waterschapsverordening Delfland

Terinzagelegging 11 mei – 22 juni 2021

Inleiding

Deze leeswijzer is bedoeld voor lezers en beoordelaars van de ontwerp waterschapsverordening Delfland. Het geeft meer informatie over de manier waarop de waterschapsverordening tot stand is gekomen en is opgezet.

De leeswijzer is in twee delen opgedeeld:

1. Deel 1 is een algemene toelichting waarin wordt aangegeven wat het vertrekpunt is geweest bij het opstellen van de waterschapsverordening. Ook wordt uitgelegd wat nieuwe onderdelen zijn in vergelijking tot de huidige verordening (de Keur en de daarbij behorende Algemene Regels).
2. In deel 2 wordt de waterschapsverordening per hoofdstuk toegelicht. Wat is het doel van ieder hoofdstuk? Wat is nieuw en wat heeft gediend als bron voor dat hoofdstuk? Er wordt dus een link gelegd met de huidige regelgeving. Voor de inhoudelijke toelichting op de artikelen wordt verwezen naar de toelichting bij de waterschapsverordening.

Deel 1: Toelichting aanpak en nieuwe elementen

Gekozen is voor een beleidsarme omzetting van de huidige regelgeving uit Keur en Algemene Regels. Dit houdt in dat inhoudelijk zoveel mogelijk is aangesloten op de huidige regelgeving. Dit geldt ook voor de zogenaamde bruidsschat ofwel de regelgeving die volgens het Invoeringsbesluit Omgevingswet van het Rijk overgaat naar het waterschap.

Inhoudelijke aanpassing van de regelgeving worden later via partiële wijzigingen doorgevoerd.

Beoordelingsregels als nieuw verplicht onderdeel

Een nieuw wettelijk verplicht onderdeel in de verordening zijn de beoordelingsregels. Deze vormen het kader waaraan een vergunningaanvraag wordt getoetst.

Bij het opstellen van de beoordelingsregels is gebruik gemaakt van de bestaande beleidsregels van Delfland en de landelijk wetgeving, bijvoorbeeld de beoordelingsregels in het Besluit Kwaliteit Leefomgeving.

Bij de formulering is gezocht naar een betekenisvol abstractieniveau. Een te algemene formulering leidt snel tot een set 'open deuren' en een te specifieke formulering leidt tot inflexibele criteria. Delfland heeft gezocht naar beoordelingsregels die bij de toetsing van een vergunningaanvraag voldoende richting geven en daarnaast voldoende invullingsruimte geven voor praktijksituaties. De praktijk zal leren of deze beoordelingsregels voldoen of in de toekomst moeten worden aangepast.

Nieuwe onderdelen vanuit Delfland en het Rijk

Er zijn een aantal onderdelen aan de waterschapsverordening gevoegd. Deze waren geen onderdeel van de huidige verordening (Keur) of de daarbij behorende Algemene Regels. Hieronder een korte opsomming van deze nieuwe elementen. Een uitgebreidere uitleg staat bij de toelichting per hoofdstuk (Deel 2 van deze leeswijzer).

Nieuwe onderdelen in de verordening zijn:

- *Normering polderkaden*
De verenigde vergadering van Delfland heeft op 23 april 2020 de normen voor polderkaden vastgesteld. Deze normen zijn conform dat besluit opgenomen in de waterschapsverordening.
- *Afvalwatertransportleidingen*
Er zijn regels opgenomen ter bescherming van de afvalwatertransportleidingen. Aan het opnemen daarvan is een afstemmingstraject van een aantal jaar voorafgegaan om tot een gedragen werkwijze te komen. Het afstemmingstraject heeft geleid tot de huidige tekst in de waterschapsverordening.
- *Verhardingsactiviteiten*
Bij ruimtelijke ontwikkeling vraagt Delfland in de watertoets compenserende waterberging zodat de kans op wateroverlast door de ontwikkeling niet toeneemt. Om compensatie beter te borgen wordt dit in de waterschapsverordening opgenomen. Hiermee wordt aangesloten bij de werkwijze van buurwaterschappen en de andere waterschappen in Nederland.
In de waterschapsverordening wordt voorsnog alleen de grote infrastructurele werken

opgenomen. De regels voor verhardingsactiviteiten zijn in hoofdstuk 7 van de verordening opgenomen.

Het voornemen is om in de toekomst ook andere verhardingsactiviteiten in de waterschapsverordening op te gaan nemen.

- *Lozingsactiviteiten op oppervlaktewater*

Wanneer de Omgevingswet in werking treedt, gaat ook een deel van de regelgeving die nu bij het Rijk ligt, over naar lokale overheden. Hiervoor wordt de term bruidsschat gebruikt. Het deel dat naar de waterschappen gaat, is opgenomen in de hoofdstukken 9 en 10 van de waterschapsverordening (Lozingsactiviteiten op oppervlaktewater).

Taalgebruik in de waterverordening en in de toelichting bij de verordening

Het Algemeen Bestuur van Delfland heeft op 21 november 2019 de motie Klare Taal aangenomen waarin staat dat publieksteksten zo duidelijk mogelijk moeten zijn. Het uitgangspunt daarbij is taalniveau B1. Voor verordeningen en regelgeving is taalniveau C1 toegestaan. De toelichting is zoveel mogelijk op B1-niveau geschreven.

Tekst in de toelichting

Voor de toelichting bij de waterverordening is gestreefd naar een zo begrijpelijk mogelijk taalgebruik. Daarvoor is advies van een gespecialiseerd bureau ingewonnen. Het bureau heeft op een belangrijk deel van de tekst meegelezen en reactie op gegeven. Specifieke waterstaatkundige begrippen zijn moeilijk in eenvoudige taal om te zetten. Daarvoor is een begrippenlijst opgenomen.

De toelichting is zo opgebouwd dat onderdelen zo zelfstandig mogelijk leesbaar zijn. Dit zorgt wel voor herhaling van teksten en daarmee voor een uitgebreid document. Het voorkomt echter veelvuldige verwijzingen in de toelichting.

Tekst in de waterverordening

Voor de tekst in de verordening is gekozen om het taalgebruik aan te laten sluiten bij dat van de Omgevingswet. Dit houdt bijvoorbeeld in dat er nieuwe begrippen worden gebruikt die in de plaats zijn gekomen voor bestaande begrippen. Dit zorgt voor eenduidigheid met andere regelgeving, maar zal in het begin aanpassing van de gebruikers vragen.

Deel 2: Toelichting per hoofdstuk

Hoofdstuk 1: Algemene Bepalingen

Dit hoofdstuk bespreekt de algemene begrippen en definities, de doelen van Delfland en de zorgplicht. Tevens is aangegeven dat in leggers de gebiedsdelen zijn aangegeven waar belangrijke infrastructuur ligt om de taken van Delfland uit te voeren (de waterstaatswerken en afvalwatertransportleidingen).

De begrippen staan in de huidige keur in art. 1.1. Vanwege het uitgebreide aantal begrippen wordt in de waterschapsverordening in art. 1.1 verwezen naar de bijlage I waarin de begrippen zijn opgenomen.

De zorgplicht stelt regels waaraan iedereen zicht in het algemeen moet houden om het watersysteem en de werking daarvan geen schade toe te brengen.

Hoofdstuk 2: Normering polderkaden

De verenigde vergadering van Delfland heeft op 23 april 2020 de normen voor polderkaden vastgesteld. Deze zijn conform dat besluit opgenomen in de waterschapsverordening. Daarmee sluit Delfland aan bij de systematiek van het Rijk. Hierbij zijn de omgevingswaarden (normen) voor de primaire waterkeringen (zeewering en rivierdijken) in het Besluit Kwaliteit Leefomgeving opgenomen. De omgevingswaarden voor de regionale waterkeringen zijn in de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening opgenomen.

Bij het opstellen van de waterschapsverordening is daarvoor geen apart participatieproces doorlopen omdat de normen in april 2020 al door de verenigde vergadering zijn vastgesteld.

De normen zijn met name een verplichting voor Delfland zelf en daarnaast een toetskader voor vergunningaanvragen bij deze polderkaden.

Hoofdstuk 3: Wateractiviteiten algemeen

Regels die gelden voor alle activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor het watersysteem en het afvalwatersysteem.

Tevens staat beschreven dat Delfland voorschriften aan een vergunning kan stellen en op welke gronden een vergunning kan worden gewijzigd of ingetrokken. Voor activiteiten waarvoor geen vergunning nodig is, kan Delfland maatwerkvoorschriften stellen. In de huidige Keur staat dit in art. 3.6 en 3.7.

Onder de Omgevingswet kan een andere overheid de omgevingsvergunning verlenen waarin ook het belang van Delfland wordt meegenomen. Art. 3.10 gaat hierover.

Hoofdstuk 4: Beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot waterstaatswerken

Bij de waterstaatswerken (b.v. waterkeringen en watergangen) beperkt Delfland de activiteiten die daar mogen worden uitgevoerd door regels te stellen. De gebieden waarbinnen deze regels gelden zijn beperkingengebieden. Een activiteit binnen zo'n gebied wordt een beperkingengebiedsactiviteit genoemd.

In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen die uit de huidige Keur komen en de Algemene Regel die bij die Keur behoren.

De regels in afdeling 4.1 vinden hun oorsprong in hoofdstuk 3 van de huidige Keur.

De regels in afdeling 4.2 vinden hun oorsprong in hoofdstuk 2 van de Algemene Regels.

In afdeling 1 wordt bepaald wanneer een vergunning verplicht is, wordt aangegeven welke eisen voor het aanvragen van een vergunning gelden en staan de regels waarop een aanvraag voor een vergunning wordt beoordeeld. Deze beoordelingsregels zijn opgesteld voor de waterkeringen, de oppervlaktewaterlichamen met de bijbehorende kustwerken en voor de bergingsgebieden. Bij het opstellen van de beoordelingsregels is gebruik gemaakt van bestaande beleidsregels (bijvoorbeeld die het medegebruik van waterstaatswerken regelen).

In afdeling 2 in hoofdstuk 4 staan de eisen waaronder specifieke activiteiten zonder dat daar een vergunning nodig is mogen worden uitgevoerd. Inhoudelijk komen deze overeen met de huidige regels. Enkele tegenstrijdigheden die bij de omzetting zijn ontdekt, zijn verbeterd.

Hoofdstuk 5: Beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot afvalwatertransportleidingen

Dit is een nieuw onderwerp in de verordening. Deze regelgeving is gericht op het beter beschermen van de afvalwatertransportleidingen die een belangrijk onderdeel zijn is de hele keten van het inzamelen en zuiveren van het afvalwater uit woningen en bedrijven.

Hier is de afgelopen jaren uitgebreid gesproken met andere overheden en leidingbeheerders. Met de uitkomsten uit dat proces zijn de huidige regels in de waterverordening geformuleerd.

Hoofdstuk 6: Wateronttrekkingsactiviteiten

Onttrekkingen van grondwater en oppervlaktewater en het infiltreren van water in de bodem wordt in dit hoofdstuk geregeld. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen die komen uit de huidige Keur en de Algemene Regel die bij die Keur behoren.

De regels in afdeling 6.1 van de waterverordening vinden hun oorsprong in hoofdstuk 3 van de huidige Keur en specifiek art. 3.3. De regels in afdeling 6.3 vinden hun oorsprong in hoofdstuk 4 van de Algemene Regels.

Afdeling 6.4 behandelt het onttrekken van oppervlaktewater wat in de huidige keur in art. 3.2 en in de Algemene Regels in hoofdstuk 3 wordt behandeld.

Hoofdstuk 7: Verhardingsactiviteiten

Regels voor activiteiten die het gebied verharden is een nieuw onderwerp in de verordening. Tot nu toe verliep dit via het proces van de watertoets. Om dit belang beter te borgen, heeft Delfland besloten het onderdeel te maken van de waterschapsverordening. Vooral nog heeft het betrekking op een beperkt aantal activiteiten, namelijk alleen projecten als bedoeld in artikel 5.46 eerste lid van de Omgevingswet. Het gaat dan om autosnelwegen, autowegen en spoorwegen. Delfland sluit hiermee aan bij de werkwijze van onze buurwaterschappen en veel andere waterschappen in Nederland. Andere verhardingsactiviteiten, blijven via de watertoets lopen. In de toekomst kan -na afstemming met belanghebbenden- meer verhardingsactiviteiten in de waterverordening worden opgenomen. Het artikel is zo geformuleerd dat geen compensatie nodig is voor plannen die een te verwaarlozen effect op het watersysteem hebben.

Hoofdstuk 8: Aansluiten op vuilwaterwaterriool of ander riool op zuiveringstechnisch werk

De bron voor de regels in dit hoofdstuk is de huidige Aansluitverordening geweest. Het doel is het beoordelen of de capaciteit van de zuivering extra toevoer aan kan en of de doelmatige werking van de zuivering en bijbehorende werken op peil blijft. Het gaat hier om de aansluiting op een zuiveringstechnisch werk. De regels voor het lozen daarop is geregeld in hoofdstuk 10.

Hoofdstuk 9: Lozingsactiviteiten op een oppervlaktewaterlichaam

Hoofdstuk 9 gaat grotendeels over de bruidsschat ofwel de regelgeving die van het Rijk naar het waterschap gaat. De regelgeving uit de bruidsschat is onveranderd overgenomen.

In afdeling 9.2 staat waar een lozing aan moet voldoen wanneer iemand dat zonder omgevingsvergunning wil uitvoeren.

Hoofdstuk 10: Lozingsactiviteiten op een zuiveringstechnisch werk

Dit hoofdstuk behandelt lozingen op een afvalwaterzuivering of op transportleidingen voor afvalwater. In artikel 10.2 staat ook voor welke lozingen die niet gelden namelijk de in artikel 3.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

De regels in dit hoofdstuk zijn gebaseerd op de Keur en de bruidsschat.

Hoofdstuk 11: Slotbepalingen

Hierin wordt opgenomen hoe de verordening officieel wordt genoemd en vanaf welke datum deze in werking treedt.